

Заявление

Миссии наблюдателей от СНГ по результатам наблюдения за подготовкой и проведением досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики, состоявшихся 10 января 2021 года

Общие положения

По приглашению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – Центральная комиссия) Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств (далее – Миссия) осуществляла мониторинг подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики (далее – соответственно выборы и референдум), назначенных постановлением Центральной комиссии от 24 октября 2020 года № 263 и Законом Кыргызской Республики от 11 декабря 2020 года № 6 «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики».

Центральная комиссия определила дату проведения досрочных выборов после публичного заявления Президента Кыргызской Республики Жээнбекова С.Ш. 15 октября и его выступления перед депутатами Жогорку Кенеша 16 октября 2020 года о досрочном прекращении своих полномочий, а также в связи с тем, что Жогорку Кенеш в установленные Конституционным законом Кыргызской Республики от 2 июля 2011 года № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – Конституционный закон о выборах) сроки не назначил досрочные выборы.

Правовым основанием для определения Центральной комиссией даты досрочных выборов являются требования части 1 статьи 68 Конституции Кыргызской Республики: «Досрочные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в трехмесячный срок со дня прекращения полномочий Президента» и частей 3 и 4 статьи 48 Конституционного закона о выборах, которые устанавливают, что в случае если Жогорку Кенеш не назначит досрочные выборы Президента в установленные сроки, досрочные выборы Президента считаются назначенными. При этом Центральная комиссия не позднее 2 календарных дней со дня, когда выборы стали считаться назначенными, официально публикует в средствах массовой информации дату проведения досрочных выборов Президента.

В связи с досрочным проведением выборов все установленные сроки избирательных действий в соответствии с частью 2 статьи 48 Конституционного закона о выборах были сокращены на четверть.

Миссия приступила к мониторингу избирательной кампании и кампании референдума 21 декабря 2020 года, осуществляла свои функции свободно и независимо, соблюдая законодательство страны пребывания, не вмешиваясь в ход выборов и референдума и во внутренние дела государства.

В составе Миссии были аккредитованы представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентской Ассамблеи ОДКБ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. Всего – 138 наблюдателей, 10 из которых работали на долгосрочной основе.

Представители Миссии обсуждали проводимые кампании с руководством Центральной комиссии, Министерства иностранных дел, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Состоялись встречи наблюдателей с кандидатами на должность Президента (далее – кандидаты) Асановым К.С., Иманалиевым К.К., Мадумаровым А.К., Сегизбаевым А.К., Сооронкуловой К.С. и руководством избирательных штабов кандидатов Жапарова С.Н. и Исаева К.К., а также с руководителями групп агитации на референдуме «за» президентскую форму правления, «за» парламентскую и «против» всех вариантов.

В рамках мониторинга избирательной кампании и кампании референдума Глава Миссии Волков В.П. провел встречи с вице-премьер-министром Мамыткановым М.С., Председателем Центральной комиссии Шайлдабековой Н.К., Министром иностранных дел Кыргызской Республики Казакбаевым Р.А., Главой Миссии БДИПЧ ОБСЕ Месеричем Т., ознакомился с работой избирательных комиссий Чуйской области и города Бишкека.

Миссия работала открыто и гласно, ее деятельность освещалась в прессе. Штабом Миссии выпускались информационные сообщения, промежуточный отчет о ходе наблюдения за подготовкой выборов и референдума, даны интервью представителям средств массовой информации.

Миссия отмечает, что в республике были созданы необходимые условия для международного наблюдения за выборами.

Законодательная база для проведения выборов и референдума

Избирательная кампания и кампания референдума проводились на основе положений Конституции Кыргызской Республики и Конституционного закона о выборах, Конституционного закона Кыргызской Республики от 31 октября 2016 года № 173

«О референдуме Кыргызской Республики» (далее – Конституционный закон о референдуме), других законодательных актов и постановлений Центральной комиссии, регулирующих подготовку и проведение выборов и референдума.

После президентских выборов 2017 года Конституционный закон о выборах был существенно доработан.

В 2019 году в положения, регламентирующие проведение выборов Президента, были внесены изменения, касающиеся:

недопустимости злоупотребления административным ресурсом;

обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья;

ряда других норм, регулирующих порядок выдвижения и регистрации кандидатов, ведение списков избирателей, а также касающихся мер улучшения инклюзивности (вовлеченности) граждан в выборный процесс.

Принятым после назначения выборов Конституционным законом от 11 ноября 2020 года № 2 «О внесении изменений в Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» установлено, что:

голосовать по адресу места пребывания, не являющемуся постоянным местом жительства, вправе только граждане, находящиеся за пределами Кыргызской Республики;

минимальное количество голосов избирателей, которое необходимо получить кандидатам для возврата избирательного залога, снижается с пяти до одного процента;

уполномоченные представители кандидатов, их доверенные лица и наблюдатели могут привлекаться для осуществления деятельности, связанной с выборами, на безвозмездной основе.

В Конституционный закон о референдуме в 2019 году были внесены изменения, предусматривающие дополнительные меры по соблюдению тайны голосования, обеспечению гласности референдума, созданию условий для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также дополнительные требования к выпуску и распространению агитационных материалов.

Эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, входящие в состав Миссии, провели анализ соответствия избирательного законодательства Кыргызской Республики международным стандартам демократических выборов и установили, что оно содержит базовые нормы, позволяющие организовывать и проводить президентские выборы и референдум на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права с соблюдением тайны голосования, прав граждан и их объединений.

Формирование избирательных комиссий и их деятельность

Подготовку и проведение выборов осуществляли:

Центральная комиссия;

54 территориальные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов (далее – территориальные комиссии, ТИК);

2 476 участковых избирательных комиссий по выборам и проведению референдумов (далее – участковые комиссии, УИК), в том числе 48 – за рубежом.

Центральная комиссия – постоянно действующий государственный орган, который возглавляет единую систему избирательных комиссий.

Состав Центральной комиссии формируется сроком на 5 лет и состоит из 12 человек.

Избирает членов Центральной комиссии Жогорку Кенеш с учетом представительства лиц одного пола не более 70 %. Одна треть состава избирается по представлению Президента Кыргызской Республики, одна треть – парламентского большинства и одна треть – парламентской оппозиции. Действующий состав Центральной комиссии был избран в 2016 году.

Территориальные комиссии формируются Центральной комиссией в составе не менее 11 членов сроком на 5 лет в равном соотношении представителей от политических партий и представительных органов местного самоуправления.

УИК формируются территориальными комиссиями в составе не менее 7 членов также сроком на 5 лет и в том же порядке.

Составы ТИК и УИК были сформированы в январе 2020 года.

Миссия наблюдателей от СНГ отмечает, что политические партии не представили в нужном количестве кандидатуры в состав территориальных и участковых комиссий. В результате при их формировании вакантные места были заполнены представителями органов местного самоуправления. Всего в территориальных комиссиях представители политических партий составили 34,3 %, а в участковых – 12,2 %.

Информация о составе, месторасположении и контактных телефонах ТИК и УИК была опубликована в местной печати и размещена на официальном сайте Центральной комиссии.

Постановлениями Центральной комиссии были утверждены Календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению

референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики.

Кроме того, Центральная комиссия приняла ряд постановлений, детализирующих отдельные положения избирательного законодательства.

Центральная комиссия обратилась к кандидатам на пост Президента Кыргызской Республики с призывом о проведении избирательной кампании на принципах открытости и взаимоуважения, к конструктивному диалогу с политическими оппонентами и другими участниками избирательного процесса, решению споров в открытой, публичной дискуссии на основе закона, соблюдению этических и моральных норм.

После назначения референдума Центральная комиссия приняла Обращение к гражданам, членам избирательных комиссий, государственным органам и органам местного самоуправления, политическим партиям, средствам массовой информации, некоммерческим организациям, участникам референдума Кыргызской Республики, в котором разъяснила их права и обязанности, призвала строго соблюдать нормы законодательства, проявлять взаимное уважение и терпимость, просила участников референдума принять активное участие в голосовании.

При Центральной комиссии были созданы рабочие группы:

по приему документов кандидатов на должность Президента;

по приему и проверке заявлений о регистрации групп агитации на референдуме;

по информированию избирателей и иных субъектов избирательного процесса и правилам агитации;

по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных участников избирательного процесса при проведении выборов и референдума и ряд других.

Для обеспечения единообразного применения норм законодательства Центральная комиссия издала Руководство для участковых и территориальных комиссий, в котором были собраны необходимые методические разъяснения и образцы избирательной документации.

В помощь участникам выборов и референдума Центральная комиссия подготовила 11 методических материалов, 11 плакатов информационного характера.

Все участковые комиссии были обеспечены планшетами, что позволило им оперативно обмениваться информацией с Центральной комиссией. Кроме того, загруженная в планшетах информация о выборных процедурах в виде учебных роликов, специальных программ и приложений явилась дополнительным элементом в системе обучения членов УИК.

Центральная комиссия проводила тренинги для уполномоченных представителей кандидатов, правоохранительных органов, представителей средств массовой информации, неправительственных организаций.

В порядке содействия кандидатам на официальном сайте Центральной комиссии были размещены формы документов, необходимых для регистрации кандидатов, уполномоченных представителей, доверенных лиц, представителей в избирательных комиссиях, наблюдателей. Проведены информационно-разъяснительные семинары по избирательному законодательству.

На информационном ресурсе talapker.shailoo.gov.kg размещались данные о кандидатах, их предвыборные программы и информация о движении средств избирательных фондов.

Избиратели (участники референдума) могли получить консультацию по вопросам выборов и референдума, обратившись на горячую линию колл-центра или в Общественную приемную Центральной комиссии.

В соответствии с конституционными законами о выборах и о референдуме Центральной комиссией принимались меры по обеспечению прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, включающие специальные требования к помещениям для голосования, а также к кандидатам и группам агитации на референдуме при проведении агитационных мероприятий. В частности, они должны были публиковать и распространять не менее одного процента агитационных материалов с использованием сурдоперевода, напечатанных увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств.

Центральная комиссия совместно с Министерством здравоохранения разработала Алгоритм действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан от COVID-19 в период подготовки и проведения выборов и референдума. В нем был определен порядок работы избирательных комиссий, проведения предвыборной агитации, даны рекомендации избирателям (участникам референдума) в день голосования.

Правительством Кыргызской Республики образован Республиканский штаб по оказанию содействия избирательным комиссиям по подготовке и проведению референдума и досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, даны необходимые поручения министерствам, государственным комитетам и административным ведомствам Кыргызской Республики.

В целях оперативного реагирования на нарушения законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах решениями Центральной и территориальных комиссий были сформированы координационные группы оперативного реагирования (далее – КГОР) соответствующих уровней. В их состав вошли представители избирательных комиссий, органов прокуратуры, внутренних дел и национальной безопасности Кыргызской Республики. Информация о поступивших в КГОР обращениях о нарушениях избирательного

законодательства и принятых мерах была размещена на сайте Центральной комиссии.

В YouTube и социальных сетях велась прямая трансляция заседаний Центральной комиссии. Наблюдатели от СНГ отмечают коллегиальность и гласность в ее работе, открытое обсуждение рассматриваемых вопросов.

В рамках долгосрочного мониторинга выборов и референдума члены Миссии ознакомились с деятельностью ТИК и УИК в Иссык-Кульской, Нарынской и Чуйской областях, городе Бишкеке.

Миссия считает, что Центральная комиссия предприняла необходимые меры по подготовке и проведению выборов и референдума в соответствии с конституционными законами о выборах и о референдуме.

Списки избирателей (участников референдума)

В соответствии с Конституционным законом о выборах составление списка избирателей производилось на основе персональных данных, содержащихся в Едином государственном реестре населения, с учетом границ избирательных участков. В список включались граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в порядке, установленном законодательством.

Актуализация списка избирателей осуществлялась Центральной комиссией во взаимодействии с Государственной регистрационной службой на постоянной основе. В межвыборный период он обновляется ежемесячно, в период подготовки и проведения выборов – ежедневно.

Ввиду проведения референдума в один день с выборами список избирателей являлся также списком участников референдума.

В зависимости от степени готовности список избирателей подразделяется на предварительный, контрольный и окончательный.

Предварительный список формируется путем автоматической загрузки из Единого государственного реестра населения данных о гражданах, достигших 18-летнего возраста, сдавших биометрические данные, и с учетом границ избирательных участков. Предварительный список был размещен на государственном портале tizme.gov.kg за 60 календарных дней до дня голосования, а за 52 дня – вывешен в помещениях УИК.

Правильность своих данных в списке можно было также проверить с помощью мобильного приложения или обратившись в колл-центр Государственной регистрационной службы по телефону либо отправив СМС-сообщение.

В соответствии с законодательством контрольный список избирателей, содержащий актуализированную информацию, был составлен Центральной комиссией, направлен и за 22 календарных дня до дня голосования вывешен в помещениях УИК.

Избиратель в случае обнаружения ошибки или неточности, отсутствия его в списке избирателей мог обратиться не позднее 11 дней до дня голосования в соответствующую УИК или подать заявление в электронном виде через сервис «Кабинет избирателя» на государственном портале.

В эти же сроки избиратели, прошедшие биометрическую регистрацию и проживающие или находящиеся за пределами Кыргызской Республики в день голосования, имели право заявить о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания, обратившись в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики.

При этом изменения, внесенные в законодательство после парламентских выборов, прошедших 4 октября 2020 года, лишили граждан, проживающих на территории Кыргызстана, возможности голосовать по адресу, не являющемуся его постоянным местом жительства. Вследствие значительной внутренней миграции это создало сложности в реализации активного избирательного права для граждан, проживающих не по месту регистрации.

Миссия полагает, что соответствующие нормы законодательства требуют дополнительной проработки.

По информации Государственной регистрационной службы, более 405 тыс. граждан, обладающих активным избирательным правом, не прошли биометрическую регистрацию и не смогли принять участие в выборах. При этом необходимо отметить, что благодаря работе, проделанной Государственной регистрационной службой совместно с Центральной комиссией, количество таких граждан сократилось с 2017 года более чем на 300 тысяч человек.

После обработки заявлений Центральная комиссия сформировала окончательный список избирателей, который за пять календарных дней до дня голосования – 4 января 2021 года был вывешен в участковых комиссиях.

Согласно данным Центральной комиссии, количество избирателей составило 3 млн 563 тыс. 574 человека.

Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики, не имеющий гражданства иностранного государства, не моложе 35 и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет.

Согласно Конституционному закону о выборах право выдвижения кандидатов на должность Президента принадлежит гражданам путем самовыдвижения, а

также политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке на день официального опубликования решения о назначении выборов.

Для регистрации кандидатам необходимо было собрать в свою поддержку не менее 30 тыс. подписей избирателей, внести на специальный счет Центральной комиссии избирательный залог и пройти тестирование на уровень владения государственным языком.

Выдвижение кандидатов проходило с 25 октября по 14 ноября 2020 года.

В Центральную комиссию поступило 65 заявлений о выдвижении на должность Президента Кыргызской Республики. Из них 64 гражданина подали документы в порядке самовыдвижения и 1 гражданин выдвинут политической партией «Республиканская партия Улутман».

В процессе проверки представленных данных, проведенной Центральной комиссией, было установлено наличие непогашенной судимости у 3 претендентов, 9 не представили сертификаты об уровне владения государственным языком, от 6 поступили заявления об отказе от дальнейшего участия в выборах.

К сбору подписей в свою поддержку приступили 47 претендентов.

Из них четырнадцати Центральная комиссия отказала в регистрации в связи с недостаточным количеством представленных достоверных подписей избирателей в поддержку кандидата, еще 15 отзывали свои заявления.

Кандидаты Мадумаров А.К., Исаев К.К., Асанов Б.Ж. обратились в Центральную комиссию с заявлением об отказе в регистрации кандидату Жапарову С.Н. в связи с отсутствием у него пассивного избирательного права. Доводы заявителей были признаны необоснованными.

В итоге Центральная комиссия 12 декабря 2020 года зарегистрировала 18 кандидатов и путем жеребьевки определила очередность включения их фамилий в избирательный бюллетень:

1. Жапаров Садыр Нургожоевич;
2. Исаев Канатбек Кедейканович;
3. Арстанбек Мыктыбек;
4. Сооронкулова Клара Сыргакбековна;
5. Ташов Имамидин Асамидинович;
6. Тагаев Рашид Бакирович;
7. Сегизбаев Абдил Кенешевич;
8. Мадумаров Адахан Кимсанбаевич;
9. Касенов Аймен Абдыталипович;

10. Кочкоров Улукбек Тойчубаевич;
11. Байгуттиев Женишбек Сейтбекович;
12. Абакиров Эльдар Курманбекович;
13. Асанов Курсан Сатарович;
14. Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич;
15. Джеенбеков Равшан Бабырбекович;
16. Калмаматов Бактыбек Орозалиевич;
17. Тольбаев Бабыржан Латиханович;
18. Иманалиев Каныбек Капашович.

Кандидаты, которым было отказано в регистрации, могли обжаловать решения Центральной комиссии в судебные органы. Таким правом воспользовался 1 претендент – Чороев К. А., однако Административный суд г. Бишкека, а затем Верховный суд Кыргызской Республики оставили его обращения без удовлетворения.

Кандидатом Сооронкуловой К.С. было обжаловано постановление Центральной комиссии «О регистрации Жапарова С.Н. кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики».

Решением Административного суда г. Бишкека в удовлетворении заявления Сооронкуловой К.С. было отказано. Постановлением судебной коллегии по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики решение суда первой инстанции оставлено в силе.

Впоследствии кандидат Тагаев Р.Б. снял свою кандидатуру по личному заявлению.

Борьбу за высший государственный пост продолжили 17 человек.

Предвыборная агитация, агитация по вопросу референдума и информирование избирателей (участников референдума)

Агитационная кампания по выборам началась 15 декабря, на следующий день после окончания срока регистрации кандидатов, агитация по вопросу референдума – 11 декабря, со дня вступления в силу Закона Кыргызской Республики «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики».

В целях обеспечения единообразного применения законодательства в период избирательной кампании Центральная комиссия приняла положение «О порядке проведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента

Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

В соответствии с конституционными законами о выборах и о референдуме общий объем бесплатного эфирного времени, выделяемого государственными телерадиоорганизациями для проведения агитации, должен быть не менее одного часа в рабочие дни и приходиться на период с 20 до 24 часов. Также государственными печатными СМИ предоставлялись кандидатам и группам агитации на референдуме бесплатные печатные площади в размере не менее одной страницы формата А4.

Бесплатная печатная площадь была предоставлена в газетах «Эркин-Тоо» и «Кыргыз Туусу».

На телеканалах КТРК и «ЭлТР», радио Биринчи и Эл FM, в информационном агентстве «Кабар» было предоставлено время для индивидуальных выступлений, теледебатов. График их выхода в эфир был утвержден Центральной комиссией на основании проведенной жеребьевки.

Бесплатное эфирное время было также предоставлено в областных медиацентрах.

Для ведения агитации кандидаты, группы агитации на референдуме могли приобрести эфирное время и печатную площадь в СМИ за счет средств своих фондов.

Всего для освещения агитации на выборах Центральная комиссия аккредитовала 60 теле- и 29 радиокompаний, 61 печатное и 72 интернет-издания, а на референдуме – 21 теле- и 11 радиокompаний, 6 печатных и 13 интернет-изданий.

В рамках информирования избирателей (участников референдума) и иных субъектов о ходе подготовки и проведения выборов и референдума по заказу Центральной комиссии были подготовлены 7 видеороликов на кыргызском и русском языках информационного и обучающего характера, которые транслировались на телеканалах КТРК, ГТРК «ЭлТР», 5 канале, ТРК «Пирамида», областных и ряде частных каналов, а также размещались на официальных аккаунтах Центральной комиссии в Youtube и социальных сетях.

Изготовлены и распространены в регионах страны 1086 информационных билбордов, 63 тыс. плакатов, содержащих информацию о выборах и референдуме, мерах по эпидемиологической безопасности и другую.

Агитационная кампания отличалась неравномерным участием кандидатов в предвыборной борьбе. При высокой активности одних кандидатов, другие проводили кампанию относительно пассивно. Большинство из них не выезжали в регионы для встречи с избирателями, а в качестве основных средств агитации использовали социальные сети и выделенное в соответствии с законодательством бесплатное эфирное время на телевидении и радио, а также площади в печатных СМИ.

Центральной комиссией были зарегистрированы 15 групп агитации на референдуме. В том числе:

«за» президентскую республику – 8 групп агитации;

«против» президентской республики – 1;

«за» парламентскую республику – 3;

«против» парламентской республики – 1;

«против» всех вариантов – 2.

Группы референдума «за» и «против» отмечали ограниченный ресурс времени на ведение агитации. При этом агитационные мероприятия не носили массовый характер. По информации Контрольно-ревизионной группы Центральной комиссии, за 10 дней до голосования движение средств на специальных счетах избирательных фондов было только у одной группы.

По мнению наблюдателей от СНГ, кандидатам, агитационным группам референдума был предоставлен равный доступ к средствам массовой информации и интернет-изданиям, а гражданам была обеспечена возможность получать информацию о кандидатах, этапах и ходе электоральной кампании и референдума.

Работа с жалобами и заявлениями

Миссия наблюдателей от СНГ в рамках мониторинга избирательной кампании и кампании референдума взаимодействовала с органами, в компетенцию которых входит рассмотрение жалоб и заявлений о нарушении избирательного законодательства.

За период кампании Административным судом г. Бишкека были рассмотрены 3 дела по вопросам регистрации кандидатов, по которым вынесены решения об отказе в признании незаконными актов Центральной комиссии. Два из них обжалованы в Верховный суд Кыргызской Республики и оставлены им без изменения.

Также Административным судом г. Бишкека было отказано в принятии совместного административного иска кандидатов Иманалиева К.К., Исаева К.К., Мадумарова А.К., Сооронкуловой К.С. об отмене постановления Центральной комиссии «О регистрации Жапарова С.Н. кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики» и ряда других документов. Кассационная жалоба заявителей возвращена Верховным судом без рассмотрения в связи с процессуальными нарушениями при подаче жалобы.

Центральной комиссией сформирован Реестр жалоб и нарушений, поступивших в период подготовки и проведения выборов и референдума. Реестр формировался на основе обращений в Координационную группу оперативного

реагирования (КГОР), Рабочую группу по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, Рабочую группу по вопросам информирования избирателей и иных субъектов избирательного процесса и правилам агитации, а также по результатам мониторинга СМИ и социальных сетей.

На 9 января 2021 года зарегистрировано 88 сообщений о фактах нарушения законодательства о выборах и референдуме. Информация о ходе и результатах их рассмотрения размещалась в реестре на сайте Центральной комиссии.

Значительная часть сообщений касалась нарушений условий проведения предвыборной агитации, выразившихся в несоблюдении требований к выпуску и распространению агитационных материалов, преждевременной агитации, привлечении к агитации несовершеннолетних лиц, государственных гражданских и муниципальных служащих и других действиях. Поступали также заявления о несоблюдении требований санитарно-эпидемиологической безопасности во время агитационных массовых мероприятий кандидатов, что также отмечалось наблюдателями при мониторинге видеохостингов и социальных сетей.

В 7 случаях по результатам проверок виновные лица, в том числе кандидаты Ташов И.А., Калмаматов Б.О., руководители районного и городского штабов кандидатов Мадумарова А.К., Жапарова С.Н., директор общественной телерадиовещательной корпорации и другие, привлечены к ответственности в форме штрафа за нарушение условий проведения предвыборной агитации.

КГОР Центральной комиссии также зарегистрировала ряд сообщений об использовании административного ресурса, о централизованном подвозе граждан для участия в агитационных мероприятиях, давлении и угрозах в адрес членов избирательных штабов кандидатов. При этом по сравнению с предыдущими выборами значительно снизилось количество заявлений о подкупе избирателей. По данным Реестра, информация о каждом из поступивших сообщений направлялась в Министерство внутренних дел и Генеральную прокуратуру для проведения проверочных мероприятий. Наблюдателей уведомили о возбуждении 9 уголовных дел, по которым органами внутренних дел проводится досудебное производство.

При проведении кампании референдума на телеканале Общественной телерадиовещательной корпорации (ОТРК) по собственной инициативе осуществлялась трансляция передач, содержавших признаки агитации в поддержку президентской формы правления. Центральной комиссией в отношении ОТРК вынесено предупреждение и рекомендовано предоставить бесплатное эфирное время на тех же условиях и в том же объеме для освещения альтернативных позиций.

Кроме этого, отмечались случаи использования агитационных материалов «за» президентскую республику, изготовленных с нарушением требований

Конституционного закона о референдуме. На руководителя одной из групп агитации наложен штраф за распространение агитационных материалов без выходных данных и предварительной оплаты из фонда референдума.

В то же время сообщения о нарушении законодательства о референдуме не носили массового характера.

Миссия отмечает, что при подготовке и проведении выборов и референдума в стране были созданы условия для оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.

Наблюдение за голосованием и подсчетом голосов избирателей

В соответствии с конституционными законами о выборах и о референдуме голосование избирателей, находящихся в больницах, временно проживающих в отдаленных и труднодоступных районах, а также по состоянию здоровья и другим причинам не имеющих возможности прибыть на избирательные участки, проводится за один календарный день до дня голосования.

Наблюдатели от СНГ 9 января 2021 года присутствовали при голосовании избирателей вне помещения для голосования и отмечают, что оно соответствовало требованиям национального законодательства – проводилась идентификация граждан по биометрическим и персональным данным, обеспечивалась тайна голосования, использовались прозрачные переносные урны.

В день голосования 10 января 2021 года представители Миссии работали во всех областях Кыргызской Республики, городах Бишкеке и Оше, а также на зарубежных избирательных участках в Алматы, Баку, Берлине, Душанбе, Екатеринбурге, Минске, Москве, Новосибирске и Санкт-Петербурге. Голосование проводилось с 8 до 20 часов.

Наблюдатели от СНГ посетили 627 избирательных участков и отмечают организованность и прозрачность процесса голосования. Национальным и международным наблюдателям были созданы необходимые условия для наблюдения за процессом голосования. Избирательные участки были оснащены информационными материалами и необходимым оборудованием, включая резервные источники энергии.

На посещенных наблюдателями от СНГ избирательных участках в большинстве случаев были обеспечены условия для избирателей с ограниченными возможностями здоровья – входы в помещения оборудованы пандусами, вспомогательными указателями, на информационных стендах размещены материалы, выполненные крупным шрифтом и с применением шрифта Брайля, кабины для голосования оснащены средствами оптической коррекции.

По прибытии на избирательный участок избиратели проходили идентификацию по биометрическим и персональным данным, голосование проводилось с использованием автоматически считывающих урн.

Наблюдатели отмечают случаи сбоев в работе автоматически считывающих урн. При этом группы технической поддержки оперативно устраняли возникшие неисправности.

Процедура подсчета голосов проходила в соответствии с конституционными законами о выборах и о референдуме. Предварительные итоги голосования формировались автоматически считывающими урнами.

При подсчете голосов наблюдателям был обеспечен полный обзор действий членов участковых комиссий.

В помещениях для голосования были приняты меры по обеспечению эпидемиологической безопасности и защите здоровья граждан от COVID-19. Однако избиратели не всегда соблюдали установленные требования.

В своих отчетах наблюдатели от СНГ отметили немногочисленные нарушения, которые, по мнению Миссии, не могли оказать влияния на результаты выборов и референдума.

Представители Миссии ознакомились с системой защиты от искажения информации о результатах подсчета голосов избирателей, поступающей на сервер Центральной комиссии, и полагают, что доступность данных о явке избирателей на порталах Информационной избирательной системы, которые обновляются с интервалом в 1 час, минимизация влияния «человеческого фактора» на подсчет голосов и окончательная сверка ручного и автоматического методов подсчета обеспечивают достоверность и прозрачность выборов.

По мнению наблюдателей от СНГ, процедура голосования проходила в соответствии с действующим законодательством.

Выводы

Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств отмечает, что Кыргызской Республикой приложены значительные усилия для проведения открытых и транспарентных выборов, и считает, что:

избирательное законодательство Кыргызской Республики позволило организовать и провести президентские выборы и референдум на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права с обеспечением тайны голосования;

избирательные органы обеспечили в ходе выборов Президента Кыргызской Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики условия для реализации права граждан на свободное волеизъявление.