

# ПОСОБИЕ

по вопросам юридической  
ответственности  
за нарушения норм  
избирательного законодательства



**ЖК** ШАЙЛОО  
ВЫБОРЫ  
ELECTIONS  
**2020**

Пособие по вопросам юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства разработано членами Центральной комиссии по выборам и проведению Референдумов в Кыргызской Республике и экспертами Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

Пособие будет полезно всем, кто интересуется вопросами и процедурами привлечения лиц и субъектов избирательного процесса к ответственности за нарушения норм законодательства о выборах, а также всем, кто заинтересован в проведении честных и демократичных выборов в Кыргызской Республике.

Данное Пособие издано при технической поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и Программы развития ООН (ПРООН), поддерживающих усилия Кыргызской Республики по проведению прозрачных и честных выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Мнения, выводы, заключения и рекомендации, выраженные в данном пособии, представляют позицию и опыт авторов и не отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и Программы развития ООН (ПРООН).

#### **Авторы:**

Г. К. Джурабаева – член ЦИК КР.

А. Я. Бит-Аврагим - старший прокурор управления Генеральной прокуратуры КР.

А. М. Усупбекова – директор ОФ «Гражданская платформа».

Б. Р. Пирманов – полковник милиции, эксперт рабочей группы по мониторингу судебно- правовой реформы.

К. Б. Мамытова – эксперт, член Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

М. А. Камчибекова - юрист, эксперт по выборам.

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»

720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а

# ПОСОБИЕ

по вопросам юридической ответственности  
за нарушения норм избирательного  
законодательства



г. Бишкек-2020 г.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Виды ответственности .....</b>	<b>5</b>
<b>1.1. Конституционно – правовая ответственность.....</b>	<b>5</b>
<b>1.2. Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.....</b>	<b>12</b>
<b>1.3. Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках.....</b>	<b>18</b>
<b>1.4. Ответственность, установленная Уголовным кодексом Кыргызской Республики.....</b>	<b>19</b>
<b>2. Правоохранительные органы и органы прокуратуры в период подготовки и проведения выборов.....</b>	<b>23</b>
<b>3. Реагирование на нарушения и информирование о принятых мерах.....</b>	<b>26</b>
<b>4. Учет и мониторинг избирательными комиссиями жалоб и заявлений.....</b>	<b>30</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Проведенная в Кыргызской Республике реформа позволила сформировать новую избирательную модель, которая обеспечила большую прозрачность всех этапов избирательного процесса, улучшила условия для свободного волеизъявления граждан и повысила достоверность итогов голосования:

- ▶ реализация принципа «один избиратель – один голос» исключила возможности фальсификаций числа избирателей, принявших участие в голосовании, прозрачность процедуры формирования списка избирателей и биометрической идентификации избирателей в день голосования, сделало невозможным использование «каруселей», а массовые вбросы бюллетеней исключены в виду того, что не могут быть скрыты;

- ▶ полная прозрачность подсчета итогов голосования обеспечена благодаря расширению инструментов внешнего контроля и анализа действий УИК по подсчету голосов, возможность сопоставления итогов АСУ и ручного подсчета, введение функции направления на сайт ЦИК копий протоколов ручного подсчета и копий отчетов об идентификации избирателей с каждого участка, сразу по завершении ручного подсчета, делают невозможной фальсификацию итогов голосования;

- ▶ мгновенная бесконтактная отправка результатов с АСУ на участках на сервер ЦИК КР и автоматический свод на сервере итогов ручного подсчета голосов с участков, создание условий для эффективного гражданского контроля (через оперативную публикацию итогов голосования и обеспечение всех наблюдателей в УИК и ТИК копиями отчетов об идентификации, итогов АСУ и копиями протоколов УИК и ТИК об итогах голосования) исключают возможность фальсификаций и неправомерного изменения итогов голосования в пользу определенных кандидатов, т.е. полностью исключена коррупция со стороны организаторов выборов;

- ▶ достигнутая достоверность и прозрачность участия в голосовании и итогов голосования, вкупе с эффективными мерами по соблюдению тайны голосования, улучшили условия для свободного волеизъявления граждан и стали основой для поступательного повышения конкурентности выборов;

► принятые последовательные меры по формированию Единого государственного реестра населения (ЕГРН) с использованием биометрических данных по уточнению адресного регистра и прозрачному, открытому функционированию портала избирателей повысили инклюзивность списка избирателей: количество граждан, включенных в списки избирателей и принявших участие в голосовании за период осуществления реформы, значительно возросло.

Таким образом, предпринятые меры исключили возможность коррупции в избирательных комиссиях, сделав невозможным влияние на итоги голосования через подкуп членов избирательных комиссий или административное давление на них. Однако принятые меры привели к активизации подкупа избирателей и применению других форм злоупотребления административным ресурсом. Анализ правоприменительной практики показал необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты для создания реальных механизмов и эффективных санкций, позволяющих пресекать нарушения и привлекать к ответственности виновных лиц. С этой целью в ряд законов в августе 2019 и в июле 2020 гг. были внесены нормы, предусматривающие повышение санкций за подкуп голосов избирателей, введение нового состава проступков как злоупотребление административным ресурсом.

Все эти изменения направлены на реализацию задач, предусмотренных Стратегией совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018 – 2020 годы.

#### **Принятые законодательные меры направлены, в том числе на:**

- Улучшение защиты избирательных прав граждан.
- Повышение эффективности механизмов предупреждения, пресечения и привлечения к ответственности за нарушение норм избирательного законодательства.
- Повышение эффективности борьбы со злоупотреблением административным ресурсом.
- Введение эффективных санкций за нарушения в ходе выборов.
- Совершенствование порядка рассмотрения жалоб на нарушения в ходе выборов, порядка разрешения избирательных споров.

- Определение порядка работы Координационных групп оперативного реагирования.
- Правовое закрепление обязательного ведения Реестра жалоб избирательными комиссиями.

Реализация отмеченных задач включает в себя также активное взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, органов внутренних дел и избирательных комиссий для разрешения избирательных споров и пресечения нарушений избирательных прав граждан, выборного законодательства.

## **1. ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

За нарушения норм избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:

- Конституционно-правовая (избирательная) ответственность.
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках.
- Ответственность, установленная Уголовным Кодексом Кыргызской Республики.

### **1.1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ (ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ) ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Избирательная ответственность является разновидностью конституционно-правовой ответственности и наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства. Вопросы привлечения к избирательной ответственности рассматриваются участковой, территориальной и Центральной избирательными комиссиями.

**Субъектами избирательных правонарушений могут быть:**

- Избиратели.
- Наблюдатели (общественные, международные).

- Средства массовой информации, интернет-издания.
- Избирательные комиссии.
- Члены избирательных комиссий.
- Должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления.
- Кандидаты, политические партии.

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НЕСУТ ЛИЦА:**

1. **Препятствующие** путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом, свободному осуществлению гражданином Кыргызской Республики права избирать и быть избранным, либо **нарушающие** тайну голосования;

- нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;
- принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, а также участвующие в подделке данных подписей;
- осуществляющие подкуп избирателей;

2. Использующие преимущества своего должностного или служебного положения, в целях избрания, либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;

- нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;
- выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности голосования за других лиц;
- осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;
- осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубли-

ковавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям.

3. Распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах, политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов, супруга(и) и (или) близких родственников кандидата, представителей кандидатов, политических партий и их представителей;

- нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, средств массовой информации, в том числе право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;

- необоснованно **отказывающие** в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, кандидатов, списков кандидатов, политических партий, представителей кандидатов и политических партий, представителей средств массовой информации;

- препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;

- нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в том числе проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;

- **препятствующие** или противозаконно **вмешивающиеся** в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;

- вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;

- **не представляющие или не публикующие** отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов кандидатов, политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;

- **работодатели, отказывающие** в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

## МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ



**Основания и порядок наложения избирательных взысканий предусмотрены законодательством о выборах.**

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), **но не позднее 3 календарных дней.**

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами в **3-дневный срок** с момента поступления жалобы, **а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.**

В случаях, если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в **5-дневный срок.** Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего его, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

### **Порядок обжалования**

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, политические партии, некоммерческие организации их представители и наблюдатели.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

**Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.**

Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии обжалуются в суд первой инстанции (в Административный суд г. Бишкек).

Решение суда первой инстанции (Административного суда г. Бишкек) обжалуется в Верховный суд Кыргызской Республики. Решение Верховного суда Кыргызской Республики является окончательным и обжалованию не подлежит.

## ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КР

С заявлениями (жалобами) на решение избирательных комиссий ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ могут обратиться:



- кандидаты;
- политические партии;
- представители и наблюдатели кандидатов;
- представители и наблюдатели политпартий



3 дня (доп. проверка 5 дн.)

ТИК



3 дня (доп. проверка 5 дн.)

ЦИК



3 дня (доп. проверка 5 дн.)

Административный суд  
г. Бишкек



3 дня (доп. проверка 5 дн.)

Верховный суд КР



### ВНИМАНИЕ!!!!

В соответствии с частями 3, 7 статьи 201 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики решения УИК, ТИК обжалуются в суде только после рассмотрения соответствующих жалоб вышестоящими избирательными комиссиями. Решения и (или)

действия (бездействие) ЦИК обжалуются непосредственно в Административный суд г. Бишкека.



### **ЗАЯВЛЕНИЕ В СУДЕ РАССМАТРИВАЕТСЯ:**



**Неявка в суд указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела.**

Вступившее в законную силу решение суда первой инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке в суд кассационной инстанции в течение 3-х календарных дней с момента вынесения решения.

Сроки подачи жалоб восстановлению не подлежат.

По истечении указанных сроков жалобы не принимаются и подлежат возвращению

**Постановление суда кассационной инстанции вступает в законную силу с момента его оглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит.**

## **1.2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О НАРУШЕНИЯХ**

В соответствии с главой 10 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях (далее - Кодекс) существуют 2 категории органов, уполномоченных привлекать к ответственности за нарушения норм, установленных Кодексом:

- Избирательные комиссии по делам о нарушениях, предусмотренных статьями 42-42<sup>2</sup>, 43-48 Кодекса.
- Уполномоченный орган в сфере внутренних дел по нарушениям, предусмотренным статьей 42<sup>3</sup> Кодекса.

### **Рассмотрение дел о нарушениях избирательными комиссиями**

В зависимости от уровня выборов избирательные комиссии рассматривают дела о нарушениях в следующем порядке:

- При подготовке и проведении выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша и при проведении референдума дела о нарушениях рассматриваются Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – Центральная избирательная комиссия), а также территориальными избирательными комиссиями по месту совершения нарушения.
- При проведении выборов депутатов местных кенешей дела о нарушениях рассматриваются соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

### **Дела о нарушениях, рассматриваемые избирательными комиссиями**

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях следующие категории нарушений подлежат рассмотрению избирательными комиссиями:

- Нарушение прав участника избирательного процесса (ст. 42, санкция в виде наложения штрафа 3 категории – для физических лиц – 5 500 сом, для юридических лиц – 17 000 сом).
- Невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий (ст. 42<sup>1</sup> санкция в виде наложение штрафа 3 категории - для физических лиц 55

расчетных показателей или 5500 сом, для юридических лиц 170 расчетных показателей или 17000 сом).

- Предоставление избирателем заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса (ст. 42<sup>2</sup> санкция в виде штрафа 2 категории -для физических лиц 30 расчетных показателей или 3000 сом, для юридических лиц 130 расчетных показателей или 13000 сом).
- Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах зарегистрированному кандидату, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии (ст. 43 санкция в виде штрафа 1 категории для физических лиц – 1 000 сом, для юридических лиц – 5 000 сом).
- Нарушение условий проведения предвыборной агитации избирателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом (ст.44 санкция в виде штрафа 4 категории - для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом. В случае если указанное деяние совершено средством массовой информация то санкция в виде штрафа 5 категории - 28 000 сом).
- Распространение заведомо ложных сведений о кандидате, порочащих честь или достоинство кандидата (ст. 45 санкция в виде штрафа 6 категории - для физических лиц – 12 500 сом , для юридических лиц – 35 000 сом).
- Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов (ст. 46 санкция в виде штрафа 8 категории - 55 000 сом для юридических лиц).
- Распространение анонимных агитационных материалов не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов изготовленных за пределами Кыргызской Республики (ст. 47 санкция в виде штрафа 6 категории для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом).
- Умышленное уничтожение или повреждение агитационных материалов (ст. 48 санкция в виде штрафа 4 категории для

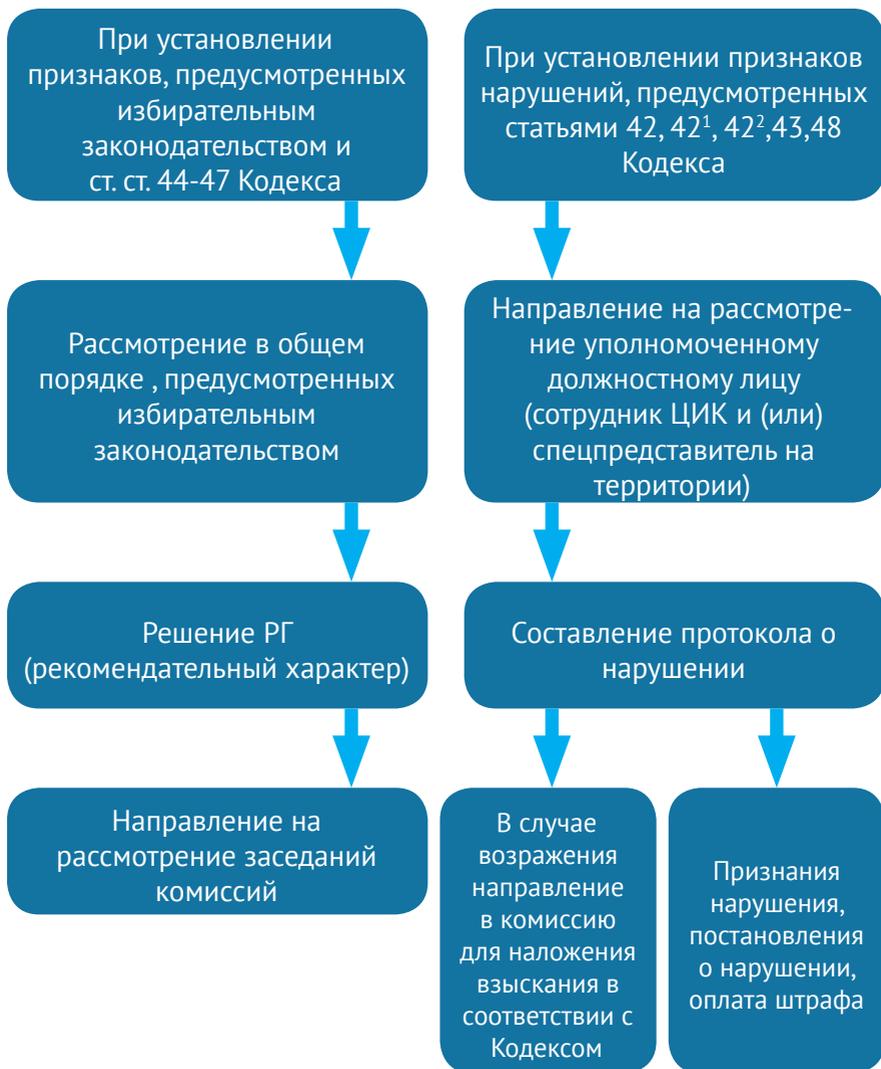
физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом). Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

***Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.***

***\*Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях утверждено постановлением ЦИК КР № 41 от 11.02.2020***

## **ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ (СХЕМА)**





## ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ



*\*Жалоба на постановление по делу о нарушении может быть подана в течение 10 дней со дня вручения копии постановления или получения его по почте*

*\*Нарушение рассматривается и разрешается должностным лицом на месте совершения (протокол)*

*\*Дела о нарушениях рассматриваются по месту расположения уполномоченного органа (постановление)*

- При установлении факта совершения нарушения уполномоченным должностным лицом составляется протокол в форме, утвержденной Правительством КР на бумажном носителе, или может быть использована электронная форма протокола о нарушении, удостоверенного электронной цифровой подписью.
- В случае, если лицо не оспаривает факт совершения нарушения, применения к нему взыскания и дополнительного правового последствия, то на месте совершения нарушения выносится постановление, которое подписывается лицом, составившим протокол, при этом указанное постановление вступает в силу с момента вручения его копии нарушителю.

- Если лицо оспаривает факт нарушения или взыскание в виде штрафа, либо дополнительное правовое последствие, которое уполномоченное должностное лицо предполагает применить, то составленный протокол направляется на рассмотрение комиссии для наложения взыскания.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях не позднее 10 дней с момента поступления дел о нарушениях в порядке, установленном главой 45 Кодекса КР «О нарушениях» и выносит одно из следующих постановлений:

- 1) О наложении взыскания.
- 2) О прекращении производства по делу.
- 3) О начислении пени.

### **Дела о нарушениях, рассматриваемые органами внутренних дел**

- Получение избирателем (участниками референдума) денежных средств и/или материальных ценностей за реализацию активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц (ст. 42<sup>3</sup> санкция в виде штрафа I категории **для физических лиц 1 000 сом.**

*Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное указанной статьей, освобождается от ответственности, если лицо добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов (референдума).*

### **Единый реестр нарушений**

Лица, наделенные полномочиями составлять протоколы о нарушениях, незамедлительно регистрируют составленный протокол о нарушении в электронной системе ЕРН, используя свой логин и индивидуальный пароль.

Регистрация должна быть осуществлена незамедлительно, но не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Регистрация нарушения в ЕРН секретарем Комиссии о нарушениях должна быть осуществлена не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Регистрация нарушения в Едином реестре нарушений осуществляется в порядке, определенном Положением «О порядке ведения Единого реестра нарушений», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 603.

### **1.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОСТУПКАХ**

**Кодексом Кыргызской Республики о проступках предусмотрены следующие статьи, устанавливающие ответственность за нарушения избирательного законодательства:**

- **Голосование избирателем за другое лицо (ст. 87 санкция в виде штрафа II категории от 30 000 до 60 000 сом)**
- **Злоупотребление административным ресурсом** в ходе подготовки и проведения выборов (референдума), в день голосования кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий, в целях избрания кандидата, списка кандидатов *(ст. 87<sup>1</sup> санкция в виде штрафа II категории. Для несовершеннолетних от 150 до 250 расчетных показателей или от 15000 сом до 25000 сом, для других физических лиц от 300 до 600 расчетных показателей или от 30000 до 60000 сом)*

В случае, если то же деяние совершено государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями и работниками организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов - влечет наказание в виде штрафа II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

*Примечание:* **Злоупотребление административным ресурсом** - это неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов кандидатами, должностными лицами, руководителями государственных и муниципальных организаций, членами и учредителями средств массовой информации и интернет-изданий на выборах, полученных в результате их контроля над государственными гражданскими и муниципальными служащими или работниками государственных, муниципальных

предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, над финансами и их распределением, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки тех или иных кандидатов, политических партий, нарушающие равенство всех кандидатов.

- **Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений**, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания (*ст. 87<sup>2</sup> санкция в виде штрафа I категории для физических лиц от 200 до 300 расчетных показателей или от 20000 до 30000 сом.*)

То же деяние, совершенное государственными или муниципальными служащими, влечет наказание в виде штрафа I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

#### **1.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Уголовным Кодексом Кыргызской Республики предусмотрены следующие виды преступлений в сфере избирательного права

- **Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав.** Состоит из следующих частей, содержащих различные составы преступления.

1) Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, -

*наказывается общественными работами IV категории (для несовершеннолетних - от 100 до 120 часов, для других физических лиц - от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (для несовершеннолетних - от шести до девяти месяцев, для других физических лиц - от двух лет до двух лет шести месяцев), или штрафом IV категории (для несовершеннолетних от 800 до 1000 расчетных показателей или от 80 000 до 100 000 сом, для*

*других физических лиц от 1800 до 2200 расчетных показателей или от 180 000 до 220 000 сом).*

2) Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанную с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе,-

*наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.*

3) То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, -наказывается исправительными работами IV категории (для физических лиц - от двух лет шести месяцев до трех лет), или штрафом V категории (для физических лиц от 2200 до 2600 расчетных показателей или от 220 000 сом до 260 000 сом).

• **Статья 192. Подкуп избирателей** путем выплаты либо предоставления денежных средств, вручения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов, -

*наказывается штрафом IV категории (для несовершеннолетних от 800 до 1000 расчетных показателей или от 80 000 сом до 100 000 сом, для других физических лиц от 1800 до 2200 расчетных показателей или от 180 000 сом до 220 000 сом);*

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно его супругой (супругом), близкими родственниками и уполномоченными представителями, доверенными лицами кандидата,-

*наказывается штрафом V категории (для несовершеннолетних от 1000 до 1200 расчетных показателей или от 100 000 сом до 120 000 сом, для других физических лиц от 2200 до 2600 расчетных показателей или от 220 000 сом до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (для несовершеннолетних до одного года шести месяцев, для других физических лиц до двух лет шести месяцев).*

• **Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании**

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

- 1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;
- 2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;
- 3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;
- 4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, -

*- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 со-*

*мов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев) со штрафом I категории (от 60 000 сомов до 100 000 сом).*

• **Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума**

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

*- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет), или штрафом V категории (от 60 000 сомов до 100 000 сом) или лишением свободы I категории со штрафом I категории.*

• **Статья 195. Фальсификация избирательных документов**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

*- наказываются исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (от 1*

года до 2 лет) с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору,

- наказываются штрафом VI категории (от 260 000 сомов до 300 000 сом) или лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

## 2. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав.

**Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.**

Органы внутренних дел **обеспечивают общественный порядок** при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования - по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.

Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел.



**По уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свободы граждан досудебное производство осуществляется органами внутренних дел.**

**Органы внутренних дел** проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоП).

**Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением органами исполнительной власти**, другими государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства, а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством.

В случае совершения уголовного правонарушения избирательного законодательства должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, их должностными лицами материалы рассматриваются органами прокуратуры, регистрируются в Едином реестре преступлений и проступков и направляются по подследственности в соответствующие правоохранительные органы для организации расследования.

День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел, органов прокуратуры, а также судебных органов является рабочим днем.

## ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРОСТУПКОВ

Единый реестр преступлений и проступков (далее – ЕРПП) - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства. **Досудебное производство** - уголовное судопроизводство с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения его по существу. Досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, а проступков - в форме производства по делам о проступках в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в ЕРПП.

В ЕРПП автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

### Начало досудебного производства:

Уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке или при непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке, при поступлении выделенных материалов уголовных дел и дел о проступках, а также при поступлении материалов досудебного производства из иностранного государства обязаны внести соответствующие сведения в ЕРПП.

О начале досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке.

О начале досудебного производства следователь, уполномоченное должностное лицо органа дознания, не позднее 24 часов, уведомляют прокурора.

Заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

### **Обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и (или) проступке:**

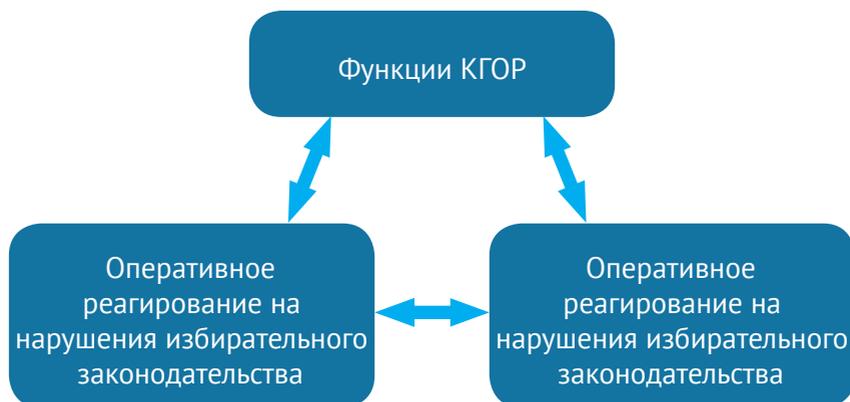
Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в ЕРПП.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.

### **3. ОПЕРАТИВНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ**

В соответствии с принятыми изменениями в Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» было введено понятие о координационных группах оперативного реагирования. Следует принять во внимание, что практика учреждения такого рода групп была начата в 2016 году и в 2019 году получила свое нормативное закрепление.

Так, в настоящее время указанным законом установлено, что при подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются **координационные группы оперативного реагирования (далее - КГОР)**. В КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.



*Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением, принятым Центральной избирательной комиссией (Положение «О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)», утвержденное постановлением ЦИК КР № 33 04.02.2020 г.).*

#### ЦЕЛИ:

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах

#### ПРИНЦИПЫ:

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах законности, гласности и открытости.

В период подготовки и проведения выборов Кыргызской Республики решениями избирательных комиссий формируются Координационные группы оперативного реагирования на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят, соответственно, члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел,

органов национальной безопасности Кыргызской Республики на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутатов местных кенешей по запросу Центральной избирательной комиссии и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав координационных групп оперативного реагирования не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

*При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.*

### **ЗАДАЧИ КГОР:**

Прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет-изданий по фактам нарушения избирательного законодательства

Обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции)

Направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер



Регулярное информирование граждан о состоянии работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах



Сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий



Рекомендации по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий

#### КОНТАКТЫ СЕКРЕТАРИАТА КГОР ЦИК:

- короткий номер: 1255
- электронный адрес: [kgor\\_sec@shailoo.gov.kg](mailto:kgor_sec@shailoo.gov.kg)
- телефон доверия: 0312 62-62-46
- WhatsApp: 0990021255

## 4. УЧЕТ И МОНИТОРИНГ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ ПОСТУПАЮЩИХ ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ

Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, подлежат обязательной регистрации.

В целях учета и мониторинга поступающих в адрес избирательных комиссий жалоб и заявлений участников избирательного процесса на сайте центральной избирательной комиссии был создан и функционирует Реестр заявлений и жалоб. Информация обо всех поступивших в избирательные комиссии заявлениях (жалобах) и принятых по ним решениям в обязательном порядке размещается в указанном Реестре.

Реестр создан Центральной избирательной комиссией **в целях обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов (участников) избирательного процесса**, а также иных заинтересованных лиц о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалобах).

После регистрации заявления (жалобы) незамедлительно передаются на рассмотрение Рабочей группы, которая осуществляет предварительное рассмотрение заявления (жалобы) и выносит проект решения на заседание ТИК, ЦИК. **Решения принимаются на заседаниях ТИК, ЦИК.** При этом решение избирательной комиссии может не совпадать с тем, что рекомендовала рабочая группа.

Все рассмотренные территориальной избирательной комиссией заявления (жалобы) должны быть отражены в Реестре о фактах нарушения прав избирателей (в бумажном экземпляре) и передаются в ЦИК для публикации на официальном сайте Центральной избирательной комиссии на ежедневной основе.

**Принятое избирательной комиссией решение размещается на официальном сайте ЦИК**

Все зарегистрированные заявления (жалобы) территориальной избирательной комиссией/Центральной избирательной комиссией отражаются в Реестре заявлений (жалоб) на официальном сайте Центральной избирательной комиссии **не позднее 5 календарных дней** с момента регистрации. Реестр заявлений (жалоб) участковых избирательных комиссий отражается на сайте Центральной избира-

тельной комиссии не позднее пяти календарных дней после подведения итогов.

Реестр создан ЦИК в целях обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов избирательного процесса о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалоб).

### Реестр содержит следующую информацию:

В качестве примера на фото представлен скрин экрана с реестром жалоб, поступивших в ЦИК. На данном информационном ресурсе прикреплена копия жалобы, а также протокол ТИК по итогам рассмотрения жалобы.

№ п/п	Дата поступления в ТИК/ЦИК КР	Тип обращения	Данные заявителя	Краткое содержание	Решение Рабочей группы ЦИК
19	17.10.2017	Даттану / Жалоба	Сузакская ТИК ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество»	Жалоба о нарушении конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеш КР» на УИК № 2117, УИК № 2118, УИК № 2119	✓ Решение Рабочей группы ЦИК <a href="#">Подробнее</a>
18	16.10.2017	Билдирүү / Заявление	Бишкекская ТИК кандидат на должность Президента КР Уметалеева Т.	0 27 дополнительно образованных избирательных участках по т. Бишкек. Заявитель считает, что БТИК официально 'не образовывала указанные дополнительные участки' Требование: 1. Признать итоги голосования на 27 недействительными	✓ Решение Рабочей группы ЦИК <a href="#">Подробнее</a>
17	15.10.2017	Билдирүү / Заявление	Бишкекская ТИК от гр-ки Катанцовой А. И.	Заявитель утверждает, что на УИК № 1219 "нарушен принцип тайного голосования" Требование: Принять соответствующие меры	✓ Решение Рабочей группы ЦИК <a href="#">Подробнее</a>
16	15.10.2017	Билдирүү / Заявление	Бишкекская ТИК ОО Бишкекский	Заявитель указывает, что на УИК № 1234 после подписания протокола, секретарь выдала копию протокола, но не заверила печатью.	✓ Решение Рабочей группы ЦИК

Все зарегистрированные жалобы (заявления) в территориальной/центральной избирательных комиссиях отражаются в реестре не позднее 5 дней с момента регистрации жалобы.

Реестр жалоб (заявлений) УИК отражаются на сайте ЦИК не позднее 5 календарных дней после подведения итогов.

*Настоящим позвольте выразить благодарность участникам избирательного процесса, принимавшим участие в содействии совершенствования законодательства Кыргызской Республики, а также за активное участие по улучшению организационно-технического обеспечения избирательного процесса, реализация которого является базой для соблюдения избирательных прав граждан, создания равных условий для кандидатов и политических партий и проведения в Кыргызстане свободных демократических выборов.*

*Подготовка и проведение 4 октября 2020 года выборов депутатов Жогорку Кенеша КР проходят в непростое время, когда не только Кыргызстан, но и весь мир вынуждены бороться с пандемией COVID-2019.*

*Проведение безопасных и вызывающих доверие выборов невозможно без слаженной работы ЦИК и правоохранительных органов.*

*Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики верит, что в это трудное время правоохранительные органы внесут свой вклад в укрепление доверия к выборам, применяя эффективные меры реагирования за нарушение норм избирательного законодательства и защищая гражданские и политические права участников избирательного процесса в соответствии с конституционными нормами и гарантиями.*

*С уважением,  
ЦИК КР.*





