

Справка-обоснование

к проекту Положения «О порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики»

Целью проекта Положения является обеспечение эффективного использования государственных средств, выделенных из республиканского бюджета Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (далее - Центральной избирательной комиссии), территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики, а также обеспечение прозрачности их планирования и использования.

Проект Положения устанавливает порядок финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным на подготовку и проведение выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления и проведение референдумов (далее по тексту - проведение выборов и референдумов) с учетом особенностей организации и управления избирательным процессом.

Кыргызская Республика имеет трехуровневую избирательную систему: Центральная избирательная комиссия, территориальные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

Новым подходом к финансированию нижестоящих комиссий является передача в ТИК денежных средств только по защищенным статьям расходов ТИК и УИК: «Заработная плата»; «Отчисления с Соцфонд»; «Расходы на служебные поездки»; «Приобретение прочих товаров и услуг» (питание, суточные), что соответствует нормам Положения о порядке работы по организации выпуска и осуществления расчетов платежной карты «ПСБ», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 28 сентября 2017 года №131-П.

Другие статьи расходов нижестоящих избирательных комиссий – ТИК и УИК (по статьям 2212, 2214, 2215, 2222) могут быть оплачены Центральной избирательной комиссией в централизованном порядке, на основании статьи 25 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», где определено:

«Избирательные комиссии расходуют денежные средства на подготовку и проведение выборов, референдумов в пределах выделенных средств, в соответствии с утвержденной сметой расходов. Вышестоящая избирательная комиссия может оплачивать расходы нижестоящих избирательных комиссий в централизованном порядке».

При этом учтено, что территориальные и участковые избирательные комиссии не имеют статус отдельного юридического лица. Согласно пункту 4 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», для проведения конкурса один из членов конкурсной комиссии должен иметь подтверждающий сертификат. Стоит отметить, что в период проведения выборов в ТИКи привлекаются по трудовому договору только финансовые работники.

Смета расходов разрабатывается на основании выработанных Центральной избирательной комиссией стандартов (норм, коэффициентов, лимитов, ставок, стандартных наборов), которые разработаны для организационных работ/услуг по подготовке и проведению выборов (референдумов), действия, наборы оборудования, материалы и услуги по которым повторяются от одних выборов к другим, и носят систематический характер.

Настоящий проект Положения описывает процедуры ведения бухгалтерского учета избирательными комиссиями, порядок составления и сроки предоставления финансовой отчетности, контроля за расходованием бюджетных средств, осуществляемом на каждом уровне, централизованного проведения государственных закупок.

Проект Положения разработан с учетом внесения ряда изменений в избирательное и бюджетное законодательство:

- Закон «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года № 62 (последняя редакция 5 ноября 2019 года № 121);

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59(в редакции Законов КР от 17 июня 2017 года № 106, 18 июля 2018 года № 69);

- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72 (в редакции Законов КР от 18 ноября 2016 года № 182, 10 декабря 2016 года № 195, 14 февраля 2017 года № 25, 30 мая 2017 года № 93, 29 марта 2018 года № 32, 11 января 2019 года № 4, 26 июня 2019 года № 76, 20 апреля 2020 года N 48);

- «Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137 (в редакции приказов Минфина КР от 12 сентября 2019 года № 103-П, 16 сентября 2019 года № 107-П);

- Бюджетная классификация Министерства финансов Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-П (в редакции приказов Минфина КР от 19 ноября 2018 года № 122-П, 28 августа 2019 года № 91-Б, 5 сентября 2019 года № 99-П, 9 декабря 2019 года № 136-П).

Вследствие чего настоящим проектом постановления предлагается утвердить Положения «О порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета

Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики», в новой редакции и вместе с тем признать утратившими силу:

- постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года №38 «О порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики, избирательным комиссиям, комиссиям референдума».

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.