

Центральная комиссия
по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики

ПАМЯТКА
международного наблюдателя
на досрочных выборах
Президента Кыргызской Республики
и референдуме по определению
формы правления Кыргызской Республики
10 января 2021 года

г. Бишкек – 2021

Содержание

I. Статус международного наблюдателя

II. Выборы Президента Кыргызской Республики

1. Законодательство о выборах Президента Кыргызской Республики
 - a. Требования к кандидатам на должность Президента Кыргызской Республики
 - b. Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики
 - c. Юридическая ответственность
 - d. Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)

III. Референдум по определению формы правления

1. Список участников референдума
2. Участки референдума
3. Группы агитации «за» и «против»
4. Международные и общественные наблюдатели на референдуме

IV. Избирательная система Кыргызской Республики

1. Избирательные участки
 - a. Обеспечение доступности избирательного процесса
 - b. Организация голосования вне помещения для голосования
 - c. Организация голосования в помещении для голосования
2. Избирательные комиссии, комиссии референдума
 - a. Порядок действий участковой избирательной комиссии при подготовке к голосованию
 - b. Подсчет голосов избирателей, участников референдума
 - c. Погашение неиспользованных избирательных бюллетеней и подсчет количества проголосовавших
3. Финансирование избирательной кампании
4. Предвыборная агитация
5. Список избирателей
 - a. Голосование за рубежом
6. Обеспечение надежного функционирования электронных технологий в выборном процессе

V. Дополнительная информация

1. Особенности голосования в условиях COVID-19
2. Информационные ресурсы Центральной избирательной комиссии
3. Контактные реквизиты Центральной избирательной комиссии

I. Статус международного наблюдателя

Деятельность международных наблюдателей за выборами и референдумами регулируется избирательным законодательством.

Международный наблюдатель при посещении избирательных комиссий всех уровней и органов государственной власти Кыргызской Республики, иных государственных органов, органов местного самоуправления обязан носить удостоверение международного наблюдателя, выданное ему Центральной избирательной комиссией и документ, удостоверяющий его личность, и предъявлять его по требованию организаторов выборов и референдумов.

Права международного наблюдателя:

- свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках
- обеспечить себе переводчика, который будет сопровождать его на любых избирательных участках
- публично излагать свое мнение о подготовке и проведении выборов
- проводить пресс-конференции и обращаться к представителям СМИ
- осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей
- носить не содержащие признаков агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, фамилии, имени и отчества, наименования организации, которую они представляют
- осуществлять наблюдение за формированием составов избирательной комиссии любого уровня
- осуществлять наблюдение за ходом формирования списков избирателей
- осуществлять наблюдение за ходом учета избирателей
- осуществлять наблюдение за информационным обеспечением выборов и референдумов
- встречаться с избирателями, кандидатами, включенным в список кандидатов, политическими партиями, иными участниками выборов
- присутствовать на заседаниях избирательных комиссий и знакомится с избирательными документами
- присутствовать на избирательных участках, наблюдать за голосованием, в том числе с использованием технических средств
- наблюдать за подсчетом голосов и установлением итогов и результатов выборов
- знакомится с результатами рассмотрения заявлений и жалоб
- получать копии избирательных документов
- давать заключения по результатам выборов

Международные наблюдатели обязаны:

соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики; международные документы

выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета Кыргызской Республики, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам выборов и референдумов

не вмешиваться в процесс на всех этапах выборов, в том числе после голосования

основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале

воздерживаться до окончания голосования от высказываний любых оценок, замечаний, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями представителям СМИ и общественности

международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом подготовки и проведения выборов

Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию международного наблюдателя в случае:

нарушения им Положения "О порядке деятельности, статусе и полномочиях международных (иностраных) наблюдателей на выборах и референдумах Кыргызской Республики", утвержденного постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 9 ноября 2016 года № 197

законодательства Кыргызской Республики

общепризнанных принципов и норм международного права

по письменному заявлению направляющей его организации

по письменному заявлению самого международного наблюдателя

II. Выборы Президента Кыргызской Республики

1. Законодательство о выборах Президента Кыргызской Республики

Порядок организации и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики регулируется:



Конституция
Кыргызской
Республики



Конституционный закон КР
«О выборах Президента
Кыргызской Республики и
депутатов Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики»



Закон КР «Об избирательных
комиссиях по проведению
выборов и референдумов
Кыргызской Республики»



15 октября 2020 года Президент Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбеков сделал публичное заявление о досрочном прекращении своих полномочий, добровольной отставке. 16 октября 2020 года Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики заслушал заявление С.Ш.Жээнбекова о досрочном прекращении своих полномочий.

В соответствии с частью 2 статьи 48 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон): *«Досрочные выборы Президента назначаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в случаях, предусмотренных Конституцией, не позднее недельного срока со дня прекращения полномочий Президента и должны быть проведены в 3-месячный срок со дня прекращения полномочий действующего Президента. Сроки избирательных действий, установленные настоящим конституционным Законом, в этом случае сокращаются на четверть».*

В срок до 23 октября 2020 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики досрочные выборы Президента Кыргызской Республики не были назначены. В соответствии с частью 3 статьи 48 конституционного Закона: *«В случае если Жогорку Кенеш не назначит выборы или досрочные выборы Президента в сроки, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, выборы или досрочные выборы Президента считаются назначенными. В таких случаях днем назначения выборов считается день, следующий за днем истечения срока назначения выборов».* Соответственно, досрочные выборы Президента Кыргызской Республики считаются назначенными 23 октября 2020 года.

В соответствии с частью 4 статьи 48 конституционного Закона: «Центральная избирательная комиссия при наступлении обстоятельств, указанных в части 3 настоящей статьи, не позднее 2-х календарных дней со дня, когда выборы стали считаться назначенными, официально публикует в средствах массовой информации дату проведения выборов или досрочных выборов Президента и организует подготовку и проведение выборов в сроки, установленные настоящим конституционным Законом».

В соответствии с частью 1 статьи 68 Конституции Кыргызской Республики: «Досрочные выборы Президента Кыргызской Республики проводятся в трехмесячный срок со дня прекращения полномочий Президента». Соответственно, досрочные выборы Президента Кыргызской Республики должны быть проведены до 16 января 2021 года включительно, в выходной день.

Руководствуясь статьями 68 и 106 Конституции, статьей 48 конституционного Закона, статьями 3, 7, 14, 18 Закона «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов», 24 октября 2020 года Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (постановление № 263) определила 10 января 2021 года (воскресенье) датой проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики.

а. Требования к кандидатам на должность Президента Кыргызской Республики

Кандидат на
должность
Президента

- гражданин Кыргызской Республики, не имеющий гражданства иностранного государства, не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет (ст. 62 Конституции).

Кандидат на должность Президента Кыргызской Республики должен быть поддержан не менее чем 30 тысячами подписей избирателей	Избирательный залог установлен в размере 1 000 000 (1 миллион) сом.
Для регистрации, кандидат на должность Президента Кыргызской Республики или его уполномоченный представитель, не позднее чем за 45 календарных дней до дня выборов (до 24:00 часов 3 декабря 2020 года), в дополнение к ранее представленным в соответствии со статьей 49 и частью 7 статьи 52 конституционного Закона документам, представляет в Центральную избирательную комиссию анкету с биографическими данными.	
Президент Кыргызской Республики избирается сроком на 6 лет	Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Кыргызской Республики дважды

в. Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики

Действие	Сроки	Статья конституционного Закона
Выдвижение кандидатов на должность Президента	Со дня, следующего за днем официального опубликования решения о назначении выборов и заканчивается за 56 календарных дней до дня выборов (по 14 ноября 2020 включительно)	ч. 2 ст. 49
Предоставление уполномоченными представителями подписных листов по сбору подписей в поддержку кандидата на должность Президента	Не позднее, чем за 37 календарных дней до дня выборов (до 00:00 часов 3 декабря 2020 г.)	ч. 7 ст. 52
Проверка достоверности подписей в поддержку кандидата	После сдачи подписных листов в 8-дневный срок	ч.7 ст.52
Представление в Центральную избирательную комиссию документов для регистрации кандидатов	Не позднее, чем за 34 календарных дня до дня выборов (по 6 декабря 2020 г. включительно)	ч. 1 ст. 53
Проверка соответствия кандидатов на должность Президента требованиям, предъявляемым Конституцией	В течение 8 календарных дней с момента подачи гражданином заявления о самовыдвижении, либо представления решения политической партии	ч. 4 ст.50
Уведомление кандидата или политической партии о несоответствии документов, препятствующих для его регистрации	В течении 24 часов после получения документов	ст. 53
Внесение необходимых изменений и предоставление исправленных документов в Центральную избирательную комиссию	В течение 48 часов после получения уведомления	ст. 53
Внесение избирательного залога в десятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя	Не позднее чем за 37 календарных дней до дня выборов (до 00:00 часов 3 декабря 2020г.)	ч.7 ст.52
Регистрация кандидатов на должность Президента	За 26 календарных дней до дня выборов (по 14 декабря 2020г. включительно)	ч. 5 ст. 53
Публикация в печати сообщения о регистрации кандидатов	Не позднее, чем на 4-й календарный день после регистрации кандидатов	ч.7 ст.53

Принятие решения об отказе в регистрации и выдача кандидату либо уполномоченному представителю копии решения Центральной избирательной комиссии с изложением оснований отказа	В течение 24 часов с момента принятия решения	ч.4 ст.53
Обжалование кандидатом решения об отказе в регистрации в суде	В 4-дневный срок (с момента принятия решения)	ч.4 ст.53
Подача письменного заявления кандидата в Центральную избирательную комиссию об отказе от дальнейшего участия в выборах	Не позднее, чем за 2 календарных дня до дня голосования (по 7 января 2021 г. включительно)	ч. 6 ст. 53
Выдача кандидатам удостоверений с указанием даты регистрации	В течение 2 календарных дней после регистрации	ч.8 ст.53
Регистрация представителей кандидатов, доверенных лиц, наблюдателей в избирательных комиссиях	После регистрации кандидатов	ч.1 ст.17 и ст.20

с. Юридическая ответственность

Рабочей группой по совершенствованию законодательства о выборах Кыргызской Республики, созданной Указом Президента КР от 22 мая 2013 года, была разработана Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы. Стратегия принята на VII заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года. В рамках реализации Стратегии предусмотрена цель «Повышение эффективности механизмов предупреждения, пресечения нарушений избирательного законодательства. Улучшение защиты избирательных прав граждан», которая должна послужить укреплению принципов свободных и демократических выборов. С учетом необходимости принятия мер законодательного характера, направленных на качественное улучшение процессов выборов и введения ответственности за нарушение избирательного законодательства, ЦИК инициировала внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики.

Принятие 28 июля 2020 года изменений стало важным шагом совершенствования избирательной системы и государства в целом на пути к честным, демократическим выборам. Целью изменений являлось предотвращение действий, которые искажают волеизъявление избирателей, а также формирование условий для обеспечения неотвратимости наказания за нарушения избирательного законодательства.

Были внесены следующие изменения в законодательство Кыргызской Республики:

- ✓ В Кодекс о проступках - ответственность за принятие избирателем (участником референдума) для себя или для третьего лица денежных средств и материальных ценностей за реализацию избирательного права, в ходе подготовки выборов (референдума), либо в день голосования. Если избиратель добровольно сообщил

о распространении денежных средств и материальных ценностей за голосования предлагаемого кандидата (Статья 873. Принятие избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей), то избиратель освобождается от ответственности.

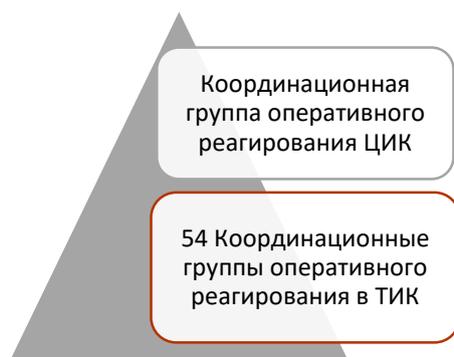
- ✓ Статья 192 Уголовного Кодекса была изложена в новой редакции с расширением перечня субъектов уголовной ответственности за подкуп голосов избирателей. Указанные меры также позволили исключить ответственность кандидатов, политических партий за действия лиц, распространяющих материальные ценности от имени того или иного кандидата в провокационных целях.
- ✓ В Кодекс о нарушениях внесена норма об ответственности за невыполнение решений и требований избирательной комиссии (Статья 42. Невыполнение решений и требований избирательной комиссии).
- ✓ Принят ряд мер по улучшению организационных мер (увеличение сроков уточнения списков избирателей и расширены формы подачи заявлений о смене избирательного адреса, уточнение данных о себе в списках избирателей путем электронной подачи заявлений через «кабинет избирателя» на государственном портале).
- ✓ В целях исключения фальсификации избирательных документов, к которым относятся списки избирателей, введена ответственность граждан за предоставление заведомо недостоверных сведений при подаче заявления в избирательную комиссию о смене избирательного адреса (Кодекс о нарушениях. Статья 422 Предоставление избирателем (участником референдума) заведомо недостоверных сведений). При этом гражданин несет персональную ответственность только за предоставление заведомо недостоверных сведений о себе лично. Ответственность за фальсификацию избирательных документов уполномоченным органом предусмотрена ст. 195 Уголовного кодекса.
- ✓ Анализ и характер жалоб на «использование административного ресурса» кандидатами при проведении предвыборной избирательной кампании показал, что в законодательстве отсутствовал реальный механизм привлечения к ответственности виновных лиц. Согласно Совместной рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской комиссии 2016 года по предотвращению и урегулированию злоупотреблений административным ресурсом в ходе избирательных процессов и Заключительному отчету Миссии наблюдателей ОБСЕ за выборами Президента Кыргызской Республики 2017 года: «в законодательстве должен быть установлен четкий и предсказуемый запрет (на злоупотребление административным ресурсом). Должны быть предусмотрены и применяться санкции за «злоупотребление административным ресурсом». В целях предотвращения злоупотребления административным ресурсом на выборах и его влияния, искажающего волеизъявление избирателей, внесена ответственность за злоупотребление административным ресурсом (Кодекс о проступках, статья 871 Злоупотребление административным ресурсом).
- ✓ Статьей 195 Уголовного Кодекса установлена ответственность в Кодексе о проступках за представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы органа главы местного самоуправления заведомо

недостоверных документов, а также сокрытие сведений о себе, препятствующих его регистрации и избиранию, и за сокрытие сведений о наличии гражданства иного государства.

- ✓ Внесены изменения в статью 191 Уголовного кодекса с целью криминализировать преднамеренные попытки нарушения работы или фальсификации данных Государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе.
- ✓ В целях совершенствования порядка рассмотрения жалоб на нарушения в ходе выборов, порядка разрешения избирательных споров, повышения прозрачности деятельности избирательных комиссий и доверия граждан к избирательной системе, были установлены следующие конкретные сроки (гармонизация) подачи заявлений (жалоб) на нарушения избирательных прав субъектов избирательного процесса, на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий - трехдневный срок обжалования. (Административно-процессуальный Кодекс, Статья 201. Обжалование решений и (или) действий (бездействия), нарушающих избирательные права участников избирательного процесса).

d. Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)

В соответствии с частью 4 статьи 43 конституционного Закона, в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах, были сформированы Координационные группы оперативного реагирования (КГОР) на всех уровнях избирательных комиссий:



В состав Координационных групп оперативного реагирования вошли:



Разработаны алгоритмы действий КГОР ЦИК и ТИК КР на период подготовки и проведения досрочных выборов Президента, а также организованы необходимые условия для доступности обращений граждан, каналы поступления информации.

III. Референдум по определению формы правления

Референдум (всенародное голосование) по определению формы правления Кыргызской Республики

Законом Кыргызской Республики от 11 декабря 2020 года № 6 на всей территории Кыргызской Республики на воскресенье, 10 января 2021 года назначен **референдум (всенародное голосование) по определению формы правления Кыргызской Республики**. Статьей 3 отмеченного Закона утверждена следующая формулировка вопроса, включаемого в бюллетень для голосования:

«Какую форму правления Кыргызской Республики Вы поддерживаете (поставьте соответствующий знак в квадрате ответа, выбранного Вами):

- ✓ «президентская республика»;
- ✓ «парламентская республика»;
- ✓ «против всех вариантов».

Законом предусмотрено ЦИК, в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, обеспечить организацию проведения референдума, контроль за соблюдением законодательства, информирование общественности о ходе его подготовки и проведения.

Конституцией Кыргызской Республики установлено, что народ Кыргызстана является единственным источником государственной власти и осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов. Референдум, наряду со свободными выборами, является непосредственным выражением власти народа.

При этом, референдум состоится в день проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, назначенных ранее, - **10 января 2021 года**.

- **В соответствии с частью 3 статьи 37 конституционного Закона Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики» референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более 30 процентов участников референдума, внесенных в список участников референдума.**

1. Список участников референдума

В список участников референдума включаются граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики».

Не вправе участвовать в референдуме граждане Кыргызской Республики, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Граждане, не прошедшие биометрическую регистрацию, могут пройти эту процедуру, в Центрах обслуживания населения (ЦОНЫ) и органах записей актов гражданского состояния, паспортизации и регистрации населения по месту жительства, (подведомственные структуры Государственной регистрационной службы).

Ввиду проведения референдума в один день с досрочными выборами Президента Кыргызской Республики, предварительный список избирателей, ранее размещенный на государственном портале «Тизме» www.tizme.gov.kg и на избирательных участках и

актуализируемый в ежедневном режиме, применяется также, как предварительный список участников референдума. Данные об участниках референдума можно также уточнить на избирательном участке и по номеру 119 (звонок бесплатный).

В случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия в списке участников референдума, граждане вправе обратиться не позднее 12 календарных дней до дня голосования, т.е. **до 29 декабря 2020 года** в соответствующую участковую избирательную комиссию с заявлением установленного образца, с приложением копии паспорта (всех видов).

Граждане, проживающие и находящиеся за пределами Кыргызской Республики, состоящие на консульском учете и прошедшие биометрическую регистрацию, автоматически включаются в список избирателей и участников референдума.

Граждане, временно проживающие или находящиеся за пределами Кыргызской Республики в день голосования, не позднее 12 календарных дней до дня голосования, т.е. **до 29 декабря 2020 года**, вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу за рубежом путем подачи в соответствующую участковую избирательную комиссию заявления установленного образца, с приложением копии общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики. При этом, гражданин проходит биометрическую идентификацию.

Заявления также можно подать в электронном формате, через сервис «Кабинет избирателя» на сайте www.tizme.gov.kg. При этом избиратель проходит авторизацию на основе единой системы идентификации!

- **В день голосования на референдуме имеют право голосовать только граждане, включенные в список участников референдума. В день голосования – 10 января 2021, после прохождения биометрической идентификации каждый участник получает 2 чека об идентификации, которые обмениваются на 2 бюллетеня: избирательный бюллетень для голосования на досрочных выборах Президента Кыргызской Республики и бюллетень для голосования на референдуме.**

2. Участки референдума

Конституционным Законом «О референдуме Кыргызской Республики», установлено, что подготовку и проведение референдума, реализацию и защиту прав граждан Кыргызской Республики на участие в референдуме осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия;
- Территориальные (районные, городские) избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов (далее – территориальные избирательные комиссии);
- Участковые избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов и участковые избирательные комиссии (далее участковые избирательные комиссии), формируемые в местах временного пребывания граждан, имеющих право на участие в референдуме.

Участки референдума, их схемы и границы утверждаются Центральной избирательной комиссией по предложению территориальных избирательных комиссий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о выборах и об избирательных комиссиях.

- **Избирательные участки, схемы и границы которых были утверждены Центральной избирательной комиссией в январе 2020 года сроком на 5 лет, будут также считаться участками референдума.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 30 Конституционного Закона «О референдуме», «помещение для голосования должно быть доступным для лиц с ограниченными

возможностями здоровья. Наличие пандусов и перил является одним из способов, обеспечивающих доступность помещения для голосования лицам с ограниченными возможностями здоровья».

Также, органы местного самоуправления по предложению территориальных комиссий по проведению референдума обязаны в течение 10 календарных дней со дня назначения референдума, т.е. до 21 декабря 2020 года, выделить и оборудовать специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого участка.

3. Группы агитации «за» и «против»

Для участия в агитации, граждане Кыргызской Республики вправе образовать группу «за» или группу «против» вопроса, выносимого на референдум. Указанные группы обращаются в Центральную избирательную комиссию с ходатайством о регистрации, в котором должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта членов группы, а также лиц, уполномоченных действовать от имени группы.

Центральная избирательная комиссия не позднее, чем в 10-дневный срок регистрирует группу по агитации. После регистрации Центральной избирательной комиссией, инициативная группа, группа «за», группа «против» обязаны назначить уполномоченных представителей по финансовым вопросам. После регистрации уполномоченных представителей, инициативная группа, группа «за», группа «против» создают собственные фонды для финансирования кампании по инициированию референдума, агитации в ходе кампании референдума.

Агитация по вопросу, вынесенному на референдум, заканчивается за 24 часа до дня голосования.

Агитация по вопросам референдума может проводиться:

1. на каналах организаций телерадиовещаний и страницах периодических печатных изданий;
2. посредством проведения массовых мероприятий (собраний, встреч, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, уличных шествий в соответствии с действующим законодательством);
3. посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.

Государственные телерадиоорганизации обязаны обеспечить группе «за», группе «против» равные условия для проведения агитации по вопросу, вынесенному на референдум.

Группа «за», группа «против» имеют право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах государственных телерадиоорганизаций. Указанное эфирное время должно приходиться на период, когда теле - и радиопрограммы собирают наибольшую аудиторию - с 20-00 до 24-00 часов.

Редакции государственных печатных изданий обязаны обеспечить группе «за», группе «против» на равных условиях бесплатные печатные площади для проведения агитации по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум, в размере не менее одной страницы формата А4. Негосударственные периодические печатные издания обязаны предоставить группе «за», группе «против» печатную площадь за плату на равных основаниях. При этом стоимость печатной площади не может превышать стоимости, которая взималась за 6 месяцев до вступления в силу закона о назначении референдума.

Эфирное время на каналах телерадиоорганизации предоставляется группе «за», группе «против» за плату на равных основаниях, которая оплачивается из собственного фонда группы, а в случаях, предусмотренных Конституционным Законом «О референдуме Кыргызской Республики», бесплатно.

Для участия в агитации, сведения о размере и условиях оплаты эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей телерадиоорганизацией, редакцией периодического печатного издания не позднее 10 календарных дней после вступления в силу закона о назначении референдума, т.е. до 21 декабря 2020 года, с уведомлением Центральной избирательной комиссии о готовности предоставить печатную площадь для проведения агитации по вопросу, вынесенному на референдум. После прохождения аккредитации в Центральной избирательной комиссии, средства массовой информации имеют право участвовать в агитации.

Средства массовой информации, ранее прошедшие аккредитацию для принятия участия в информационном освещении подготовки и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики должны предоставить в ЦИК КР письменное уведомление о прохождении аккредитации и принятии участия в информационном освещении проведения референдума.

Размер оплаты за предоставление эфирного времени должен быть единым для группы «за» и группы «против». Стоимость предоставляемого группе «за», группе «против» платного эфирного времени не может превышать стоимости, которая взималась за 6 месяцев до дня назначения референдума.

Запрещается прерывать выступления группы «за» и группы «против», а также сопровождать их какими-либо комментариями.

Запрещается проводить агитацию, распространять любые агитационные материалы: государственным, муниципальным служащим, военнослужащим при исполнении ими должностных или служебных обязанностей; благотворительным организациям и религиозным объединениям; членам избирательной комиссии; гражданам, средствам массовой информации и организациям иностранных государств; лицам, не имеющим гражданства; международным организациям и международным общественным движениям.

При проведении агитации не допускаются агитация, возбуждающая социальную, религиозную, расовую, национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны, использование фото- и видеоматериалов с использованием изображения государственных и политических деятелей других государств.

4. Международные и общественные наблюдатели на референдуме

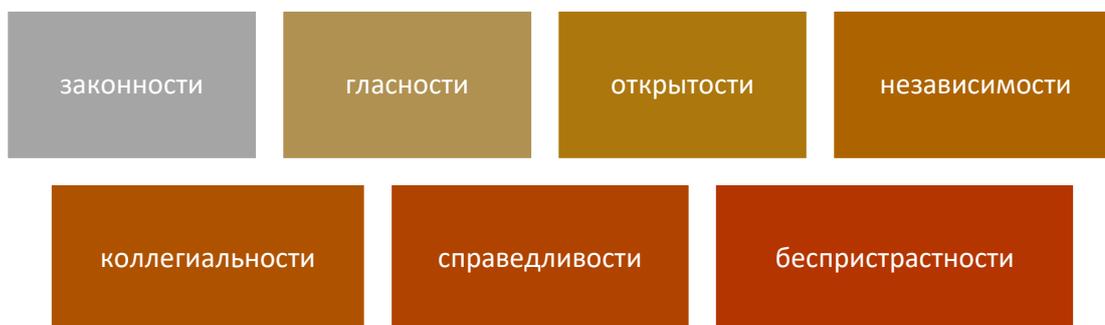
В рамках соблюдения гласности в деятельности комиссий по проведению референдума и международных обязательств по избирательным стандартам, законом также предоставляется возможность для наблюдения за ходом референдума для местных, международных наблюдателей и средств массовой информации. Конституционный закон «О референдуме Кыргызской Республики» подробно описывает, права и обязанности местных и международных наблюдателей, представителей средств массовой информации, а также порядок их назначения и аккредитации.

IV. Избирательная система Кыргызской Республики

Организацией подготовки и проведением выборов в Кыргызской Республике занимаются избирательные комиссии. Единую систему избирательных комиссий образуют:



Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:



Согласно Закону Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», количественный состав участковых избирательных комиссий зависит от количества избирателей на участке:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии
от 0 до 500	Не менее 7
от 501 до 1200	Не менее 9
свыше 1201	Не менее 11

По общему правилу решения комиссии принимаются простым большинством голосов от общего состава комиссии:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии	Количество голосов, необходимое для принятия решения
от 0 до 500	Не менее 7	Не менее 4
от 501 до 1200	Не менее 9	Не менее 5
свыше 1201	Не менее 11	Не менее 6

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», решения по вопросам финансирования подготовки и проведения выборов, а также об итогах голосования должны приниматься не менее, чем двумя третями голосов членов комиссии:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии	Количество голосов, необходимое для принятия решения по финансированию и об итогах голосования
от 0 до 500	Не менее 7	Не менее 5
от 501 до 1200	Не менее 9	Не менее 6
свыше 1201	Не менее 11	Не менее 8

Если член комиссии не согласен с принятым решением, он или она может выразить свое несогласие письменно, сформировав его как особое мнение, которое будет приложено к протоколу заседания.

Все решения, принятые по результатам рассмотрения жалоб, подлежат передаче в ЦИК в течение 24 часов для публикации на официальном сайте ЦИК.

1. Избирательные участки

а. Обеспечение доступности избирательного процесса

Кыргызской Республикой осуществляются поэтапные меры, направленные на устранение правовых и административных барьеров, препятствующих участию в политической жизни и свободном голосовании избирателей с ограниченными возможностями здоровья (ИОВЗ). Основным видением ЦИК является переход от замещающего подхода к непосредственному участию ИОВЗ на выборах в помещениях для голосования и в том, что ИОВЗ, как и все граждане, имеют одинаковые права.

Расширение участия ИОВЗ на выборах обеспечивается через:

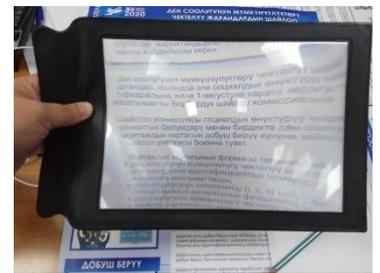
- ✓ доступность помещения для голосования, оснащение специальными средствами помощи и в удовлетворении потребностей ИОВЗ. Составлены карты потребностей ИОВЗ по каждому избирательному участку. С февраля 2020 года установлены пандусы в 334 избирательных участках, работы в этом направлении продолжаются. На каждый избирательный участок установлены таблички с кнопками вызова помощи.
- ✓ учетность фактической численности ИОВЗ по категориям и в разрезе каждого избирательного участка. Уполномоченный орган в сфере социального развития предоставляет сведения в ЦИК 2 раза в год - на 1 февраля и 1 августа;
- ✓ создание условий доступности агитационных материалов (согласно требованиям конституционного Закона, не менее 1% агитационных материалов должно быть изготовлено в специальных форматах);
- ✓ создание условий для осуществления тайного голосования;
- ✓ обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, представителей государственных органов и органов местного самоуправления. 2019-2020 годы проведены 2 обучающих семинара о мерах обеспечения избирательных прав ИОВЗ для всех специальных представителей, системных администраторов ЦИК и председателей ТИК;
- ✓ акции гражданского участия в вовлечении ИОВЗ на выборы;
- ✓ увеличение представленности в выборных органах.



Помещение для голосования должно отвечать требованиям избирателей с ограниченными возможностями здоровья для беспрепятственного входа и голосования, включая удобные подъездные и пешеходные пути, специальные места для стоянки личного автотранспорта. Помещения для голосования должны быть размещены на первых этажах зданий либо в зданиях, где есть лифт, в помещении должны быть широкие проемы

дверей, наличие пандусов, настилов, тактильных указателей, достаточного освещения. В случае невозможности установки пандуса, помещение должно быть оснащено кнопкой вызова помощи.

Оборудование в помещении для голосования (столы, кабины и ящики для голосования), а также информационные стенды должны быть расположены с учетом доступности и необходимости обеспечения тайны голосования. Кабины для голосования должны соответствовать параметрам, позволяющим избирателям, использующим кресло-коляску, беспрепятственно въехать, и быть оснащены средствами оптической коррекции (лупой или лупой с подсветкой), дополнительным освещением, стулом, специальным трафаретом.



В помещении для голосования избирательная комиссия оборудует стенд, на котором размещаются информационные материалы о всех политических партиях, зарегистрировавших списки кандидатов, а также образцы заполненных избирательных бюллетеней, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля для информирования избирателей с ограниченными возможностями здоровья по зрению.



Политические партии обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для ИОВЗ, в количестве не менее 1% от общего количества тиража агитационных материалов.

в. Организация голосования вне помещения для голосования

Законодательство о выборах предусматривает несколько категорий граждан, которые внесены в списки избирателей, но не могут прибыть на избирательный участок для голосования. Участковая избирательная комиссия организует голосование по месту пребывания следующих категорий избирателей:

которые по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок

находящиеся в день голосования в больницах, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

временно проживающие в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства

Все они имеют право голосовать по месту своего пребывания.

Также в исключительных случаях, по решению соответствующей избирательной комиссии:

военнослужащие, несущие службу в день голосования в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местах

сотрудники органов внутренних дел, несущие службу в день голосования

избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы

избиратели, работающие вахтовым методом

избиратели, работающие вахтовым методом и находящиеся под домашним арестом

Для того, чтобы проголосовать вне помещения, избиратель должен подать заявление в участковую избирательную комиссию, указав причину, по которой не может прибыть в помещение для голосования, не позднее 3 календарных дней до дня голосования (7 января 2021). Все заявления участковая избирательная комиссия регистрирует в специальном реестре.

Участковая избирательная комиссия за 2 дня до голосования (8 января 2021) на своем заседании жеребьевкой определяет не менее, чем двух членов участковой избирательной комиссии, которые будут организовывать голосование вне помещения для голосования, совместно с оператором биометрической идентификации. Председатель и секретарь участковой избирательной комиссии в жеребьевке не участвуют. За 2 дня до дня голосования (8 января 2021) участковая избирательная комиссия на своем участке обязана вывесить реестр избирателей, подавших письменное заявление о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования.

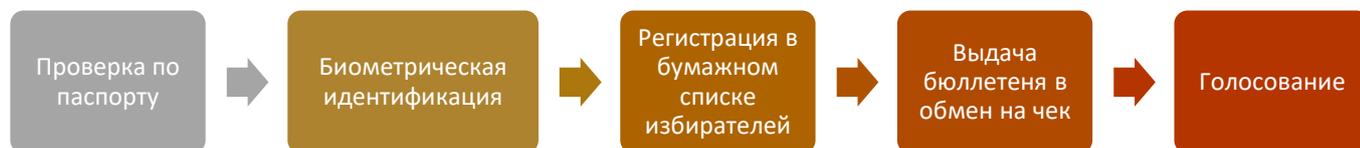


Голосование вне помещения для голосования проводится только за один календарный день до дня голосования (9 января 2021) в период с 8 до 20 часов.

Перед началом голосования, председатель УИК предъявляет для осмотра всем присутствующим пустой ящик для голосования, после чего

в него необходимо опустить контрольный лист, подтверждающий, что именно этот ящик осматривался и, что при осмотре он был пуст.

Голосование вне помещения для голосования проводится в присутствии представителей кандидатов в Президенты и наблюдателей, представителей средств массовой информации.



Процедура голосования вне помещения для голосования идентична процедуре голосования в помещении для голосования. Бюллетень заполняется избирателем в специальном месте, где не допускается присутствие других лиц, но с возможностью контроля членами комиссии и наблюдателями за действиями голосующего.

В случае если избиратель вследствие ограниченности возможности здоровья или по состоянию здоровья не может самостоятельно расписаться в получении избирательных бюллетеней или заполнить избирательные бюллетени, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя.

По возвращению на избирательный участок, серия и номер паспорта или документа, удостоверяющего личность избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей и одновременно в соответствующей графе списка избирателей делается отметка "Проголосовал вне помещения для голосования".

По окончании голосования вне помещения отверстие переносного ящика для голосования опечатывается (пломбируется) листом бумаги формата А4, подписанным председателем, секретарем и другими членами участковой избирательной комиссии, наблюдателями и заверяется печатью участковой избирательной комиссии. Переносной ящик хранится в сейфе (или в шкафу), который опечатывается (пломбируется) дополнительно. Об окончании голосования вне помещения для голосования составляется акт, копия которого выдается каждому лицу, присутствовавшему при его составлении.

с. Организация голосования в помещении для голосования



Голосование в день выборов проводится с 8 до 20 часов в помещении для голосования.

Для того, чтобы проголосовать, избиратель должен пройти биометрическую идентификацию. При этом согласие избирателя для идентификации по биометрическими и персональным данным не требуется.



Оператор идентификации, при предъявлении гражданином паспорта, в обязательном порядке должен провести визуальную сверку фотографии в паспорте с избирателем.

Оператор идентификации сканирует MRZ-зону паспорта избирателя посредством камеры для сканирования на серверном ноутбуке или на MRZ считывателе (comboreader) на клиентском ноутбуке.



После считывания MRZ-зоны запускается автоматический поиск избирателя в электронном списке избирателей по данному избирательному участку.

В случае успешного прохождения идентификации избирателя по паспорту, далее проводится идентификация избирателя по биометрическим данным – по отпечаткам пальцев рук, в случае неудачной идентификации по отпечаткам пальцев рук, избирателю дается 10 попыток.



После 10 неудачных попыток идентификации по отпечаткам пальцев рук, программа перейдет в режим сканирования лица, на что дается лишь одна попытка. Идентификация по биометрии лица проводится посредством применения камеры для сканирования, при котором производится сравнение лица избирателя с фотографией.

В случае успешного прохождения идентификации избирателя по биометрическим данным, на монитор ноутбука и обзорный монитор выводятся: фотография, порядковый номер в списке избирателей, фамилия, имя, отчество избирателя, прошедшего идентификацию.



В случае успешного прохождения идентификации избирателя термопринтер автоматически распечатает «Чек об идентификации избирателя».

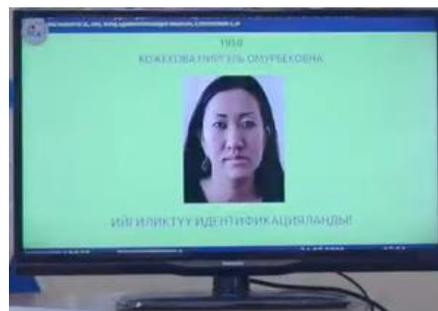


В чеке указываются:

- ✓ дата и время идентификации избирателя;
 - ✓ порядковый номер чека;
 - ✓ номер участковой избирательной комиссии;
 - ✓ персональный идентификационный номер (ПИН) избирателя;
 - ✓ фамилия, имя и отчество избирателя
- ✓ и порядковый номер избирателя в списке избирателей.

При этом на мониторе, вывешенном на видном месте для представителей кандидатов в Президенты и наблюдателей, выводится информация следующего содержания:

- ✓ общее количество граждан, включенных в список избирателей на данном избирательном участке;
- ✓ количество избирателей, прошедших идентификацию и получивших чек о прохождении идентификации на избирательном участке на данный момент;
- ✓ фотография избирателя, проходящего идентификацию;
- ✓ иная информация, определенная Центральной избирательной комиссией.



Если все неоднократно предпринятые меры по идентификации не дали результатов, член избирательной комиссии, ответственный за процесс идентификации, информирует председателя комиссии, после чего составляет акт об отказе оборудования в 2-х экземплярах. Акт подписывается членом избирательной комиссии, ответственным за контроль над процессом идентификации, оператором и соответствующим избирателем. Один экземпляр вручается избирателю, а второй экземпляр остается в избирательной комиссии, которая после официального опубликования результатов выборов направляет эти акты в соответствующие государственные органы для принятия мер. При этом избиратель не допускается к голосованию.

Избиратель предъявляет документ, удостоверяющий личность члену участковой избирательной комиссии, определенному жеребьевкой для выдачи избирательных бюллетеней, который регистрирует избирателя в бумажном списке избирателей. При этом проставляет серию и номер документа, удостоверяющего личность избирателя, а также расписывается в нем о выдаче избирательного бюллетеня.

При этом каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

К документам, удостоверяющим личность избирателя, относятся все типы национальных паспортов гражданина Кыргызской Республики, установленные законодательством:

Паспорт гражданина Кыргызской Республики (ID-карта)



Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в бумажном списке избирателей, далее избиратель в обмен на чек получает бюллетень.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадрате, относящемся к кандидату, в пользу которого сделан выбор, либо к позиции «Против всех».

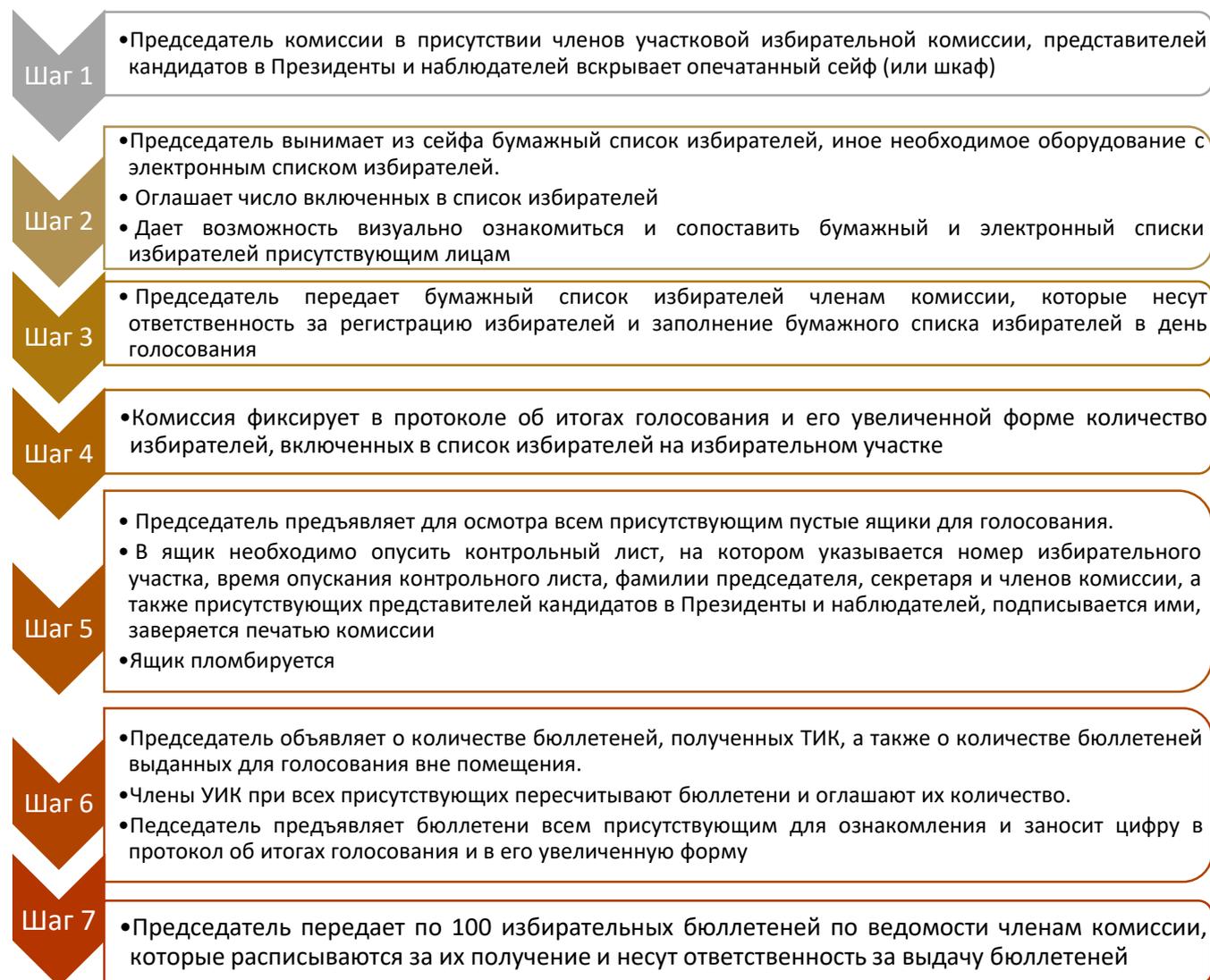
В случае если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой избирательной комиссии, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного. Член участковой избирательной комиссии выдает ему новый избирательный бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей напротив фамилии данного избирателя. Испорченный избирательный бюллетень погашается, о чем составляется акт.



Заполненные избирательные бюллетени пропускаются через автоматически считывающую урну.

2. Избирательные комиссии

- а. Порядок действий участковой избирательной комиссии при подготовке к голосованию:

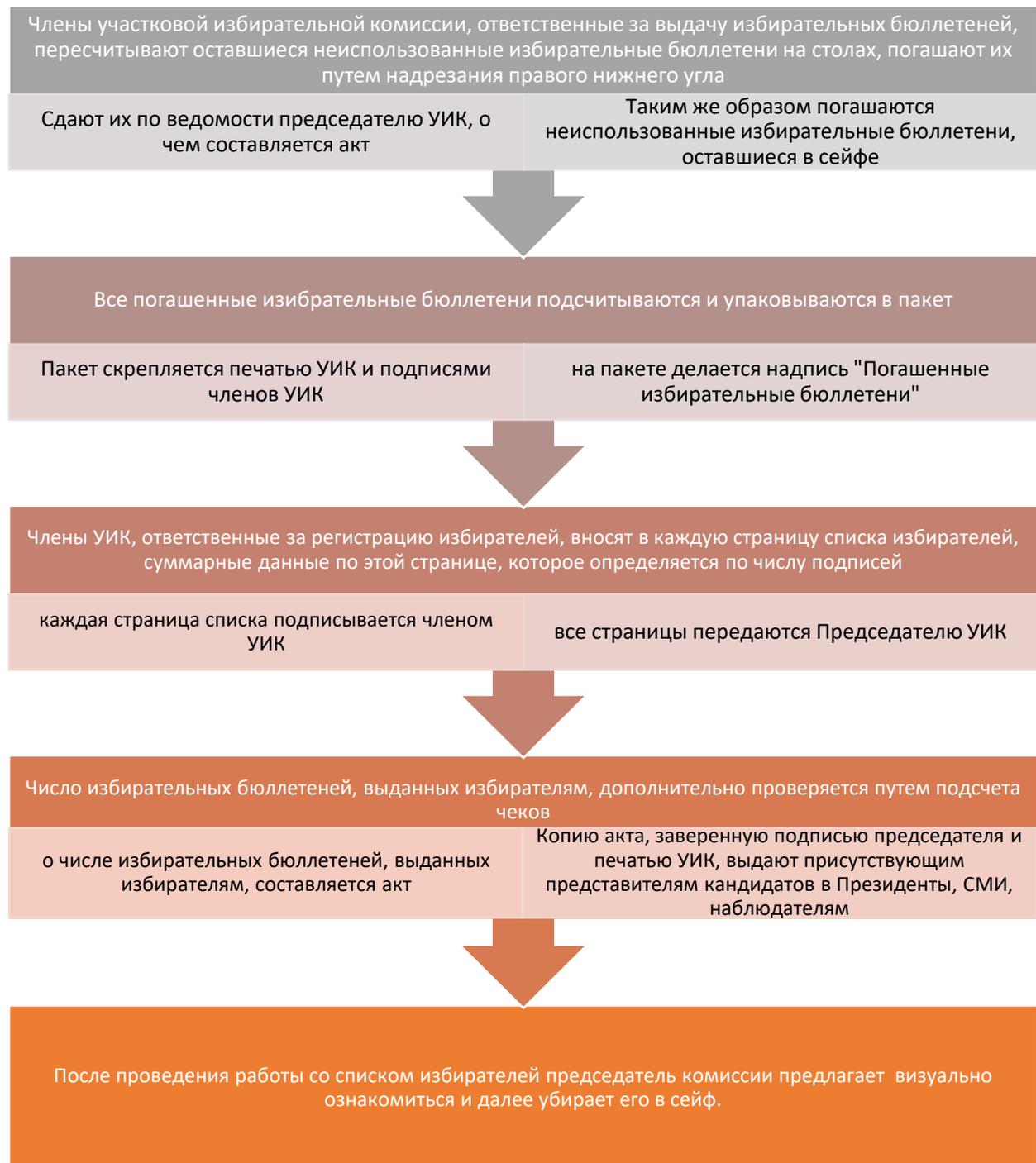


в. Подсчет голосов избирателей



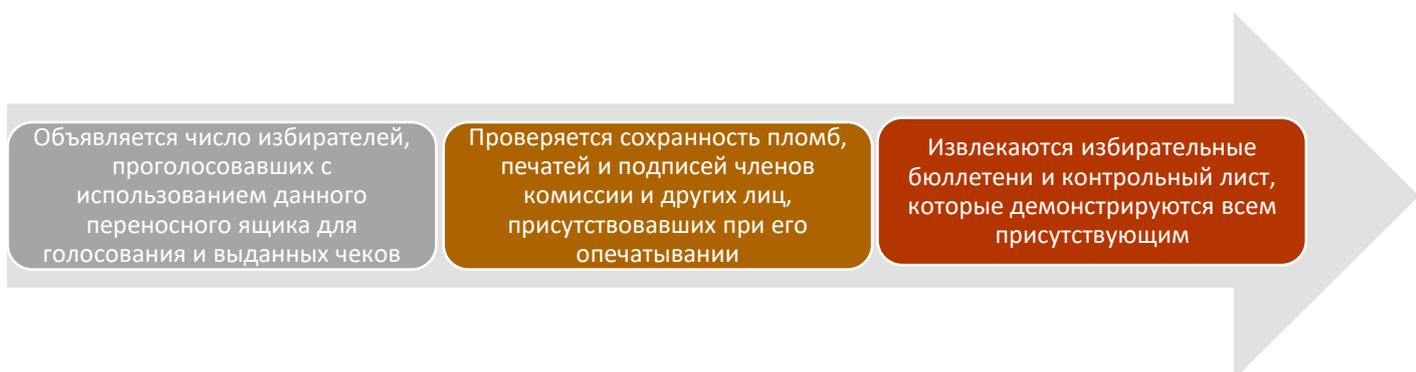
В 20.00 часов голосование завершается, а помещение для голосования закрывается. Председатель участковой избирательной комиссии объявляет о том, что получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования, то есть прошедшие в помещение для голосования до 20.00 часов.

с. Погашение неиспользованных избирательных бюллетеней и подсчет количества проголосовавших



Подсчет бюллетеней в переносном ящике для голосования

Непосредственный подсчет голосов начинается с переносных ящиков для голосования.





Эти недействительные избирательные бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются, при этом на пакете указываются номер избирательного участка, номер ящика, количество избирательных бюллетеней и делается надпись: "Недействительные избирательные бюллетени, извлеченные из переносного ящика для голосования", данные заносятся в соответствующую строку №5В итогового протокола и его увеличенную форму.

Если количество бюллетеней в переносном ящике не превышает число заявлений избирателей, содержащих отметку о количестве полученных избирательных бюллетеней и выданных чеков, бюллетени, пропускаются через автоматически считывающую урну.

3. Финансирование избирательной кампании

Утвержденная смета расходов на подготовку и проведение досрочных выборов Президента составляет 686 451,3 тыс. сомов, из них **на первый тур** - 549 161,1 тыс.сомов, **на второй тур (в случае назначения)** - 137 290,3 тыс. сомов). Смета расходов на организацию референдума составляет 39 млн. сомов. Со стороны Правительства обеспечивается своевременное финансирование мероприятий по подготовке голосования.

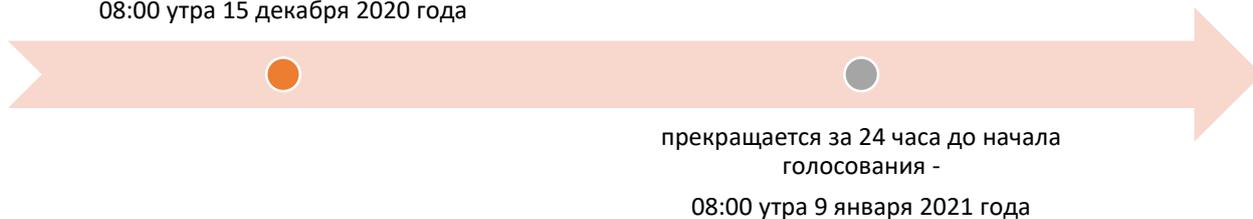
4. Предвыборная агитация

На выборах зарегистрировано 18 кандидатов в Президенты, с 15 декабря проходит агитация кандидатов. Для этого выделено бесплатное эфирное для теледебатов и индивидуальных выступлений, а также бесплатные печатные площади.

Для информирования граждан о кандидатах со стороны ЦИК запущен портал «Талапкер», где размещена биографическая информация о кандидатах, программы, прозрачная информация о доходах и расходах избирательного фонда. Также выпущены плакаты о кандидатах, для развешивания на УИКах и общественных местах. Предвыборная агитация завершается за 24 часа до начала голосования

Предвыборная агитация в условиях пандемии коронавируса

начинается со дня окончания срока
регистрации кандидатов -
08:00 утра 15 декабря 2020 года



В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции при организации агитационных мероприятий (проведение дебатов, встреч), Центральная избирательная комиссия рекомендовала максимально использовать дистанционные форматы их проведения, либо проводить мероприятия с учетом мер социально-эпидемиологической безопасности, а именно:



5. Список избирателей

В соответствии со статьей 14 конституционного Закона, в целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также проведения голосования составляется список избирателей по каждому избирательному участку. В списки избирателей включаются граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в соответствии с законодательством.

Право голоса на досрочных выборах Президента Кыргызской Республики имеют:



Количество избирателей:

- в предварительном списке на 10 ноября 2020 года **3 544 403** избирателя (из них за рубежом 28 215);

- в контрольном списке на 18 декабря 2020 года 3 556 865 избирателей (из них за рубежом 39 089).

Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

Предварительный список избирателей 10 ноября 2020 года размещен на государственном портале <https://tizme.gov.kg>, составленный по каждому избирательному участку, району, городу.

Участковые избирательные комиссии 18 ноября 2020 года вывесили предварительный список избирателей для ознакомления избирателями, проживающими на территории соответствующего избирательного участка.

Ознакомление со списками избирателей, исправление неточностей. Избирательный адрес



Избиратель за предоставление заведомо недостоверных сведений несет ответственность, предусмотренную законодательством.

Прием заявлений избирателей об отсутствии их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нем, о намерении голосовать по избирательному адресу прекращается за 11 календарных дней до дня голосования - 29 декабря 2020 года (включительно). После обработки заявлений Центральная избирательная комиссия формирует окончательный список избирателей. При этом контрольные и окончательные списки избирателей подлежат обязательной сверке и актуализации со сведениями в Едином государственном реестре населения.

Разглашение сведений с персональными данными, содержащихся в окончательных списках избирателей, путем передачи, копирования, опубликования влечет ответственность, предусмотренную законодательством.

а. Голосование за рубежом

В соответствии со статьей 2 конституционного Закона, граждане Кыргызской Республики, проживающие или находящиеся за ее пределами, голосуют на избирательных участках, образуемых по предложению Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, по согласованию с соответствующими органами страны аккредитации, как правило, на территории дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики, представительств государственных органов Кыргызской Республики за рубежом.

В соответствии с частью 6 статьи 14 конституционного Закона, сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, составляются руководителями соответствующих дипломатических представительств и консульских учреждений, передаются через Министерство иностранных дел в Центральную избирательную комиссию.

Каждый избиратель, проживающий или находящийся за пределами Кыргызской Республики в день голосования, не позднее 10 календарных дней до голосования (по 29 декабря 2020 года включительно), вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу путем подачи в дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики заявления установленного образца с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики, а при его отсутствии – копии общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики, служебного или дипломатического паспорта. При этом избиратель проходит биометрическую идентификацию.

Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис «кабинет избирателя» на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке. Избиратель за предоставление заведомо недостоверных сведений несет ответственность, предусмотренную законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 15 конституционного Закона, в день голосования имеют право голосовать только граждане, включенные в список избирателей.

Для обеспечения реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за ее пределами к досрочным выборам Президента Кыргызской Республики образовано 48 избирательных участка в 28 странах:

Россия – всего 15 участков: Москва – 5 участков, по 1 участку в гг. Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Владивосток, Красноярск, Иркутск, Якутск, Южно-Сахалинск, Сургут, Тюмень;

Германия – всего 3 участка в гг. Берлин, Франкфурт-на-Майне, Бонн;

По 2 участка: Казахстан – в гг. Нур-Султан и Алматы, Китай – в гг. Пекин и Гуанчжоу, ОАЭ – в гг. Абу-Даби и Дубай, Турция – в гг. Анкара и Стамбул;

По 1 участку в гг. Ашхабад, Баку, Брюссель, Вашингтон, Вена, Доха, Душанбе, Женева, Исламабад, Киев, Куала-Лумпур, Лондон, Минск, Нью-Дели, Париж, Рим, Сеул, Ташкент, Тегеран, Токио, Эль-Кувейт, Эр-Рияд.

6. Обеспечение надежного функционирования электронных технологий в выборном процессе

Для идентификации избирателей на участки будут доставлены 6 394 комплектов оборудования из расчета 1 комплект на каждые 600 избирателей для параллельной идентификации и 233 комплекта резерва в ТИКи. Оборудование по идентификации предоставляется с загрузкой биометрии со стороны ГРС, доставка организуется ЦИК КР.

Для проведения голосования на выборах и референдуме применяется **5716 АСУ**, по два на каждом участке (4946 шт) и резерв 770 штук, который размещается в территориальных комиссиях.

Все аппараты АСУ в ЦИКе прошли техническое обслуживание, сейчас будет проведено 10-дневное тестирование подачи сигнала с участков на центральный сервер. Обучены 4 800 операторов АСУ и 6500 операторов идентификации. Для оперативной технической поддержки образована и обучена группа технической поддержки из 600 человек.

Для надежного и безопасного получения итогов голосования с АСУ совместно с ГКНБ выработан и реализуется план мер по кибербезопасности.

Оперативность поступления данных с УИК составляет 85 % за одни час, т.е. с 20.00 до 21.00., что важно для прозрачности и доверия к выборам.

Для надежного функционирования технологии выборов важно решение следующих задач:

- бесперебойное электроснабжение и наличие генераторов, тепловой режим на участках, наличие средств согревания рук для идентификации в зимний период, что взято под контроль республиканского штаба.
- охрана оборудования на участках и центральном сервере ЦИК,
- обеспечение автотранспортом групп технической поддержки (1 авто на одного ГТП оператора),
- содействие в мониторинге кибербезопасности.

Запуск оборудования по биометрической идентификации избирателей

В комплект оборудования для биометрической идентификации избирателей входят: ноутбук, сканер отпечатков пальцев, камера для сканирования МРЗ-зоны паспорта и лица избирателя (только на серверном комплекте), комбинированный ридер МРЗ-зоны паспорта (только на клиентском ноутбуке), термопринтер.



Член комиссии, контролирующей работу оператора и совместно осуществляющий процесс идентификации граждан в электронном списке граждан, контролирует запуск системы идентификации избирателей, который производит оператор.

После успешной авторизации устанавливает дату и время на сервере и распечатывает первичный отчет, который передает на хранение председателю.

Запуск автоматически считывающих урн



- Член комиссии, ответственный за прохождение избирателей в кабину для голосования и пропускание избирательного бюллетеня через автоматически считывающую урну, настраивает автоматически считывающую урну, вставляет смарт-карту, вводит пароль и номер участковой избирательной комиссии, настраивает дату и время, нажимает на кнопку «Начать голосование», распечатывает необходимое количество копий начального отчета автоматической считывающей урны, который выдается всем наблюдателям и представителям кандидатов в Президенты.

Член комиссии, ответственный за прохождение избирателей в кабину для голосования и пропускание избирательного бюллетеня через автоматически считывающую урну, устанавливает ее не более, чем в 1.5 метрах от кабины для голосования, чтобы никто не распознал отметку в бюллетене, и чтобы наблюдатели могли эффективно наблюдать за голосованием.

Отчет о предварительных итогах голосования и количестве проголосовавших



Сразу после окончания голосования, после 20 часов, но не позднее 21 часа, участковая избирательная комиссия распечатывает достаточное количество предварительных отчетов об итогах голосования из автоматически считывающей урны. После данные автоматически отправляются на сервер ЦИК и публикуются на сайте. Также оператор распечатывает итоговый отчет по идентификации избирателей.



Отчеты заверяются печатью комиссии и выдаются всем представителям кандидатов в Президенты и наблюдателям, находящимся в помещении для голосования.

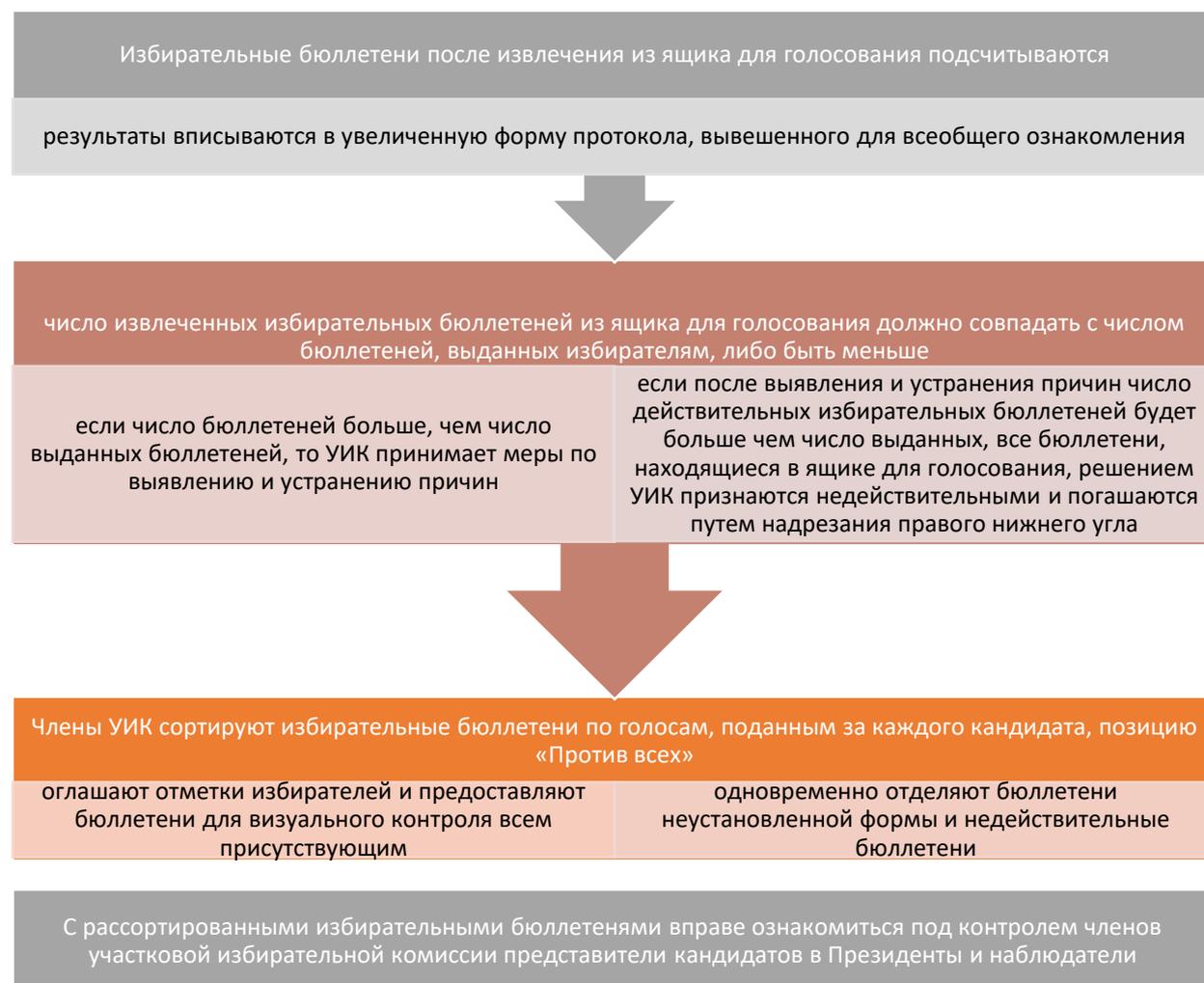
В случае невозможности передачи данных из автоматически считывающей урны из-за проблем со связью участковая избирательная комиссия составляет соответствующий акт, и передача данных на сервер Центральной избирательной комиссии производится в территориальной избирательной комиссии в присутствии представителей политической партии и наблюдателей.

Также оператор распечатывает итоговый отчет по идентификации избирателей. Отчеты заверяются печатью комиссии и выдаются всем представителям кандидатов в Президенты и наблюдателям, находящимся в помещении для голосования.

Ручной подсчет бюллетеней

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования в том же помещении, где проводилось голосование избирателей.

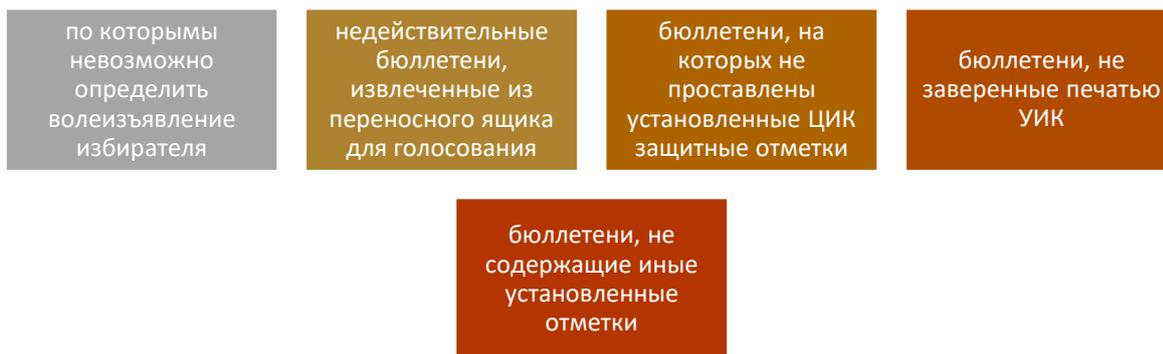
Место, где производится непосредственный подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы к нему был обеспечен доступ всех членов участковой избирательной комиссии, представителей кандидатов в Президенты и наблюдателей. При этом должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии для всех лиц, присутствующих при подсчете.



Избирательными бюллетенями неустановленной формы признаются избирательные бюллетени, содержание и (или) форма которых не соответствуют тексту и форме избирательного бюллетеня,

утвержденного Центральной избирательной комиссией, такие бюллетени при подсчете голосов не учитываются.

Недействительные избирательные бюллетени:



Такие бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно.

Избирательные бюллетени, содержащие на обратной стороне отметки, почерки или иные росписи, вне зависимости от их содержания, не могут быть признаны недействительными.

В случае возникновения сомнений при признании избирательного бюллетеня недействительным участковая избирательная комиссия решает вопрос голосованием, при этом на оборотной стороне избирательного бюллетеня указываются причины его недействительности, и эта запись подтверждается подписями председателя и секретаря участковой избирательной комиссии, заверяется печатью комиссии. Составляется акт.

Общее число недействительных избирательных бюллетеней заносится в протокол об итогах голосования в строку №8 и в его увеличенную форму.

Затем производится подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням установленной формы отдельно по каждому кандидату и позиции "Против всех". Подсчет рассортированных избирательных бюллетеней осуществляется вслух, путем переключивания их по одному из одной пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли слышать и видеть отметку избирателя в избирательном бюллетене.

Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

Данные заносятся в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму.

Все присутствующие при подсчете голосов лица могут визуальным образом ознакомиться с избирательными бюллетенями, при соблюдении контроля со стороны членов участковой избирательной комиссии.



Если количество выданных бюллетеней превышает количество чеков по идентификации

По требованию представителя кандидатов в Президенты или наблюдателя произвести пересчет голосов, избирательные бюллетени пересчитываются при непосредственном участии представителя кандидатов в Президенты или наблюдателя и предоставлении возможности визуального контроля с их стороны. При этом пересчет избирательных бюллетеней производится вслух.

Итоги голосования устанавливаются по результатам ручного подсчета голосов. После этого производится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования, согласно порядку, утверждаемому Центральной избирательной комиссией.



После проведения ручного подсчета голосов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание. На этом заседании рассматриваются поступившие заявления (жалобы) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, и принимаются решения по каждому заявлению (жалобе).

Затем членами участковой избирательной комиссии и заявителями, которые согласны с принятыми решениями комиссии, подписывается протокол итогового заседания участковой избирательной комиссии в двух экземплярах.

При подписании протокола итогового заседания члены участковой избирательной комиссии, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь участковой избирательной комиссии незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.



После подсчета, заполнения и подписания протокола об итогах голосования оператор АСУ должен осуществить отправку протокола и итогового отчета идентификации на центральный сервер ЦИК посредством сканирования, через АСУ.

V. Дополнительная информация

1. Особенности голосования в условиях COVID-19

В условиях эпидемии коронавирусной инфекции, на избирательных участках будут соблюдены меры социально-эпидемиологической безопасности. Члены избирательных комиссий, наблюдатели, представители СМИ должны быть в масках во время их пребывания на избирательном участке и соблюдать дистанцию в 1,5 метра друг от друга. Также рекомендуется носить перчатки. Всем избирателям рекомендуется прибыть на избирательный участок в масках. В случае отсутствия маски, избиратели будут ими обеспечены.

Совместно с Республиканским штабом, Центральная избирательная комиссия для избирателей разработан следующий алгоритм голосования:

- накануне голосования проводится полная дезинфекция помещения для голосования, а также всех поверхностей
- устанавливается разметка для соблюдения дистанции 1,5-2 метра между участниками выборного процесса
- у входа в избирательный участок дистанционным термометром проводится термометрия всех избирателей. В случае выявления избирателей с температурой тела выше 37,5° и сопутствующими симптомами, избиратели направляются во временные кабины для голосования
- при входе в избирательный участок, избиратель должен продезинфицировать руки и надеть одноразовые перчатки
- избиратель получает избирательный бюллетень после проведения процедуры идентификации, ненадолго приопустив маску на расстоянии двух метров от члена участковой комиссии
- после завершения процедуры голосования, избиратель должен выбросить одноразовые перчатки в специально установленное мусорное ведро и покинуть избирательный участок
- помещение для голосования в день выборов несколько раз должно проветриваться, поверхности (дверные ручки, столы, канцелярские принадлежности и др.) обрабатываться дезинфицирующими средствами

2. Информационные ресурсы Центральной избирательной комиссии



Официальный сайт ЦИК - <http://shailoo.gov.kg>
Портал предоставляет информацию о текущих событиях, выборном процессе, заседаниях, положениях, составе ЦИК КР.

Информационная избирательная система – <http://ess.shailoo.gov.kg/>
Ресурс предоставляет информацию по итогам голосования на прошедших и текущих выборах.



Сайт графического отображения протокола ручного подсчета голосов и итогового отчета идентификации - <http://protocol.shailoo.gov.kg/>
Ресурс позволяет получить сканированные протоколы АСУ и ручного подсчета голосов на прошедших и текущих выборах.

Портал “Тизме” - <https://tizme.gov.kg/>
Ресурс ЦИК КР, содержащий информацию о списках избирателей в разрезе областей, гендера, возрастных групп.



Карта избирательных участков - <https://shailoo.gov.kg/kg/map/>

Ресурс жалоб и обращений - <https://shailoo.gov.kg/kg/registry/> Ресурс ЦИК для ознакомления с поданными в избирательные комиссии (ЦИК, ТИК, УИК) жалобами и заявлениями, принятыми по ним решениями и судебными актами.



Информационный ресурс “Талапкер” - <http://talapker.shailoo.gov.kg/>
Ресурс содержит информацию о кандидатах



Telegram



Instagram



Youtube



Facebook

3. Контактные реквизиты ЦИК

№ каб.	Ф.И.О.	Должность	Телефон, емейл
212	Айтикеев Тологон Ороскулович	Заведующий отделом организации выборов	0312-660-116, 0312-623-569 tologon@shailoo.gov.kg
104	Дюшенбиева Бермет Нарынбековна	Заведующая отделом взаимодействия с участниками избирательного процесса и методологии обучения управления организации избирательного процесса	0312- 620-171 bermet@shailoo.gov.kg
107	Изреков Руслан Раимович	Заведующий информационным отделом	0312-665-452 pressa@shailoo.gov.kg, pr.shailoo@gmail.com
210	Шаршеналы уулу Адилет	Заведующий отделом правового обеспечения	0312-660-143 adilet@shailoo.gov.kg
211	Эрназаров Аскарбек Сулайманович	Заведующий отделом информационной избирательной системы	0312-660-157 askarbek@shailoo.gov.kg
211	Акимбаев Аскар Жусупбаевич	Заведующий отделом программно-технического обеспечения и безопасности данных	0312-620-25 ascar@shailoo.gov.kg
211	Тоокеев Максатбек Асыкбекович	Заведующий отделом эксплуатации АСУ	0312-660-152 maksat@shailoo.gov.kg
109	Дюшембаева Гулсара Кудайбергеневна	Заведующая отделом планирования, учета, отчетности	0312-660-261 gulsara@shailoo.gov.kg
309	Исмаилова Чинара Советовна	Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции	0312-626-324 chinarasiren.com@gmail.com
201	Дамир кызы Айзада	Заведующая сектором управления человеческими ресурсами	0312- 620-827 aisada.damir@gmail.com
105	Алыбаева Чынара Бердишалиевна	Заведующая сектором делопроизводства	0312-626-285 Факс: 0312-620-823 document@shailoo.gov.kg
202	Кутуева Людмила Амантаевна	Эксперт Отдела международного сотрудничества	0312-620-828 kutueva@shailoo.gov.kg

РАБОЧИЕ ГРУППЫ ЦИК:

Рабочая группа (РГ)	Ф.И.О.	Должность	Контакты
ПО ПРИЕМУ ДОКУМЕНТОВ КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Эшимов Акылбек Жусупович, Руководитель РГ	Заместитель председателя ЦИК	тел.: (0312) 66-01-91
	Кожокеева М.Д., секретарь РГ	Эксперт отдела по организации выборов ЦИК	тел.: (0312) 62-08-29, kmahabat@shailoo.gov.kg
ПО ПРИЕМУ И ПРОВЕРКЕ ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Бекматов Абдыжапар Гапырович, Руководитель РГ	Заместитель председателя ЦИК	(0312) 66-03-19
	Русланова А.Р., секретарь РГ	Ведущий специалист сектора управления человеческими ресурсами ЦИК	тел.: (0312) 62-08-27, (0500) 11-33-21, Ruslanova.1994@gmail.com
ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ИНЫХ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ПРАВИЛАМ АГИТАЦИИ	Джурабаева Гульнар Курашбековна, Руководитель РГ	Член ЦИК	тел.: (0312) 62-01-51
	Кубанычбек кызы М., секретарь РГ	Эксперт аппарата ЦИК	тел.: (0312) 66-54-52, k.meerima@gmail.com
ПО РАССМОТРЕНИЮ ЗАЯВЛЕНИЙ И ЖАЛОБ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ИНЫХ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА	Асаналиев Алмаз Турдакунович, Руководитель РГ	Член ЦИК	тел.: (0312) 66-02-86
	Иманбекова А.М., секретарь РГ	Ведущий специалист отдела международного сотрудничества ЦИК	тел.: (0312) 62-01-84, (0505) 38-16-38, imanbekova@shailoo.gov.kg
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ	Эшимов Акылбек Жусупович, Руководитель РГ	Заместитель председателя ЦИК	тел.: (0312) 66-01-91
	Исакова У.З., секретарь РГ	Эксперт отдела международного сотрудничества ЦИК	тел.: (0312) 62-01-50, isakova@shailoo.gov.kg
КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ ГРУППА	Баатырова Гулнара Маришовна, Руководитель РГ	Член ЦИК	тел.: (0312) 62-63-38
	Жумаева М.Б., секретарь РГ	Привлеченный специалист ЦИК	(0312) 66-01-18, dzhumaeva088@mail.ru
КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ	Исмаилова Чинара Советовна, Секретарь КГОР	Уполномоченный по предупреждению коррупции ЦИК	тел.: 0770-449-044, chinarasiren.com@gmail.com