



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ  
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# ФИНАНСОВАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ КАНДИДАТОВ,  
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ  
НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ  
ЖОГОРКУ КЕНЕША  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

Бишкек-2021



## **Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний**

**Порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регулируется:**

1. Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и
2. Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»



## **Основные изменения Конституционного закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша КР» в новой редакции**

- внесены отдельные нормы по порядку формирования избирательных фондов для кандидатов по одномандатному избирательному округу и отдельно для политических партий, выдвигающих списки кандидатов по единому избирательному округу;
- внесены отдельные нормы по предельным суммам поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партией, выдвинувшей список кандидатов;
- определены суммы избирательных залогов для кандидата, политической партией;
- внесены дополнительные нормы по условиям возврата избирательных залогов;
- добавлены ограничения по заключению договоров кандидатами, политическими партиями о выполнении услуг по агитации с гражданами Кыргызской Республики;
- сокращается число предоставляемых кандидатами и политическими партиями финансовых отчетов о финансировании избирательных кампаний и некоторые процедурные правила, с учетом внедрения автоматизированной информационной системы по отображению информации о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, политической партии, их финансовых отчетов на официальном сайте ЦИК.



## Создание и источники финансирования избирательных фондов

**Кандидаты**, выдвинутые по одномандатному избирательному округу, а также **политические партии**, выдвинувшие список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому избирательному округу, **обязаны создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании:**



Несоздание избирательного фонда **является основанием для отказа ЦИК в регистрации кандидата, списка кандидатов ПП.**

### Период создания избирательного фонда:

#### Кандидаты

- с момента выдвижения их кандидатами и до представления документов для регистрации, (для кандидатов, назначивших уполномоченного представителя по финансовым вопросам - после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства

#### Политические партии

- в течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства



## Создание и источники финансирования избирательных фондов

1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на **специальный счет в банковском учреждении**
2. Специальный счет открывается кандидатом, политической партией с разрешения ЦИК

\*установленный ЦИК перечень банков:

**РСК** ▶ БАНК

**АУУЛА** БАНК

Избирательные фонды политических партий могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	не могут превышать 1 500 000 сомов
Собственные средства политической партии	не могут превышать 100 000 000 сомов
Добровольные пожертвования* физических лиц	не могут превышать 200 000 сомов
Добровольные пожертвования юридических лиц	не могут превышать 3 000 000 сомов

\**Добровольным пожертвованием признается безвозмездное внесение собственных денежных средств на специальный счет избирательного фонда кандидата, политической партии.*



## Создание и источники финансирования избирательных фондов

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список кандидатов

Лимит



**не может превышать 300 000 000 сомов**

Избирательные фонды кандидатов могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	не могут превышать 150 000 сомов
Собственные средства политической партии	не могут превышать 1 000 000 сомов
Добровольные пожертвования физических лиц	не могут превышать 200 000 сомов
Добровольные пожертвования юридических лиц	не могут превышать 500 000 сомов



## Создание и источники финансирования избирательных фондов

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда кандидата

Лимит



**не может превышать 10 000 000 сомов**



## ЗАПРЕЩАЮТСЯ

добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, иностранных гос.органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- **анонимные пожертвования** (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).



## **ЗАПРЕЩАЕТСЯ**

**внесение в избирательный фонд кандидата, политической партии денежных средств юридическими лицами и физическими лицами:**



- имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом КР;
- осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

## **ВАЖНО ЗНАТЬ !**

Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование (т.е. является запрещенным), то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям.



## Избирательный залог

со специального счета избирательного фонда на депозитный счет  
Центральной избирательной комиссии

### Кандидаты по одномандатному избирательному округу

вносят избирательный залог в тысячекратном  
размере установленного законодательством  
расчетного показателя (или **100 000 сом**)

### Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов по Единому избирательному округу

вносят избирательный залог в  
десяти тысячекратном размере  
установленного законодательством  
расчетного показателя (или **1 000 000 сом**)

### о чем получают соответствующий банковский документ

Уполномоченные представители политических партий, кандидатов, либо кандидаты по одномандатному избирательному округу лично (в случае отсутствия у них уполномоченных представителей), для регистрации списков кандидатов, кандидата не позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени, представляют в Центральную избирательную комиссию документ, удостоверяющий внесение избирательного залога.





### **Избирательный залог возвращается:**

кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша:

- 1) получившим не менее 1% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по Единому избирательному округу, а также получившим не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, после представления не позднее 10 календарных дней после выборов в ЦИК отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;
- 2) если ЦИК принято решение об отказе в регистрации кандидатом, списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;
- 3) отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня;
- 4) если выборы признаны несостоявшимися или недействительными после представления в ЦИК отчета, указанного в подпункте 1) настоящего пункта.

Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет.



### **Избирательный залог не возвращается:**

В случае отмены регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии до дня голосования в результате нарушения законодательства, а также в случае, если ЦИК признала итоги голосования по кандидату, списку кандидатов недействительными, избирательный залог, внесенный кандидатом, политической партией, не возвращается и подлежит зачету в бюджет.



## **Учет поступления и расходования средств избирательных фондов**

**Средства избирательных фондов имеют целевое назначение.**

Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением выборной кампании:

- 1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;
- 2) оплату избирательного залога в размере, установленном настоящим конституционным Законом;
- 3) оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании

**Кандидаты, политические партии обязаны вести учет поступления и расходования денежных средств своих избирательных фондов и представлять в ЦИК соответствующие финансовые отчеты.**

**Банковские учреждения обязаны еженедельно, а по требованию ЦИК - в течение 24 часов, представлять в ЦИК информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии.**

**В настоящее время указанные сведения предоставляются в электронном формате через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».**



## Расчеты с гражданами и юридическими лицами

### **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда,
- гражданам и юридическим лицам оказывать финансовую (материальную) поддержку деятельности кандидата, ПП, способствующей избранию кандидата, списка кандидатов минуя избирательные фонды (без использования специальных счетов избирательных фондов).

- бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным расценкам работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами юридическими лицами, их филиалами, представительствами, а также физическими лицами, за исключением

уполномоченных представителей,

доверенных лиц,

наблюдателей,

представителей кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях,

которые вправе осуществлять свои полномочия, выполнять работы и услуги, прямо или косвенно связанные с выборами, на безвозмездной основе.



## Финансовая отчетность

Кандидаты, политические партии обязаны представить в Центральную избирательную комиссию отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах.

Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по Форме №4 в следующем порядке:

- 1) Первый финансовый отчет - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.
- 2) Второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.

До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся денежные средства должны быть возвращены жертвователям.



Обязанность сдачи финансового отчета кандидата, политической партии возлагается на кандидата лично (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам), уполномоченного представителя по финансовым вопросам.



## Прозрачность финансирования избирательных фондов

В целях *открытости и гласности* проведения выборов депутатов ЖК КР, обязательному размещению на официальном сайте ЦИК подлежит следующая информация:

- 1) Информация о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии, представляемая банковским или иным учреждением, с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне;
- 2) Финансовые отчеты кандидатов, политических партий (первый, второй итоговый) о финансировании избирательных кампаний;
- 3) Информация о сумме поступивших средств от избирательных залогов кандидатов, политических партий и сумме возвращенных избирательных залогов кандидатам, политическим партиям и сумме, перечисленной в бюджет.



## Контроль и ответственность

**Контроль** за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, для проверки финансовых отчетов, создается **контрольно-ревизионная группа при ЦИК**.

Нарушение кандидатом, политической партией порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда, превышение предельной суммы расходов избирательного фонда, не представление и не опубликование финансовых отчетов, представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах кандидатов, политических партий влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.