



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ  
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# РУКОВОДСТВО ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ



ВЫБОРЫ  
ПРЕЗИДЕНТА  
10.01.2021



**ОБСЕ** Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Программный офис в Бишкеке

Данное руководство издано при поддержке Программного офиса ОБСЕ  
в Бишкеке. Информация, содержащаяся в данной публикации,  
не обязательно отражает позицию или мнение Программного офиса  
ОБСЕ в Бишкеке.



Центральная комиссия по выборам и проведению  
референдумов Кыргызской Республики

# РУКОВОДСТВО ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Бишкек 2020



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛНОМОЧИЯ ТИК .....</b>	<b>6</b>
<b>II.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ.....</b>	<b>11</b>
2.1. Основные положения деятельности ТИК. Избирательный округ.....	11
2.2 Действия ТИК по работе со списками избирателей.....	12
2.3. Взаимодействие ТИК с представителями кандидатов .....	14
2.4. Взаимодействие ТИК с государственными органами, ОМСУ, ОВД и СМИ.....	19
2.5 Взаимодействие ТИК с органами государственной власти и местного самоуправления в обеспечении избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья .....	24
2.6.Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени .....	28
<b>III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ .....</b>	<b>30</b>
3.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР).....	30
3.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса .....	32
<b>IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ.....</b>	<b>34</b>
4.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий .....	34
4.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями .....	36
4.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования .....	37
<b>V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ .....</b>	<b>38</b>
5.1. Процедура выдачи копий протоколов .....	38
5.2. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов ....	39
5.3. Порядок определения результатов выборов .....	39
<b>VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК.....</b>	<b>42</b>
<b>VII. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....</b>	<b>47</b>



## **ВВЕДЕНИЕ**

Руководство разработано с целью оказания помощи территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) изучить сложности работы в комиссиях и предотвратить возможные ошибки и неточности.

В Руководстве изложены основные процедуры, осуществляемые ТИК в процессе подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики. Особую ценность данное Руководство имеет в связи с тем, что оно акцентирует внимание организаторов выборов на практические вопросы применения избирательного законодательства.

Обращаем внимание, что со времени последних выборов в избирательное законодательство КР внесены изменения, которые по-новому регламентируют выполнение некоторых действий избирательных комиссий.

***Условные сокращения, содержащиеся в данном пособии:***

- АСУ – автоматическичитывающая урна;
- ГРС – Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики; Уполномоченный государственный орган;
- ЕГРН – Единый государственный реестр населения;
- ЕСУИ – Единая система учета избирателей;
- КЗ КР «О выборах Президента КР» - конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»;
- Закон КР «Об избирательных комиссиях КР» – Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»;
- КГОР – координационная группа оперативного реагирования;
- ЛОВЗ – лица с ограниченными возможностями здоровья;
- МСУ – органы местного самоуправления;
- НКО – некоммерческая организация;
- СИ – список избирателей;
- СМИ – средства массовой информации;
- ТИК – территориальная избирательная комиссия;
- УИК – участковая избирательная комиссия;
- ЦИК – Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

## I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛНОМОЧИЯ ТИК

(Регулируется ст. 1, 2, 3, 19, 20, 23 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР»)

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:



- 1) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (далее - ЦИК);
- 2) территориальные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов: районные и городские избирательные комиссии (далее - ТИК) - по решению Центральной избирательной комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов (далее - УИК).

Избирательные комиссии в своей деятельности руководствуются

- Конституцией КР;
- конституционным Законом КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»,
- конституционным Законом КР «О референдуме КР»,
- Законом КР «О выборах депутатов местных кенешей»,
- Законом КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР»;
- и другими нормативными правовыми актами КР.

### Принципы и основные гарантии деятельности избирательных комиссий

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на таких принципах, как:



<b>ЗАКОННОСТЬ</b> <b>ст.2 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Избирательная комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией КР, КЗ КР "О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР", КЗ КР "О референдуме Кыргызской Республики", ЗКР "Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР", ЗКР "О местном самоуправлении" и другими нормативными правовыми актами КР.
<b>ГЛАСНОСТЬ</b> <b>ст.23 п.1 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Гласность имеет много общего с принципами открытости, публичности, прозрачности. Ее суть состоит в недопустимости конфиденциальности, закрытости, тайности. В деятельности ИК вообще не может быть никакой ограниченности с точки зрения обеспечения доступа широкой общественности к наблюдению за ходом голосования и подсчета голосов. Какие-либо ограничения принципа гласности могут быть обусловлены лишь целью блокирования вмешательства в работу УИК, нарушения установленной законом процедуры голосования и подсчета голосов.
<b>ОТКРЫТОСТЬ</b> <b>ст.23 п.1 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Все решения избирательных комиссий являются открытыми. Избирательные комиссии обеспечивают всем гражданам возможность беспрепятственного ознакомления с решениями, принятыми комиссиями.
<b>НЕЗАВИСИМОСТЬ</b> <b>ст.3 п. 2 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Вмешательство в деятельность избирательной комиссии со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в том числе кандидатов, иных юридических и физических лиц не допускается. В решении всех вопросов, связанных с подготовкой и проведением выборов, избирательные комиссии в пределах их полномочий не зависят от государственных органов и органов местного самоуправления.
<b>КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ</b> <b>ст.23 п.1 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Деятельность избирательных комиссий осуществляется на основе коллегиальности. Избирательные комиссии функционируют на коллегиальной основе. Коллегиальность - важная гарантия независимости и беспристрастности комиссий, защиты от противоправных действий. Коллегиальность в заседаниях УИК означает необходимость присутствия в заседании определенного числа членов, право каждого из членов на свободное обсуждение вопросов повестки дня и голосование по существу каждого из этих вопросов.
<b>СПРАВЕДЛИВОСТЬ</b> <b>ст.19, п.1 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Избирательная комиссия, как правоприменительный орган, следит за объективным, достоверным содержанием информационных материалов, которые не должны нарушать равенства кандидатов, в них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату.
<b>БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ</b> <b>ст.3, п.1 ЗКР «Об избирательных комиссиях»</b>	Выборы должны проводиться независимым и беспристрастным органом, данное условие определяется, как обеспечение равных возможностей всем кандидатам и является процессуальной гарантией демократических и свободных выборов. Организация выборов представляет собой комплекс процессов, основанных на демократических принципах, правовой и институциональной системе, которая способствует проведению справедливых и беспристрастных выборов.

2. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны государственных органов, ОМСУ, НКО, в том числе политических партий, иных юридических и физических лиц **не допускается**.

3. Государственные органы и ОМСУ, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий:

- предоставлять необходимое оборудование, транспортные средства, телефонизированные помещения, в том числе помещения для хранения технологического оборудования (стенды, ящики, кабины для голосования и др.), избирательных документов до их передачи в вышестоящую избирательную комиссию либо архив, а также обеспечивать их охрану;
- предоставлять необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов, безотлагательно, при необходимости в дополнительном изучении соответствующего вопроса или проверки - в трехдневный срок, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

4. Политические партии и иные НКО, другие юридические лица обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в течение двух рабочих дней в ходе подготовки выборов, референдумов, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения требований, а равно нарушения сроков, установленных законом, должностные лица государственных органов и ОМСУ, политических партий, иных НКО и других юридических лиц несут ответственность в соответствии с законом.

### **Порядок формирования территориальных и участковых избирательных комиссий**

1. ТИК/УИК формируется сроком на **пять лет** в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных ОМСУ.

2. В составе ТИК/УИК может быть не более одного представителя от каждой политической партии.

3. В случае если срок полномочий ТИК/УИК истекает в период избирательной кампании по выборам Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления, кампании референдума, срок ее полномочий продлевается до окончания данной избирательной кампании, кампании референдума.

4. ТИК формируется Центральной избирательной комиссией в составе **не менее одиннадцати членов** из представителей политических партий и лиц, состоящих в резерве соответствующей территориальной избирательной комиссии.

5. ТИК формирует участковую избирательную комиссию в составе **не менее семи членов** из представителей политических партий и резерва соответствующей участковой избирательной комиссии.

6. Вышестоящая избирательная комиссия утверждает членов избирательной комиссии из числа представленных кандидатур.

7. Резерв ТИК/УИК формируется сроком на пять лет из числа представителей представительных ОМСУ в количестве не менее предусмотренного количества членов соответствующей избирательной комиссии. Положение о порядке формирования и ведения резерва утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии.

8. В случае если от политической партии представлено более предусмотренного количества членов ТИК/УИК, то соответствующая вышестоящая избирательная комиссия проводит

жеребьевку. Представители политической партии, не вошедшие в состав соответствующей избирательной комиссии, формируют резерв политической партии для замещения вакансий в случае досрочного выбытия члена избирательной комиссии от политических партий.

9. Количество членов УИК определяется Центральной избирательной комиссией, исходя из количества избирателей на соответствующем избирательном участке:

- 1) от 0 до 500 избирателей - не менее семи членов участковой избирательной комиссии;**
- 2) от 501 до 1200 избирателей - не менее девяти членов участковой избирательной комиссии;**
- 3) свыше 1201 избирателей - не менее одиннадцати членов участковой избирательной комиссии.**

### **Основные полномочия ТИК**

- осуществляет контроль над исполнением положений избирательного законодательства, а также обеспечивает их единообразное применение на соответствующей территории;
- организует подготовку и проведение выборов, референдумов на соответствующей территории;
- вносит предложения для рассмотрения и утверждения Центральной избирательной комиссией схем и границ избирательных участков и округов;
- формирует и утверждает состав УИК и публикует места их расположения в СМИ;
- информирует население об адресах и номерах телефонов УИК;
- организует деятельность УИК по подготовке и проведению выборов, референдумов на соответствующей территории и заслушивает сообщения УИК по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдумов;
- оказывает правовую, организационно-методическую и материально-техническую помощь участковым избирательным комиссиям;
- контролирует обеспечение участковых избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения выборов, референдумов;
- осуществляет контроль над представлением списков избирателей, участников референдума для всеобщего ознакомления и обозрения;
- распоряжается государственными денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдумов, распределяет их между участковыми избирательными комиссиями и обеспечивает контроль над целевым использованием этих средств;
- обеспечивает соблюдение равных правовых условий для всех кандидатов;
- организует доставку избирательных и иных документов участковым избирательным комиссиям;
- признает итоги голосования на отдельных избирательных участках недействительными в случаях и порядке, установленных избирательным законодательством;
- устанавливает итоги голосования и определяет результаты выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, депутатов местных кенешей соответствующей территории в случаях и порядке, определенных законом, регулирующим порядок проведения выборов в ОМСУ;

- устанавливает итоги голосования выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша, референдумов;
- передает протоколы об итогах голосования и о результатах соответствующих выборов в ЦИК;
- регистрирует избранных кандидатов в депутаты местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления и выдает им удостоверения установленного образца;
- досрочно прекращает полномочия депутата местного кенеша в случаях, установленных законодательством КР;
- рассматривает жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, принимает по ним решения;
- обеспечивает передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в архив или ЦИК;
- предоставляет финансовый отчет о поступлении и расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, референдумов;
- проводит обучение членов УИК и резерва.

Порядок формирования территориальных и участковых избирательных комиссий регулируется **Положением** о порядке формирования, расформирования избирательных комиссий и формирования, ведения резерва избирательных комиссий от 6 декабря 2019 года № 176. Данное Положение предусматривает следующий перечень "отрицательных оснований" для досрочного освобождения от обязанностей членов избирательной комиссии:

1. Нарушение норм законодательства о выборах, а также нарушения, предусмотренные уголовным законодательством.
2. Неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей.
3. Нарушение принципов деятельности избирательных комиссий.
4. Нарушение общепринятых норм морали и этики.
5. Членство в расформированной избирательной комиссии.

**Территориальная избирательная комиссия за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством.**

## **II.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

Деятельность избирательной комиссии любого уровня достаточно условно можно разделить на три больших этапа:

- деятельность избирательной комиссии до дня голосования;
- деятельность избирательной комиссии в день голосования;
- деятельность избирательной комиссии после дня голосования.

Рассмотрим основные процедуры деятельности территориальной избирательной комиссии до дня голосования.

### **2.1. Основные положения деятельности ТИК. Избирательный округ**

1. ТИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа ее членов, а первое заседание ТИК является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей установленного состава ТИК.

2. Первое заседание ТИК созывает старейший по возрасту член не позднее трех дней после ее формирования, на котором:

- *представляет членов избирательной комиссии;*
- *избирается счетная комиссия в составе трех членов ТИК большинством голосов от числа присутствующих членов открытым голосованием;*
- *проводятся выборы председателя и секретаря ТИК в порядке, установленном для Председателя ЦИК.*

3. Заседания ТИК созываются председателем, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов ТИК. В период подготовки и проведения выборов заседания проводятся не реже одного раза в неделю. Заседания протоколируются.

4. Решения ТИК по вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, признании выборов несостоявшимися или недействительными, проведении повторного голосования, переголосования или повторных выборов, об отмене решения УИК принимаются на заседании не менее чем двумя третьими от установленного числа членов ТИК.

5. Член ТИК, не согласный с решением, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть отражено в протоколе заседания, приложено к нему и доведено председателем до сведения ЦИК не позднее чем в двухдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

6. Решения ТИК, принятые по результатам рассмотрения жалоб, подлежат передаче в ЦИК в течение 24 часов для публикации на официальном сайте ЦИК.

### **Территориальная избирательная комиссия и избирательный округ**

Избирательным округом для проведения выборов Президента КР является вся территория КР.

Избиратели, проживающие за пределами территории КР, считаются приписанными к избирательному округу.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий в целях создания максимальных удобств для избирателей.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, проживающих или

находящихся за пределами КР, избирательные участки могут быть образованы на территории дипломатических представительств, консульских учреждений КР и представительств государственных органов КР за рубежом по предложению органа, ведающего вопросами иностранных дел, и по согласованию с компетентными органами страны аккредитации.

Избирательные участки образуются соответствующими территориальными избирательными комиссиями сроком на 5 лет из расчета не более 2500 избирателей на каждом участке. Управление границами избирательных участков осуществляется на основе порядка, утверждаемого Центральной избирательной комиссией. Перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, по предложению территориальных избирательных комиссий и органов местного самоуправления.

Требование относительно количества избирателей (более 2500), может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории КР.

В случае если на одной территории количество избирателей, проживающих или находящихся за пределами КР, превышает количество избирателей (более 2500), по предложению органа, ведающего вопросами иностранных дел, и по согласованию с компетентными органами страны аккредитации могут быть образованы два и более избирательных участков в одном помещении.

## 2.2 Деятельность ТИК по работе со списками избирателей

*(Регулируется ст. 14, 15 КЗ КР «О выборах Президента КР», п. 9, 10 ст. 20 Закона КР «Об избирательных комиссиях КР», Положением о порядке взаимодействия ЦИК с уполномоченными государственными органами по формированию и уточнению списка избирателей и участников референдума)*

**Список избирателей** – это список граждан КР, обладающих активным избирательным правом на день голосования, формируемый на основе ЕГРН, составляемый в электронном и бумажном видах, который в зависимости от степени готовности и предназначения подразделяется на **предварительный, контрольный и окончательный**.

**Предварительный список избирателей** - список избирателей по состоянию за 60 календарных дней до дня голосования, опубликованный на государственном портале и (52 календарных дней до дня голосования) вывешиваемый участковыми избирательными комиссиями для уточнения гражданами своих данных либо изменения избирательного адреса.

Согласно ч. 6 ст. 14 КЗ КР «О выборах Президента КР» сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами КР, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, составляются руководителями соответствующих дипломатических представительств и консульских учреждений, передаются через государственный орган, ведающий вопросами иностранных дел, в ЦИК не позднее **64 календарных дней до дня голосования**.

Избиратель, проживающий или находящийся за пределами КР в день голосования, **не позднее 11 календарных дней до дня голосования** вправе заявить о намерении голосовать **по избирательному адресу** места проживания или пребывания путем подачи заявления в порядке, установленном ч. 1 ст. 15 КЗ КР «О выборах Президента КР».

Дипломатическое представительство или консульское учреждение КР с момента поступления заявления избирателя о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания регистрирует избирателя в качестве лица, вставшего на временный консульский учет на безвозмездной основе. Такая регистрация производится на срок, указанный в заявлении избирателя.

**При подготовке и проведении выборов Президента КР:**

1) **Предварительный список избирателей**, составленный по каждому избирательному участку, району, городу размещается на государственном портале [tizme.gov.kg](http://tizme.gov.kg) за **60 календарных дней до дня голосования** (согласно ч.4 ст.14 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

2) За **56 календарных дней** до дня голосования **предварительный список** избирателей, составленный по каждому участку, передается в УИК для ознакомления и уточнения избирателями (согласно ч.7 ст.14 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

3) УИК за **52 календарных дня** до дня голосования вывешивают предварительный список для ознакомления избирателями (согласно ч.1 ст.15 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

4) УИК принимает заявления от избирателей об уточнении данных в списке избирателей по утвержденной форме **не позднее 11 календарных дней до дня голосования** (согласно ч.2 ст.15 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

5) УИК, образованной за пределами КР, принимают заявления от избирателей об изменении избирательного адреса по утвержденной форме, согласно ч.3 ст.15 КЗ КР «О выборах Президента КР».

**ВАЖНО ПОМНИТЬ! ЗАЯВЛЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО АДРЕСА ПРИНИМАЮТСЯ ОТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ И НАХОДЯЩИХСЯ ЗА ПРЕДЕЛАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ВСТАВШИХ НА КОНСУЛЬСКИЙ УЧЕТ И ПРОШЕДШИХ БИОМЕТРИЧЕСКУЮ РЕГИСТРАЦИЮ!**

6) УИК вывешивают для ознакомления избирателями **контрольный список** избирателей за **22 календарных дня** до дня голосования (согласно ч.4 ст.15 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

**ТИК напоминает** председателям, секретарям УИК о том, что сведения об избирателях,

- находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях,
- находящихся в день голосования в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых,
- находящихся в день голосования на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы),
- военнослужащих срочной службы,
- военнослужащих и членов их семей и других лиц, проживающих в воинских частях, составляются руководителями указанных учреждений (предприятий, воинских частей).

**ТИК обращает внимание** председателям, секретарям УИК о необходимости принимать заполненные руководителями указанных учреждений формы **не позднее 9 календарных дней до дня голосования** (согласно ч.5 ст.14 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

7) За 7 календарных дней до дня голосования на государственном портале [tizme.gov.kg](http://tizme.gov.kg) размещается **окончательный список избирателей**, а УИК вывешивает **окончательный список не позднее 5 календарных дней до дня голосования** (согласно ч.5 ст.15 КЗ КР «О выборах Президента КР»).

8) УИК получает из ЦИК пронумерованный, прошнурованный и заверенный печатью ЦИК **окончательный список избирателей** в двух экземплярах.

**Крайне важно напоминать** членам УИК, что в случае обнаружения избирателем любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей, избиратель вправе обратиться **не позднее 11 календарных дней** до дня голосования в соответствующий УИК заявлением об уточнении данных в списке избирателей с приложением копии паспорта, при этом **избиратель проходит биометрическую идентификацию**.

При приеме от избирателя заявления утвержденной формы член УИК после проверки на правильность заполнения и соответствие указанных в заявлении сведений паспортным данным, а также при условии прохождения идентификации вручает избирателю второй экземпляр чека с информацией по уточнению статуса обработки заявления, размещенной в нижней части заявления. УИК незамедлительно передает указанное заявление системному администратору ЦИК в ТИК для принятия соответствующих мер по включению его в список, исправления ошибок или неточностей.

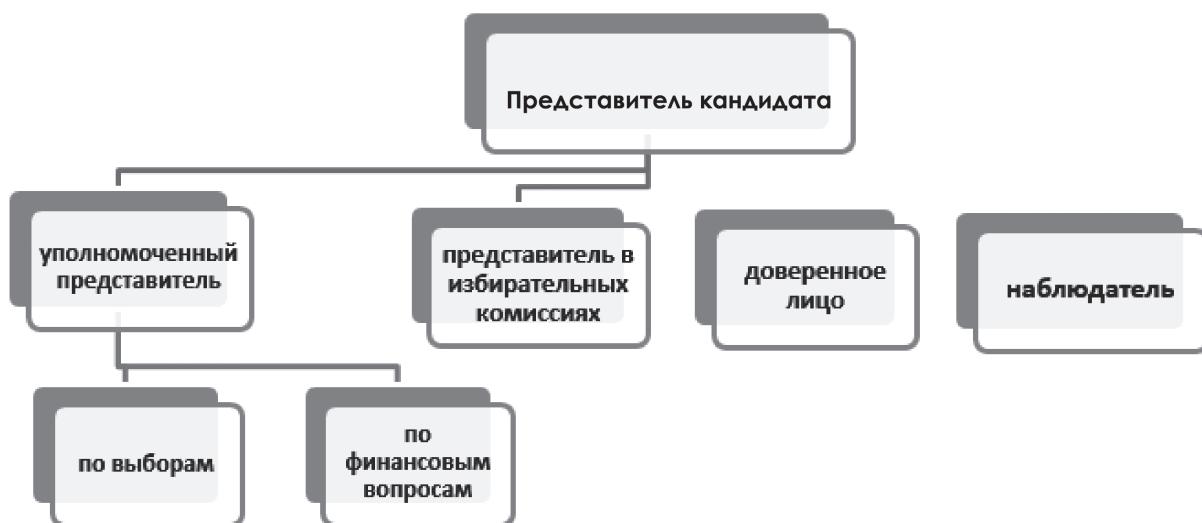
Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "**Кабинет избирателя**" на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.

**Избиратель за предоставление заведомо недостоверных сведений несет ответственность, предусмотренную законодательством.**

Не подлежит ограничению фото-, видеосъемка избирателем или наблюдателем вывешенного окончательного списка избирателей. В день голосования имеют право голосовать только граждане, включенные в список избирателей.

### 2.3. Взаимодействие ТИК с представителями кандидатов

*(Регулируется ст. 9, 17, 18, 19, 20 КЗ КР «О выборах Президента КР»)*



#### Статус представителя кандидата в избирательной комиссии

1. Кандидат, политические партии, выдвинувшие кандидата, после прохождения регистрации вправе назначить в соответствующую избирательную комиссию своего представителя (далее - представитель в избирательной комиссии) с представлением документов, удостоверяющих его личность, сведений о месте его основной работы (роде занятий), полного адреса постоянного места жительства и контактных данных.

2. Полномочия представителя в избирательной комиссии начинаются с момента его регистрации в соответствующей избирательной комиссии.

3. Представителем в избирательной комиссии вправе быть гражданин КР, достигший 21 года, обладающий активным избирательным правом и постоянно проживающий на территории КР.

4. Представителем в избирательной комиссии **не вправе быть:**

- депутаты Жогорку Кенеша, местных кенешей;
- кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местных кенешей;
- лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности;
- государственные гражданские и муниципальные служащие;
- члены избирательных комиссий;
- судьи, военнослужащие, работники правоохранительных и фискальных органов;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

5. Представитель в избирательной комиссии не может быть одновременно представителем в иной избирательной комиссии.

6. Представитель в избирательной комиссии вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения, если он является членом и (или) учредителем СМИ или интернет-издания, работником государственного или муниципального предприятия, учреждения, предприятия с долей государственного (муниципального) участия более 30%.

7. Представителю в избирательной комиссии выдается удостоверение установленного образца.

#### **Полномочия представителя в избирательной комиссии:**

Представитель в избирательной комиссии вправе:	Представитель в избирательной комиссии не вправе:
1) знакомиться с документами и материалами, которые рассматриваются на заседании избирательной комиссии;	1) участвовать в проводимых избирательной комиссией проверках;
2) вносить в повестку дня заседаний избирательной комиссии предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию, и требовать проведения голосования по ним;	2) давать разъяснения и указания, делать сообщения от имени избирательной комиссии;
3) присутствовать и участвовать в прениях на всех заседаниях избирательной комиссии;	3) составлять протоколы об итогах голосования и результатах выборов;
4) задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;	4) участвовать в голосовании при принятии решений, отнесенных к полномочиям избирательной комиссии;

<p>5) знакомиться с документами и материалами избирательных комиссий, непосредственно связанными с выборами, и получать их копии (за исключением документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию);</p> <p>6) обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии;</p> <p>7) проверять соответствие предъявленного документа личности избирателя и правильность получения бюллетеня.</p>	<p>5) подписывать решения и протоколы избирательной комиссии.</p>
--	---

### **Уполномоченные представители кандидатов**

Кандидаты вправе назначить не более двух уполномоченных представителей, которые представляют соответствующих кандидатов по вопросам, связанным с участием в выборах, в том числе и по финансовым вопросам.

Уполномоченными представителями не могут быть депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие, члены избирательных комиссий, судьи, работники правоохранительных и фискальных органов, иностранные граждане и лица без гражданства.

Уполномоченный представитель кандидата считается назначенным, приобретает права и обязанности уполномоченного представителя после регистрации и выдачи Центральной избирательной комиссией регистрационного свидетельства.

Срок полномочий уполномоченных представителей кандидатов истекает с момента утраты статуса всех кандидатов, но не позднее дня официального опубликования результатов выборов. Срок полномочий уполномоченных представителей по финансовым вопросам истекает через 20 календарных дней со дня определения результатов выборов.

### **Доверенные лица кандидатов**

Кандидаты **после регистрации** вправе назначить своих доверенных лиц.

Регистрация доверенных лиц осуществляется Центральной избирательной комиссией на основании письменного представления кандидата, заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом этого кандидата, либо письменного представления кандидата или заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом кандидата, изъявившей желание участвовать на президентских выборах. Избирательная комиссия выдает доверенному лицу удостоверение установленного образца.

Доверенными лицами **не могут быть** депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие, члены избирательных комиссий, судьи, работники правоохранительных и фискальных органов, иностранные граждане и лица без гражданства.

Доверенные лица действуют в пределах полномочий, предоставленных им кандидатом. Кандидат вправе в любое время отозвать доверенных лиц, уведомив об этом ЦИК, которая аннулирует выданные им удостоверения.

**Доверенное лицо вправе в любое время по собственной инициативе сложить свои полномочия, вернув в ЦИК выданное ему удостоверение и уведомив об этом назначившую его политическую партию.**

Полномочия доверенных лиц прекращаются с момента утраты статуса кандидатов, но не позднее дня официального опубликования результатов выборов.

Доверенные лица вправе:	Доверенные лица не вправе:
1) осуществлять агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидатов (списка кандидатов), представлять их предвыборные программы;	1) вмешиваться в работу избирательных комиссий;
2) выступать на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвовать в предвыборных дебатах и дискуссиях;	2) расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней, а также заполнять за него избирательные бюллетени;
3) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;	3) вести информационные теле- и радиопрограммы (передачи), участвовать в освещении выборов через СМИ в случае, если они являются журналистами, творческими работниками либо должностными лицами редакций этих СМИ.
4) находиться на избирательных участках при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и подведении итогов голосования;	
5) знакомиться с документами избирательных комиссий, а также протоколами об итогах голосования, о результатах выборов;	
6) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений.	

### **Наблюдатель от кандидатов**

**Наблюдатель** - лицо, назначенное кандидатом, вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Кандидат может назначить в каждую УИК **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии.

Наблюдатель приобретает права и обязанности наблюдателя после поступления в соответствующую избирательную комиссию **направления от назначившего кандидата**. В направлении указываются Ф.И.О., постоянное место жительства наблюдателя, номера избирательных участков, наименования избирательных комиссий, в которые он направляется, а также производится запись об отсутствии у него ограничений, предусмотренных законом. Направление считается **действительным при** предъявлении паспорта.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Наблюдателем вправе быть гражданин КР, обладающий активным избирательным правом.

**Наблюдателем** не вправе быть: депутат Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидат в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственный гражданский и муниципальный служащий, член избирательной комиссии; представители кандидата в избирательных комиссиях; судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие.

Наблюдатель вправе:	Наблюдатель не вправе:
1) осуществлять наблюдение за формированием состава избирательной комиссии любого уровня; за ходом формирования списков избирателей и учета избирателей; за информационным обеспечением выборов;	1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
2) знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;	2) расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
3) находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время суток и присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;	3) заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;
4) публично, в том числе через СМИ, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов;	4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
5) свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках и в избирательных комиссиях;	5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии;
6) наблюдать за установленным порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования, в т.ч. за выдачей избирательных бюллетеней; подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержания избирательных бюллетеней; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;	6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
7) обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю УИК, в которую он направлен;	7) вести агитацию среди избирателей;

<p>8) знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен и получать от нее копии протоколов и приложенных к ним документов;</p> <p>9) обжаловать решения и (или) действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в порядке, установленном Законом.</p>	<p>8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.</p>
--	---

## 2.4. Взаимодействие ТИК с государственными органами, ОМСУ, ОВД и СМИ

Взаимодействие ТИК с государственными органами осуществляется тесным образом по многим вопросам, так в процессе определения схем и границ избирательных округов и избирательных участков ТИК взаимодействует с уполномоченным государственным органом в сфере статистики, с уполномоченным государственным органом в сфере регистрации населения, с уполномоченным государственным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра и органами МСУ. Уполномоченные органы несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность предоставляемой ими информации. Взаимодействие осуществляется, в том числе с применением системы электронного межведомственного взаимодействия «Тундук».

Государственные органы и органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий:

- предоставлять необходимое оборудование, транспортные средства, телефонизированные помещения, в том числе помещения для хранения технологического оборудования (стенды, ящики, кабины для голосования и др.), избирательных документов до их передачи в вышестоящую избирательную комиссию либо архив, а также обеспечивать их охрану;
- предоставлять необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов безотлагательно, при необходимости в дополнительном изучении соответствующего вопроса или проверки - **в двухдневный срок**, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования - **немедленно**.

Необходимо отметить о том, что кроме и государственных органов и ОМСУ, также политические партии и иные некоммерческие организации, другие юридические лица обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, связанные с подготовкой и проведением выборов в течение **двух рабочих дней** в ходе подготовки выборов, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - **немедленно**.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения требований, а равно нарушения сроков, установленных законодательством, должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, политических партий, иных некоммерческих организаций и других юридических лиц несут ответственность в соответствии с законом.

Так, к примеру, в процессе выработки схем и границ избирательных округов и избирательных участков органы местного самоуправления взаимодействуют с уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра и осуществляют следующую совместную работу:

- инвентаризация населенных пунктов и улиц, расположенных в пределах границ каждого избирательного участка;
- уточнение названий поселков, сел по Государственному классификатору системы обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц КР (СОАТЕ);

- постановка на учет каждого строения, их нумерация;
- постоянная актуализация вновь зарегистрированных объектов;
- направление соответствующих документов в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по ведению кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество;
- уточнение схем и границ избирательных округов и избирательных участков совместно с соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

**ТИК** при необходимости **вправе запрашивать** необходимую информацию у соответствующих государственных органов и органов МСУ.

**При мэриях городов и местных государственных администрациях создаются штабы по приему, хранению и доставке оборудования по идентификации в УИК. В состав Штаба включаются члены территориальных избирательных комиссий и сотрудники органов местного самоуправления, местных государственных администраций, территориальных подразделений ГРС и иных государственных органов.**

После завершения голосования ГРС формирует список избирателей, принявших участие на выборах, и незамедлительно передает его электронную версию в ЦИК КР.

В целях организации учета избирателей, находящихся в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, и избирателей с ограниченными возможностями здоровья уполномоченные государственные органы – Министерство здравоохранения КР, Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве КР, Министерство труда и социального развития КР обязаны предоставлять в ЦИК КР сведения о фактической численности вышеуказанных избирателей, по состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года.

**При подготовке и проведении выборов Президента КР** руководители МЗ КР, ГКНБ КР, ГСИН, ГКДО КР, ГШ ВС КР, МВД КР, МТСР КР, предприятий с непрерывным циклом работы (вахтовые работы) составляют сведения об избирателях, находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы), военнослужащих срочной службы, военнослужащих и членов их семей и других лиц, проживающих в воинских частях и передают в УИК не позднее **9 календарных дней до дня голосования**.

Территориальная избирательная комиссия совместно с органами местного самоуправления разрабатывают схемы и границы избирательных участков (с момента назначения даты назначения даты выборов Президента Кыргызской Республики).

В случае превышения на избирательном участке установленного показателя избирателей, **ТИК** по согласованию с органами местного самоуправления **вносит предложение в ЦИК о необходимости открытия нового избирательного участка**.

В случае отсутствия возможности открытия нового избирательного участка **ТИК вносит предложение в ЦИК об отнесении улиц (части улиц) в другой близлежащий избирательный участок** с учетом создания максимальных удобств для их голосования.

В таких случаях **ТИК предлагает организовать совместно с органами МСУ информационно-разъяснительную работу среди местного населения** по вопросам открытия новых избирательных участков либо отнесении улиц(части улиц) в другой близлежащий избирательный участок с учетом создания максимальных удобств для их голосования во избежание появления заявления (жалоб).

Одним из главных требований к помещению избирательного участка является обеспечение пожарной безопасности. Поэтому глава местной государственной администрации, глава местного самоуправления (мэр города, глава айыл окмоту), избирательная комиссия при выборе помещения для голосования должны учитывать следующее:

- наличие в помещении исправной и работоспособной автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- наличие и содержание эвакуационных выходов в соответствии с требованиями пожарной безопасности;
- наличие первичных средств пожаротушения;
- наличие плана эвакуации на случай возникновения пожара (в т.ч. из помещения для голосования).

**ТИК предупреждает о том**, что в целях предотвращения распространению инфекции и обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности, участковым избирательным комиссиям при проведении идентификации и проведения голосования необходимо применять самим и предоставлять избирателям средства защиты и дезинфекции (антибактериальные салфетки, санитайзеры, латексные перчатки для операторов оборудования и др.), обеспечивать постоянное очищение поверхностей дезинфицирующими средствами.

На избирательном участке до передачи помещения участковой избирательной комиссии руководитель объекта, где размещен избирательный участок,

- должен обеспечить полное выполнение требований предписаний органов государственного пожарного надзора, в том числе установить приказом соответствующий противопожарный режим,
- проверить исправность внутреннего противопожарного водопровода (при наличии), осветительной и силовой сети,
- опробовать системы автоматической противопожарной защиты,
- обеспечить наличие, исправность и постоянную готовность к применению первичных средств пожаротушения, средств связи и оповещения,
- проинструктировать под роспись о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре совместно с председателем избирательной комиссии членов избирательной комиссии и персонал, привлеченный для обслуживания участка
- и ознакомить их с расположением помещений, путей эвакуации, эвакуационных выходов, мест размещения первичных средств пожаротушения, средств телефонной связи и средств оповещения.

**ТИК следует обратить внимание** на то, чтобы на видных местах должны быть вывешены поэтажные планы (схемы) эвакуации людей на случай возникновения пожара, инструкции по соблюдению требований пожарной безопасности и инструкции, определяющие действия обслуживающего персонала и членов избирательной комиссии по обеспечению эвакуации людей, бюллетеней и имущества.

У каждого телефонного аппарата устанавливается табличка с номером телефона вызова ближайшего подразделения пожарной охраны.

На случай отключения электроэнергии здание избирательного участка обеспечивается альтернативными источниками питания, фонарями и свечами.

## **Взаимодействие с органами внутренних дел**

Выборы в КР проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав. **Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.**

**Действующим законодательством КР на ОВД возложена обязанность в оказании содействия избирательным комиссиям в реализации их законных полномочий по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и ОМСУ, референдумов.**

Органы внутренних дел **обеспечивают общественный порядок** при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования - по приглашению председателя УИК.

Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел

*Заявления (жалобы) избирателей, политических партий, иных участников избирательного процесса, в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел в 2 дневный срок, с момента поступления, а в день голосования и предшествующий дню голосования - немедленно. В случаях если факты требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем 3-дневный срок. Копию принятого решения немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.*

**По уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свободы граждан досудебное производство осуществляется органами внутренних дел.**

**Органы внутренних дел - проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоП).**

**Органы прокуратуры - осуществляют надзор за соблюдением нормами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства, а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность установленная законодательством (УК, КоП). В случае уголовного правонарушения избирательного законодательства должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления рассматривается органами прокуратуры и в случае возбуждения уголовного дела (вынесения уведомления о подозрении) направляется в соответствующие органы следствия для дальнейшего расследования.**

**День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.**

Накануне дня голосования участковой избирательной комиссии необходимо принять все меры по обеспечению безопасности работы в день голосования. Существенную помощь избирательным комиссиям в этом оказывают сотрудники **органов внутренних дел**. В целях обеспечения безопасности работы УИК органы внутренних дел реализуют комплекс мер по охране помещений участковых избирательных комиссий и избирательной документации.

Важнейшей задачей органов внутренних дел является обеспечение безопасности работы участковых избирательных комиссий. В этих целях реализуется комплекс мер:

- по сопровождению избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию и обратно;
- по охране помещений участковых избирательных комиссий, оборудования и избирательной документации;
- по оказанию содействия членам участковых избирательных комиссий в день голосования на избирательном участке и в помещении для голосования и после окончания времени голосования в осуществлении их законной деятельности, в том числе, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- по взаимодействию с участковыми избирательными комиссиями при выявлении и устранении нарушений избирательного законодательства.

Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. В случаях нарушения общественного порядка в помещении для голосования председатель участковой избирательной комиссии имеет право обратиться за помощью к работникам правоохранительных органов с целью обеспечения общественного порядка в помещении для голосования. После наведения порядка сотрудники органов внутренних дел должны покинуть помещение для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданые в пределах его полномочий и не нарушающие права субъектов избирательного процесса, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования.

Допуск в помещение для голосования должен производиться таким образом, чтобы не было скопления избирателей, препятствующего наблюдению представителями политических партий.

Факты о нарушениях избирательного законодательства немедленно сообщаются в **координационную группу оперативного реагирования (КГОР)** соответствующей избирательной комиссии по имеющимся каналам связи.

Охрана помещения УИК сотрудниками органов внутренних дел должна осуществляться по согласованию с председателем УИК после поступления в комиссию избирательной документации: списков избирателей, а круглосуточная охрана - после поступления на хранение в помещение участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней.

**Сотрудники милиции не оказывают консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов сотрудники милиции направляют избирателя председателю УИК, секретарю или иному члену УИК.**

В ходе несения службы на избирательном участке сотрудник милиции в пределах компетенции выполняют комплекс мер, направленных на обеспечение охраны безопасности граждан, общественного порядка и безопасности лиц, находящихся в помещении избирательного участка.

В случае возникновения угрозы безопасности лиц, присутствующих в помещении избирательного участка, сотрудник милиции должен немедленно доложить своему непосредственному руководству и дежурному по ОВД о возникшей на избирательном участке опасной ситуации и действовать по его указанию.

## **2.5 Взаимодействие ТИК с органами государственной власти и местного самоуправления в обеспечении избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

Избирателями с ограниченными возможностями здоровья, признаются граждане КР, обладающие активным избирательным правом, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями последствиями травм или дефектами, выраженными в нарушении: слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата, приводящими к ограничению полноценного осуществления избирательных прав на общих условиях.

ТИК/УИК в своей работе с избирателями с ОВЗ, должны учитывать их особенности, обусловленные категорией инвалидности.

**ТИК контролирует нижеследующие действия:**

- информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступности помещения для голосования и оснащение помещений для голосования специальными средствами помощи (составление Карты потребности избирателей с ОВЗ);
- создания условий для осуществления тайного голосования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

**Внесение, исправление неточностей данных у избирателей с ограниченными возможностями здоровья в списках избирателей**

ОМСУ после объявления даты выборов направляют в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития запрос о предоставлении списка граждан с ОВЗ, проживающих на территории местного сообщества, которые не могут прибыть на избирательный участок для проверки наличия себя в списке избирателей и участия в голосовании.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития **в течение 5 дней** после поступления запроса представляют органам местного самоуправления запрашиваемую информацию.

ОМСУ на основе имеющихся данных составляют списки граждан с ОВЗ и через муниципальные учреждения и органы территориального общественного самоуправления (муниципальные территориальные управление, домовые, уличные и квартальные комитеты, жамааты и др.) организуют работу по их уточнению в списке избирателей соответствующего избирательного участка.

**Обеспечение доступности помещения для голосования (карта потребностей)**

В целях обеспечения условий для реализации избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения максимально возможной доступности помещения для голосования **ТИК** совместно с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития составляет карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья (далее «Карта потребностей») **не позднее 45 календарных дней до дня голосования**.

Карта потребностей используется для сбора **количественных и качественных данных** об избирателях с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в создании

особых условий в помещении для голосования, с указанием всех данных согласно **форме** утвержденной ЦИК.

**Форма карты потребностей включает в себя следующую информацию:**

- сведения о персональных данных избирателя с ограниченными возможностями здоровья (фамилия, имя, отчество, персональный идентификационный номер, дата рождения, адрес постоянного места жительства);
- группа инвалидности (I, II, III группа) и виды нарушений (слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата);
- примечание о необходимых иных потребностях избирателей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях установления количественных данных избирателей с ОВЗ (сведений о персональных данных), **спецпредставитель ЦИК при ТИК направляет** в соответствующее территориальное подразделение уполномоченного государственного органа в сфере социального развития, территориальные подразделения Социального фонда запрос о предоставлении сведений о **гражданах с ОВЗ** (в т.ч. пин, адрес регистрации, группа инвалидности и виды нарушений здоровья), проживающих на соответствующей территории. Персональные данные избирателей заносятся в Карту потребностей в разрезе УИК и направляется в соответствующую УИК.

**ТИК контролирует деятельность УИК**, после получения ею карты потребностей, проводит оценку доступности помещения для голосования и доступности информационных материалов. Наличие или отсутствие пандуса входа в здания помещения для голосования указывается в форме Карты потребностей избирателей с ОВЗ.

ТИК и УИК при организации выборов (оборудовании избирательных участков и помещений для голосования) следует учитывать, что избиратели с ОВЗ участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме. В целях наибольшей интегрированности таких избирателей, в общественно-политическую жизнь избирательным комиссиям следует учитывать, что личное посещение таких избирателей помещений для голосования должно быть приоритетным при выборе реализации ими активного избирательного права в день голосования. В связи с чем, в столбике «потребности» формы Карты потребностей, вписываются необходимые меры по организации помощи и оснащение помещения для голосования, в зависимости от вида нарушения здоровья избирателя и соответствующего от этого потребности.

Помещения для голосования необходимо оборудовать с учетом потребностей избирателей с ОВЗ и должны быть оснащены, и выдерживать следующие требования:

- столы, кабины и урны для голосования, а также информационные стенды должны быть расположены таким образом, чтобы обеспечивалась его доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении (по высоте, ширине, глубине и места расположения);
- одна кабина для голосования должна быть оборудована местом для заполнения бюллетеня (столиком, полкой, подставкой и т.п.) шириной не менее 40 и глубиной не менее 30 см, расположенным на высоте от уровня пола не более чем на 75 см.
- в помещениях для голосования следует размещать увеличительное стекло (лупа) и/или трафаретом Брайля, возможно, предусмотреть дополнительное освещение, стулья (как минимум для одной кабины для голосования);
- урны для голосования (АСУ) должны располагаться на расстоянии не более полутора метров от специально оборудованной кабины для голосования, чтобы лица, находящиеся в помещении для голосования, не могли распознать отметку в бюллетени.

В целях обеспечения максимально возможной доступности маршрута движения избирателя с ОВЗ, от места его проживания до помещения для голосования **ТИК может направить обращения** в соответствующие территориальные подразделения, ОМСУ.

- о выделении таким избирателям специализированного транспорта, организации социального такси и т.д.;
- о привлечении к работе волонтеров, специалистов-сурдопереводчиков об оказании помощи в сопровождении таких избирателей, запуска акции «захвати соседа избирателя с ограниченными возможностями здоровья» или иные подобные социальные акции.

При осуществлении вышеуказанных мер, **ТИК следует проинформировать о недопустимости вмешательства на свободу участия в голосовании, на прямое волеизъявление, подкупа и тайны голосования.** Необходимо информировать о наступлении уголовной и иной ответственности предусмотренной законодательством, в случае допущений вышеуказанных нарушений.

В случае, если помещение для голосования не оборудовано специальными приспособлениями для входа избирателей с ограниченными возможностями здоровья, **ТИК не позднее 30 календарных дней до дня выборов направляет обращение** в соответствующие ОМСУ принять меры по обеспечению доступности помещения для голосования для лиц с ОВЗ.

ОМСУ, а также их должностные лица обязаны в случае обращения избирательных комиссий незамедлительно принять соответствующие меры. Неисполнение обращения избирательной комиссии влечет ответственность, установленную законодательством КР.

В случае невозможности установки пандуса (по техническим причинам), как исключительная и временная мера допускается установка кнопки помощи. В этих целях рекомендуется определить ответственного лица, за оказание помощи указанным избирателям.

### **Информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

Государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии несут ответственность за своевременность и достоверность информирования граждан.

**ТИК принимает необходимые специальные меры по информированию избирателей с ограниченными возможностями здоровья:**

- информационные материалы должны быть подготовлены в аудио-, видеоформате (на цифровых носителях) с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатаны увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- на информационном стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля;
- на избирательных участках должны быть информационные материалы в аудиоформате/ видеоформате (на цифровых носителях) выпуски информационных материалов об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии), кандидатах, участвующих в выборах, порядке голосования, порядке заполнения бюллетеня и осуществления других процедур.

**ТИК/УИК могут распространять информационные материалы** среди соответствующих категорий избирателей как самостоятельно, так и с привлечением органов социальной защиты, организаций социального обслуживания, общественных организаций лиц с инвалидностью, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая материалы

(по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых избирателями с ОВЗ (органы социального развития, организации социального обслуживания, отделения Социального фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др.).

**ТИК \УИК** могут **оказывать консультативную, юридическую помощь избирателям с ОВЗ**, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средства факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. Рекомендуется привлекать для данной работы представителей общественных организаций лиц с инвалидностью. (Список организаций печатающих шрифтом Брайля: Социальный центр «Равные возможности» – 0559 03 30 46; Кыргызское общество слепых и глухих – 0555 86 99 99).

**ТИК/УИК** совместно с ОМСУ для информационного обеспечения избирателей, пользующихся креслами-колясками, рекомендуется визуальную информацию о выборах располагать в публичных местах так, чтобы избиратели указанной категории могли ознакомиться с ней без дополнительных усилий.

### **Контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

ТИК/УИК необходимо информировать политические партии, что они обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ОВЗ в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.

Для слепых и слабовидящих избирателей – агитационные материалы в аудиоформате, в том числе в режиме радиовещания, печатные агитационные материалы крупным шрифтом и/или при помощи шрифта Брайля;

Для глухих и слабослышащих избирателей – агитационные материалы (видеоролики) с субтитрами и/или сурдопереводом.

### **Создания условий для осуществления тайного голосования лицами с ограниченными возможностями здоровья**

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением шрифта Брайля.

Порядок голосования избирателей с ограниченными возможностями здоровья в помещении и вне помещения для голосования осуществляется на общих основаниях, с учетом следующих особенностей:

- при появлении в помещении для голосования избирателя с ОВЗ, прежде всего следует выяснить, нуждается ли он в какой-либо помощи;
- избиратели с ограниченными возможностями зрения могут воспользоваться увеличительным стеклом (лупой) или трафаретом Брайля, который имеется у членов участковой избирательной комиссии;
- члены комиссии должны обеспечить доступ избирателя, имеющего собаку-проводника, в помещение для голосования;
- избиратель с ОВЗ, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом

избирательной комиссии, представителем кандидата, наблюдателем. В этом случае избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица;

- лицо, назначенное по просьбе избирателя, не имеющего возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, обязано совершить действия в полном соответствии с волеизъявлением избирателя.

## 2.6. Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени

*(Регулируется ст. 30 КЗ КР «О выборах Президента КР»)*

Для участия в голосовании избиратель получает избирательный бюллетень, который является документом строгой отчетности. Форма и степень его защиты определяются ЦИК. Число избирательных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 0,1 процента.

Текст и форма избирательного бюллетеня утверждаются ЦИК не позднее, чем за **19 календарных дней** до дня голосования. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

На выборах Президента КР в избирательном бюллетене указываются ФИО, год рождения кандидатов, в очередности, определенной жеребьевкой.

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением шрифта Брайля (**согласно ч.2 ст. 30 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»**).

ЦИК передает избирательные бюллетени территориальным избирательным комиссиям по акту, в присутствии не менее половины членов ТИК. Представители кандидатов, НКО и СМИ вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней.

**ТИК передает** избирательные бюллетени участковым избирательным комиссиям по акту, в присутствии не менее половины членов участковой избирательной комиссии. Представители кандидатов, НКО и СМИ вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней.

Избирательные бюллетени подписываются председателем и секретарем УИК представлением соответствующей печати участковой избирательной комиссии.

Помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.



### ВАЖНО!

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, а также бюллетенями с применением шрифта Брайля.



### ВАЖНО!

Ответственность за правильность передачи избирательных бюллетеней несут председатели соответствующих избирательных комиссий.

**ТИК в обязательном порядке контролирует**, в случае выбытия списков кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней члены УИК должны вычеркнуть в избирательных бюллетенях данные о соответствующих списках кандидатов. Вычеркивание производится

прямой линией по строкам записи о кандидатах, наносимой только шариковой ручкой. При этом наносимая линия должна захватывать пустой квадрат, напротив строки данных о политической партии.



**ВАЖНО!**

Запрещается выносить из помещений типографий, избирательных комиссий, за исключением случаев голосования вне помещения для голосования, а также копировать и распространять избирательные бюллетени.

**ТИК получают избирательные бюллетени из ЦИК (за 7 календарных дней до дня голосования). Важно обеспечить их сохранность!**

**Передача избирательных бюллетеней в УИК осуществляется за 2-1 календарный день до дня голосования (согласно ч.9 ст. 30 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»).**

### **III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ**

#### **3.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР)**

*В день голосования могут возникнуть конфликты и проблемы. При этом важно помнить, что, если процедуры будут объясняться простым и понятным языком, они не будут вызывать сомнений у избирателей.*

*Если же процедуры окажутся сложными и непонятными, если наблюдатели не смогут нормально наблюдать за процессом голосования, если не будет должным образом организована работа комиссий, а сами организаторы выборов будут путаться в процедурах, в таком случае всё недовольство будет направлено на комиссии, количество конфликтных ситуаций может увеличиться. Этого нельзя допустить!*

#### **РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ (КГОР)**

##### **Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)**

Статьей 43 КЗ КР «О выборах Президента КР» установлено, что при подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.

Основными функциями координационной группы оперативного реагирования являются:

- **оперативное реагирование** на нарушения избирательного законодательства
- **информирование граждан о принимаемых мерах».**

*Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением Центральной избирательной комиссией («О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)» № 33 от 04.02.2020 г.).*

##### **ЦЕЛИ:**

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов **в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.**

##### **ПРИНЦИПЫ:**

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах **законности, гласности и открытости.**

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются **Координационные группы оперативного реагирования** на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов национальной безопасности КР на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента КР, по запросу ЦИК и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав КГОР не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

**При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.**

**КГОР осуществляют следующие задачи:**

- координация и осуществление совместных действий избирательных комиссий и правоохранительных органов по фактам нарушения избирательного законодательства;
- прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет-изданий по фактам нарушения избирательного законодательства
- обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции);
- направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер;
- регулярное информирование граждано состояния работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах;
- сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий;
- выработка рекомендаций по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий.

**СЕКРЕТАРИАТ КГОР ЦИК:**

- короткий номер **1255**,
- электронный адрес: **kgor\_cec@shailoo.gov.kg**,
- телефон доверия - **0312 62-62-46**,
- WhatsApp: **0990021255**.

На заседаниях ТИК в день голосования вправе присутствовать представители кандидатов, НКО и СМИ.

При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии, Государственный комитет национальной безопасности, органы прокуратуры, органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, избирательного и иных законов КР.

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры, ОВД является рабочим днем. Для банковских или иных учреждений, обслуживающих специальные счета избирательного фонда кандидатов день, предшествующий дню голосования, является рабочим днем.

**Основные полномочия КГОР в ТИК:**

- координация взаимодействия правоохранительных органов с ТИК на предмет оперативного реагирования на обращения, заявления и жалобы избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;

- оперативный анализ, обработка и сбор поступающих заявлений, жалоб и обращений избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;
- через оперативные возможности правоохранительных органов проведение безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства, принятие оперативных мер и своевременное информирование о принятых мерах.

### **3.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса**

В случае необходимости, решением соответствующей территориальной избирательной комиссии рекомендуется образовать рабочую группу по рассмотрению заявлений (жалоб) и избирателей и иных участников избирательного процесса. В состав группы входят члены территориальной избирательной комиссии, в количестве не менее 3 человек (руководитель, секретарь, член).

**В полномочия Рабочей группы входят:**

- изучение и предварительный анализ фактов, содержащихся в жалобах и заявлениях о нарушениях избирательных прав избирателей и иных участников выборов;
- заслушивание пояснений и доводов лиц, обратившихся с жалобой либо заявлением;
- изучение, выяснение фактических обстоятельств и анализ представленных доказательств заявителями;
- направление материалов, связанных с жалобой или заявлением для получения заключения экспертов и специалистов;
- внесение заключений по поступившим жалобам и заявлениям на рассмотрение территориальной избирательной комиссии для принятия соответствующего решения по ним;
- дача консультаций о порядке разрешения заявлений и жалоб, не входящих в полномочия территориальной избирательной комиссии.

На заседаниях Рабочей группы вправе присутствовать и высказывать свое мнение члены территориальной избирательной комиссии, не являющиеся членами Рабочей группы. На заседания Рабочей группы могут быть приглашены также члены нижестоящих избирательных комиссий, специалисты и эксперты по рассматриваемому вопросу.

Рабочая группа по поступившим жалобам и заявлениям принимает решение в следующие сроки:

- в 2-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.
- в случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок.

Решение, подписанное и заверенное печатью территориальной избирательной комиссии, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Каждое поступившее заявление (жалоба) и решения по ним направляются в ЦИК для включения в реестр заявлений (жалоб), которое в дальнейшем вывешивается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

## **ВАЖНО!**

Членам ТИК следует напоминать о том, что при биометрической идентификации избирателей увеличивается возможность для передачи инфекционной болезни. В дополнение к работе с ноутбуками, цифровыми камерами и сканерами отпечатков пальцев для новой биометрической составляющей операторы идентификации часто все еще обязаны заполнять традиционные регистрационные формы. ТИК/УИК должны быть способны эффективно снизить риск передачи коронавируса независимо от того, используют ли они в процессе бумагу или электронное оборудование.

Избиратели обязаны представлять членам УИК, заполненные бланки и документы, удостоверяющие личность, а эти документы могут оставаться зараженными патогенами в течение нескольких часов или дней в зависимости от материала, поэтому по возможности следует избегать обращения с ними. Существуют также риски заражения через предметы, связанные с совместным использованием общих канцелярских принадлежностей, таких как ручки для заполнения и подписания регистрационных заявлений. ТИК/УИК следует рассмотреть возможность избирателями использовать свои собственные ручки, или УИК также должно предоставить ряд одноразовых ручек и потребовать, чтобы они были надлежащим образом утилизированы, поскольку дезинфекция ручек после каждого лица, проходящего регистрацию, с помощью дезинфицирующих салфеток занимает больше времени.

Другой основной риск передачи инфекции в ходе этого процесса связан с соблюдением надлежащей дистанции между избирателем и членами УИК. Следует помнить о том, что лица, проходящие регистрацию, помещают свои документы в чистом месте на специальный стол, прежде чем вернуться на требуемое расстояние в 1– 1,5 метра, обозначенное маркировкой на полу или стене, чтобы члены УИК могли приблизиться к документу и проверить имена, фотографии и подписи. Кроме того, и избиратели, и члены УИК должны быть разделены полупрозрачными экранами из оргстекла, которые должны часто дезинфицироваться. Выделенные зоны, где избиратели расписываются в бумажном списке избирателей и получают взамен чека избирательный бюллетень, также должны проходить санитарную обработку и иметь маркировку, чтобы поддерживать надлежащую дистанцию между отдельными лицами.

#### **IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

*(Регулируется ст. 34-36 КЗ КР «О выборах Президента КР»)*

Участковые комиссии установили итоги голосования на избирательных участках и начали доставлять протоколы и остальную документацию в ТИК.

##### **4.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий**

Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, отчеты автоматическичитывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, незамедлительно доставляются в ТИК председателем УИК в сопровождении представителей кандидатов, СМИ, наблюдателей и сотрудника органов внутренних дел.

**ТИК принимает следующие документы от УИК:**

	
	Протокол УИК об итогах голосования
	Первоначальные и итоговые отчеты автоматическичитывающей урны (АСУ), заверенные печатью.
	Первичные и итоговые отчеты по идентификации дня голосования вне помещения для голосования.
	Первичные и итоговые отчеты по идентификации в день голосования.
	<b>Акты:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• о предварительных итогах голосования по автоматическичитывающей урне (АСУ);</li><li>• о пересчете недействительных бюллетеней;</li><li>• о возвращенных испорченных бюллетенях,</li><li>• о количестве погашенных избирательных бюллетеней;</li><li>• об окончании голосования вне помещения;</li><li>• об избирательных бюллетенях, в переносном ящике для голосования в случае решения их недействительными;</li><li>• о сбое оборудования идентификации избирателей и АСУ в двух экземплярах;</li><li>• о передаче 1 экземпляра протокола об итогах голосования УИК с избирательными документами;</li><li>• о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям согласно списку избирателей;</li><li>• о количестве избирательных бюллетеней, полученных от ТИК.</li></ul>
	<b>Реестры:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• заявлений о голосовании вне помещения;</li><li>• нарушений прав избирателя;</li><li>• заявлений и жалоб;</li><li>• о зарегистрированных наблюдателях;</li><li>• о выдаче копий протоколов;</li><li>• избирателей, не прошедших идентификацию;</li><li>• заявлений избирателей об уточнении данных в списке избирателей</li></ul>
	Протокол итогового заседания УИК.
	Заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты.

## КОРОБКА (МЕШОК)

Рассортированные избирательные бюллетени по каждому кандидату и по позиции «Против всех», а также избирательные бюллетени, которые УИК своим решением сочла недействительными, упакованные в отдельные пачки.

Погашенные бюллетени.

Список избирателей

Чеки, выданные оператором по идентификации избирателей



### **ВАЖНО! ЗАПОМНИТЕ!**

На коробке указываются номер избирательного участка и перечень находящихся внутри документов. Коробка опечатывается с проставлением подписей членов УИК. Пакет, коробка могут быть вскрыты только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда ТИК контролирует правильность заполнения протоколов об итогах голосования при приеме их от УИК.

В протоколе УИК об итогах голосования должны быть указаны нижеследующие данные:

- а) номер экземпляра;
- б) обозначение уровня выборов;
- в) слово «Протокол»;
- г) наименование комиссии с указанием номера избирательного участка;
- д) строки протоколов:
  - **строка 1:** фамилия, имя, отчество и год рождения кандидата (в очередности, определенной жеребьевкой), количество поданных “Против всех” и голосов избирателей, поданных за кандидата;
  - **строка 2:** Количество полученных участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней;
  - **строка 3:** Количество избирателей, внесенных в список избирателей избирательного участка;
  - **строка 4:** Количество погашенных избирательных бюллетеней;
  - **строка 5:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени ( $5=5\text{a}+5\text{b}+5\text{v}$ );
    - **строка 5а:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени в помещении для голосования;
    - **строка 5б:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по действительным переносным урнам);
    - **строка 5в:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по недействительным переносным урнам).
  - **строка 6:** Количество бюллетеней, извлеченных из недействительных переносных урн;
  - **строка 7:** Количество действительных избирательных бюллетеней;
  - **строка 8:** Количество недействительных избирательных бюллетеней (буллетени, извлеченные из недействительных переносных ящиков, не учитываются, т.е. без учета строки 6).

2.	Число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией				
3.	Число избирателей включенных в список избирателей на избирательном участке				
4.	Число погашенных избирательных бюллетеней				
5.	Общее число избирателей, получивших избирательные бюллетени ( <b>5=5а+5б+5в</b> )				
5а.	Число избирателей, получивших избирательные бюллетени в помещении для голосования				
5б.	Число избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения <i>(по действительным переносным ящикам)</i>				
5в.	Число избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения <i>(по недействительным переносным ящикам)</i>				
6.	Число бюллетеней, извлеченных из недействительных переносных ящиков				
7.	Число действительных избирательных бюллетеней				
8.	Число недействительных избирательных бюллетеней <i>(буллетени, извлеченные из недействительных переносных ящиков не учитываются, т. е. без учета строки 6)</i>				

#### 4.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями

**ТИК принимает** по акту первые экземпляры протоколов об итогах голосования УИК вместе с избирательной документацией, и начинает подводить итоги голосования на соответствующей территории.

**ТИК осуществляет** подведение итогов голосования на соответствующей территории на основании протоколов, поступивших непосредственно из УИК, путем сложения содержащихся в них данных. Прием протоколов и подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в порядке и сроки, установленные ЦИК.

После предварительной проверки правильности составления протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования **ТИК** путем суммирования данных всех участковых избирательных комиссий **подводит итоги голосования** на соответствующей территории.

По итогам голосования **ТИК составляет сводную таблицу и протокол**, в который заносятся данные о числе УИК, количестве поступивших протоколов, на основании которых составляется протокол об итогах голосования, а также суммарные данные протоколов участковых избирательных комиссий.

Перед подписанием протокола об итогах голосования на соответствующей территории **ТИК** в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих избирательных комиссий.

**ТИК принимает решения по каждой жалобе** (заявлению), после чего членами ТИК и заявителями, согласными с принятыми избирательной комиссией решениями по поступившим жалобам (заявлениям), подписывается протокол итогового заседания избирательной комиссии. При подписании протокола итогового заседания избирательной комиссии члены ТИК, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись. После этого все члены **ТИК** подписывают протокол об итогах голосования в двух экземплярах на соответствующей территории.

К протоколу приобщаются составляемая в двух экземплярах **сводная таблица об итогах голосования** на соответствующей территории, особое мнение членов избирательной комиссии, а также поступившие жалобы (заявления) и принятые по ним решения.

**ТИК** незамедлительно после подписания направляет первый экземпляр протокола вместе с первым экземпляром сводной таблицы в Центральную избирательную комиссию.

**Второй экземпляр протокола** вместе со всей избирательной документацией хранится секретарем ТИК в сейфе охраняемом помещении до передачи в архив.

Увеличенная форма протокола об итогах выборов вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном территориальной избирательной комиссией, и хранится до окончания работы избирательной комиссии.

#### **4.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования**

- Точность и полнота заполнения строк, отсутствие поправок, наличие подписей, печати и т.д.
- Цифры вносятся в предназначенные для этих целей клетки. Если количество цифр окажется менее четырех, в свободных клетках, стоящих в начале ряда, проставляются нули.
- Не допускается заполнение протокола об итогах голосования карандашом.
- Не допускается подписание незаполненного, либо не полностью заполненного протокола.

**Протокол ТИК об итогах голосования подписывается всеми членами ТИК. Если член ТИК отсутствует, то в графе «подпись» указывается причина отсутствия. При наличии «особого мнения» в соответствующей строке протокола напротив фамилии члена комиссии должна быть запись «Особое мнение» и подпись данного члена комиссии.**

## V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ

### 5.1. Процедура выдачи копий протоколов

**ТИК признает итоги голосования на избирательном участке недействительными:**

- 1) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования избирателей;
- 2) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, повлиявшие на волеизъявление избирателей;
- 3) по решению Центральной избирательной комиссии;
- 4) по решению суда;
- 5) если избирательные бюллетени в ящиках для голосования признаны недействительными.

В случае признания итогов голосования на избирательном участке **недействительными** результаты выборов определяются по итогам голосования на остальных избирательных участках. В случае признания итогов голосования на одном или нескольких избирательных участках недействительными, которые влияют на результаты выборов, на данных избирательных участках проводится переголосование в **2-недельный срок** со дня назначения переголосования соответствующей избирательной комиссией.

Под **нарушениями, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования**, понимаются нарушения порядка голосования, подсчета голосов, составления протокола об итогах голосования на избирательном участке, не позволяющие достоверно определить количество голосов, полученных каждым кандидатом.



#### ВАЖНО!

Под **нарушениями, повлиявшими на волеизъявление избирателей**, понимаются нарушения, повлиявшие на выражение воли избирателями в ходе голосования, подсчета голосов или установления итогов голосования на избирательном участке, связанные с агитацией в день голосования, воспрепятствованием осуществлению избирательных прав гражданами, наблюдением за голосованием, голосованием за других избирателей, вмешательством в деятельность избирательных комиссий, подкупом избирателей.

Процедура выдачи копий протоколов осуществляется **в следующем порядке:**

Секретарь ТИК:

- после подписания протокола ТИК снимает копию протокола;
- осуществляет запись «Верно» в заверяемой копии протокола;
- расписывается под данной записью и в обязательном порядке указывает дату и время (часы и минуты) заверения и ставит печать ТИК;
- отмечает в соответствующем реестре факт выдачи копии протокола.

Лицо, получившее экземпляр протокола либо его копию, расписывается в указанном реестре.

## **5.2. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов**

Первый экземпляр протокола ТИК незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в ЦИК.

К ним прилагаются:

- акты о получении ТИК избирательных бюллетеней;
- акты о передаче избирательных бюллетеней в УИК;
- жалобы, заявления на нарушения избирательного законодательства, поступившие в ТИК с приложением перечня этих жалоб и заявлений и принятными по ним решениями;
- реестр регистрации наблюдателей, представителей кандидатов; лиц, присутствующих при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола об итогах голосования;
- акт о бюллетенях неустановленного (неправильного) образца, полученных от ЦИК.

**ТИК не вправе:**

*Отказать в рассмотрении вопроса о внесении уточнений в протокол и (или) сводную таблицу при выявлении неточностей в них.*

*Не выдавать представителям кандидатов, НКО и СМИ заверенных копий протокола и сводной таблицы об итогах голосования.*

*Отказать в допуске на заседания избирательной комиссии, при осуществлении ею работы с избирательными документами, а также при подсчете голосов избирателей представителей кандидатов, СМИ и наблюдателей.*

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь ТИК незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах и (или) сводных таблицах об итогах голосования или возникновении сомнений в правильности составления протоколов, поступивших из территориальных избирательных комиссий, Центральная избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирательной комиссией. Повторный подсчет проводится с обязательным присутствием члена (членов) Центральной избирательной комиссии. При повторном подсчете голосов вправе присутствовать представители кандидатов и наблюдатели. По итогам повторного подсчета голосов избирателей избирательная комиссия составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка "Повторный подсчет голосов". Протокол незамедлительно направляется в Центральную избирательную комиссию (согласно ч.7 ст. 36 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»).

## **5.3. Порядок определения результатов выборов**

*(регулируется ст. 37 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР)*

Результаты выборов определяет ЦИК КР на основании протоколов, поступивших непосредственно из ТИК, путем сложения содержащихся в них данных, **не позднее 15 календарных дней со дня голосования**.

ЦИК КР в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматривает все поступившие заявления (жалобы) о нарушениях в ходе подготовки и проведения выборов, принимает решение по каждому заявлению (жалобе).

ЦИК КР составляет протокол о результатах выборов, в который заносятся данные поступивших протоколов, на основании которых определяются результаты выборов, данные о числе непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, а также сводную таблицу по суммарным данным протоколов нижестоящих избирательных комиссий.

**Выборы признаются Центральной избирательной комиссией несостоявшимися:**

- если число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату, меньше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов. В этом случае проводятся повторные выборы;
- если ни один кандидат не получил число голосов;
- если число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравший наибольшее число голосов по отношению к другим кандидатам, меньше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов. В этом случае проводятся повторные выборы.

Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу подписей избирателей в списке избирателей о получении избирательных бюллетеней, а при необходимости дополнительного контроля - также чеков о прохождении идентификации.

**ЦИК КР признает результаты выборов недействительными:**

- если итоги голосования на части избирательных участков, охватывающих более одной трети избирателей от общего числа принявших участие, в голосовании будут признаны недействительными;
- по решению суда.

**Порядок опубликования предварительных итогов голосования, итогов голосования и результатов выборов на официальном сайте ЦИК КР**

Итоги голосования по каждому избирательному участку, которые являются предварительной информацией, не имеющей юридического значения, по мере поступления в ЦИК КР незамедлительно размещаются на ее официальном сайте.

Протоколы об итогах голосования по каждому избирательному участку **не позднее 15 календарных дней** со дня голосования размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

Списки избирателей, принявших участие на выборах, размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии **не позднее 2 календарных дней** со дня голосования.

Протоколы об итогах голосования территориальных избирательных комиссий размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии **не позднее 15 календарных дней со дня голосования**.

**Повторные выборы**

В случае если выборы **признаны недействительными и несостоявшимися**, кандидат, по итогам голосования не избран, назначаются повторные выборы. Повторные выборы в течение одного месяца назначаются Центральной избирательной комиссией и проводятся соответствующими избирательными комиссиями. Выдвижение и регистрация кандидатов, другие действия, в том числе определение сроков избирательных действий по выборам, осуществляются в порядке, предусмотренном конституционным Законом и актами ЦИК КР. Сообщение о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации **в течение 2 календарных дней после принятия решения о назначении повторных выборов**.

В случае проведения повторных выборов кандидатами на выборные должности не могут быть вновь выдвинуты кандидаты, действия которых послужили основанием для признания выборов недействительными.

В случае если решения, действия (бездействие) должностных лиц государственных органов и ОМСУ, избирательных комиссий послужили основанием для признания итогов и (или) результатов выборов недействительными, повторные выборы проводятся среди кандидатов, принявших участие в выборах и изъявивших желание принять участие в повторных выборах.

### **Опубликование итогов голосования и результатов выборов**

Итоги голосования по каждым избирательному участку, территории, на которые распространяется деятельность избирательной комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в протоколах ЦИК КР и непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, предоставляются для ознакомления избирателям, кандидатам, представителям кандидатов, наблюдателям, международным наблюдателям, представителям СМИ по их требованию.

Итоги голосования по каждому избирательному участку по мере поступления в ЦИК КР незамедлительно размещаются на официальном сайте ЦИК КР. Данные итогов голосования, размещенные на официальном сайте ЦИК КР, являются предварительной информацией, не имеющей юридического значения.

ЦИК КР направляет общие данные о результатах выборов в СМИ в течение одних суток после определения результатов выборов.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о количестве голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов; против всех кандидатов, включая данные, которые содержатся в протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, на основании которых определялись результаты выборов, осуществляется Центральной избирательной комиссией **в десятидневный срок со дня определения результатов выборов.**

## **VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК**

*(Регулируется ст. 25 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР, Положением о порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики»)*

Расходы избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов производятся за счет средств республиканского бюджета.

Избирательные комиссии расходуют денежные средства на подготовку и проведение выборов, референдумов в пределах выделенных средств, в соответствии с утвержденной Центральной избирательной комиссией сметой расходов.

Для контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных из республиканского бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов создается контрольно-ревизионная группа при ЦИК КР. Порядок организации и деятельности контрольно-ревизионной группы определяется Центральной избирательной комиссией.

### **1. Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий**

Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, референдумов, мероприятий государственных программ, связанных с развитием избирательной системы, обучения сотрудников аппарата ЦИК, членов избирательных комиссий, резерва и других участников избирательного процесса производится за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета и других источников финансирования, не запрещенных законом.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с организацией голосования на избирательных участках, находящихся на территориях иностранных государств, производится за счет средств республиканского бюджета и специальных фондов избирательных комиссий, в пределах сметы расходов, утвержденной ЦИК.

Запрещается финансирование выборов, референдумов иностранными государствами, иностранными государственными органами, учреждениями и предприятиями, другими иностранными юридическими лицами, их филиалами и представительствами, иностранными гражданами, международными организациями, зарегистрированными в КР, юридическими лицами, участниками которых являются иностранные юридические лица и граждане.

Кассовое исполнение бюджета территориальных и участковых избирательных комиссий на основе применения казначейских процедур осуществляется Центральным казначейством Министерства финансов КР посредством его территориальных подразделений.

ЦИК КР для обеспечения деятельности аппарата ЦИК и деятельности нижестоящих избирательных комиссий, в том числе в период подготовки и проведения выборов, референдумов, централизованно осуществляет государственные закупки товаров, работ, услуг (см. п.4.1 Положения о порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета ЦИК, территориальным и участковым избирательным комиссиям), за исключением проведения досрочных выборов или референдумов.

Денежные средства, поступившие в распоряжение избирательных комиссий на подготовку и проведение выборов, референдумов, обеспечение их деятельности в этот период, расходуются по расчетно-денежным документам, оформленным в порядке, установленном для юридических лиц. Выделенные средства расходуются строго в соответствии с утвержденной ЦИК сметой расходов.

Вышестоящая избирательная комиссия может оплачивать расходы нижестоящих избирательных комиссий в централизованном порядке.

Избирательные комиссии осуществляют кассовые расходы на основании представленных в установленном порядке заявок на кассовые расходы с использованием платежной карты "Получателя бюджетных средств" в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка соответствующего бюджета на ЕКС.

Неизрасходованные в период подготовки и проведения выборов, референдумов бюджетные средства, выделенные избирательным комиссиям, после сдачи финансового отчета о фактическом расходовании денежных средств возвращаются в республиканский бюджет.

Председатели избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление финансовых отчетов в сроки и порядке, установленные ЗКР «Об избирательных комиссиях КР».

## **2. Учет и отчетность в территориальных избирательных комиссиях (ТИК)**

**ТИК** осуществляет бухгалтерский учет и отчетность расходов раздельно по статьям бюджетной классификации Кыргызской Республики, а также ведут учет расходов избирательных комиссий по видам затрат согласно утвержденным сметам расходов в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими бухгалтерский учет в секторе государственного управления.

**Председатель ТИК** привлекает к выполнению работ по финансовым вопросам привлеченного/ых специалиста/ов (бухгалтера/ов) на период подготовки и проведения выборов, референдумов, а также подготовки и сдачи финансовых отчетов в ЦИК.

ТИК составляет договора о полной индивидуальной материальной ответственности с привлеченным специалистом (бухгалтером/ами), со всеми председателями УИК.

Территориальные подразделения Центрального казначейства Министерства финансов КР для кассового исполнения бюджета открывают территориальным избирательным комиссиям временные казначейские счета по расходам республиканского бюджета. Для открытия этих счетов территориальная избирательная комиссия представляет карточку с образцами подписей председателя комиссии, бухгалтера комиссии и оттиска печати, заверенные ЦИК или нотариальной конторой, а также а также утвержденную ЦИК "Смету расходов на подготовку и проведение выборов" на период подготовки и проведения выборов, референдума.

Временные казначейские счета закрываются по окончании выборов по заявлению ЦИК или ТИК в связи с окончанием выборов, референдума.

Расходы проводятся на основании предоставленной в территориальное подразделение Министерства финансов КР заявки, которая заполняется в двух экземплярах, без исправлений, к которой прилагается основной расходный документ - платежное поручение. Сопутствующие расходные документы (в том числе, платежная ведомость на выдачу вознаграждений, списка лиц с указанием реквизитов банковского карт-счета и др.), являются основанием для проведения расходов и хранятся в территориальной избирательной комиссии для проведения детальной проверки контрольно-ревизионной группой.

**ТИК** осуществляет следующие выплаты из денежных средств, поступивших на временные казначейские счета для обеспечения своей деятельности и деятельности подотчетных участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов, референдумов на:

- 1) оплату труда и вознаграждений членам избирательных комиссий, оплату труда бухгалтерам, а также выплаты гражданам, привлекаемым к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;
- 2) на выплату суточных в день, предшествующий дню выборов (референдумов), а также в день выборов (референдумов) членам избирательной комиссии в размере, установленном законодательством КР;
- 3) на организацию питания в день, предшествующий дню выборов (референдумов), а также в день выборов (референдумов) членам избирательной комиссии, привлеченным гражданам в размере суточных на одного человека;
- 4) другие необходимые расходы, связанные с проведением выборов, референдумов, а также обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

**Выплаты осуществляются в безналичной форме на банковские платежные карты членов избирательных комиссий, привлеченных граждан, а в исключительных случаях, с учетом срочности, ограниченной доступности к банковским учреждениям и банкоматам, в наличной форме.**

**ТИК** ведет бухгалтерский учет и отчетность об исполнении смет расходов из республиканского бюджета на основании записей в главную книгу, книгу подотчетных лиц, книгу начисления по вознаграждениям членам комиссий, привлеченным гражданам, казначайскую книгу и кассовую книгу по учету денежных средств республиканского бюджета в соответствие с законодательством КР.

**Отчетность ТИК** должна быть составлена на основании расходов, оформленных надлежащим образом с приложением всех подтверждающих первичных документов (платежные ведомости, авансовые отчеты, расчетный кассовый ордер и др.) и сопутствующих документов (договора о полной материальной ответственности, раздаточные ведомости, акты списания товарно-материальных ценностей и др.).

Неиспользованные остатки бюджетных средств, находящиеся в ТИК, подлежат возврату в республиканский бюджет.

**Бухгалтер ТИК** на основании заключенного договора о полной индивидуальной материальной ответственности с председателем УИК осуществляет выплаты денежных средств участковой избирательной комиссии согласно смете расходов.

Удержание страховых платежей, подоходного налога из сумм вознаграждений сотрудников участковой избирательной комиссии производится территориальной избирательной комиссией.

**ТИК оплачивают** страховые платежи и подоходный налог в республиканский бюджет и предоставляют налоговую и иную государственную отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством КР для юридических лиц.

**ТИК принимает** отчеты участковых избирательных комиссий от председателей участковых избирательных комиссий.

В **ТИК** финансовые отчеты по денежным средствам, выделенным Центральной избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов, референдумов, предоставленные председателем участковой избирательной комиссии, проверяются арифметически, а также проверяется правильность оформления документов и расходования средств по целевому назначению. К финансовым отчетам в обязательном порядке должны быть приложены первичные документы, подтверждающие использование денежных средств.

Проверенные финансовые отчеты УИК подписываются бухгалтером и председателем ТИК с указанием даты и отметки «Проверено».

**Бухгалтер ТИК**, включив расходы участковых избирательных комиссий, составляет сводный финансовый отчет «О фактических расходах денежных средств, выделенных территориальной и участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов» в двух экземплярах (один экз. сдается в ЦИК, второй – остается в ТИК), составляет Акт сверки с государственной налоговой службой и управлением социального фонда соответствующего районного подразделения (оригинал для сдачи в Центральную избирательную комиссию, копия – остается в территориальной избирательной комиссии). Сводный финансовый отчет должен быть подписан председателем, бухгалтером, заверен печатью.

К сводному отчету обязательно прилагается "Отчет об исполнении сметы расходов учреждений" (готовится также в двух экземплярах), заверенный подписями и печатями ТИК и соответствующего территориального отделения казначейства.

**ТИК представляет в ЦИК финансовый отчет не позднее чем через пятнадцать календарных дней после дня голосования:**

- 1). Сводный отчет о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета («Сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных территориальной и участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов» (1 экз.);
- 2). Отчет об исполнении сметы расходов учреждений (1 экз.),
- 3). Акты сверки с Государственной налоговой службой и Социальным фондом Кыргызской Республики (оригинал).

Финансовые отчеты территориальной и участковых избирательных комиссий и все оправдательные первичные документы, договора ТИК и УИК хранятся у председателей ТИК до финансовой проверки. После проверки передаются на хранение в архив.

Территориальная избирательная комиссия за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством КР.

### **3. Учет и отчетность в участковых избирательных комиссиях (УИК)**

**УИК** на подготовку и проведение выборов не имеет собственных счетов, и получает денежные средства из ТИК согласно смете расходов.

Денежные средства, выделенные в распоряжение участковым избирательным комиссиям, расходуются на основании первичных подтверждающих документов.

Денежные средства, выделенные на оплату вознаграждений членам комиссий, на оплату привлеченным гражданам, перечисляются территориальной избирательной комиссией на банковские платежные карты членов **УИК**, привлеченных граждан согласно представленного участковой избирательной комиссией списка лиц с указанием реквизитов банковских карт-счетов получателей.

В исключительных случаях, по согласованию с территориальной избирательной комиссией, денежные средства выдаются в наличной форме для оплаты вознаграждений членам комиссий, оплаты привлеченным гражданам и другие расходы на основании платежной ведомости / расходному кассовому ордеру. В конце платежной ведомости председатель УИК должен сделать надпись: «Выплаты произвел: должность, подпись, расшифровка подписи (Ф.И.О.)» В качестве подтверждения расходовза полученные денежные средства оформляются авансовые отчеты с приложением все первичных документов.

**УИК** осуществляет бухгалтерский учет по авансовым отчетам и на их основании составляет финансовые отчеты о поступлении и расходовании средств, выделенных им на подготовку и

проведение выборов, референдума, по статьям затрат согласно утвержденных смет расходов.

**УИК получает** от ТИК основные средства (оборудование и др.) по накладной, а товарно-материальные ценности на организацию и проведение выборов, референдума по ведомости выдачи товарно-материальных ценностей.

Председатель и секретарь **УИК** составляют и подписывают Акт на списание товарно-материальных ценностей, полученных от территориальной избирательной комиссии и сдают в территориальную избирательную комиссию вместе с финансовым отчетом.

Председатель **УИК** обеспечивает сохранность выделенных денежных средств, товарно-материальных ценностей и первичных подтверждающих документов на период подготовки и проведения выборов, референдума.

Председатель **УИК** отчитывается перед территориальной избирательной комиссией и представляет следующие финансовые документы:

- *при осуществлении всех расходов участковой избирательной комиссии в безналичной форме*, в территориальную избирательную комиссию представляются все первичные документы, оформленные в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статьям утвержденных смет расходов;

- *по полученным наличным денежным средствам* составляется и подписывается финансовый отчет с приложением авансовых отчетов и всех оправдательных первичных документов, оформленных в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статьям утвержденных смет расходов;

- *по полученным товарно-материальным ценностям* составляется и подписывается Акт списания товарно-материальных ценностей по форме в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающих расходы по статьям утвержденных смет расходов.

**УИК представляет в ТИК финансовый отчет о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета и первичные документы не позднее чем через семь календарных дней после дня голосования.**

**УИК** за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством КР.

## **VII. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.**

*(Регулируется Положением о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях, Положением о КГОР)*

**Избирательные споры** – это споры, которые возникают при применении избирательного законодательства при назначении, подготовке, проведении выборов и установлении их результатов.

### **Причины избирательных споров:**

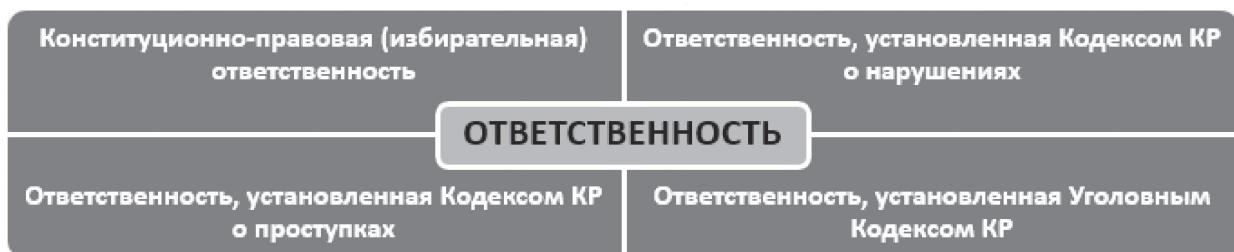
- Нарушение избирательных прав участников избирательного процесса;
- Несоблюдение требований избирательного законодательства органами государственной власти и органами МСУ, а также их должностными лицами;
- Нарушение требований избирательного законодательства кандидатами и их представителями;
- Нарушения избирательного законодательства СМИ и их представителями и др.

### **Порядок рассмотрения избирательных споров:**

- Избирательные комиссии;
- Органы внутренних дел;
- Органы прокуратуры;
- Суды.

### **Виды ответственности**

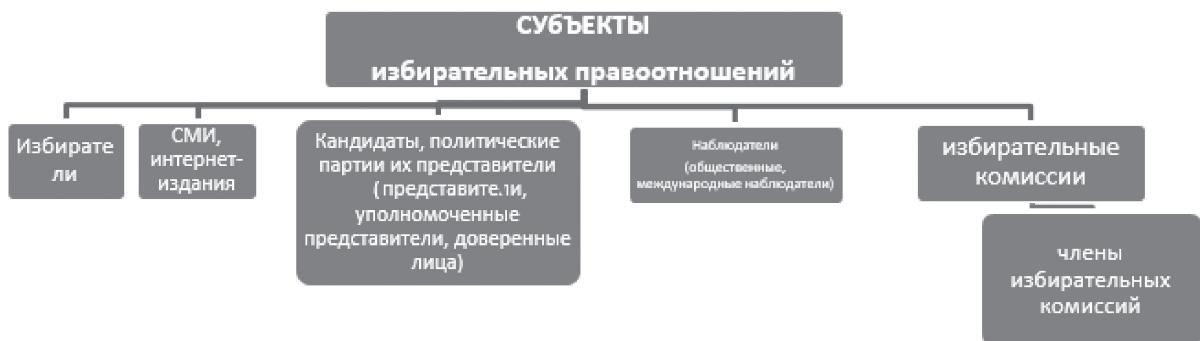
**За нарушения избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:**



### **Конституционно-правовая (избирательная) ответственность**

Конституционно-правовая ответственность наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства.

Конституционно-правовая ответственность рассматривается – участковой, территориальной и Центральной избирательными комиссиями.



### Ответственность в соответствии с законами КР несут лица:

(1) путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом **препятствующие** свободному осуществлению гражданином КР права избирать и быть избранным либо **нарушающие** тайну голосования;

- нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;
- принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку политической партии, а также участвующие в подделке данных подписей;
- осуществляющие подкуп избирателей.

(2) использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;

- нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;
- выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности голосования за других лиц;
- осуществлявшие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;
- осуществлявшие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям;

(3) распространяющие заведомо ложные сведения о политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство супруга(и) и (или) близких родственников представителей кандидатов;

- нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей кандидатов, СМИ, в т. ч. право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;
- необоснованно **отказывающие** в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, кандидатов, представителей кандидатов, представителей СМИ;
- препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;
- нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в т. ч. проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;
- **препятствующие или противозаконно вмешивающиеся** в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;

- вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;
- **не представляющие или не публикующие** отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;
- **работодатели, отказывающие** в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

### **Основания и порядок наложения взысканий предусмотрены законодательством о выборах**

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней и подлежат рассмотрению в 3-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами **в 2-дневный срок** с момента поступления жалобы. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем **в 4-дневный срок**. Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего его, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

#### **Порядок обжалования**

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться

- избиратели,
- кандидаты и их представители,
- НКО их представители,
- наблюдатели.

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

*Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.*

Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) ЦИК обжалуются в суд первой инстанции (в Административный суд г. Бишкек).

Решение суда первой инстанции (Административного суда г.Бишкек) - в Верховный суд КР. Решение Верховного суда КР является окончательным и обжалованию не подлежит.

### **Ответственность, установленная кодексом КР о нарушениях**

Дела о нарушениях, предусмотренных статьями 42–42<sup>2</sup>, 43–48 настоящего Кодекса, рассматриваются избирательными комиссиями.

Дела о нарушениях рассматриваются:

- при проведении выборов депутатов местных кенешей – соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

*\*Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях утверждено постановлением ЦИК КР № 41 от 11.02.2020 г.*

**Кодексом КР о нарушениях предусмотрены следующие виды нарушений:**

#### **Статья 42. Нарушение прав участника избирательного процесса**

Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты КР, кандидата в депутаты или на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя -

- влечет наложение штрафа 3 категории (для физических лиц – 5 500 сом, для юридических лиц – 17 000 сом).

**Статья 42<sup>1</sup>.** Невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий

Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов, –

- влекут наложение штрафа 3 категории (для физических лиц – 5 500 сомов, для юридических лиц – 17 000 сом).

#### **Статья 42<sup>2</sup>. Предоставление избирателем заведомо недостоверных сведений**

Предоставление избирателем в избирательную комиссию заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса –

- влечет наложение штрафа 2 категории (для физических лиц – 3000 сомов, для юридических лиц 13 000 сом).

**Статья 42<sup>3</sup>.** Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц –

- влечет наказание в виде штрафа 1 категории (для физических лиц – 1 000 сом).

*Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.».*

#### **Статья 43. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах**

Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену

избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления -

- влечет наложение штрафа 1 категории (*для физических лиц – 1 000 сом, для юридических лиц – 5 000 сом*).

#### **Статья 44. Нарушение условий проведения предвыборной агитации**

1. Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах,

- влечет наложение штрафа 4 категории (*для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом*)

2. То же деяние, совершенное средством массовой информации,

- влечет наложение штрафа 5 категории (*28 000 сом*).

#### **Статья 45. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате**

Распространение о кандидате на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата

- влечет наложение штрафа 6 категории (*для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом*).

#### **Статья 46. Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата**

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов,

- влечет наложение штрафа 8 категории (*для физических лиц – 17 500 сом, для юридических лиц – 55 000 сом*).

#### **Статья 47. Распространение анонимных агитационных материалов**

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом,

- влечет наложение штрафа 6 категории (*для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом*).

#### **Статья 48. Уничтожение или повреждение агитационных материалов**

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах,

- влечет наложение штрафа 4 категории (*для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом*).

*Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.*

Уполномоченное должностное лицо при поступлении заявления (жалобы, сообщения, материалов) рассматривает нарушение и принимает соответствующее решение в порядке, установленном главой 43 Кодекса КР о нарушениях.

При установлении факта совершения нарушения уполномоченным должностным лицом составляется протокол в форме утвержденном Правительством КР на бумажном носителе или может быть использована электронная форма протокола о нарушении, удостоверенного электронной подписью.

В случае если лицо не оспаривает факт совершения нарушения, применения к нему взыскания и дополнительного правового последствия, то на месте совершения нарушения выносится постановление, которое подписывается лицом, составившим протокол, при этом указанное постановление вступает в силу с момента вручения его копии нарушителю.

Если лицо оспаривает факт нарушения или взыскание в виде штрафа либо дополнительное правовое последствие, которое уполномоченное должностное лицо предполагает применить, то составленный протокол направляется на рассмотрение комиссии для наложения взыскания.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях не позднее 10 дней с момента поступления дел о нарушениях в порядке, установленном главой 45 Кодекса КР о нарушениях и выносит одно из следующих постановлений:

- 1) о наложении взыскания;
- 2) о прекращении производства по делу;
- 3) о начислении пени..

### **Ответственность, установленная кодексом о проступках КР**

**Кодексом КР о проступках предусмотрено следующее уголовное правонарушение:**

#### **Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо**

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента КР с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью

- влечет наказание в виде штрафа II категории (*от 30 000 до 60 000 сом*).

#### **Статья 87<sup>1</sup>. Злоупотребление административным ресурсом**

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов

- влечет наказание в виде штрафа II категории (*от 30 000 до 60 000 сомов*).

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов,

- влечет наказание в виде штрафа II категории (*от 30 000 до 60 000 сомов*) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

#### **Статья 87<sup>2</sup>. Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений**

1. Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания,

- влечет наказание в виде штрафа I категории (*от 20 000 до 30 000 сомов*).

2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими,

- влечет наказание в виде штрафа I категории (*от 20 000 до 30 000 сомов*) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## **Ответственность, установленная уголовным кодексом КР**

**Уголовным Кодексом КР предусмотрены следующие виды преступлений:**

### **Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав**

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования,

- наказываются общественными работами IV категории (*от 280 до 360 часов*) или исправительными работами III категории (*от 2 лет до 2 лет 6 месяцев*) или штрафом IV категории (*для физических лиц – 180 000 сомов до 220 000 сома*).

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе,

- наказывается общественными работами IV категории (*от 280 до 360 часов*) или исправительными работами III категории (*от 2 лет до 2 лет 6 месяцев*), или штрафом IV категории (*от 180 000 до 220 000 сомов*).

3. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими,

- наказываются исправительными работами IV категории (*от 2 лет 6 месяцев до 3 лет*) или штрафом V категории (*от 220 000 до 260 000 сомов*).

### **Статья 192. Подкуп голосов избирателей**

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или способствования в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов –

- наказывается штрафом IV категории (*от 180 000 до 220 000 сомов*);

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругой (супругом), близкими родственниками кандидата и уполномоченными представителями, доверенными лицами, –

- наказывается штрафом V категории (*от 220 000 до 260 000 сомов*) или лишением свободы I категории (*до 2 лет 6 месяцев*);

### **Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании**

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума,

- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV (*на срок от 4 до 5 лет*) или исправительными работами IV категории (*от 2 лет 6 месяцев до 3 лет*) или штрафом V категории (*от 220 000 сомов до 260 000 сом*) или лишением свободы I категории (*до 2 лет 6 месяцев*) со штрафом I категории (*от 60 000 сомов до 100 000 сом*).

#### **Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума**

Действия кандидата, либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума,

- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (*на срок от 4 до 5 лет*) или исправительными работами IV категории (*от 2 лет 6 месяцев до 3 лет*), или штрафом V категории (*от 220 000 до 260 000 сомов*) или лишением свободы I категории (*до 2 лет 6 месяцев*) со штрафом I категории (*от 60 000 до 100 000 сомов*).

#### **Статья 195. Фальсификация избирательных документов**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума,

- наказываются исправительными работами IV категории (*от 2 лет 6 месяцев до 3 лет*) или штрафом V категории (*от 220 000 сомов до 260 000 сом*) или лишением свободы I категории (*до 2 лет 6 месяцев*) с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет.

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

- наказываются штрафом VI категории (*от 260 000 до 300 000 сомов*) или лишением свободы II категории (*от 2 лет 6 месяцев до 5 лет*) с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

## **Реагирование на нарушения и информирование о принимаемых мерах (КГОР)**

### **Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)**

**Статьей 41 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»** установлено: “При подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.

Основными функциями координационной группы оперативного реагирования являются:

- **оперативное реагирование** на нарушения избирательного законодательства
- **информирование граждан** о принимаемых мерах».

*Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением, принятым Центральной избирательной комиссией (Положение «О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)», утвержденное постановлением ЦИК КР № 33 04.02.2020 г.).*

#### **ЦЕЛИ:**

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов **в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.**

#### **ПРИНЦИПЫ:**

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах **законности, гласности и открытости.**

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются Координационные группы оперативного реагирования на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены ЦИК, ТИК, сотрудники аппарата ЦИК, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов национальной безопасности КР на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента КР по запросу ЦИК и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав КГОР не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

**При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.**

#### **КГОР осуществляют следующие задачи:**

- координация и осуществление совместных действий избирательных комиссий и правоохранительных органов по фактам нарушения избирательного законодательства;
- прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет изданий по фактам нарушения избирательного законодательства
- обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции);
- направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов

изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер;

- регулярное информирование гражданина состоянию работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах;
- сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий;
- выработка рекомендаций по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий.

#### **СЕКРЕТАРИАТ КГОР ЦИК:**

- короткий номер **1255**,
- электронный адрес: **kgor\_sec@shailoo.gov.kg**
- телефон доверия - **0312 62-62-46**,
- WhatsApp: **0990021255**.

#### **Реестр жалоб**

**Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, подлежат обязательной регистрации.**

*Согласно статьям 7, 21 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдума»: “Центральная избирательная комиссия осуществляет постоянное взаимодействие с нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам рассмотрения жалоб, соблюдения сроков и порядка рассмотрения жалоб и ведет реестр жалоб, который публикуется на официальном сайте Центральной избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия рассматривает заявления и жалобы на нарушения избирательного законодательства в пределах своей компетенции и принимает по ним решения; ведет учет поступивших жалоб и направляет в Центральную избирательную комиссию для включения в соответствующий реестр”.*

Информация о поступивших в избирательные комиссии заявлениях (жалобах) и принятых по ним решениях в обязательном порядке размещается на официальном сайте ЦИК в разделе Реестр заявлений и жалоб (Реестр).

**Реестр создан Центральной избирательной комиссией в целях обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов (участников) избирательного процесса, а также иных заинтересованных лиц о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалобах).**

**После регистрации заявления (жалобы) незамедлительно передаются на рассмотрение Рабочей группы, осуществляет предварительное рассмотрение заявления (жалобы) и выносит проект решения на заседание ТИК, ЦИК. Решения принимаются на заседаниях ТИК, ЦИК.**

Все рассмотренные территориальной избирательной комиссией заявления (жалобы) должны быть отражены в Реестре о фактах нарушения прав избирателей (в бумажном экземпляре) и передаются в ЦИК для публикации на официальном сайте ЦИК на ежедневной основе.

## **Принятое избирательной комиссией решение размещается на официальном сайте ЦИК.**

Все зарегистрированные заявления (жалобы) в территориальной избирательной комиссии/ ЦИК отражаются в Реестре заявлений (жалоб) на официальном сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней с момента регистрации. Реестр заявлений (жалоб) участковых избирательных комиссий отражается, на сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней после подведения итогов.

### **Реестр содержит следующую информацию:**

- наименование избирательной комиссии, рассмотревшей заявление (жалобу);
- инициалы лица, подавшего заявление (жалобу), и (или) его представителя;
- дата поступления заявления (жалобы);
- краткое содержание заявления (жалобы);
- решение избирательной комиссии по результатам рассмотрения заявления (жалобы), при этом, в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения избирательной комиссии;
- решение суда первой инстанции и Верховного суда КР, в случае, если решение ЦИК было обжаловано в суде. При этом в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения суда.

### **Единый реестр нарушений**

**Лица, наделенные полномочиями составлять протокола о нарушениях, незамедлительно регистрирует составленный протокол о нарушении в электронную систему ЕРН, используя свою логин и индивидуальный пароль.**

Регистрация должна быть осуществлена незамедлительно, но не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.

**Регистрация нарушения в ЕРН секретарем Комиссии должна быть осуществлена не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.**

**Регистрация нарушения в Едином реестре нарушений осуществляется в порядке, определенном Положением «О порядке ведения Единого реестра нарушений», утвержденным постановлением Правительства КР от 21 декабря 2018 года № 603**

### **Единый реестр преступлений и проступков**

**Единый реестр преступлений и проступков** - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

**Досудебное производство** - уголовное судопроизводство с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения его по существу.

Досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, а проступков - в форме производства по делам о проступках в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков.

В Едином реестре преступлений и проступков автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

**Начало досудебного производства:**

Уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке или при непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке, при поступлении выделенных материалов уголовных дел и дел о проступках, а также при поступлении материалов досудебного производства из иностранного государства обязаны внести соответствующие сведения в Единый реестр преступлений и проступков.

О начале досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке.

О начале досудебного производства следователь, уполномоченное должностное лицо органа дознания не позднее 24 часов, уведомляют прокурора.

Заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

**Обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и (или) проступке:**

Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в Едином реестре преступлений и проступков.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.



*Изготовлено по заказу Центральной избирательной комиссии  
по выбором и проведению референдумов Кыргызской Республики.*

*Тираж 200 экз.*

*Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»  
720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а*