



Заявление

Миссии наблюдателей от ШОС за ходом подготовки и проведением досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума Кыргызской Республики (10 января 2021 года)

По приглашению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества (далее - Миссия) осуществляла мониторинг за ходом подготовки и проведением досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики, которые состоялись 10 января 2021 года.

Миссию возглавил Генеральный секретарь ШОС В.И.Норов. В состав Миссии вошли члены законодательных органов, а также дипломаты государств-членов ШОС.

Приглашение международных наблюдателей расценивается Миссией как стремление Кыргызской Республики обеспечить максимальную открытость, прозрачность и демократичность президентских выборов и референдума Кыргызской Республики.

1. Деятельность Миссии

Миссия выполняла свои функции, руководствуясь Положением «О Миссии наблюдателей от ШОС на президентских и/или парламентских выборах, а также референдумах», соблюдая принцип политической нейтральности, объективности и невмешательства во внутренние дела государства, в строгом соответствии с национальным законодательством Кыргызской Республики.

Накануне выборов и референдума, члены Миссии посетили ряд участковых избирательных комиссий, расположенных в городе Бишкеке с целью ознакомления их готовности к выборам и референдуму.

Принимающей стороной были созданы для Миссии необходимые условия для мониторинга подготовки и проведения выборного процесса. Была предоставлена исчерпывающая информация об избирательной кампании и кампании референдума.

Все заключения и выводы Миссии основаны на проведенных членами Миссии личных наблюдениях и фактических материалах, собранных накануне и в день досрочных выборов Президента Кыргызской

Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики.

В день голосования, 10 января 2021 года, члены Миссии прибыли на избирательные участки в 08.00 часов, присутствовали при подготовке бюллетеней и автоматически считывающих урн для голосования.

Члены Миссии посетили около 50 избирательных участков, расположенных в городе Бишкек. На избирательных участках, которые посетили представители Миссии, находились доверенные лица кандидатов в Президенты, наблюдатели от политических партий и общественных объединений, а также ряда международных организаций, представители СМИ.

Жалоб и замечаний от доверенных лиц и наблюдателей по ходу избирательного процесса в адрес представителей Миссии не поступало.

2. Законодательная база для проведения выборов и референдума

Основу законодательной базы Кыргызской Республики составляет Конституция Кыргызской Республики и конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и Закон «О назначении референдума (всенародного голосования)», а также другие нормативно-правовые документы.

3. Новации в избирательном законодательстве Кыргызской Республики

В целях совершенствования законодательства о выборах Кыргызской Республики в августе 2018 года была принята Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы.

Основной целью Стратегии является пресечение нарушений избирательного законодательства, улучшение защиты избирательных прав граждан, укрепление принципов свободных и демократических выборов.

Кроме этого, с 2017 года по 2020 год в избирательные законодательства Кыргызской Республики были внесены ряд поправок в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», законы Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных кенешей», «О статусе столицы», «О статусе города Ош».

Конституционным Законом «О внесении изменений в конституционные законы Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О референдуме Кыргызской Республики» от 8 августа 2019 года № 116 были внесены изменения, и дополнения в части недопустимости злоупотребления административным ресурсом. Усовершенствована и дополнена глава об информационном обеспечении

выборов.

В целях качественного улучшения процессов выборов и введения ответственности за нарушение избирательного законодательства, в июле 2020 года ЦИК инициировала внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики, в частности, в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, Кодекс Кыргызской Республики о проступках, Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности и пр.

В октябре 2020 года в конституционный Закон были внесены изменения в части возврата избирательного залога.

Приняты ряд мер по улучшению организационных мер (увеличение сроков уточнения списков избирателей и расширены формы подачи заявлений о смене избирательного адреса, уточнения данных о себе в списках избирателей путем электронной подачи заявлений через «кабинет избирателя» на государственном портале).

4. Использование современных информационных и цифровых технологий

В ходе выборов и референдума были задействованы информационные системы и сервисы Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, предназначением которых стала реализация информационных процессов в период проведения выборов, сбор, свод и отображение информации о явке избирателей, а также предварительных итогов голосования.

В ходе голосования использовалась идентификация избирателя по его биометрическим и персональным данным с применением автоматически считывающих урн (АСУ), которые позволяют произвести автоматический подсчет и оперативно направить результаты голосования на сервер ЦИК. Избирательные участки были обеспечены необходимым количеством АСУ, в частности, оснащены помещения для голосования специальным оборудованием (кабины, мониторы, ящики) для осуществления визуального контроля наблюдателями.

Веб-сайт Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (ЦИК) Кыргызской Республики (shailoo.gov.kg) всесторонне освещал деятельность ЦИК, а также предоставлял полную информацию о ходе проведения выборов.

На государственном портале «Тизме» (tizme.gov.kg) была размещена информация о списках избирателей в электронном формате в разрезе избирательных участков, районов, городов и республики в целом.

Информационная система «Единая система учета избирателей» обеспечивала гарантии избирательных прав граждан Кыргызской Республики на участие в выборах.

Веб-ресурс обзора протоколов ручного подсчета, чеков АСУ и биометрической идентификации отображал скан-версии протоколов ручного подсчета, первичных и итоговых отчетов идентификации

избирателей и автоматически считывающих урн по ТИК и УИК.

Веб-ресурс «Талапкер» (talapker.shailoo.gov.kg) отображал основные сведения, предвыборные программы кандидатов в президенты и их избирательных фондов.

В «Реестре жалоб и обращений» на сайте ЦИК в режиме онлайн размещалась информация по всем заявлениям и жалобам, поступившим в ходе выборов, результатах их рассмотрения избирательными комиссиями и судами, с отображением скан-копий самих заявлений и жалоб, принятых решений, судебных актов.

На выборах было реализовано требование об обязательном размещении на официальном сайте ЦИК КР предвыборной программы кандидата в Президенты, публикация финансовой отчетности, с указанием источника финансирования и всех статей расходов.

Кроме этого, организован ряд обучающих вебинаров и видеороликов по проведению выборов.

Разработан общий портал для возможной проверки номера избирательного участка путем направления сообщений через мобильные телефоны, а также посредством социальных сетей и мобильных приложений граждане Кыргызской Республики смогли следить за ходом избирательной кампании.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан в период подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики 10 января 2021 года Министерством здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики был разработан «Алгоритм действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан от COVID-19 в период подготовки и проведения выборов и референдума Кыргызской Республики 10 января 2021 года».

В целях соблюдения санитарно-эпидемиологических правил при подготовке и проведении выборов, все члены избирательных комиссий были оснащены необходимыми средствами индивидуальной защиты.

В помещениях участков имелись санитайзеры, проводилась дезинфекция.

5. Кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики

14 ноября 2020 года завершился этап выдвижения кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики. В ЦИК КР поступило 65 заявлений о выдвижении на должность Президента Кыргызской Республики от граждан (8 – женщин и 57 мужчин). Из них 64 подали документы в порядке самовыдвижения и 1 выдвинут от политической партии.

19 ноября 2020 года ЦИК КР приняла решение о возврате документов 12 выдвинутым кандидатам: от 9 кандидатов не представлены сертификаты об уровне владения государственным языком; установлено

наличие непогашенной судимости у 3-х кандидатов. От 6 кандидатов в ЦИК КР поступили заявления об отказе от дальнейшего участия на выборах. ЦИК Кыргызской Республики подвел итоги этапа выдвижения кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики и опубликовал данные 47 выдвинутых кандидатов.

12 декабря 2020 года было зарегистрировано 18 кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, которые сдали подписные листы и оплатили залог:

1. Жапаров Садыр Нургожоевич
2. Исаев Канатбек Кедейканович
3. Арстанбек Мыктыбек
4. Сооронкулова Клара Сыргакбековна
5. Ташов Имамидин Асамидинович
6. Тагаев Рашид Бакирович
7. Сегизбаев Абдил Кенешевич
8. Мадумаров Адахан Кимсанбаевич
9. Касенов Аймен Абдыталипович
10. Кочкоров Улукбек Тойчубаевич
11. Байгуттиев Женишбек Сейтбекович
12. Абакиров Эльдар Курманбекович
13. Асанов Курсан Сатарович
14. Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич
15. Джеенбеков Равшан Бабырбекович
16. Калмаматов Бактыбек Орозалиевич
17. Тольбаев Бабыржан Латиханович
18. Иманалиев Каныбек Капашович

При этом, Рашид Тагаев отказался от участия в выборах и снял свою кандидатуру на пост президента Кыргызской Республики.

6. Проведение референдума по определению формы правления Кыргызской Республики.

10 декабря 2020 года в соответствии с Законом КР «О назначении референдума (всенародного голосования)», И.о. Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Т.Мамытов подписал Закон Кыргызской Республики «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики».

Согласно принятому закону предусматривается назначение референдума на всей территории Кыргызской Республики и вынесен вопрос относительно выбора формы правления Кыргызской Республики: 1) президентская республика; 2) парламентская республика; 3) против всех вариантов.

7. Предвыборная агитация

На основе законодательства Кыргызской Республики и Положения о порядке проведения предвыборной агитации при проведении досрочных выборов Президента Кыргызской Республики предвыборная агитация началась за 30 дней до выборов и прекратилась за сутки до дня голосования.

Кандидаты в Президенты на равных условиях проводили агитационную работу (через СМИ, организация массовых мероприятий с соблюдением социальной дистанции и санитарно-эпидемиологических требований, путем выпуска и распространения агитационных материалов и иных форм, закрепленных в НПА КР). Кроме этого, была проведена широкая разъяснительная работа о правилах проведения предвыборной агитации по центральному телевидению.

8. Условия для избирателей с ограниченными возможностями

По всей территории Кыргызской Республики были созданы соответствующие условия и возможности для равного и свободного осуществления всех конституционных прав лиц с ограниченными возможностями.

Центральная избирательная комиссия провела значительную работу по обеспечению избирательных прав ЛОВЗ. Были подготовлены информационные материалы с применением специальных форматов.

На официальном сайте ЦИК были размещены аудио-материалы для граждан с ОВЗ «об уточнении себя в списках избирателей», «о порядке голосования», «обеспечение избирательных прав за рубежом», а также видео-ролик «о мерах реализации избирательных прав ИОВЗ». Изготовлены указательные таблички «Кнопка вызова» для оказания помощи членами избирательных комиссий для ЛОВЗ при входе в избирательный участок.

Каждый избирательный участок был оборудован одной кабинкой для голосования с указательным стикером ЛОВЗ для заполнения бюллетеня, оснащенная увеличительным стеклом (лупа) и трафаретом Брайля. В здании ЦИК организован call-центр, где операторами являются, в том числе представители ЛОВЗ. Избирательные участки были оборудованы пандусами.

9. Подготовительная работа к выборам и референдуму

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики № 263 от 24 октября 2020 года, датой проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики было определено 10 января 2021 года.

11 декабря 2020 года И.о. Президента Кыргызской Республики Т.Т.Мамытовым подписан закон «О назначении референдума по определению формы правления Кыргызской Республики» на 10 января 2021 года.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики был разработан Календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов Президента Кыргызской Республики. Были сформированы шесть Рабочих групп.

Избирательные комиссии были оснащены всем необходимым оборудованием, инвентарем для проведения выборов. На всех участковых избирательных комиссиях вывешены вывески и календари.

ЦИК образовала по всей территории Кыргызской Республики 2428 избирательных участков, а также в целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызстана, проживающих или находящихся за пределами КР, сформировано 48 избирательных участков за рубежом. Всего: 2476 УИК.

Наблюдение за выборами осуществляли 333 международных наблюдателей из 44 стран мира, представляющих 34 международных организации. Также аккредитованы около 100 представителей иностранных СМИ для освещения проведения предстоящих досрочных президентских выборов и референдума КР.

ЦИК Кыргызской Республики во взаимодействии с МИД Кыргызской Республики направила приглашения для участия в качестве международных наблюдателей международным организациям и центральным избирательным комиссиям иностранных государств (Исполком СНГ, БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, ССТГ, ОИС), а также международным Ассоциациям организаторов выборов мира, Европы и Азии.

Кроме этого, приглашены представители международных организаций, посольств и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, а также представители парламентов и межпарламентских объединений.

От имени Спикера Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приглашены МПА СНГ, ОДКБ, ПА ОБСЕ, ТюркПА.

10. Основные итоги

Мероприятия в рамках избирательной кампании проводились открыто и подробно освещались в средствах массовой информации в строгом соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Всем зарегистрированным кандидатам на должность Президента Кыргызской Республики, вне зависимости от их партийной принадлежности и политических взглядов, были обеспечены равные условия для проведения агитационных мероприятий. Все этапы избирательной кампании освещались в соответствии с действующим законодательством, публиковались программы кандидатов, что является свидетельством открытости и прозрачности избирательной кампании.

Миссия отмечает, что выборы состоялись на широкой конкурентной основе в атмосфере открытости и прозрачности избирательной кампании, с активным участием представителей гражданского общества и созданием

благоприятных условий для граждан сделать самостоятельный и осознанный выбор.

Миссия заявляет, что досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления Кыргызской Республики проведены в соответствии с действующим законодательством и принятыми Кыргызской Республикой международными обязательствами.

Миссией не отмечено нарушений норм национального избирательного законодательства.

Миссия признает прошедшие досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления Кыргызской Республики открытыми, свободными и легитимными.

Миссия констатирует, что состоявшиеся досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления Кыргызской Республики явились важным шагом на пути дальнейшего развития демократических процессов в Кыргызской Республике.

Миссия поздравляет народ Кыргызской Республики с успешным проведением досрочных выборов Президента и референдума и желает дальнейших успехов в реализации курса на укрепление независимости и суверенитета и устойчивого социально-экономического развития.

**Миссия наблюдателей
от Шанхайской организации сотрудничества
10 января 2021 года**