



# ПОСОБИЕ

## по вопросам юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства

Пособие по вопросам юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства разработано членами Центральной комиссии по выборам и проведению Референдумов в Кыргызской Республике и экспертами Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

Пособие будет полезно всем, кто интересуется вопросами и процедурами привлечения лиц и субъектов избирательного процесса к ответственности за нарушения норм законодательства о выборах, а также всем, кто заинтересован в проведении честных и демократичных выборов в Кыргызской Республике.

Данное Пособие издано при технической поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, поддерживающего усилия Кыргызской Республики по проведению прозрачных и честных выборов в Кыргызской Республике.

Мнения, выводы, заключения и рекомендации, выраженные в данном пособии, представляют позицию и опыт авторов и не отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

#### **Авторы:**

Г. К. Джурабаева – член ЦИК КР.

А. Я. Бит-Аврагим – старший прокурор управления Генеральной прокуратуры КР.

А. М. Усупбекова – директор ОФ «Гражданская платформа».

А. К. Кулбаев – независимый эксперт, кандидат юридических наук.

М. А. Камчибекова - юрист, эксперт по выборам.

Тираж 4500 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»

720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а

# **ПОСОБИЕ**

## по вопросам юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства

г. Бишкек-2021 г.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>1. ОБЯЗАННОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ .....</b>	<b>5</b>
<b>2. ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ .....</b>	<b>8</b>
<b>2.1. Конституционно-правовая (избирательная) ответственность.....</b>	<b>9</b>
<b>2.2. Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.....</b>	<b>17</b>
<b>2.3. Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках.....</b>	<b>24</b>
<b>2.4. Ответственность, установленная Уголовным кодексом Кыргызской Республики.....</b>	<b>26</b>
<b>3. РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ (КГОР).....</b>	<b>29</b>
<b>3.1. Реестр жалоб.....</b>	<b>33</b>
<b>3.2. Единый реестр нарушений.....</b>	<b>36</b>
<b>3.3. Единый реестр преступлений и проступков.....</b>	<b>36</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время введенная в Кыргызской Республике новая избирательная модель позволила достичь достоверности и прозрачности избирательного процесса. Основными достижениями проведенной реформы избирательной системы стали достоверность, прозрачность, повышение конкурентности выборов, повышение уровня инклюзивности выборов, улучшение правовых и практических условий для свободного волеизъявления граждан:

- ▶ реализация принципа «один избиратель – один голос» исключила возможности фальсификаций числа, участвовавших в голосовании («карусели» ввиду прозрачной процедуры формирования списка избирателей и биометрической идентификации избирателей невозможны, массовыебросы бюллетеней не могут быть скрыты),
- ▶ полная прозрачность подсчета итогов голосования стала реальностью благодаря расширению инструментов внешнего контроля и анализа действий УИК по подсчету голосов: возможность сопоставления итогов АСУ, ручного подсчета, введение функции направления на сайт графических копий протоколов ручного подсчета и копий отчетов об идентификации избирателей с каждого участка сразу по завершении ручного подсчета делают невозможной фальсификацию итогов голосования,
- ▶ мгновенная бесконтактная отправка результатов с АСУ на участках на сервер ЦИК КР и автоматический свод на сервере итогов ручного подсчета голосования с участков, создание условий для эффективного гражданского контроля (через оперативную публикацию итогов голосования и обеспечение всех наблюдателей в УИК и ТИК копиями отчетов об идентификации, итогов АСУ и копиями протоколов УИК и ТИК об итогах голосования) исключают возможность фальсификаций и неправомерного изменения итогов голосования в пользу заинтересованных лиц, чем ранее злоупотребляли власть и избирательные комиссии всех уровней, т.е. исключает коррупцию со стороны организаторов выборов;
- ▶ достигнутая достоверность и прозрачность участия в голосовании и итогов голосования вкупе с эффективными мерами по соблюдению тайны голосования, улучшили условия для свободного

волеизъявления граждан и стали основой для поступательного повышения конкурентности выборов;

► принятые последовательные меры по формированию ЕГРН, уточнению адресного регистра и прозрачному открытому функционированию портала избирателей повысили инклюзивность списка избирателей: число включенных в списки избирателей и принявших участие в голосовании за период осуществления реформы значительно возросло.

Вместе с тем достигнутые результаты исключили коррупцию в избирательных комиссиях, сделав невозможным влияние на итоги голосования через подкуп членов избирательных комиссий и привели к активизации подкупа избирателей и применения различных форм административного ресурса. Вопрос повышения санкций за подкуп голосов избирателей, использование административного ресурса остается важной задачей. Анализ правоприменительной практики показал о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и создания реальных механизмов и эффективных санкций, позволяющих пресекать нарушения и привлекать к ответственности виновных лиц.

В августе 2019 года вступили в силу законы, которыми внесены изменения в законодательство о выборах, направленные на реализацию задач, предусмотренных Стратегией совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018–2020 годы, которая принята на VII заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года.

Стратегия направлена на совершенствование избирательного законодательства с учетом итогов проведенного избирательного цикла по новой модели, обеспечение устойчивости позитивных достижений реформы и устранение недостатков избирательного права и процесса. Стратегия включала в себя выработку механизмов регулирования правовых отношений участников избирательного процесса, а также механизмов борьбы с нарушениями избирательного законодательства, повышение уровня правовой культуры граждан и их информированности, создание условий для полной реализации избирательных прав граждан, а также повышение потенциала и эффективности работы избирательных комиссий на местах.

## Принятые законодательные меры направлены, в том числе на:

- улучшение защиты избирательных прав граждан,
- повышение эффективности механизмов предупреждения, пресечения нарушений избирательного законодательства,
- повышение эффективности борьбы с административным ресурсом,
- введение эффективных санкций за нарушения в ходе выборов,
- совершенствование порядка рассмотрения жалоб на нарушения в ходе выборов, порядка разрешения избирательных споров,
- определение порядка работы Координационных групп оперативного реагирования,
- правовое закрепление обязательного ведения Реестра жалоб.

Реализация отмеченных задач включает в себя также активное взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, органов внутренних дел и избирательных комиссий для разрешения избирательных споров и пресечения нарушений избирательных прав граждан, выборного законодательства.

## 1. ОБЯЗАННОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав. **Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.**

Органы внутренних дел **обеспечивают общественный порядок** при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования - по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.

Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел.

Заявления (жалобы) избирателей, кандидатов, политических партий, иных участников избирательного процесса, в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел **в 2-х дневный срок**, с момента поступления, а в день голосования и предшествующий дню голосования - немедленно. В случаях если факты требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются **не позднее чем 3-х дневный срок**. Копию принятого решения немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.

Следует обратить внимание, что в Уголовно-процессуальном кодексе КР (ст.149) предусмотрены иные процессуальные сроки рассмотрения заявлений (жалоб) о преступлениях и проступках.



Органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоАП).

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства,

а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоАП). В случае уголовного правонарушения избирательного законодательства должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления рассматривается органами прокуратуры и в случае возбуждения уголовного дела (внесения уведомления о подозрении) направляется в соответствующие органы следствия для дальнейшего расследования.

**День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.**

### **ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРОСТУПКОВ**

Единый реестр преступлений и проступков (далее – ЕРПП) – электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства. **Досудебное производство** – уголовное судопроизводство с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения его по существу. Досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, а проступков – в форме производства по делам о проступках в порядке, предусмотренном действующим Кодексом. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в ЕРПП.

В ЕРПП автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

#### **Начало досудебного производства:**

Уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке или при непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке, при поступлении выделенных материалов уголовных дел и дел о проступках, а также при поступлении материалов досудебного про-

изводства из иностранного государства обязаны внести соответствующие сведения в ЕРПП.

О начале досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке.

О начале досудебного производства следователь, уполномоченное должностное лицо органа дознания, не позднее 24 часов, уведомляют прокурора.

Заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

#### **Обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и (или) проступке:**

Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в ЕРПП.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.

## **2. ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

За нарушения избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:

- конституционно-правовая (избирательная) ответственность;
- ответственность, установленная Кодексом КР о нарушениях;
- ответственность, установленная Кодексом КР о проступках;
- ответственность, установленная Уголовным Кодексом КР.

## 2.1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ (ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ) ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Избирательная ответственность является разновидностью конституционно-правовой ответственности и наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства.

Избирательная ответственность рассматривается участковой, территориальной и Центральной избирательными комиссиями.

### **Субъектами избирательных правонарушений могут быть:**

- избиратели,
- наблюдатели (общественные, международные наблюдатели),
- средства массовой информации, интернет-издания,
- избирательные комиссии,
- члены избирательных комиссий,
- кандидаты, политические партии.

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НЕСУТ ЛИЦА:**

1. путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом **препятствующие** свободному осуществлению гражданином Кыргызской Республики права избирать и быть избранным либо **нарушающие** тайну голосования;

- нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;
- принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, а также участвующие в подделке данных подписей;
- осуществляющие подкуп избирателей;

2. Использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;

- нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;
- выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях представления им возможности голосования за других лиц;
- осуществлявшие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;
- осуществлявшие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям.

3. Распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах, политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов, супруга(и) и (или) близких родственников кандидата, представителей кандидатов, политических партий и их представителей;

- нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, средств массовой информации, в том числе право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;
- необоснованно **отказывающие** в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, кандидатов, списков кандидатов, политических партий, представителей кандидатов и политических партий, представителей средств массовой информации;
- препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;
- нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в том числе проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;
- **препятствующие** или противозаконно **вмешивающиеся** в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;
- вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;

- **не представляющие или не публикующие** отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов кандидатов, политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;
- **работодатели, отказывающие** в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

## МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

В отношении кандидата, политической партии могут налагаться следующие виды взысканий в рамках избирательного законодательства:



**Основания и порядок наложения избирательных взысканий предусмотрены законодательством о выборах.**

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней.

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами в **3-дневный срок** с момента поступления жалобы, **а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.**

В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в **5-дневный срок**. Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего его, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

### **Порядок обжалования**

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, политические партии, некоммерческие организации их представители и наблюдатели.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

**Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.**

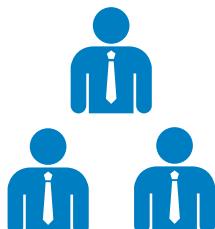
Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии обжалуются в суд первой инстанции (в Административный суд г. Бишкек).

Решение суда первой инстанции (Административного суда г. Бишкек) обжалуется в Верховный суд Кыргызской Республики. Решение Верховного суда Кыргызской Республики является окончательным и обжалованию не подлежит.

## ВЫБОРЫ

С заявлениями (жалобами) на решение избирательных комиссий  
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИИ  
РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ могут обратиться:



- кандидаты;
- представители и наблюдатели кандидатов.



3 дня (доп.проверка 5 дн.)

ТИК

3 дня (доп.проверка 5 дн.)

ЦИК

3 дня (доп.проверка 5 дн.)

Административный суд  
г. Бишкек

3 дня (доп.проверка 5 дн.)

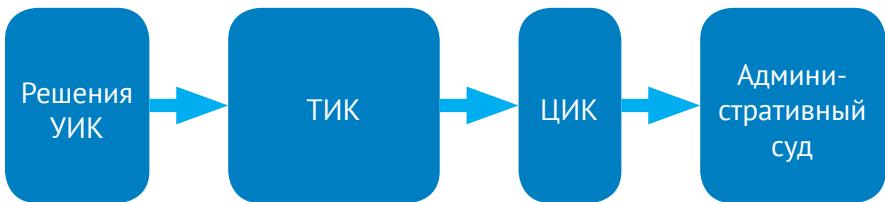
Верховный суд КР

## **ВНИМАНИЕ!!!!**

Согласно частям 3, 7 статьи 201 АПК:

- Решения УИК, ТИК обжалуются в суде только после рассмотрения соответствующих жалоб вышестоящими избирательными комиссиями. Решения и (или) действия (бездействие) ЦИК обжалуются непосредственно в суде.

**Сроки подачи заявлений восстановлению не подлежат.**



## **ЗАЯВЛЕНИЕ В СУДЕ РАССМАТРИВАЕТСЯ:**

СУД рассматривает заявление с участием:



**Неявка в суд указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела.**

Вступившее в законную силу решение суда первой инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке в суд кассационной инстанции в течение 3-х календарных дней с момента вынесения решения.

Сроки подачи жалоб восстановлению не подлежат.

По истечении указанных сроков жалобы не принимаются и подлежат возвращению

**Постановление суда кассационной инстанции вступает в законную силу с момента его оглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит.**

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **Глава 20. Производство по делам о защите избирательных прав субъектов избирательного процесса**

#### **Статья 201. Обжалование решений и (или) действий (бездействия), нарушающих избирательные права участников избирательного процесса**

3. Решения участковых и территориальных избирательных комиссий обжалуются в суде только после рассмотрения соответствующих жалоб вышестоящими избирательными комиссиями. Решения и (или) действия (бездействие) Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики обжалуются непосредственно в суде.

7. Сроки подачи заявлений восстановлению не подлежат.

#### **Статья 202. Рассмотрение судом заявления**

1. Заявление, поступившее в ходе подготовки выборов, должно быть рассмотрено судом в **3-дневный срок** со дня его подачи, но не

позднее дня, предшествующего дню голосования, а поступившее в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - **не-медленно**.

2. В случаях если факты, содержащиеся в заявлении, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем **в пятидневный срок**, но не позднее дня, предшествующего дню голосования.

3. Заявление рассматривается судом с участием заявителя, представителя соответствующей избирательной комиссии, органа государственной власти, органа местного самоуправления, некоммерческой организации, иных субъектов избирательного процесса, чьи действия обжалуются. Неявка в суд указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела.

### **Статья 203. Решение суда, его исполнение и обжалование**

1. По результатам рассмотрения заявления суд выносит решение.

2. Суд, установив обоснованность заявления, признает оспариваемое решение, действие (бездействие) незаконным и отменяет решение соответствующей избирательной комиссии.

3. Суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

4. Решение суда вступает в законную силу с момента его вынесения и обязательно для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, избирательными комиссиями и их должностными лицами.

5. Вынесенное судом мотивированное решение незамедлительно вручается заявителю, лицам, участвующим в деле, а также соответствующей избирательной комиссии.

6. Вступившее в законную силу решение суда первой инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке в суд кассационной инстанции в течение трех календарных дней с момента вынесения решения.

7. Сроки подачи жалоб восстановлению не подлежат. По истечении указанных сроков жалобы не принимаются и подлежат возвращению в порядке, установленном настоящим Кодексом.

8. Кассационная жалоба может быть принесена через суд, вынесший решение. Подача жалобы непосредственно в Верховный суд Кыргызской Республики не является препятствием для рассмотрения жалобы.

9. Суд кассационной инстанции рассматривает кассационные жалобы **в течение пяти календарных дней** со дня поступления дела в кассационную инстанцию с обязательным участием представителя ЦИК.

10. Постановление суда кассационной инстанции вступает в законную силу с момента его оглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит.

## **2.2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О НАРУШЕНИЯХ**

В соответствии с главой 10 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях (далее - Кодекс), дела о нарушениях, предусмотренные статьями 42<sup>2</sup>, 43-48 Кодекса о нарушениях, рассматриваются избирательными комиссиями.

Дела о нарушениях рассматриваются:

- при подготовке и проведении выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша и при проведении референдума - Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – Центральная избирательная комиссия), а также территориальными избирательными комиссиями по месту совершения нарушения;

- при проведении выборов депутатов местных кенешей – соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

*\*Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях утверждено постановлением ЦИК КР № 41 от 11.02.2020.*

**Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях предусмотрены следующие виды нарушений:**

**Статья 42. Нарушение прав участника избирательного процесса**

Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты Кыргызской Республики, кандидата в депутаты или на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя -

влечет наложение штрафа 3 категории (для физических лиц – 5 500 сом, для юридических лиц – 17 000 сом).

**Статья 42<sup>1</sup>. Невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий**

Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов, -

влекут наложение штрафа 3 категории (для физических лиц – 5 500 сом, для юридических лиц – 17 500 сом).

**Статья 42<sup>2</sup>. Предоставление избирателем заведомо недостоверных сведений**

Предоставление избирателем в избирательную комиссию заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса -

влечет наложение штрафа 2 категории (для физических лиц – 3 000 сом).

**Статья 42<sup>3</sup>. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей**

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц -

влечет наказание в виде штрафа 1 категории (для физических лиц – 1 000 сом).

*Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.*

#### **Статья 43. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах**

Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления -

- влечет наложение штрафа 1 категории (для физических лиц – 1 000 сом, для юридических лиц – 5 000 сом).

#### **Статья 44. Нарушение условий проведения предвыборной агитации**

1. Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, -

влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом)

2. То же деяние, совершенное средством массовой информации, - влечет наложение штрафа 5 категории (28 000 сом).

#### **Статья 45. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате**

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата, -

влечет наложение штрафа 6 категории (для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом).

## **Статья 46. Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата**

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов, -

влечет наложение штрафа 8 категории (для физических лиц – 17 500 сом, для юридических лиц – 55 000 сом).

## **Статья 47. Распространение анонимных агитационных материалов**

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, -

влечет наложение штрафа 6 категории (для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом).

## **Статья 48. Уничтожение или повреждение агитационных материалов**

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, -

влечет наложение штрафа 4 категории (для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом).

*Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.*

## **Статья 293. Невыполнение или ненадлежащее выполнение законного решения, предписания, распоряжения или требования уполномоченного органа**

Невыполнение или ненадлежащее выполнение законного решения, предписания, распоряжения или требования уполномоченного органа -

влечет наложение штрафа 2 категории (для физических лиц – 3 000 сом, для юридических лиц – 13 000 сом).

Уполномоченное должностное лицо при поступлении заявления (жалобы, сообщения, материалов) рассматривает нарушение и принимает соответствующее решение в порядке, установленном главой 43 Кодекса КР о нарушениях.

### **ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ (СХЕМА)**





## ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ



*\*Дела о нарушении рассматриваются в 10-дневный срок*

*\*Жалоба на постановление по делу о нарушении может быть подана в течение 10 дней со дня вручения копии постановления или получения его по почте*

*\*Нарушение рассматривается и разрешается должностным лицом на месте совершения (протокол)*

*\*Дела о нарушениях рассматриваются по месту расположения уполномоченного органа (постановление)*

- При установлении факта совершения нарушения уполномоченным должностным лицом составляется протокол в форме, утвержденной Правительством КР на бумажном носителе, или может быть использована электронная форма протокола о нарушении, удостоверенного электронной цифровой подписью.
- В случае если лицо не оспаривает факт совершения нарушения, применения к нему взыскания и дополнительного правового последствия, то на месте совершения нарушения выносится постановление, которое подписывается лицом, составившим протокол, при этом указанное постановление вступает в силу с момента вручения его копии нарушителю.

- Если лицо оспаривает факт нарушения или взыскание в виде штрафа, либо дополнительное правовое последствие, которое уполномоченное должностное лицо предполагает применить, то составленный протокол направляется на рассмотрение комиссии для наложения взыскания.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях не позднее 10 дней с момента поступления дел о нарушениях в порядке, установленном главой 45 Кодекса КР «О нарушениях» и выносит одно из следующих постановлений:

- 1) О наложении взыскания.
- 2) О прекращении производства по делу.
- 3) О начислении пени.

### **2.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОСТУПКАХ**

**Кодексом Кыргызской Республики о проступках предусмотрены следующие уголовные проступки:**

#### **Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо**

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью

- влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сом).

#### **Статья 87<sup>1</sup>. Злоупотребление административным ресурсом**

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов -

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сом).

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, -

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сом) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Примечание:

*«Злоупотребление административным ресурсом - это неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов кандидатами, должностными лицами, руководителями государственных и муниципальных организаций, членами и учредителями средств массовой информации и интернет-изданий на выборах, полученных в результате их контроля над государственными гражданскими и муниципальными служащими или работниками государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, над финансами и их распределением, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки тех или иных кандидатов, политических партий, нарушающие равенство всех кандидатов».*

### **Статья 87<sup>2</sup>. Предоставление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений**

1. Предоставление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, -

влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20 000 до 30 000 сом).

2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, -

влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20 000 до 30 000 сом) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## **2.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Уголовным Кодексом Кыргызской Республики предусмотрены следующие виды преступлений:**

### **Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав**

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, -

наказываются общественными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (от 2 лет до 2 лет 6 месяцев) или штрафом IV категории (для физических лиц – 180 000 сомов до 220 000 сома).

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, -

наказываются общественными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (от 2 лет до 2 лет 6 месяцев) или штрафом IV категории (180 000 сом).

3. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, -

наказываются исправительными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом).

### **Статья 192. Подкуп избирателей**

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или способствования в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов -

наказывается штрафом IV категории (на срок от 4 до 5 лет).

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругой (супругом), близкими родственниками кандидата и уполномоченными представителями, доверенными лицами, -

наказывается штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (для физических лиц – до 2 лет 6 месяцев).

### **Статья 193.Нарушение порядка финансирования избирательной кампании**

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказа-

ния платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, -

- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев) со штрафом I категории (от 60 000 сомов до 100 000 сом).

#### **Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума**

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет), или штрафом ( от 60 000 сомов до 100 000 сом).

## **Статья 195. Фальсификация избирательных документов**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

- наказываются исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (от 1 года до 2 лет).

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

- наказываются штрафом VI категории (от 260 000 сомов до 300 000 сом) или лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

## **3. РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ (КГОР)**

### **Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)**

Статьей 41 Закона установлено: "При подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.



Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением, принятым Центральной избирательной комиссией (Положение «О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)», утвержденное постановлением ЦИК КР № 33 04.02.2020 г.).

#### ЦЕЛИ:

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.

#### ПРИНЦИПЫ:

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах законности, гласности и открытости.

В период подготовки и проведения выборов Кыргызской Республики решениями избирательных комиссий формируются Координационные группы оперативного реагирования на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, ор-

ганов национальной безопасности Кыргызской Республики на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутатов местных кенешей по запросу Центральной избирательной комиссии и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав координационных групп оперативного реагирования не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.

### **ЗАДАЧИ КГОР:**

Прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет-изданий по фактам нарушения избирательного законодательства

Обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции)

Направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер

Регулярное информирование граждан о состоянии работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах

Сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий

Рекомендации по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий

Деятельность КГОР на центральном уровне координируется руководством Центральной избирательной комиссии и Республиканского штаба по оказанию содействия избирательным комиссиям в решении организационных вопросов и материально-техническом обеспечении проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики (Вице-премьер-министром Кыргызской Республики).

Взаимодействие между центральным КГОР и территориальными КГОР, обмен информацией по фактам нарушения избирательного законодательства осуществляется на заседаниях КГОР.

КГОР заседает еженедельно с подключением в он-лайн режиме территориальных КГОР. На заседаниях обсуждается информация о принятых мерах по наиболее резонансным вопросам, заслушивается информация территориальных КГОР и руководителей территориальных подразделений правоохранительных органов, органов прокуратуры, органов национальной безопасности.

Все рассмотренные заявления (жалобы), сообщения и принятые по ним меры отражаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии в Реестре КГОР на ежедневной основе.

#### КОНТАКТЫ СЕКРЕТАРИАТА КГОР ЦИК:

- короткий номер: 1255
- электронный адрес: [kgor\\_sec@shailoo.gov.kg](mailto:kgor_sec@shailoo.gov.kg)
- телефон доверия: 0312 62-62-46
- WhatsApp: 0990021255

### 3.1. РЕЕСТР ЖАЛОБ

**Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, подлежат обязательной регистрации.**

Согласно статьям 7, 21 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдуме»: «Центральная избирательная комиссия осуществляет постоянное взаимодействие с нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам рассмотрения жалоб, соблюдения сроков и порядка рассмотрения жалоб и **ведет реестр жалоб**, который публикуется на официальном сайте Центральной избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия рассматривает заявления и жалобы на нарушения избирательного законодательства в пределах своей компетенции и принимает по ним решения; **ведет учет поступивших жалоб** и направляет в Центральную избирательную комиссию для включения в соответствующий **реестр**».

Информация о поступивших в избирательные комиссии заявлениях (жалобах) и принятых по ним решениях в обязательном порядке размещается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии в разделе Реестр заявлений и жалоб (Реестр).

Реестр создан Центральной избирательной комиссией **в целях**

**обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов (участников) избирательного процесса, а также иных заинтересованных лиц о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалобах).**

После регистрации заявления (жалобы) незамедлительно передаются на рассмотрение Рабочей группы, осуществляет предварительное рассмотрение заявления (жалобы) и выносит проект решения на заседание ТИК, ЦИК. **Решения принимаются на заседаниях ТИК, ЦИК.**

Все рассмотренные территориальной избирательной комиссией заявления (жалобы) должны быть отражены в Реестре о фактах нарушения прав избирателей (в бумажном экземпляре) и передаются в Центральную избирательную комиссию для публикации на официальном сайте Центральной избирательной комиссии на ежедневной основе.

**Принятое избирательной комиссией решение размещается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.**

Все зарегистрированные заявления (жалобы) в территориальной избирательной комиссии/Центральной избирательной комиссии отражаются в Реестре заявлений (жалоб) на официальном сайте Центральной избирательной комиссии не позднее пяти календарных дней с момента регистрации. Реестр заявлений (жалоб) участковых избирательных комиссий отражается на сайте Центральной избирательной комиссии не позднее пяти календарных дней после подведения итогов.

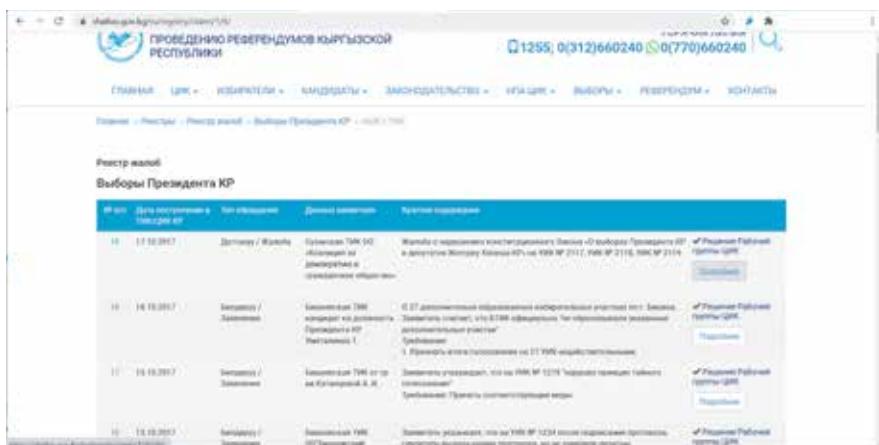
**Реестр содержит следующую информацию:**

- наименование избирательной комиссии, рассмотревшей заявление (жалобу);
- инициалы лица, подавшего заявление (жалобу), и (или) его представителя;
- дата поступления заявления (жалобы);
- краткое содержание заявления (жалобы);
- решение избирательной комиссии по результатам рассмотрения заявления (жалобы), при этом в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого

решения, так и прикрепляется текст указанного решения избирательной комиссии;

- решение суда первой инстанции и Верховного суда Кыргызской Республики, в случае, если решение Центральной избирательной комиссии было обжаловано в суде. При этом в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения суда.

В качестве примера на фото представлен скрин экрана с реестром жалоб, поступивших в ЦИК. На данном информационном ресурсе прикреплена копия жалобы, а также протокол ТИК по итогам рассмотрения жалобы.



ID	Тарташтуулуш таңдашы	Тип талбады	Демократияның	Түрлүү талбада
11	11.10.2017	Депутат / Жаңыбы	Балунаң ТИК (А) избашын жаңыбынан жаңыбынан жаңыбынан	Жалоба с нарушением конституционного закона «О выборах Президента КР» и депутат Жапаров Кончак-Беков 1999 № 2111, 1996 № 2115, 1995 № 2114 <input checked="" type="checkbox"/> Решение Районной прокуратуры ЦИК <a href="#">Просмотр</a>
10	14.10.2017	Баатар / Заявитель	Баатарынан ТИК избашынан жаңыбынан жаңыбынан 1	01.27 дополнительные избирательные участки тест-зона <input checked="" type="checkbox"/> Заявитель (заявитель), что в ТИК избашынан жаңыбынан жаңыбынан жаңыбынан 1. Франкель А.И. избирательное место на 21 УИК не соответствует Заявитель указывает, что на УИК № 1217 «Чаркыз жайынды таңылган избирательное место» Требование: Принять соответствующие меры <input checked="" type="checkbox"/> Решение Районной прокуратуры ЦИК <a href="#">Просмотр</a>
11	14.10.2017	Баатар / Заявитель	Баатарынан ТИК избашынан жаңыбынан жаңыбынан	Заявитель указывает, что на УИК № 1214 избирательное место, свидетельствующее о принятии протокола, но не заверено печатью <input checked="" type="checkbox"/> Решение Районной прокуратуры ЦИК <a href="#">Просмотр</a>
10	13.10.2017	Баатар / Заявитель	Баатарынан УИК № 1214 избашынан	Заявитель указывает, что на УИК № 1214 избирательное место, свидетельствующее о принятии протокола, но не заверено печатью

Все зарегистрированные жалобы (заявления) в территориальной/центральной избирательной комиссиях отражаются в реестре не позднее 5 дней с момента регистрации жалобы.

Реестр жалоб (заявлений) УИК отражаются на сайте ЦИК не позднее 5 календарных дней после подведения итогов.

## **3.2. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР НАРУШЕНИЙ**

Лица, наделенные полномочиями составлять протокол о нарушениях, незамедлительно регистрируют составленный протокол о нарушении в электронную систему ЕРН, используя свои логин и индивидуальный пароль.

Регистрация должна быть осуществлена незамедлительно, но не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Регистрация нарушения в ЕРН секретарем Комиссии должна быть осуществлена не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Регистрация нарушения в Едином реестре нарушений осуществляется в порядке, определенном Положением «О порядке ведения Единого реестра нарушений», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 603.

## **3.3. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРОСТУПКОВ**

**Единый реестр преступлений и проступков** - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

Временное положение о Едином реестре преступлений и проступков (далее – ЕРПП) утверждено Правительством Кыргызской Республики от 21.12.2018 № 602.

**Основанием для регистрации в ЕРПП** могут служить:

- заявление граждан;
- сообщение должностных лиц, члена ЦИК, ТИК;
- рапорт сотрудника правоохранительного органа (прокурора, оперативного работника милиции и др.) о непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке.

- ▶ Заявление заполняется лично лицом, сообщающим о совершенном преступлении или проступке с обязательным его предупреждением об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по статье 344 УК.
- ▶ Анонимное обращение, в том числе сообщение неизвестных лиц, поступившее по каналам связи, может быть зарегистрировано в ЕРПП только в случае их подтверждения по рапорту прокурора, следователя, дознавателя.
- ▶ Сообщение должностного лица, члена ЦИК, ТИК, УИК, в том числе поступившее по каналам связи
- ▶ Сообщение юридического лица о преступлении или проступке оформляется в виде письма и подписывается его руководителем либо уполномоченным лицом на основании соответствующей доверенности, при этом лицо, подписавшее сообщение, предупреждается об уголовной ответственности.
- ▶ В случае непосредственного обнаружения обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении либо проступке, установленных прокурором, следователем, дознавателем или сотрудником милиции, в том числе освещенных в средствах массовой информации, лицо, установившее указанные обстоятельства, оформляет рапорт.

Уполномоченное должностное лицо органа дознания (дознаватель), следователь, прокурор **безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения** заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке обязаны внести соответствующие сведения в ЕРПП (ч.1 ст.149 УПК).

Отказ или укрытие от регистрации заявления или сообщения о совершенном либо готовящемся преступлении или проступке влечет ответственность в соответствии со статьей 357 Уголовного кодекса КР.

## ЖУИ - ЕРПП

Должностное лицо дежурной части ОВД поступившую информацию о преступлении или проступке должно зафиксировать в электронном журнале учета информации (ЖУИ), и с этого момента начинается отсчет 24-х часов до внесения соответствующих сведений в ЕРПП.

Дежурный следователь, дознаватель обязаны внести сведение в ЕРПП, если в обращении (заявлении, сообщении) содержатся признаки о совершенном преступлении (ст.191, 192 УК) или проступке (ст. 87, 871, 872 КоАП).

Если в зафиксированной в ЖУИ информации не усматриваются признаки о совершенном преступлении или проступке, то рапортом следователя, дознавателя поступившая информация подлежит списанию.

О регистрации сведений в ЕРПП (о начале досудебного производства) физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке, вручается **талон-уведомление** (*документ о регистрации в журнале учета информации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке, с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера (с обязательным указанием на нем QR-кода), по которому автор заявления и сообщения в дальнейшем может отследить статус рассмотрения своего заявления*).

## Прокурорский надзор

О начале досудебного производства следователь по уголовному делу, дознаватель по делам о проступках не позднее 24 часов также уведомляет надзирающего прокурора, который осуществляет надзор за соблюдением требований УПК о принятии и регистрации органами досудебного производства в ЕРПП заявления (сообщения) о преступлении (проступке).

Надзирающий прокурор имеет полный допуск к электронной системе ЕРПП, а также к материалам, документам и иным сведениям, касающимся уголовных дел и дел о проступках (п.1 ч. 2 ст. 33 УПК).

## Подследственность

По делам о проступках, предусмотренных статьями 87, 871, 872 Кодекса о проступках, досудебное производство осуществляется дознавателем ОВД (ч.1 ст.503 УПК).

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 191, 192-195 Уголовного кодекса, досудебное производство проводится следователем ОВД (ч.1 ст.153 УПК)

## Досудебное производство

После регистрации в ЕРПП дознаватель, следователь обязаны немедленно приступить к производству следственных действий в порядке, предусмотренном УПК.

К первоначальным следственным действиям относятся:

- ▶ выезд следственно-оперативной группы (СОГ) на место происшествия и при необходимости проведения осмотра места происшествия;
- ▶ допрос заявителя, очевидцев в качестве свидетеля;
- ▶ доставление подозреваемого лица в орган следствия (дознания), допрос в качестве подозреваемого;
- ▶ проведение обыска, выемки предметов и документов, которые могут иметь отношение к делу (в случаях, не терпящих отлагательств без санкции следственного судьи).

По общему правилу задержание подозреваемого до 48 часов не допускается за совершение проступка по ст. 87, 871, 872 КоП или преступления по ст.191, 192 УК, поскольку санкции статьей не предусматривает наказание в виде лишения свободы (за исключением ч. 2 ст. 192 УК).

У подозреваемого может быть отобрано обязательство о явке.

При наличии достаточных доказательств, дающих основания для подозрения лица в совершении преступления или проступка, дознаватель, следователь выносят уведомление о подозрении.

Решение об уведомлении о подозрении в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется

конституционным Законом КР «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией КР», принимается Генеральным прокурором или прокурором.

В ЕРПП вносятся сведения о факте совершенного преступления или проступка. Если были внесены сведения в отношении конкретного лица, то согласно ч. 5 ст. 233 УПК данный факт внесения сведений о лице в ЕРПП до уведомления его о подозрении или о задержании в качестве подозреваемого не влечет каких-либо правовых последствий для данного лица.

Последующие процессуальные действия после уведомления о подозрения проводятся по правилам и в сроки, установленные в УПК.

### **Судебный контроль**

Согласно ст.132 УПК любое решение, действия (бездействие) прокурора, следователя, дознавателя могут быть обжалованы в суд по месту досудебного производства.

Следственный судья проверяет законность и обоснованность постановлений, а равно иных решений и действий (бездействия), о чем выносит решение не позднее 3 суток со дня поступления жалобы в судебном заседании с участием заявителя и иных лиц, чьи интересы непосредственно затрагиваются обжалуемыми действиями (бездействием) или решениями.