



ПАМЯТКА **СОТРУДНИКУ ОРГАНОВ** **ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

в период подготовки и проведения выборов

Памятка для сотрудников органов внутренних дел, находящихся на избирательном участке, по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка и оказанию содействия участковым и территориальным избирательным комиссиям разработана членами Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике и экспертами Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

Памятка разработана и подготовлена как справочный документ для сотрудников органов внутренних дел, которые могут использовать ее как инструкцию для обеспечения общественной безопасности во время выборов, а также для действий служб по выявлению лиц и субъектов избирательного процесса, нарушающих нормы законодательства о выборах, а также всем, кто заинтересован в проведении честных и демократичных выборов в Кыргызской Республике.

Данная Памятка издана при технической поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, поддерживающего усилия Кыргызской Республики по проведению прозрачных и честных выборов в Кыргызской Республике.

Мнения, выводы, заключения и рекомендации, выраженные в данном пособии, представляют позицию и опыт авторов и не отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

Авторы:

Г. К. Джурабаева – член ЦИК КР.

А. Я. Бит-Аврагим - старший прокурор управления Генеральной прокуратуры КР.

А. М. Усупбекова – директор ОФ «Гражданская платформа».

А. К. Кулбаев – независимый эксперт, кандидат юридических наук.

М. А. Камчибекова - юрист, эксперт по выборам.

Тираж 4500 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»

720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а

**ПАМЯТКА
СОТРУДНИКУ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

в период подготовки и проведения выборов

г. Бишкек -2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Особенности осуществления деятельности органов внутренних дел в период подготовки и проведения выборов	4
2. Деятельность сотрудников органов внутренних дел, привлекаемых для содействия избирательным комиссиям	6
2.1. Основные действия в период подготовки к выборам	7
2.2. День голосования.....	9
2.3. Меры реагирования	10
2.4. Алгоритмы реагирования сотрудников внутренних дел на возможные ситуации	11
2.5. Действия сотрудников органов внутренних дел после завершения голосования.....	13
3. Конституционно-правовая и уголовная ответственность за нарушения норм избирательного законодательства	15
3.1. Конституционно-правовая (избирательная) ответственность.....	15
3.2. Ответственность, установленная Кодексом о нарушениях.....	15
3.3. Ответственность, установленная Кодексом о проступках.....	18
3.4. Ответственность, установленная Уголовным кодексом...	20
4. Работа органов внутренних дел с заявлениями (жалобами) субъектов избирательного процесса.....	24
4.1. Уголовно-процессуальный порядок рассмотрения заявлений или сообщений о преступлениях и проступках...	26
5. Рекомендации ОБСЕ для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов	27
6. Нормативные акты КР, регламентирующие деятельность сотрудников органов внутренних дел в период подготовки и проведения выборов	29

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение безопасности является важным и необходимым компонентом любого избирательного процесса, в том числе во время таких этапов, как предвыборная агитация, голосование, подсчет голосов, подведение итогов голосования и определение результатов выборов. На каждом этапе избирательного процесса органы внутренних дел отвечают за обеспечение безопасности в период организации и проведения выборов (референдумов) и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с избирательными комиссиями.

Конкуренция между кандидатами, политическими силами, участвующими в избирательной кампании, в период выборов может обостриться, и тогда на первое место выходят задачи по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка.

На протяжении всего избирательного процесса органы внутренних дел в целях недопущения нарушений избирательного законодательства должны оперативно реагировать и принимать меры к нарушителям в рамках своих полномочий.

Настоящая Памятка разработана в целях оказания содействия сотрудникам органов внутренних дел, обеспечивающих общественную безопасность и общественный порядок в ходе подготовки и проведения выборов в Кыргызской Республике, в том числе и сотрудникам, несущим ответственность за обеспечение общественного порядка на территории избирательного участка и обеспечивающим сохранность избирательных документов и избирательного оборудования.

1. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Несение службы сотрудниками органов внутренних дел в период подготовки и проведения выборов отличается от реализации задач по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка в обычных условиях. Данная особенность обусловлена следующими обстоятельствами:

- В процессе организации и проведения выборов задействован большой круг участников, каждый из которых заинтересован в достижении конкретной цели. Одной из самых активных групп являются кандидаты и политические партии, чьи интересы зачастую конкурируют друг с другом. При этом на практике могут иметь место случаи столкновений между сторонниками тех или иных кандидатов или политических партий. В этой связи на данный период на первое место выходит вопрос обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.
- В избирательном процессе задействован большой пласт органов государственной власти и местного самоуправления как на территории страны, так и за ее пределами. В процессе проведения и организации выборов каждый орган государственной власти и местного самоуправления должен осуществлять свою деятельность в рамках компетенции, определенной законом, и во взаимодействии с избирательными комиссиями.
- Выборы – это свободный и независимый процесс, который организуется независимым органом – Центральной избирательной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК). Задачей органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе органов внутренних дел, является содействие деятельности избирательных комиссий.
- Все мероприятия в ходе организации и проведения выборов имеют различные временные интервалы, и каждое мероприятие, как правило, отличается от предыдущих и последующих мероприятий.

Для того чтобы оперативно выполнять свои задачи, сотрудник органов внутренних дел должен знать нормы избирательного законодательства, иметь представление о правовом статусе всех участников избирательного процесса и правильно выстраивать свою работу с каждой категорией в соответствии с действующим законодательством нашей страны. Сотрудник также должен знать виды юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства, разграничивать компетенцию избирательных комиссий, органов внутренних дел и органов прокуратуры по рассмотрению дел, связанных с нарушениями указанных норм.

Согласно статье 43 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статье 41 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» органы внутренних дел обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования в случае нарушения общественного порядка, по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.

Кроме того, органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушений общественного порядка, а также заявлений на действия субъектов избирательного процесса, за которые предусмотрена ответственность законодательством Кыргызской Республики.

Таким образом, обязанностями сотрудников органов внутренних дел в период подготовки и проведения выборов являются:

- обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на всех этапах подготовки и проведения выборов;
- охрана помещений избирательных комиссий, избирательных документов и избирательного оборудования;
- сопровождение членов избирательных комиссий в период доставки избирательной документации и избирательного оборудования;
- обеспечение безопасности членов избирательных комиссий в случае угрозы, в том числе и обеспечение безопасности членов участковых избирательных комиссий, осуществляющих организацию голосования вне помещения для голосования;

- выявление фактов подкупа голосов избирателей, злоупотребления административным ресурсом и осуществление досудебного производства по преступлениям и проступкам в сфере избирательного законодательства;
- рассмотрение дел о нарушениях против порядка управления в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а в случае выявления нарушения против порядка управления в сфере реализации избирательных прав граждан направлять материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события нарушения в избирательную комиссию;
- пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей указанных материалов и источников их оплаты, а также незамедлительное информирование соответствующих избирательных комиссий о выявленных фактах и принятых мерах.

ПРИ ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- вмешиваться в избирательные процедуры;
- участвовать в проведении предвыборной агитации на стороне каких-либо кандидатов или политических партий;
- допускать действия, не совместимые со статусом сотрудника органов внутренних дел как представителя органа государственной власти, призванного обеспечивать общественный порядок, безопасность личности и общества.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ

В ходе несения службы на избирательных участках сотрудники органов внутренних дел в пределах своей компетенции выполняют комплекс мер, направленных на обеспечение охраны избирательного участка, избирательной документации, оборудования, обеспечение безопасности как членов избирательных комиссий, так и лиц, находящихся на избирательном участке.

2.1. ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ВЫБОРАМ

Сотрудники органов внутренних дел, привлекаемые для содействия избирательным комиссиям до дня голосования, должны предпринять ряд следующих шагов.

Сбор сведений и установление контактов:

- данные и контакты председателя и секретаря участковой избирательной комиссии;
- адреса и телефоны участковой и территориальной избирательных комиссий;
- режим работы участковой избирательной комиссии;
- контактные данные ответственных лиц из органов местного самоуправления, несущих ответственность за содействие избирательным комиссиям в организации работы по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм и норм пожарной безопасности.
- контактные данные лиц из служб санитарно-эпидемиологического надзора, несущих ответственность за измерение температуры тела избирателей в день голосования.

Горячая линия ЦИК КР:

1255, 0 (312) 66-02-40, 62-62-40, 62-63-24

WhatsApp: 0 (990) 021-255

После прохождения необходимого инструктажа у непосредственного руководителя сотрудники органов внутренних дел направляются для несения службы в участковые, территориальные избирательные комиссии. О своем прибытии на избирательный участок сотрудник органов внутренних дел сообщает председателю избирательной комиссии и дополнительно уточняет график работы комиссии, предстоящие мероприятия с его участием и место своего нахождения.

Обзор помещения избирательного участка

Для обеспечения безопасности помещений избирательного участка, избирательной документации, оборудования, лиц, находящихся на избирательных участках для голосования, совместно с председателем участковой избирательной комиссии, ответственным лицом за помеще-

ния (здание), в котором работает комиссия, производится осмотр помещения и прилегающей к помещению (зданию) территории.

В ходе осмотра следует обратить внимание на следующие вопросы:

- исправность металлических шкафов для хранения избирательной документации;
- удовлетворительное состояние дверей, замков, оконных рам, металлических решеток на окнах;
- состояние пожарной безопасности, наличие сигнализации, отсутствие захламления подвальных и чердачных помещений, пожарных и служебных лестниц;
- места расположения агитационных и информационных материалов (листовок, плакатов и др.).

Охрана помещения участковой избирательной комиссии должна осуществляться по согласованию с председателем избирательной комиссии после поступления в комиссию избирательной документации и избирательного оборудования: списков избирателей, избирательных бюллетеней, оборудования для идентификации избирателей, автоматически считывающих урн и т.д.

После поступления на хранение в помещение участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней и избирательного оборудования сотрудниками органов внутренних дел осуществляется круглосуточная охрана помещения.

Председатель участковой избирательной комиссии определяет местонахождение сотрудника органов внутренних дел, как правило, в помещении избирательной комиссии, где хранится избирательная документация.

Председатель участковой избирательной комиссии после окончания рабочего дня в присутствии сотрудника органов внутренних дел убирает избирательную документацию, печать соответствующей избирательной комиссии в находящийся в помещении сейф, который опечатывается.

После этого помещение избирательной комиссии принимается под охрану сотрудниками органов внутренних дел с составлением акта приема-передачи с указанием целостности и сохранности имущества и печатей.

Во время охраны помещений избирательной комиссии в ночное время необходимо проверять сохранность вывесок и указателей на здании, замков, целостность оттисков печати (пломбирования) на дверях и т.п. В случае обнаружения повреждений необходимо доложить в дежурную часть органов внутренних дел и незамедлительно проинформировать председателя участковой избирательной комиссии.

2.2. ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

После несения в ночное время службы по охране помещений, где хранятся избирательные бюллетени, утром в день голосования сотрудник органов внутренних дел по прибытии председателя и членов участковой избирательной комиссии сдает им помещение (помещения).

Председателем участковой избирательной комиссии вскрывается сейф с избирательной документацией в присутствии сотрудника органов внутренних дел, членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей, представителей средств массовой информации, иных лиц, предусмотренных законом, из него достается необходимая для работы избирательная документация.

Запрещается выносить из помещений типографий, избирательных комиссий, а также копировать и распространять избирательные бюллетени.

Местонахождение сотрудников органов внутренних дел в день голосования в помещении избирательного участка с учетом особенностей участка определяется председателем участковой избирательной комиссии по согласованию с его непосредственным руководителем.

Председатель участковой избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой избирательной комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой избирательной комиссии его полномочия выполняет секретарь участковой избирательной комиссии или иной член участковой избирательной комиссии, уполномоченный комиссией.

Сотрудники органов внутренних дел не оказывают консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав.

При возникновении подобного рода вопросов они направляют избирателя к председателю, секретарю или иному члену участковой избирательной комиссии.

Сотрудники органов внутренних дел дают разъяснения избирателям о необходимости соблюдения социальной дистанции и ношения масок.

День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.

2.3. МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

Если член избирательной комиссии, наблюдатель или иные лица, имеющие право находиться в помещении для голосования, нарушают избирательное законодательство в части превышения своих обязанностей, прав и полномочий, участковая или вышестоящая избирательная комиссия принимает решение об удалении такого лица с обоснованием и конкретизацией факта нарушения. Получив в письменной форме копию данного решения, сотрудник органов внутренних дел обеспечивает его исполнение и о результатах информирует председателя участковой избирательной комиссии.

В случае выявления фактов, свидетельствующих о нарушении тайны голосования, воспрепятствовании свободному волеизъявлению граждан, голосованию за другого избирателя, подкупу избирателей и иных правонарушений сотрудник органов внутренних дел принимает меры к пресечению правонарушений, фиксации противоправной деятельности в целях последующего направления материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события правонарушения, в следственно-оперативную группу.

При обращении сотрудника органов внутренних дел к гражданину в помещении для голосования или прилегающей территории избирательного участка, сотрудник обязан:

1. Назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину обращения.
2. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причины и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

В случае возникновения угрозы безопасности лиц, присутствующих в помещении избирательного участка, сотрудник органов внутренних дел должен немедленно доложить своему непосредственному руководству и сообщить в дежурную часть органов внутренних дел о возникшей на избирательном участке опасной ситуации и действовать по его указаниям.

2.4. АЛГОРИТМЫ РЕАГИРОВАНИЯ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ

Действия сотрудника органов внутренних дел должны быть направлены на спасение жизни, защиту здоровья людей, устранение возникшей угрозы, а при необходимости – участие в эвакуации людей.

Поджог или авария на избирательных участках

1. Принять меры по недопущению возгорания в помещениях, занимаемых избирательными комиссиями.
2. Вызвать пожарную службу по номеру «101» или «112» (вызов экстренных оперативных служб).
3. Быть готовыми к ликвидации очага возгорания подручными средствами и средствами пожаротушения, не дожидаясь прибытия пожарных расчетов.
4. Докладить в дежурную часть органов внутренних дел о происшествии.
5. Оказать первую медицинскую помощь пострадавшим.
6. Строго соблюдать меры личной безопасности.
7. Обеспечить охрану места происшествия.
8. Фиксировать все (в том числе мобильным телефоном), что имеет отношение к данному происшествию.

9. Принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц, установлению очевидцев, свидетелей.
10. Докладывать в дежурную часть органов внутренних дел об изменениях оперативной обстановки и строго выполнять установленные правила пожарной безопасности.
11. Быть готовыми к эвакуации.

Действия сотрудника органов внутренних дел при нападении на избирательный участок

1. Немедленно доложить в дежурную часть органов внутренних дел и после введения в действие специального плана, используя закрепленное за ним табельное огнестрельное оружие, боеприпасы, специальные средства, принять меры к отражению нападения до прибытия дополнительных сил.
2. При отражении нападения применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие согласно закону КР о прохождении службы в правоохранительных органах.
3. Докладывать об изменениях оперативной обстановки в дежурную часть органов внутренних дел.
4. Оказывать помощь пострадавшим (в случае их наличия).
5. Принять меры по недопущению паники.
6. Принять меры по недопущению к избирательному участку посторонних, письменно (при наличии - мобильным телефоном) фиксирует все, что имеет отношение к данному происшествию.
7. Организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций (газа, воды и т.д.) в помещениях избирательного участка для голосования.
8. Действовать строго в соответствии с полученными указаниями оперативного дежурного органа внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, несущий службу на территории, прилегающей к избирательному участку, содействуют в эвакуации людей, избирательной документации и материальных ценностей из опасной зоны на безопасное расстояние с учетом рельефа местности и городской застройки.

2.5. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование в день выборов проводится с 8 до 20 часов.

Все избиратели, которые проголосовали, после окончания времени голосования должны покинуть помещения участковой избирательной комиссии. Сотрудник органов внутренних дел, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

В помещении участковой избирательной комиссии после окончания голосования и к моменту подсчета голосов и подведения итогов голосования могут находиться:

- члены вышестоящих избирательных комиссий;
- кандидаты;
- представители кандидатов и политических партий;
- представители средств массовой информации;
- наблюдатели, международные наблюдатели.

В соответствии с частью 19 статьи 35 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» и частью 14 статьи 36 Закона «О выборах депутатов местных кенешей» первый экземпляр протокола об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, отчеты автоматически считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, незамедлительно доставляются не позднее 6 часов утра дня, следующего за днем голосования, в территориальную избирательную комиссию председателем участковой избирательной комиссии в сопровождении представителей кандидатов, политических партий.

В задачу сотрудников органов внутренних дел, обеспечивавших охрану помещения участковой избирательной комиссии, входит обеспечение сопровождения с избирательной документацией в вышестоящую избирательную комиссию на автотранспорте участ-

ковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения. Маршрут доставки избирательной документации участковыми и территориальными избирательными комиссиями в вышестоящие избирательные комиссии должен быть уточнен и согласован с органами внутренних дел заранее.

Соответствующие подразделения МВД КР оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых участковым избирательным комиссиям для работы в день голосования.

Задачи сотрудников органов внутренних дел на данном этапе:

- охрана избирательной документации;
- пресечение противоправных действий;
- сопровождение председателя участковой или территориальной избирательной комиссии.

Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел со средствами массовой информации

Сотрудник органов внутренних дел не должен препятствовать деятельности журналиста, за исключением совершения им действий, противоречащих положениям уголовного законодательства.

Воспрепятствование фото- или видеосъёмке в помещении либо на территории несения службы сотрудником внутренних дел осуществляется лишь в том случае, если запрет на фото- или видеосъёмку официально установлен.

При осуществлении журналистом видеосъёмки сотрудника органов внутренних дел последний не должен уклоняться от видеокамеры или как-то иначе препятствовать съёмке. Наоборот, он должен являться образцом сотрудника милиции, исполняющего служебные обязанности, – опрятен, подтянут, вежлив, профессионален.

При общении с журналистом сотрудник органов внутренних дел должен назвать свою должность, звание, фамилию и внимательно его выслушать. В случае возникновения у журналиста вопросов, относящихся к компетенции органов внутренних дел, перенаправить его в пресс-службу ОВД.

3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ НОРМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

За нарушения норм избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:

- конституционно-правовая (избирательная) ответственность;
- ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях;
- ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках;
- ответственность, установленная Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

3.1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ (ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ) ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Конституционно-правовая (избирательная) ответственность наступает в случаях нарушения норм избирательного законодательства и накладывается избирательными комиссиями (лишение аккредитации СМИ, предупреждение, отмена регистрации кандидата или списка кандидатов и т.д.).

3.2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ О НАРУШЕНИЯХ

В период организации и проведения выборов помимо обязанностей, связанных с непосредственным содействием и работой с избирательными комиссиями в соответствии с примечанием 2 к главе 10 Кодекса о нарушениях, на органы внутренних дел возлагается обязанность по рассмотрению дел, связанных с получением избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающих лиц.

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

*от 13 апреля 2017 года № 58
(Извлечение)*

Статья 42³. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц, –

влечет наказание в виде штрафа 1 категории (1000 сомов).

Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.

Другие нарушения против порядка управления в сфере реализации избирательных прав граждан, а именно дела о нарушениях, предусмотренных статьями 42 - 42², 43-48 Кодекса о нарушениях, рассматриваются избирательными комиссиями.

Сотрудники органов внутренних дел в случае выявления вышеуказанных нарушений против порядка управления в сфере реализации избирательных прав граждан должны передать материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события нарушения, в избирательную комиссию (п.5 ч.1 ст.324 КоН). Например, при выявлении факта умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов.

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

*от 13 апреля 2017 года № 58
(Извлечение)*

Статья 48. Уничтожение или повреждение агитационных материалов

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, – влечет наложение штрафа 4 категории (7500 сомов).

Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

Кроме того, сотрудники органов внутренних дел при несении службы в период подготовки и проведения выборов обязаны реагировать и составить протокол о нарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в частности:

- Статья 82 КоН «Неповиновение законному требованию сотрудника органа внутренних дел»;
- Статья 83 КоН «Заведомо ложный вызов специализированных служб»;
- Статья 84 КоН «Нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия»;
- Статья 89 КоН «Незаконное изъятие паспорта»;
- Статья.90 КоН «Нарушение правил обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий»;
- Статья 91 КоН «Нарушение порядка проведения мирных собраний».

3.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ КОДЕКСОМ О ПРОСТУПКАХ

КОДЕКС О ПРОСТУПКАХ

от 1 февраля 2017 года № 18

(В редакции Законов КР от 15.01.2020г. № 6, 28.01.2020г. № 21,
03.04.2020г. № 34, 24.07.2020г. № 88)

(Извлечение)

Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью, –

влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сомов).

Статья 87¹. Злоупотребление административным ресурсом

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов –

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сомов).

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, –

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сомов) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Злоупотребление административным ресурсом – это неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов кандидатами, должностными лицами, руководителями государственных и муниципальных организаций, членами и учредителями средств массовой информации и интернет-изданий на выборах, полученных в результате их контроля над государственными гражданскими и муниципальными служащими или работниками государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, над финансами и их распределением, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки тех или иных кандидатов, политических партий, нарушающие равенство всех кандидатов».

Статья 87². Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений

1. Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, – влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20 000 до 30 000 сомов).

2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, – влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20 000 до 30 000 сомов) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

По делам о проступках, предусмотренных статьями 87, 87¹, 87² Кодекса о проступках, досудебное производство осуществляется дознавателем органов внутренних дел (ч.1 ст.503 УПК).

3.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, УСТАНОВЛЕННАЯ УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС

от 2 февраля 2017 года № 19

(В редакции Законов КР от 15.05.2019г. № 62, 28.02.2020г.

№ 21, 03.04.2020г. №34, 24.07.2020г. №88)

(Извлечение)

Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, –

наказывается общественными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (от 2 лет до 2 лет 6 месяцев) или штрафом IV категории (180 000 до 220 000 сомов)

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанную с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица, участников референдума по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, –

наказывается общественными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (от 2 лет до 2 лет 6 месяцев) или штрафом IV категории (180 000 до 220 000 сомов)

3. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, –

наказывается исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 до 260 000 сомов).

Статья 192. Подкуп избирателей

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов, –

наказывается штрафом IV категории (от 180 000 до 220 000 сомов).

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно его супругой (супругом), близкими родственниками и уполномоченными представителями, доверенными лицами кандидата, –

наказывается штрафом V категории (от 220 000 до 260 000 сомов) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев).

Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, –

наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 до 260 000 сомов) или лишением свободы I категории со штрафом I категории (до 2 лет 6 месяцев).

Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, –

наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 до 260 000 сомов), или лишением свободы I категории со штрафом I категории (до 2 лет 6 месяцев).

Статья 195. Фальсификация избирательных документов

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, –

наказываются исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 до 260 000 сомов) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев) с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет.

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

наказываются штрафом VI категории (от 260 000 до 300 000 сомов) или лишением свободы II категории (до 2 лет 6 месяцев) с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет.

Сотрудник органов внутренних дел при обнаружении признаков вышеуказанных проступков и (или) преступлений обязан обратиться с соответствующим рапортом с приложением материалов, содержащих данные, указывающие на события преступления (проступка) для регистрации АИС ЕРПП.

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 191-195 Уголовного кодекса досудебное производство проводится следователем органов внутренних дел (ч.1 ст.153 УПК).

4. РАБОТА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ (ЖАЛОБАМИ) СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

При подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются координационные группы оперативного реагирования (КГОР) на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов, в том числе сотрудники органов внутренних дел.

Основными функциями КГОР являются оперативное реагирование на нарушения избирательного законодательства и информирование граждан о принимаемых мерах.

Положение о порядке деятельности КГОР и более подробную информацию о ЦИК КР см.: <https://shailoo.gov.kg/>

Согласно части 5 статьи 43 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР и части 6 статьи 41 Закона «О выборах депутатов местных кенешей» заявления (жалобы) избирателей, кандидатов, политических партий, иных субъектов избирательного процесса, поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами прокуратуры и внутренних дел в 2-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, – немедленно.

В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок.

Копию принятого решения по заявлению (жалобе) органы прокуратуры, органы внутренних дел немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.

Сроки рассмотрения ОВД заявлений (жалоб) субъектов избирательного процесса

Заявления (жалобы) избирателей, кандидатов, политических партий, иных участников избирательного процесса в ходе подготовки выборов подлежат рассмотрению органами внутренних дел



в 2-дневный срок с момента поступления, а в день голосования и предшествующий дню голосования - немедленно



В случаях если факты требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок.

Копию принятого решения ОВД немедленно направляет в соответствующую избирательную комиссию.



Органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений и жалоб граждан, касающихся нарушения общественного порядка, а также действий, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством.



Органы прокуратуры осуществляют общий надзор за соблюдением избирательного законодательства, а также действий, за которые предусматривается уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.

4.1. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ИЛИ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ И ПРОСТУПКАХ

Согласно статье 149 УПК уполномоченное должностное лицо органа дознания (дознаватель), следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24-х часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке, обязаны внести соответствующие сведения в ЕРПП (ч.1 ст.149 УПК).

Отказ или укрытие от регистрации заявления или сообщения о совершенном либо готовящемся преступлении или проступке влечет ответственность в соответствии со статьей 357 Уголовного кодекса.

Должностное лицо дежурной части органов внутренних дел должен зафиксировать в электронном журнале учета информации (ЖУИ) поступившую информацию о преступлении или проступке, и с этого момента начинается отсчет 24-х часов до внесения соответствующих сведений в ЕРПП.

Дежурный следователь, дознаватель обязаны внести сведения в ЕРПП, если в обращении (заявлении, сообщении) содержатся признаки совершенного преступления (статьи 191-195 УК) или проступка (статьи 87, 87¹, 87² КоП).

Если в зафиксированной в ЖУИ информации не усматриваются признаки совершенного преступления или проступка, то рапортом следователя, дознавателя поступившая информация подлежит списанию.

Следователь, дознаватель обязаны немедленно направить в ЦИК информацию о регистрации в ЖУИ и ЕРПП заявлений, сообщений о совершенном преступлении либо проступке в сфере избирательного законодательства, а также о принятых решениях по ним в ходе досудебного производства.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ ОБСЕ ДЛЯ СЛУЖБ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ВО ВРЕМЯ ВЫБОРОВ

Обеспечение безопасности является важным и необходимым компонентом любого избирательного процесса, в том числе во время таких этапов, как предвыборная кампания, голосование, подсчет голосов и окончательное подведение итогов выборов. Органы, отвечающие за обеспечение безопасности, могут влиять на эти и другие этапы любого избирательного процесса.

Общественная безопасность – это функция, находящаяся под управлением и контролем государства и направленная на обеспечение защиты его граждан, организаций и институтов от угроз их благополучию. Основные направления этой деятельности могут охватывать национальную безопасность, индивидуальную и физическую безопасность, информационную безопасность и защиту инфраструктуры. Различным службам обеспечения безопасности, подчиняющимся Правительству, может быть поручено отвечать за различные аспекты общественной безопасности.

Возможные угрозы для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов, могут быть многосторонними и сложными и могут изменяться с течением времени. Защита может осуществляться при помощи комбинации действий, направленных на профилактику, смягчение последствий и реагирование.

Существуют различные определения термина «безопасность выборов». В международной практике этот термин используется в широком смысле, подразумевает защиту в предвыборный, выборный и послевыборный периоды всех заинтересованных сторон, а также мероприятий и процессов; помещений и материалов, связанных с выборами, а также информации от причинения вреда или угрозы причинения вреда в целях содействия мирным и демократическим выборам.

УВАЖАЕМЫЕ СОТРУДНИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ!

Подготовка и проведение выборов в Кыргызской Республике проходят в непростое время, когда не только Кыргызстан, но и весь мир вынуждены бороться с пандемией COVID-2019.

Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики выражает благодарность сотрудникам органов внутренних дел Кыргызской Республики за проявленную стойкость, профессионализм и ответственность в ходе организации выборов, за предпринимаемые меры по соблюдению порядка и обеспечению безопасности наших граждан в условиях кризиса пандемии.

Проведение безопасных и вызывающих доверие выборов невозможно без слаженной работы Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и органов внутренних дел, и мы верим, что вы внесете свой вклад в укрепление доверия к выборам, применяя эффективные меры реагирования за нарушение норм избирательного законодательства и защищая гражданские и политические права участников избирательного процесса в соответствии с конституционными нормами и гарантиями.

С уважением,

*Центральная комиссия по выборам
и проведению референдумов
Кыргызской Республики*

6. НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КР, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

- Конституция КР от 27 июня 2010 года.
- Конституционный Закон КР от 2 июля 2011 года № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и Депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».
- Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58.
- Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18.
- Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19.
- Уголовно-процессуальный кодекс КР от 2 февраля 2017 года №20.
- Закон КР от 11 января 1994 года № 1360-XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».
- Закон КР от 25 июля 2019 года № 102 «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики».
- Временное положение о Едином реестре преступлений и проступков, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 602.
- Нормативно-правовые акты ЦИК КР см.: <https://shailoo.gov.kg/>

