



ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОЗРАЧНОСТЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ КАНДИДАТОВ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ
НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ
ЖОГОРКУ КЕНЕША
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

Бишкек-2021

Порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и
2. Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»



Основные изменения Конституционного закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша КР» в новой редакции

- внесены отдельные нормы по порядку формирования избирательных фондов для кандидатов по одномандатному избирательному округу и отдельно для политических партий, выдвигающих списки кандидатов по единому избирательному округу;
- внесены отдельные нормы по предельным суммам поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партией, выдвинувшей список кандидатов;
- определены суммы избирательных залогов для кандидата, политической партией;
- внесены дополнительные нормы по условиям возврата избирательных залогов;
- добавлены ограничения по заключению договоров кандидатами, политическими партиями о выполнении услуг по агитации с гражданами Кыргызской Республики;
- сокращается число предоставляемых кандидатами и политическими партиями финансовых отчетов о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, политической партии, их финансовых отчетов на официальном сайте ЦИК.



Создание и источники финансирования избирательных фондов

Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, выдвинутые по одномандатному избирательному округу, а также политические партии, выдвинувшие список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому избирательному округу, **обязаны создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании.**

Кандидаты, баллотирующиеся в составе списка кандидатов, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Несоздание избирательного фонда является основанием для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов.

Кандидат, политическая партия вправе открыть только один специальный счет своего избирательного фонда.

Период создания избирательного фонда:

Кандидаты

- с момента выдвижения их кандидатами и до представления документов для регистрации, (для кандидатов, назначивших уполномоченного представителя по финансовым вопросам - после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства

Политические партии

- в течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства

Кандидаты, политические партии вправе назначить не более двух уполномоченных представителей, которые представляют соответствующих кандидатов, политические партии: уполномоченного представителя по вопросам, связанным с участием в выборах и уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Кандидат по одномандатному избирательному округу обращается **в Центральную избирательную комиссию** или в соответствующую окружную избирательную комиссию, а политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, обращается в Центральную избирательную комиссию с заявлением по форме №1 об оформлении документов на открытие специального счета в банковском учреждении.

После получения от Центральной избирательной комиссии (соответствующей окружной избирательной комиссии) письменного разрешения (справки) на открытие специального счета по форме №2, кандидат, политическая партия открывают специальный счет для формирования избирательного фонда.

1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на **специальный счет в банковском учреждении.**

2. Специальный счет открывается кандидатом, политической партией с разрешения ЦИК.

*установленный ЦИК перечень банков:

РСК ▶ **БАНК**

АЙУЛ **БАНК**

Открытие специального счета осуществляется банковским учреждением после предоставления документов, требуемых банковским учреждением, и следующих документов, предоставляемых Центральной избирательной комиссией (соответствующей окружной избирательной комиссией):

1) письменного разрешения Центральной избирательной комиссии (соответствующей окружной избирательной комиссии) по форме № 2;

2) копии решения Центральной избирательной комиссии о регистрации уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам (в случае его назначения);

3) копии регистрационного свидетельства уполномоченного представителя по финансовым вопросам (в случае его назначения).

Кандидат по одномандатному избирательному округу (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам) лично, либо уполномоченный представитель по финансовым вопросам в 3-дневный срок, со дня открытия специального счета избирательного фонда, обязан письменно сообщить в соответствующую окружную избирательную комиссию реквизиты специального счета по форме №3.



Избирательные фонды политических партий могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	не могут превышать 1 500 000 сомов
Собственные средства политической партии	не могут превышать 100 000 000 сомов
Добровольные пожертвования* физических лиц	не могут превышать 200 000 сомов
Добровольные пожертвования юридических лиц	не могут превышать 3 000 000 сомов

**Добровольным пожертвованием признается безвозмездное внесение собственных денежных средств на специальный счет избирательного фонда кандидата, политической партии.*

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список кандидатов не может превышать 300 000 000 сомов.

Избирательные фонды кандидатов могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	не могут превышать 150 000 сомов
Собственные средства политической партии	не могут превышать 1 000 000 сомов
Добровольные пожертвования физических лиц	не могут превышать 200 000 сомов
Добровольные пожертвования юридических лиц	не могут превышать 500 000 сомов

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда кандидата не может превышать 10 000 000 сомов.

ЗАПРЕЩАЮТСЯ

добровольные пожертвования в избирательные фонды

- иностранных государств, иностранных гос.органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- **анонимные пожертвования** (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).

Кроме того,

ЗАПРЕЩАЕТСЯ внесение в избирательный фонд кандидата, политической партии денежных средств юридическими лицами и физическими лицами:

- имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом КР;
- осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

ВАЖНО ЗНАТЬ !

Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование (т.е. является запрещенным), то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям.

Избирательный залог

Уполномоченные представители политических партий, кандидатов, либо кандидаты по одномандатному избирательному округу лично (в случае отсутствия у них уполномоченных представителей), для регистрации списков кандидатов, кандидата ~~не~~ позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени, представляют в Центральную избирательную комиссию документ, удостоверяющий внесение избирательного залога.

Со специального счета избирательного фонда на депозитный счет
Центральной избирательной комиссии

**Кандидаты по одномандатному
избирательному округу**

вносят избирательный залог в тысячекратном
размере установленного законодательством
расчетного показателя (или **100 000 сом**)

**Политические партии,
выдвинувшие списки кандидатов
по Единому избирательному округу**

вносят избирательный залог в
десятитысячекратном размере
установленного законодательством
расчетного показателя (или **1 000 000 сом**)

о чем получают соответствующий банковский документ

Избирательный залог возвращается кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша:

1) получившим не менее 1 процента голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, а также получившим не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, после представления не позднее 10 календарных дней после выборов в Центральную избирательную комиссию отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;

2) если Центральной избирательной комиссией принято решение об отказе в регистрации кандидатом, списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;

3) отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня.

4) если выборы признаны несостоявшимися или недействительными после представления в Центральную избирательную комиссию отчета, указанного в подпункте 1) настоящего пункта.

Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет.

Кроме того, в случае отмены регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии до дня голосования в результате нарушения законодательства, а также в случае, если ЦИК признала итоги голосования по кандидату, списку кандидатов недействительными, **избирательный залог, внесенный кандидатом, политической партией, не возвращается и подлежит зачету в бюджет.**



Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение.

Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением выборной кампании:

- 1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;
- 2) оплату избирательного залога в размере, установленном настоящим конституционным Законом;
- 3) оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании

Кандидатам, политическим партиям запрещается использовать иные денежные средства для оплаты работ по ведению предвыборной агитации, осуществлению других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших на специальные счета их избирательных фондов.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении (оказании) определенных работ (услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, политической партии, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по вопросам, связанным с участием в выборах, уполномоченным представителем политической партии по вопросам, связанным с участием в выборах.

Все финансовые операции по расчетам с физическими и юридическими лицами, а также по возврату неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, прекращаются не позднее 5 календарных дней после дня голосования.

Расчеты между кандидатом, политической партией за выполнение (оказание) работ (услуг) связанных с проведением выборной кампании, осуществляются только в безналичном порядке.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным расценкам работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами юридическими лицами, их филиалами, представительствами, а также физическими лицами, за исключением

уполномоченных представителей,

доверенных лиц,

наблюдателей,

представителей кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях,

которые вправе осуществляют свои полномочия, выполнять работы и услуги, прямо или косвенно связанные с выборами, на безвозмездной основе.

Кандидат, политическая партия вправе заключить договора о выполнении услуг по агитации с гражданами Кыргызской Республики в пределах:

- политическая партия - не более 10 000 агитаторов;
- кандидат от одномандатного округа не более 500 агитаторов.

Кандидаты, политические партии обязаны вести учет поступления и расходования денежных средств своих избирательных фондов и представлять в ЦИК соответствующие финансовые отчеты.

Банковские учреждения обязаны еженедельно, а по требованию ЦИК - в течение 24 часов, представлять в ЦИК информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии.

В настоящее время указанные сведения предоставляются в электронном формате через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

Финансовая отчетность

Кандидаты, политические партии обязаны представить в Центральную избирательную комиссию отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах. Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе в следующем порядке:

1) Первый финансовый отчет - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.

2) Второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.

К итоговому финансовому отчету прилагаются оригиналы всех первичных финансовых документов на бумажном носителе, подтверждающие поступление денежных средств на специальный счет и расходование этих средств.

Итоговый финансовый отчет должен быть представлен в сброшюрованном виде, и иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. При возникновении вопросов по запросу Центральной избирательной комиссии, кандидат лично (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам), уполномоченные представители кандидатов, политических партий по финансовым вопросам, представляют пояснительную записку к итоговому финансовому отчету.

Финансовый отчет (первый и второй итоговый) подписывается кандидатом по одномандатному избирательному округу и уполномоченным представителем по финансовым вопросам (при наличии), либо руководителем политической партии, выдвинувшей список кандидатов по единому избирательному округу и уполномоченным представителем по финансовым вопросам и заверяется печатью политической партии.

До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся денежные средства должны быть возвращены жертвователям.

Обязанность сдачи финансового отчета кандидата, политической партии возлагается на кандидата лично (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам), уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Остатки неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, возвращаются кандидату, политической партии после дня голосования.



Прозрачность финансирования избирательных фондов

В целях *открытости и гласности* проведения выборов депутатов ЖК КР, обязательному размещению на официальном сайте ЦИК подлежит следующая информация:

- 1) Информация о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии, представляемая банковским или иным учреждением, с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне;
- 2) Финансовые отчеты кандидатов, политических партий (первый, второй итоговый) о финансировании избирательных кампаний;
- 3) Информация о сумме поступивших средств от избирательных залогов кандидатов, политических партий и сумме возвращенных избирательных залогов кандидатам, политическим партиям и сумме, перечисленной в бюджет.

Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.



Контроль и ответственность

Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, для проверки финансовых отчетов, создается контрольно-ревизионная группа при ЦИК.

- нарушение кандидатом, политической партией порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда,
 - превышение предельной суммы расходов избирательного фонда,
 - не представление и не опубликование финансовых отчетов,
 - представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах
- влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.**