



Центральная комиссия по выборам и проведению
референдумов Кыргызской Республики



ЖК ШАЙЛОО
ВЫБОРЫ
ELECTIONS
2020

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Бишкек 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛНОМОЧИЯ ТИК	6
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ.....	10
2.1. Основные положения деятельности ТИК. Избирательный округ.....	10
2.2. Деятельность ТИК по работе со списками избирателей.....	13
2.3. Взаимодействие ТИК с представителями политической партии	18
2.4. Взаимодействие ТИК с государственными органами, ОМСУ, ОВД и СМИ.....	23
2.5. Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени	34
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ	36
3.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР).....	36
3.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса	38
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ.....	40
4.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий	40
4.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями	42
4.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования	42
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ	44
5.1. Процедура выдачи копий протоколов	44
5.2. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов	45
VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК.....	46
VII. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Руководство разработано с целью оказания помощи территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) изучить сложности работы в комиссиях и предотвратить возможные ошибки и неточности.

В Руководстве изложены основные процедуры, осуществляемые ТИК в процессе подготовки и проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша КР. Особую ценность данное Руководство имеет в связи с тем, что оно акцентирует внимание организаторов выборов на практические вопросы применения избирательного законодательства.

Обращаем внимание, что со времени последних выборов в избирательное законодательство КР внесены изменения, которые по-новому регламентируют выполнение некоторых действий избирательных комиссий.

Условные сокращения, содержащиеся в данном пособии:

- АСУ – автоматически считывающая урна;
- ГРС – Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики; Уполномоченный государственный орган;
- ЕГРН – Единый государственный реестр населения;
- ЕСУИ – Единая система учета избирателей;
- КЗ КР «О выборах Президента КР» - конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»;
- Закон КР «Об избирательных комиссиях КР» – Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»;
- КГОР – координационная группа оперативного реагирования;
- ЛОВЗ – лица с ограниченными возможностями здоровья;
- МСУ – органы местного самоуправления;
- НКО – некоммерческая организация;
- СИ – список избирателей;
- СМИ – средства массовой информации;
- ТИК – территориальная избирательная комиссия;
- УИК – участковая избирательная комиссия;
- ЦИК – Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛНОМОЧИЯ ТИК

(Регулируется ст. 1, 2, 3, 19, 20, 23 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР»)

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

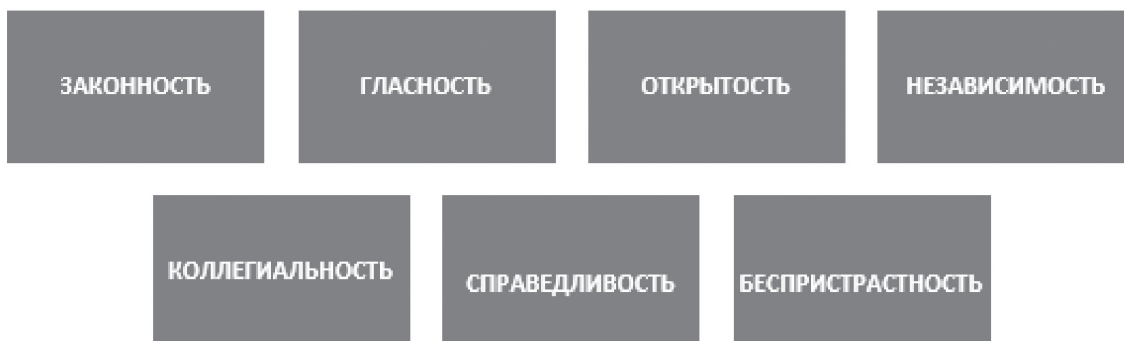


Избирательные комиссии в своей деятельности руководствуются

- Конституцией КР;
- конституционным Законом КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»,
- конституционным Законом КР «О референдуме КР»,
- Законом КР «О выборах депутатов местных кенешей»,
- Законом КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР»;
- и другими нормативными правовыми актами КР.

Принципы и основные гарантии деятельности избирательных комиссий

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на таких принципах, как:



2. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны государственных органов, ОМСУ, НКО, в том числе политических партий, иных юридических и физических лиц **не допускается**.

3. Государственные органы и ОМСУ, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий:

- предоставлять необходимое оборудование, транспортные средства, телефонизированные помещения, в том числе помещения для хранения технологического оборудования (стенды, ящики, кабины для голосования и др.), избирательных документов до их

передачи в вышестоящую избирательную комиссию либо архив, а также обеспечивать их охрану;

- предоставлять необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов, безотлагательно, при необходимости в дополнительном изучении соответствующего вопроса или проверки - в трехдневный срок, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

4. Политические партии и иные НКО, другие юридические лица обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в течение двух рабочих дней в ходе подготовки выборов, референдумов, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения требований, а равно нарушения сроков, установленных законом, должностные лица государственных органов и ОМСУ, политических партий, иных НКО и других юридических лиц несут ответственность в соответствии с законом.

Порядок формирования территориальных и участковых избирательных комиссий

1. ТИК/УИК формируется сроком на пять лет в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных ОМСУ.

2. В составе ТИК/УИК может быть не более одного представителя от каждой политической партии.

3. В случае если срок полномочий ТИК/УИК истекает в период избирательной кампании по выборам Президента и депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления, кампании референдума, срок ее полномочий продлевается до окончания данной избирательной кампании, кампании референдума.

4. ТИК формируется Центральной избирательной комиссией в составе не менее одиннадцати членов из представителей политических партий и лиц, состоящих в резерве соответствующей территориальной избирательной комиссии.

5. ТИК формирует участковую избирательную комиссию в составе не менее семи членов из представителей политических партий и резерва соответствующей участковой избирательной комиссии.

6. Вышестоящая избирательная комиссия утверждает членов избирательной комиссии из числа представленных кандидатур.

7. Резерв ТИК/УИК формируется сроком на пять лет из числа представителей представительных ОМСУ в количестве не менее предусмотренного количества членов соответствующей избирательной комиссии. Положение о порядке формирования и ведения резерва утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии.

8. В случае если от политической партии представлено более предусмотренного количества членов ТИК/УИК, то соответствующая вышестоящая избирательная комиссия проводит жеребьевку. Представители политической партии, не вошедшие в состав соответствующей избирательной комиссии, формируют резерв политической партии для замещения вакансий в случае досрочного выбытия члена избирательной комиссии от политических партий.

9. Количество членов УИК определяется Центральной избирательной комиссией, исходя из количества избирателей на соответствующем избирательном участке:

- 1) от 0 до 500 избирателей - не менее семи членов участковой избирательной комиссии;**
- 2) от 501 до 1200 избирателей - не менее девяти членов участковой избирательной комиссии;**
- 3) свыше 1201 избирателей - не менее одиннадцати членов участковой избирательной комиссии.**

Основные полномочия ТИК

- осуществляет контроль над исполнением положений избирательного законодательства, а также обеспечивает их единообразное применение на соответствующей территории;
- организует подготовку и проведение выборов, референдумов на соответствующей территории;
- вносит предложения для рассмотрения и утверждения Центральной избирательной комиссией схем и границ избирательных участков и округов;
- формирует и утверждает состав УИК и публикует места их расположения в СМИ;
- информирует население об адресах и номерах телефонов УИК;
- организует деятельность УИК по подготовке и проведению выборов, референдумов на соответствующей территории и заслушивает сообщения УИК по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдумов;
- оказывает правовую, организационно-методическую и материально-техническую помощь участковым избирательным комиссиям;
- контролирует обеспечение участковых избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения выборов, референдумов;
- осуществляет контроль над представлением списков избирателей, участников референдума для всеобщего ознакомления и обозрения;
- распоряжается государственными денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдумов, распределяет их между участковыми избирательными комиссиями и обеспечивает контроль над целевым использованием этих средств;
- обеспечивает соблюдение равных правовых условий для всех политических партий;
- организует доставку избирательных и иных документов участковым избирательным комиссиям;
- признает итоги голосования на отдельных избирательных участках недействительными в случаях и порядке, установленных избирательным законодательством;
- устанавливает итоги голосования и определяет результаты выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, депутатов местных кеңешей соответствующей территории в случаях и порядке, определенных законом, регулирующим порядок проведения выборов в ОМСУ;
- устанавливает итоги голосования выборов Президента, депутатов Жогорку Кеңеша, референдумов;
- передает протоколы об итогах голосования и о результатах соответствующих выборов в ЦИК;

- регистрирует избранных кандидатов в депутаты местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления и выдает им удостоверения установленного образца;
- досрочно прекращает полномочия депутата местного кенеша в случаях, установленных законодательством КР;
- рассматривает жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, принимает по ним решения;
- обеспечивает передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в архив или ЦИК;
- предоставляет финансовый отчет о поступлении и расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, референдумов;
- проводит обучение членов УИК и резерва.

Территориальная избирательная комиссия за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Деятельность избирательной комиссии любого уровня достаточно условно можно разделить на три больших этапа:

- деятельность избирательной комиссии до дня голосования;
- деятельность избирательной комиссии в день голосования;
- деятельность избирательной комиссии после дня голосования.

Рассмотрим основные процедуры деятельности территориальной избирательной комиссии до дня голосования.

2.1. Основные положения деятельности ТИК. Избирательный округ

1. ТИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа ее членов, а первое заседание ТИК является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей установленного состава ТИК.

2. Первое заседание ТИК созывает старейший по возрасту член не позднее трех дней после ее формирования, на котором:

- *представляет членов избирательной комиссии;*
- *избирается счетная комиссия в составе трех членов ТИК большинством голосов от числа присутствующих членов открытым голосованием;*
- *проводятся выборы председателя и секретаря ТИК в порядке, установленном для Председателя ЦИК.*

3. Заседания ТИК созываются председателем, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов ТИК. В период подготовки и проведения выборов заседания проводятся не реже одного раза в неделю. Заседания протоколируются.

4. Решения ТИК по вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, признании выборов несостоявшимися или недействительными, проведении повторного голосования, переголосования или повторных выборов, об отмене решения УИК принимаются на заседании не менее чем двумя третями от установленного числа членов ТИК.

5. Член ТИК, не согласный с решением, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть отражено в протоколе заседания, приложено к нему и доведено председателем до сведения ЦИК не позднее чем в двухдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

6. Решения ТИК, принятые по результатам рассмотрения жалоб, подлежат передаче в ЦИК **в течение 24 часов** для публикации на официальном сайте ЦИК.

Территориальная избирательная комиссия и избирательный округ

Избирательным округом для проведения выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша является вся территория КР.

Избиратели, проживающие за пределами территории КР, считаются приписанными к избирательному округу.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий в целях создания максимальных удобств для избирателей.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, проживающих или находящихся за пределами КР, избирательные участки могут быть образованы на территории дипломатических представительств, консульских учреждений КР и представительств государственных органов КР за рубежом по предложению органа, ведающего вопросами иностранных дел, и по согласованию с компетентными органами страны аккредитации.

Избирательные участки образуются соответствующими территориальными избирательными комиссиями сроком на 5 лет из расчета не более 2500 избирателей на каждом участке. Управление границами избирательных участков осуществляется на основе порядка, утверждаемого Центральной избирательной комиссией. Перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, по предложению территориальных избирательных комиссий и органов местного самоуправления.

В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан, включая право голосования по избирательному адресу в местах временного пребывания, создания максимальных удобств для избирателей территориальными избирательными комиссиями по предложению органов местного самоуправления могут быть образованы **дополнительные избирательные участки**.

Дополнительные избирательные участки образуются и действуют только на период подготовки и проведения выборов. Их образование происходит в следующих случаях:

- если большая численность избирателей, временно пребывающих на данной территории и не имеющих постоянного места жительства по месту голосования;
- если количество избирателей на близлежащих избирательных участках превышает численность избирателей (более 2500), установленную Законом.

Требование относительно количества избирателей (более 2500), может **не применяться** при образовании избирательных участков за **пределами территории КР**.

В случае если на одной территории количество избирателей, проживающих или находящихся за пределами КР, превышает количество избирателей (более 2500), по предложению органа, ведающего вопросами иностранных дел, и по согласованию с компетентными органами страны аккредитации могут быть образованы два и более избирательных участков в одном помещении.

По предложению территориальных избирательных комиссий ЦИК рассматривает и утверждает схему и границы избирательных участков, и публикует их в средствах массовой информации с указанием границ и адресов не позднее 5 календарных дней со дня их утверждения и передает уполномоченному государственному органу.

После того, как будут утверждены схемы и границы избирательных участков ТИК, начинает работу по **формированию и утверждению составов УИК** и публиковать места их расположения в СМИ.

В целях обеспечения условий для реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обеспечения максимально возможной доступности помещения для голосования, **ТИК** совместно с соответствующими территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития, составляют **карту потребностей избирателей** с ограниченными возможностями здоровья **не позднее 60 календарных дней до дня голосования**.

Карта потребностей используется для оказания конкретной помощи избирателям с ограниченными возможностями здоровья в участии в голосовании, а также нуждающихся в создании особых условий на избирательном участке.

Карта потребностей используется для оказания конкретной помощи избирателям с ограниченными возможностями здоровья в участии в голосовании, а также нуждающихся в создании особых условий на избирательном участке.

Для учета избирателей с ограниченными возможностями здоровья уполномоченный государственный орган в сфере социального развития обязан предоставлять сведения о фактической численности указанных избирателей по состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года в Центральную избирательную комиссию, не позднее 10 числа указанного месяца. Форма карты потребностей утверждается Центральной избирательной комиссией.

ТИК на основе предоставленных данных формирует районную информационную карту потребностей в разрезе избирательных участков, которую затем передают в УИК.

ТИК обязана проконтролировать, чтобы УИК, получив карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории соответствующего избирательного участка **не позднее 50 календарных дней** до дня голосования провела проверку помещений для голосования на соответствие потребностям избирателей с ограниченными возможностями здоровья и доступности расположения информационных материалов, с привлечением органов местного самоуправления и представителей общественных организаций лиц с инвалидностью.

ТИК направляет обращение в соответствующие органы местного самоуправления принять меры по обеспечению доступности помещения для голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья в случае, если помещение для голосования не оборудовано специальными приспособлениями для входа избирателей с ограниченными возможностями здоровья, не позднее 40 календарных дней до дня выборов.

После **обращения ТИК в органы МСУ**, их должностные лица обязаны незамедлительно принять соответствующие меры.

Неисполнение обращения избирательной комиссии влечет ответственность, установленную законодательством.

ТИК также обязана проконтролировать деятельность УИК

- по информированию избирателей с ограниченными возможностями здоровья по зрению:

- избирательные участки должны быть оснащены информационными материалами в аудиоформате (на цифровых носителях) об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии);
- **ТИК/УИК вправе распространять** информационные материалы среди соответствующих категорий избирателей как самостоятельно, так и с привлечением органов социальной защиты, организаций социального обслуживания, общественных организаций лиц с инвалидностью, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая материалы (по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых избирателями с ограниченными возможностями здоровья (органы социального развития, организации социального обслуживания, отделения Социального фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др.).
- **ТИК/УИК вправе оказывать** консультативную, юридическую помощь избирателям с ограниченными возможностями здоровья, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средства факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. Рекомендуется привлекать для данной работы представителей общественных организаций лиц с инвалидностью.

- по оборудованию помещения для голосования с учетом потребностей ЛОВЗ:

- оборудование в помещении для голосования (столы, кабины и урны для голосования), а также информационные стенды должны быть расположены таким образом, чтобы

обеспечивалась его доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении;

- в помещениях для голосования, на которых наряду с другими избирателями голосуют избиратели с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, использующие коляски для передвижения, УИК обязана установить специальную кабину (иное специально оборудованное место высотой не более 75 см) для обеспечения удобства при волеизъявлении путем заполнения избирательного бюллетеня избирателем;
- специально оборудованная кабина или специально оборудованное место должны быть установлены или изготовлены с учетом обеспечения тайны волеизъявления голосующего при заполнении избирательного бюллетеня.

2.2. Деятельность ТИК по работе со списками избирателей

(Регулируется ст. 14, 15 КЗ КР «О выборах Президента КР», п.9,10 ст.20 Закона КР «Об избирательных комиссиях КР», Положением о порядке взаимодействия ЦИК с уполномоченными государственными органами по формированию и уточнению списка избирателей и участников референдума)

Согласно последним изменениям в законодательстве о выборах функции составления, уточнения списка избирателей и идентификации избирателей на выборах перешли от ГРС к ЦИК КР (от исполнительного органа – ГРС к независимому органу - ЦИК КР).

Список избирателей составляется на основе персональных данных (в том числе биометрических), содержащихся в ЕГРН, с учетом границ избирательных участков.

Список избирателей – это список граждан КР, обладающих активным избирательным правом на день голосования, формируемый на основе ЕГРН, составляемый в электронном и бумажном видах, который в зависимости от степени готовности и предназначения подразделяется на **предварительный, контрольный и окончательный**.

Предварительный список избирателей - список избирателей по состоянию за 80 календарных дней до дня голосования, опубликованный на государственном портале и вывешиваемый участковыми избирательными комиссиями для уточнения гражданами своих данных либо изменения избирательного адреса.

По предложению территориальной избирательной комиссии ЦИК рассматривает и утверждает схему и границы избирательных участков и публикует их в СМИ с указанием границ и адресов не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня их утверждения и передает в ГРС для формирования **предварительного списка избирателей**.

Не позднее 85 (восемидесяти пяти) календарных дней до дня голосования ЦИК КР передает в ГРС сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами КР, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, полученные от МИД КР, для формирования предварительного списка избирателей.

Сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами КР, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, составляются руководителями соответствующих дипломатических представительств и консульских учреждений, передаются через государственный орган, ведающий вопросами иностранных дел, в ЦИК **не позднее 85 календарных дней до дня голосования**.

Форма, вид и порядок представления сведений об избирателях, проживающих или находящихся за пределами КР, и вставших на консульский (временный консульский) учет, определяются Центральной избирательной комиссией по согласованию с государственным органом, ведающим вопросами иностранных дел.

Избиратель, проживающий или находящийся за пределами КР в день голосования, **не позднее 15 календарных дней** до дня голосования вправе заявить о намерении голосовать по **избирательному адресу** места проживания или пребывания путем подачи заявления в порядке, установленном ст. 15 КЗ КР «О выборах Президента КР».

Дипломатическое представительство или консульское учреждение КР с момента поступления заявления избирателя о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания регистрирует избирателя в качестве лица, вставшего на временный консульский учет на безвозмездной основе. Такая регистрация производится на срок, указанный в заявлении избирателя.

После приема заявления дипломатическое представительство или консульское учреждение КР незамедлительно передает его в ЦИК КР.

ГРС не позднее 75 календарных дней до дня голосования передает в ЦИК список пунктов сбора биометрических данных, в том числе за пределами КР, с указанием их регламента работы, адреса местонахождения и контактных данных. В период подготовки выборов по совместному решению ЦИК КР и ГРС биометрическая регистрация граждан может осуществляться на территориях аэропортов, железнодорожных вокзалов КР.

При подготовке и проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша КР:

1) ГРС за 80 (восемьдесят) календарных дней до дня голосования формирует **предварительный список избирателей** путем автоматической выгрузки из ЕГРН в ЕСУИ с данными о гражданах, достигших 18-летнего возраста, сдавших биометрические данные, и с учетом границ избирательных участков.

Предварительный список избирателей размещается на государственном портале за **80 календарных дней до дня голосования** в разрезе участков, районов и городов без информации о месте постоянного либо фактического проживания, дате рождения избирателя для ознакомления соответствующего уточнения указанных данных, определения ошибок и неточностей в списках. В **предварительный** список избирателей **не включаются** граждане:

- не достигшие 18-летнего возраста на день голосования;
- вышедшие из гражданства КР;
- содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда;
- признанные судом недееспособными;
- умершие (на основании свидетельства о смерти).

2) Сформированный предварительный список одновременно ГРС размещается на **государственном портале «Тизме»** путем автоматической выгрузки из ЕГРН в разрезе участков, районов и городов без информации о месте постоянного либо фактического проживания, дате рождения избирателя для ознакомления и соответствующего уточнения указанных данных, определения ошибок и неточностей в списках.

3) За **75 календарных дней** до дня голосования ЦИК КР распечатывает **предварительный список** избирателей и передает в УИК для ознакомления и уточнения избирателями.

С момента размещения предварительного списка избирателей для ознакомления и уточнения избирателями на государственном портале «Тизме», ГРС ежедневно выгружает в ЕСУИ данные о следующих гражданах:

- *получивших паспорт гражданина КР;*
- *прошедших биометрическую регистрацию;*

- изменивших свои персональные данные (Ф.И.О., ПИН);
- вышедших из гражданства КР;
- сведения о перемене постоянного места жительства с соответствующей отметкой в паспорте;
- умершие (на основании свидетельства о смерти).

За 10 (десять) календарных дней до дня голосования ГРС прекращает предоставление в ЦИК КР информации о гражданах, перечисленных выше.

ТИК напоминает членам УИК о том, что сведения об избирателях,

- находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях,
- находящихся в день голосования в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых,
- находящихся в день голосования на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы),
- военнослужащих срочной службы,
- военнослужащих и членов их семей и других лиц, проживающих в воинских частях, составляются руководителями указанных учреждений (предприятий, воинских частей).

ТИК обращает внимание членов УИК о необходимости принимать заполненные руководителями указанных учреждений формы **не позднее 12 календарных дней до дня голосования.**

Ознакомление со списками избирателей, исправление неточностей.

Избирательный адрес

Необходимо проконтролировать, **чтобы участковая избирательная комиссия в обязательном порядке вывесила** предварительный список избирателей для ознакомления избирателями, проживающими на территории соответствующего избирательного участка, за 70 календарных дней до дня голосования.

Крайне важно напоминать членам УИК, что в случае обнаружения избирателем любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей, избиратель вправе обратиться **не позднее 15 календарных дней до дня голосования** к ним в УИК с заявлением с приложением копий подтверждающих документов, при этом **избиратель проходит биометрическую идентификацию.**

При приеме от избирателя заявления установленной формы член УИК после проверки на правильность заполнения и соответствия указанных в заявлении сведений паспортным данным, а также при условии прохождения идентификации вручает избирателю отрывной талон с информацией по уточнению статуса обработки заявления, размещенный в нижней части заявления. УИК незамедлительно передает указанное заявление системному администратору ЦИК в ТИК для принятия соответствующих мер по включению его в список, исправления ошибок или неточностей.

Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "**Кабинет избирателя**" на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.

Важно помнить о том, что ответ на заявление избирателя направляется соответствующей избирательной комиссией **не позднее 7 календарных дней со дня приема заявления** в

форме бумажного или электронного сообщения по адресу, который указывается избирателем при подаче заявления.

Каждый избиратель с момента ознакомления со списком избирателей, но не позднее 15 календарных дней до дня голосования, вправе заявить **о намерении голосовать по избирательному адресу** путем подачи в соответствующую УИК заявления установленного образца с приложением копии паспорта гражданина КР (а для лиц, проживающих или находящихся за пределами КР - копия паспорта гражданина КР, а при его отсутствии - копия общегражданского паспорта гражданина КР, служебного или дипломатического паспорта); **при этом избиратель проходит биометрическую идентификацию.**

Данное заявление УИК незамедлительно передает системному администратору в ТИК для принятия соответствующих мер по включению его в список. Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "**Кабинет избирателей**" на госпортале с прохождением авторизации.

Ответ на заявление избирателя направляется УИК **не позднее 7 календарных дней** в форме бумажного или электронного сообщения по адресу, который указывается избирателем при подаче заявления.

Избиратель за предоставление заведомо недостоверных сведений несет ответственность, предусмотренную законодательством.

Избирательные комиссии ведут учет поступивших заявлений избирателей об исправлении ошибок или неточностей в списке избирателей, а также об изменении избирательного адреса.

ЦИК не позднее 35 календарных дней до дня голосования составляет контрольный список избирателей, содержащий актуализированную информацию об избирателях, и направляет в УИК.

Контрольный список избирателей - список избирателей, содержащий актуализированную информацию об избирателях и изменениях, произведенных на основании заявлений избирателей, поступивших в период уточнения списка избирателей за 35 календарных дней до дня голосования, публикуемый на государственном портале и вывешиваемый на избирательных участках за 30 календарных дней до дня голосования.

ТИК осуществляет контроль над тем, чтобы УИК обязательно за 30 календарных дней до дня голосования вывесила контрольный список избирателей для ознакомления избирателями. Контрольный список не должен содержать иной информации, кроме фамилии, имени, отчества избирателей, включенных в списки по соответствующему участку, а также номера избирательного участка.

Прием заявлений избирателей об отсутствии их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нем, о намерении голосовать по избирательному адресу прекращается **за 15 календарных дней до дня голосования.** После обработки заявлений Центральная избирательная комиссия формирует окончательный список избирателей. При этом контрольные и окончательные списки избирателей подлежат обязательной сверке и актуализации со сведениями в Едином государственном реестре населения.

Центральной избирательной комиссией за 10 дней до дня голосования в уполномоченный государственный орган передаются окончательные списки избирателей в электронном виде для подготовки комплектов оборудования.

Окончательный список избирателей - уточненный список избирателей, в который внесены все изменения на основании заявлений избирателей в период уточнения списка избирателей, публикуемый на государственном портале и вывешиваемый на избирательных участках за **7 календарных дней до дня голосования**.

После получения окончательного списка избирателей ГРС готовит серверные комплекты оборудования по идентификации избирателей с загрузкой списков избирателей с биометрическими данными с последующей передачей комплектов оборудования в ЦИК не позднее **3 календарных дней до дня голосования** для доставки их на избирательные участки.

ЦИК за 7 календарных дней до дня голосования распечатывает и передает пронумерованный, прошнурованный и заверенный печатью ЦИК окончательный список избирателей в двух экземплярах в соответствующие УИК.

При этом второй экземпляр бумажного окончательного списка избирателей по каждому избирательному участку, предназначенный для вывешивания, не должен содержать информацию о месте жительства избирателей, включенных в окончательный список. Разглашение сведений с персональными данными, содержащихся в окончательных списках избирателей, путем передачи, копирования, опубликования влечет ответственность, предусмотренную законодательством.

ТИК контролирует, чтобы участковые избирательные комиссии обязательно не позднее 7 календарных дней до дня голосования вывесили на избирательном участке второй экземпляр бумажного окончательного списка избирателей соответствующего избирательного участка.

Не подлежит ограничению фото-, видеосъемка избирателем или наблюдателем вывешенного окончательного списка избирателей. В день голосования имеют право голосовать только граждане, включенные в список избирателей.

Таким образом, **ТИК должна обучить членов УИК порядку приема и обработки заявления избирателей об изменении избирательного адреса, о внесении изменений в список избирателей.**

Алгоритм действий членов УИК по приему и обработки заявлений по Форме 1 и Форме 2



Ответ о результатах обработки заявления направляется соответствующей ТИК в форме бумажного или электронного сообщения по адресу, который указывается избирателем при подаче заявления **не позднее 7 календарных дней со дня приема заявления.**

Список избирателей для ознакомления избирателями постоянно доступен на государственном портале «Тизме» <https://tizme.gov.kg/>

В период подготовки и проведения выборов, референдума список избирателей на государственном портале «Тизме» обновляется ежедневно, а в межвыборный период - ежемесячно.

Список избирателей, доступный для просмотра на государственном портале «Тизме», содержит следующую информацию:

- Номер УИК;
- Ф.И.О. избирателя;
- дата рождения;
- история перемещений избирателя.

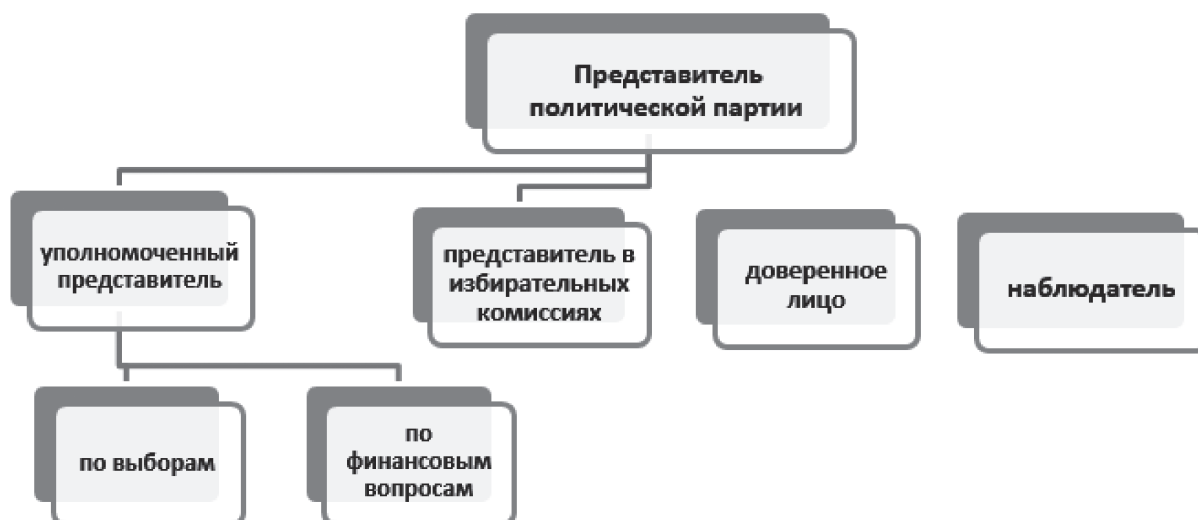
ТИК направляет список избирателей, принявших участие в выборах в ЦИК, а также распечатывает список избирателей без указания о годе рождения, месте постоянного либо фактического проживания, серия и номера паспорта и биометрических данных избирателя и направляет в участковую избирательную комиссию для вывешивания перед помещением участковых комиссий.

Важно помнить о том, что список избирателей, принявших участие на выборах, или его копия, заверенные печатью, **не позднее 3 календарных дней после дня голосования** вывешивается на стендах перед помещениями УИК. Вывешенные списки избирателей, принявших участие на выборах, или его копия подлежат снятию по истечению 10 календарных дней с момента официального опубликования итогов голосования.

2.3. Взаимодействие ТИК с представителями политической партии

(Регулируется ст. 9, 17, 18, 19,20 КЗ КР «О выборах Президента КР», Положением «О статусе представителей политической партии при выборах депутатов Жогорку Кенеша КР»)

Представитель политической партии - представитель в избирательных комиссиях, уполномоченный представитель, доверенное лицо, наблюдатель, представляющие политическую партию.



Статус представителя политической партии в избирательной комиссии

1. Политические партии после прохождения регистрации вправе назначить в соответствующую избирательную комиссию своего представителя (далее - представитель в избирательной комиссии) с представлением документов, удостоверяющих его личность, сведений о месте его основной работы (роде занятий), полного адреса постоянного места жительства и контактных данных.

2. Полномочия представителя в избирательной комиссии начинаются с момента его регистрации в соответствующей избирательной комиссии.

3. Представителем в избирательной комиссии вправе быть гражданин КР, достигший 21 года, обладающий активным избирательным правом и постоянно проживающий на территории КР.

4. Представителем в избирательной комиссии **не вправе быть:**

- депутаты Жогорку Кенеша, местных кенешей;
- кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местных кенешей;
- лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности;
- государственные гражданские и муниципальные служащие;
- члены избирательных комиссий;
- судьи, военнослужащие, работники правоохранительных и фискальных органов;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

5. Представитель в избирательной комиссии не может быть одновременно представителем в иной избирательной комиссии.

6. Представитель в избирательной комиссии не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения, если он является членом и (или) учредителем СМИ или интернет-издания, работником государственного или муниципального предприятия, учреждения, предприятия с долей государственного (муниципального) участия более 30%.

7. Представителю в избирательной комиссии выдается удостоверение ЦИК установленного образца.

Полномочия представителя в избирательной комиссии:

Представитель в избирательной комиссии вправе:	Представитель в избирательной комиссии не вправе:
1) знакомиться с документами и материалами, которые рассматриваются на заседании избирательной комиссии;	1) участвовать в проводимых избирательной комиссией проверках;
2) вносить в повестку дня заседаний избирательной комиссии предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию, и требовать проведения голосования по ним;	2) давать разъяснения и указания, делать сообщения от имени избирательной комиссии;
3) присутствовать и участвовать в прениях на всех заседаниях избирательной комиссии;	3) составлять протоколы об итогах голосования и результатах выборов;

4) задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;	4) участвовать в голосовании при принятии решений, отнесенных к полномочиям избирательной комиссии;
5) знакомиться с документами и материалами избирательных комиссий, непосредственно связанными с выборами, и получать их копии (за исключением документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию);	5) подписывать решения и протоколы избирательной комиссии.
6) обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии;	
7) проверять соответствие предъявленного документа личности избирателя и правильность получения бюллетеня.	

Уполномоченные представители политических партий

Политические партии вправе назначить не более двух уполномоченных представителей, которые представляют соответствующую политическую партию по вопросам, связанным с участием в выборах, в том числе и по финансовым вопросам.

Уполномоченными представителями не могут быть депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие, члены избирательных комиссий, судьи, работники правоохранительных и фискальных органов, иностранные граждане и лица без гражданства.

Список уполномоченных представителей политической партии представляется в ЦИК с указанием полномочий, фамилии, имени, отчества, даты рождения, серии и номера паспорта или заменяющего его документа, даты его выдачи, адреса места жительства, основного места работы или службы, занимаемой должности (в случае отсутствия основного места работы или службы - рода занятий), номера телефона каждого уполномоченного представителя. В отношении уполномоченного представителя по финансовым вопросам дополнительно указывается также право подписи финансовых документов. К списку, представляемому в ЦИК, прилагается письменное согласие каждого перечисленного лица осуществлять деятельность уполномоченного представителя. При этом политическая партия подтверждает соответствие уполномоченного представителя требованиям статьи 19 КЗ КР «О выборах Президента КР» и несет ответственность за представленные сведения в соответствии с законодательством.

ЦИК в течение **3 календарных дней** со дня поступления необходимых документов выдает регистрационные свидетельства уполномоченным представителям либо принимает мотивированное решение об отказе в регистрации в соответствии с конституционным Законом.

Уполномоченный представитель политической партии считается назначенным, приобретает права и обязанности уполномоченного представителя после регистрации и выдачи Центральной избирательной комиссией регистрационного свидетельства.

Срок полномочий уполномоченных представителей политической партии истекает с момента утраты статуса всех кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша, выдвинутых в составе списка кандидатов политической партией, но не позднее дня официального опубликования результатов выборов. Срок полномочий уполномоченных представителей по финансовым вопросам истекает через 20 календарных дней со дня определения результатов выборов.

Доверенные лица политических партий

Политические партии **после регистрации** вправе назначить своих доверенных лиц.

Регистрация доверенных лиц осуществляется Центральной избирательной комиссией на основании письменного представления политической партии, заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом этой политической партии, либо письменного представления политической партии и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом политической партии, изъявившей желание участвовать на парламентских выборах. Избирательная комиссия выдает доверенному лицу удостоверение установленного образца.

Доверенными лицами **не могут быть** депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие, члены избирательных комиссий, судьи, работники правоохранительных и фискальных органов, иностранные граждане и лица без гражданства.

Доверенные лица действуют в пределах полномочий, предоставленных им политической партией. Политические партии вправе в любое время отозвать доверенных лиц, уведомив об этом ЦИК, которая аннулирует выданные им удостоверения.

Доверенное лицо вправе в любое время по собственной инициативе сложить свои полномочия, вернув в ЦИК выданное ему удостоверение и уведомив об этом назначившую его политическую партию.

Полномочия доверенных лиц прекращаются с момента утраты статуса всех кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов политической партией, но не позднее дня официального опубликования результатов выборов.

Наблюдатель от политических партий

Наблюдатель - лицо, назначенное политической партией, выдвинувшей список кандидатов, вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Политическая партия может назначить в каждую УИК не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии.

Наблюдатель приобретает права и обязанности наблюдателя после поступления в соответствующую избирательную комиссию **направления от назначившей политической партии, выдвинувшей список кандидатов.** В направлении указываются Ф.И.О., постоянное место жительства наблюдателя, номера избирательных участков, наименования избирательных комиссий, в которые он направляется, а также производится запись об отсутствии у него ограничений, предусмотренных законом. Направление считается **действительным при наличии печати политической партии** и предъявлении паспорта.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Наблюдателем вправе быть гражданин КР, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателем **не вправе быть:** депутат Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидат в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственный гражданский и муниципальный служащий, член избирательной комиссии; представители политической партии, выдвинувшей список кандидатов, в избирательных комиссиях; судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие.

Наблюдатель вправе:	Наблюдатель не вправе:
1) осуществлять наблюдение за формированием состава избирательной комиссии любого уровня; за ходом формирования списков избирателей и учета избирателей; за информационным обеспечением выборов;	1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
2) знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;	2) расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;
3) находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время суток и присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;	3) заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;
4) публично, в том числе через СМИ, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов;	4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
5) свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках и в избирательных комиссиях;	5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии;
6) наблюдать за установленным порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования, в т.ч. за выдачей избирательных бюллетеней; подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания избирательных бюллетеней; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;	6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
7) обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю УИК, в которую он направлен;	7) вести агитацию среди избирателей;

8) знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен и получать от нее копии протоколов и приложенных к ним документов;	8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.
9) обжаловать решения и (или) действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в порядке, установленном Законом.	

2.4. Взаимодействие ТИК с государственными органами, ОМСУ, ОВД и СМИ

Территориальная избирательная комиссия и государственные органы

Взаимодействие ТИК с государственными органами осуществляется тесным образом по многим вопросам, так в процессе определения схем и границ избирательных округов и избирательных участков ТИК взаимодействует с уполномоченным государственным органом в сфере статистики, с уполномоченным государственным органом в сфере регистрации населения, с уполномоченным государственным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра и органами МСУ. Уполномоченные органы несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность предоставляемой ими информации. Взаимодействие осуществляется, в том числе с применением системы электронного межведомственного взаимодействия «Тундук».

Государственные органы и органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий:

- предоставлять необходимое оборудование, транспортные средства, телефонизированные помещения, в том числе помещения для хранения технологического оборудования (стенды, ящики, кабины для голосования и др.), избирательных документов до их передачи в вышестоящую избирательную комиссию либо архив, а также обеспечивать их охрану;
- предоставлять необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов, референдумов безотлагательно, при необходимости в дополнительном изучении соответствующего вопроса или проверки - в трехдневный срок, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования - немедленно.

Необходимо отметить о том, что кроме и государственных органов и ОМСУ, также политические партии и иные некоммерческие организации, другие юридические лица обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, связанные с подготовкой и проведением выборов в течение двух рабочих дней в ходе подготовки выборов, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения требований, а равно нарушения сроков, установленных законодательством, должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, политических партий, иных некоммерческих организаций и других юридических лиц несут ответственность в соответствии с законом.

Так, к примеру, в процессе выработки схем и границ избирательных округов и избирательных участков органы местного самоуправления взаимодействуют с уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра и осуществляют следующую совместную работу:

- инвентаризация населенных пунктов и улиц, расположенных в пределах границ каждого избирательного участка;

- уточнение названий поселков, сел по Государственному классификатору системы обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц КР (СОАТЕ);
- постановка на учет каждого строения, их нумерация;
- постоянная актуализация вновь зарегистрированных объектов;
- направление соответствующих документов в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по ведению кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество;
- уточнение схем и границ избирательных округов и избирательных участков совместно с соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

ТИК при необходимости **вправе запрашивать** необходимую информацию у соответствующих государственных органов и органов МСУ.

Порядок взаимодействия с Государственной регистрационной службой при Правительстве КР

По предложению территориальных избирательных комиссий ЦИК рассматривает и утверждает схему и границы избирательных участков и публикует их в СМИ с указанием границ и адресов не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня их утверждения и передает в ГРС для формирования **предварительного списка избирателей**.

Не позднее 85 (восемьдесят пять) календарных дней до дня голосования ЦИК КР передает в ГРС сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, полученные от МИД КР, для формирования предварительного списка избирателей согласно приложению 1 Положения о порядке взаимодействия ЦИК с уполномоченными государственными органами по формированию и уточнению списка избирателей и участников референдума, утвержденное постановлением ЦИК КР от 11 февраля 2020 года №40.

При подготовке и проведении выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, референдума Кыргызской Республики:

ГРС за 80 (восемьдесят) календарных дней до дня голосования **предоставляет обновленные сведения** путем автоматической выгрузки из ЕГРН в ЕСУИ данных о гражданах, достигших 18-летнего возраста, сдавших биометрические данные, и с учетом границ избирательных участков **для формирования предварительного списка избирателей**.

Предварительный список **избирателей** размещается на государственном портале «Тизме» в разрезе участков, районов и городов без информации о месте постоянного проживания, дате рождения избирателя для ознакомления и соответствующего уточнения избирателями указанных данных, определения ошибок и неточностей в списках избирателей.

С момента размещения предварительного списка избирателей на государственном портале «Тизме», ГРС ежедневно выгружает в ЕСУИ данные о следующих гражданах:

- *получивших паспорт гражданина КР;*
- *прошедших биометрическую регистрацию;*
- *изменивших свои персональные данные (Ф.И.О., персональный идентификационный номер);*
- *вышедших из гражданства КР;*
- *сведения о перемене постоянного места жительства с соответствующей отметкой в паспорте;*
- *умершие (на основании свидетельства о смерти).*

ГРС не позднее **75 (семидесяти пяти) календарных дней до дня голосования** передает в ЦИК КР список пунктов сбора биометрических данных, в том числе за пределами Кыргызской Республики, с указанием их регламента работы, адреса местонахождения и контактных данных.

За **10 календарных дней до дня голосования** ГРС прекращает предоставление в ЦИК информации о гражданах, перечисленных выше.

ГРС ежемесячно не позднее 2 числа, следующего за отчетным периодом, а в период проведения и подготовки выборов – каждые три дня предоставляет системным администраторам ЦИК КР в соответствующих ТИК реестры по зарегистрированным и выбывшим избирателям согласно приложению 4 Положения о порядке взаимодействия ЦИК с уполномоченными государственными органами по формированию и уточнению списка избирателей и участников референдума, утвержденное постановлением ЦИК КР от 11 февраля 2020 года №40.

Не позднее **35 календарных дней до дня голосования** ЦИК составляет **контрольный список избирателей**, содержащий актуализированную информацию об избирателях, распечатывает и направляет в УИК.

С момента ознакомления со списком избирателей, но **не позднее 15 календарных дней до дня голосования**, каждый избиратель в случае обнаружения ошибки или неточности в списке избирателей, а также намерения голосовать по избирательному адресу, вправе обратиться с заявлением по утвержденной форме (Форма 1 и 2).

После обработки поступивших заявлений избирателей и актуализации списка избирателей со сведениями, содержащимися в ЕГРН, ЦИК КР формирует **окончательный список избирателей**.

За 10 календарных дней до дня голосования:

1) ЦИК КР передает ГРС окончательные списки избирателей в электронном формате для подготовки комплектов оборудования по идентификации избирателей;

2) ГРС обеспечивает установку программного обеспечения по идентификации избирателей на сервера и клиентские ноутбуки, а также загружает окончательные списки избирателей с биометрическими данными на сервера по каждому избирательному участку;

3) ГРС совместно с ЦИК производит комплексную проверку оборудования по идентификации на бесперебойное функционирование с привязкой биометрии к персональным данным избирателей.

ЦИК КР за **3 календарных дня до дня голосования** обеспечивает доставку комплектов оборудования идентификации, расходные материалы и передает их местным государственным администрациям для обеспечения сохранности и целостности оборудования по идентификации.

При мэриях городов и местных государственных администрациях создаются штабы по приему, хранению и доставке оборудования по идентификации в УИК. В состав Штаба включаются члены территориальных избирательных комиссий и сотрудники органов местного самоуправления, местных государственных администраций, территориальных подразделений ГРС и иных государственных органов.

Порядок взаимодействия с другими уполномоченными государственными органами

В целях организации учета избирателей, находящихся в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, и избирателей с ограниченными возможностями здоровья уполномоченные государственные органы – Министерство здравоохранения КР, Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве КР, Министерство труда и социального развития

КР обязаны предоставлять в ЦИК КР сведения о фактической численности вышеуказанных избирателей, по состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года.

При подготовке и проведении выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, референдума КР руководители МЗ КР, ГКНБ КР, ГСИН, ГКДО КР, ГШ ВС КР, МВД КР, МТСР КР, предприятий с непрерывным циклом работы (вахтовые работы) составляют сведения об избирателях, находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы), военнослужащих срочной службы, военнослужащих и членов их семей и других лиц, проживающих в воинских частях и передают в УИК **не позднее 12 календарных дней до дня голосования.**

Взаимодействие с Министерством иностранных дел КР

При подготовке и проведении выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, референдума КР не позднее 85 календарных дней до дня голосования МИД КР предоставляет в ЦИК КР сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами КР, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию.

Руководители дипломатических представительств и консульских учреждений Кыргызской Республики за рубежом в период подготовки и проведения выборов и референдумов с момента поступления заявления избирателя о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания путем подачи заявления (Форма № 2), регистрирует избирателя в качестве лица, вставшего на временный консульский учет на срок, указанный в заявлении избирателя, и незамедлительно передает сведения об избирателях, вставших на временный консульский учет путем подачи заявления по форме № 2 в ЦИК КР через МИД КР.

Участковые избирательные комиссии за рубежом за **15 календарных дней до дня голосования**, прекращают прием заявлений избирателей о смене избирательного адреса.

Территориальная избирательная комиссия и органы местного самоуправления

Территориальная избирательная комиссия перед тем, как сформировать схемы и границы избирательных округов:

- запрашивает у районных отделов статистики сведения о количестве населения айылного кенеша на 1 января текущего года;
- может направлять запрос в районное отделение уполномоченного государственного органом в сфере регистрации населения о количестве избирателей на последнюю дату.

Территориальная избирательная комиссия совместно с органами местного самоуправления разрабатывают схемы и границы избирательных округов и избирательных участков (с момента назначения даты назначения даты выборов депутатов местных кенешей).

В случае превышения на избирательном участке установленного показателя избирателей, **ТИК** по согласованию с органами местного самоуправления **вносит предложение в ЦИК о необходимости открытия нового избирательного участка.**

В случае отсутствия возможности открытия нового избирательного участка **ТИК вносит предложение в ЦИК об отнесении улиц (части улиц) в другой близлежащий избирательный участок** с учетом создания максимальных удобств для их голосования.

В таких случаях **ТИК предлагает организовать совместно с органами МСУ информационно-разъяснительную работу среди местного населения** по вопросам открытия новых избирательных участков либо отнесении улиц (части улиц) в другой близлежащий избирательный участок с учетом создания максимальных удобств для их голосования во избежание появления заявления (жалоб).

Одним из главных требований к помещению избирательного участка является обеспечение пожарной безопасности. Поэтому глава местной государственной администрации, глава местного самоуправления (мэр города, глава айыл окмоту), избирательная комиссия при выборе помещения для голосования должны учитывать следующее:

- наличие в помещении исправной и работоспособной автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- наличие и содержание эвакуационных выходов в соответствии с требованиями пожарной безопасности;
- наличие первичных средств пожаротушения;
- наличие плана эвакуации на случай возникновения пожара (в т.ч. из помещения для голосования).

ТИК предупреждает о том, что в целях предотвращения распространению инфекции и обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности, участковым избирательным комиссиям при проведении идентификации и проведении голосования необходимо применять самим и предоставлять избирателям средства защиты и дезинфекции (антибактериальные салфетки, санитайзеры, латексные перчатки для операторов оборудования и др.), обеспечивать постоянное очищение поверхностей дезинфицирующими средствами.

Необходимо напомнить о том, что председатель УИК должен назначить лиц, ответственных за пожарную и санитарную безопасность, из числа членов комиссии и распределить между членами участковой комиссии обязанности на период выборов (кто из членов отвечает за средства защиты и дезинфекцию, эвакуацию избирателей, кто обеспечивает сохранность избирательной документации, кто сообщает о пожаре в пожарную часть и т.д.).

На избирательном участке до передачи помещения участковой избирательной комиссии руководитель объекта, где размещен избирательный участок,

- должен обеспечить полное выполнение требований предписаний органов государственного пожарного надзора, в том числе установить приказом соответствующий противопожарный режим,
- проверить исправность внутреннего противопожарного водопровода (при наличии), осветительной и силовой сети,
- опробовать системы автоматической противопожарной защиты,
- обеспечить наличие, исправность и постоянную готовность к применению первичных средств пожаротушения, средств связи и оповещения,
- проинструктировать под роспись о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре совместно с председателем избирательной комиссии членов избирательной комиссии и персонал, привлеченный для обслуживания участка
- и ознакомить их с расположением помещений, путей эвакуации, эвакуационных выходов, мест размещения первичных средств пожаротушения, средств телефонной связи и средств оповещения.

ТИК следует обратить внимание на то, чтобы на видных местах должны быть вывешены поэтажные планы (схемы) эвакуации людей на случай возникновения пожара, инструкции по соблюдению требований пожарной безопасности и инструкции, определяющие действия обслуживающего персонала и членов избирательной комиссии по обеспечению эвакуации людей, бюллетеней и имущества.

У каждого телефонного аппарата устанавливается табличка с номером телефона вызова ближайшего подразделения пожарной охраны.

На случай отключения электроэнергии здание избирательного участка обеспечивается альтернативными источниками питания, фонарями и свечами.

Взаимодействие ТИК с органами государственной власти и местного самоуправления в обеспечении избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья

Избирателями с ограниченными возможностями здоровья, признаются граждане КР, обладающие активным избирательным правом, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями последствиями травм или дефектами, выраженными в нарушении: **слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата**, приводящими к ограничению полноценного осуществления избирательных прав на общих условиях.

ТИК/УИК в своей работе с избирателями с ОВЗ, должны учитывать их особенности, обусловленные категорией инвалидности.

ТИК контролирует нижеследующие действия:

- информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступности помещения для голосования и оснащение помещений для голосования специальными средствами помощи (составление Карты потребности избирателей с ОВЗ);
- создания условий для осуществления тайного голосования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

Внесение, исправление неточностей данных у избирателей с ограниченными возможностями здоровья в списках избирателей

ОМСУ после объявления даты выборов направляют в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития запрос о предоставлении списка граждан с ОВЗ, проживающих на территории местного сообщества, которые не могут прибыть на избирательный участок для проверки наличия себя в списке избирателей и участия в голосовании.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития в течение 5 дней после поступления запроса представляют органам местного самоуправления запрашиваемую информацию.

ОМСУ на основе имеющихся данных составляют списки граждан с ОВЗ и через муниципальные учреждения и органы территориального общественного самоуправления (муниципальные территориальные управления, домовые, уличные и квартальные комитеты, жамааты и др.) организуют работу по их уточнению в списке избирателей соответствующего избирательного участка.

В случае отсутствия гражданина в списке избирателей соответствующего избирательного участка, ОМСУ проверяют через Центр обслуживания ГРС (по бесплатному номеру 119) следующую информацию об избирателе:

- А) наличие избирателя в списке избирателей другого избирательного участка;
- Б) отсутствие избирателя в списках избирателей.

Если избиратель включен в список избирателей другого избирательного участка или выявились неточности его персональных данных (неправильно написанный адрес, Ф.И.О. и др.), то представители ОМСУ оказывают содействие в заполнении заявления по форме № 1 и вместе с копией документа, удостоверяющего личность (паспорта) не позднее 15 календарных дней до дня голосования передают их в УИК.

Если избиратель отсутствует в списке избирателей, то не позднее 15 дней до дня голосования ОМСУ совместно с ГРС, обеспечивают прохождение биометрической регистрации данного гражданина. График работы выездной группы ГРС по сбору биометрических данных составляется совместно с представителями ОМСУ с учетом пожеланий граждан. После прохождения биометрической регистрации его данные вносятся ГРС в список избирателей соответствующего участка.

Обеспечение доступности помещения для голосования (карта потребностей)

В целях обеспечения условий для реализации избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения максимально возможной доступности помещения для голосования **ТИК** совместно с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития **составляет карту потребностей** избирателей с ограниченными возможностями здоровья (далее «Карта потребностей») **не позднее 60 календарных дней до дня голосования.**

Карта потребностей используется для сбора **количественных и качественных данных** об избирателях с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в создании особых условий в помещении для голосования, с указанием всех данных согласно форме утвержденной ЦИК.

Форма карты потребностей включает в себя следующую информацию:

- сведения о персональных данных избирателя с ограниченными возможностями здоровья (фамилия, имя, отчество, персональный идентификационный номер, дата рождения, адрес постоянного места жительства);
- группа инвалидности (I, II, III группа) и виды нарушений (слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата);
- примечание о необходимых иных потребностях избирателей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях установления количественных данных избирателей с ОВЗ (сведений о персональных данных), **спецпредставитель ЦИК при ТИК направляет** в соответствующее территориальное подразделение уполномоченного государственного органа в сфере социального развития, территориальные подразделения Социального фонда **запрос о предоставлении сведений о гражданах с ОВЗ** (в т.ч. пин, адрес регистрации, группа инвалидности и виды нарушений здоровья), проживающих на соответствующей территории. Персональные данные избирателей заносятся в Карту потребностей в разрезе УИК и направляется в соответствующую УИК.

ТИК контролирует деятельность УИК, после получения ею карты потребностей, проводит оценку доступности помещения для голосования и доступности информационных материалов. Наличие или отсутствие пандуса входа в здания помещения для голосования указывается в форме Карты потребностей избирателей с ОВЗ.

ТИК и УИК при организации выборов (оборудовании избирательных участков и помещений для голосования) следует учитывать, что избиратели с ОВЗ участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме. В целях наибольшей интегрированности таких избирателей, в общественно-политическую жизнь избирательным комиссиям следует

учитывать, что личное посещение таких избирателей помещений для голосования должно быть приоритетным при выборе реализации ими активного избирательного права в день голосования. В связи с чем, в столбике «потребности» формы Карты потребностей, вписываются необходимые меры по организации помощи и оснащение помещения для голосования, в зависимости от вида нарушения здоровья избирателя и соответствующего от этого потребности.

Помещения для голосования необходимо оборудовать с учетом потребностей избирателей с ОВЗ и должны быть оснащены, и выдерживать следующие требования:

- столы, кабины и урны для голосования, а также информационные стенды должны быть расположены таким образом, чтобы обеспечивалась его доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении (по высоте, ширине, глубине и места расположения);
- одна кабина для голосования должна быть оборудована местом для заполнения бюллетеня (столиком, полкой, подставкой и т.п.) шириной не менее 40 см и глубиной не менее 30 см, расположенным на высоте от уровня пола не более чем на 75 см.
- в помещениях для голосования следует размещать увеличительное стекло (лупа) и/или трафаретом Брайля, возможно, предусмотреть дополнительное освещение, стулья (как минимум для одной кабины для голосования);
- урны для голосования (АСУ) должны располагаться на расстоянии не более полутора метров от специально оборудованной кабины для голосования, чтобы лица, находящиеся в помещении для голосования, не могли распознать отметку в бюллетени.

В целях обеспечения максимально возможной доступности маршрута движения избирателя с ОВЗ, от места его проживания до помещения для голосования **ТИК может направить обращения** в соответствующие территориальные подразделения, ОМСУ.

- о выделении таким избирателям специализированного транспорта, организации социального такси и т.д.;
- о привлечении к работе волонтеров, специалистов-сурдопереводчиков об оказании помощи в сопровождении таких избирателей, запуска акции «захвати соседа избирателя с ограниченными возможностями здоровья» или иные подобные социальные акции.

При осуществлении вышеуказанных мер, **ТИК следует проинформировать о недопустимости вмешательства на свободу участия в голосовании, на прямое волеизъявление, подкупа и тайны голосования.** Необходимо информировать о наступлении уголовной и иной ответственности предусмотренной законодательством, в случае допущений вышеуказанных нарушений.

В случае, если помещение для голосования не оборудовано специальными приспособлениями для входа избирателей с ограниченными возможностями здоровья, **ТИК не позднее 40 календарных дней до дня выборов направляет обращение** в соответствующие ОМСУ принять меры по обеспечению доступности помещения для голосования для лиц с ОВЗ.

ОМСУ, а также их должностные лица обязаны в случае обращения избирательных комиссий незамедлительно принять соответствующие меры. Неисполнение обращения избирательной комиссии влечет ответственность, установленную законодательством КР.

В случае невозможности установки пандуса (по техническим причинам), как исключительная и временная мера допускается установка **кнопки помощи**. В этих целях рекомендуется определить ответственного лица, за оказание помощи указанным избирателям.

Информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья

Государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии несут ответственность за своевременность и достоверность информирования граждан.

ТИК принимает необходимые специальные меры по информированию избирателей с ограниченными возможностями здоровья:

- информационные материалы должны быть подготовлены в аудио-, видеоформате (на цифровых носителях) с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатаны увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- на информационном стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля;
- на избирательных участках должны быть информационные материалы в аудиоформате/ видеоформате (на цифровых носителях) выпуски информационных материалов об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии), политических партиях, участвующих в выборах, порядке голосования, порядке заполнения бюллетеня и осуществления других процедур.

ТИК/УИК могут распространять информационные материалы среди соответствующих категорий избирателей как **самостоятельно**, так и **с привлечением органов социальной защиты**, организаций социального обслуживания, общественных организаций лиц с инвалидностью, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая материалы (по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых избирателями с ОВЗ (органы социального развития, организации социального обслуживания, отделения Социального фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др.).

ТИК \УИК могут оказывать консультативную, юридическую помощь избирателям с ОВЗ, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средства факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. Рекомендуется привлекать для данной работы представителей общественных организаций лиц с инвалидностью. (Список организаций печатающих шрифтом Брайля: Социальный центр «Равные возможности» – 0559 03 30 46; Кыргызское общество слепых и глухих – 0555 86 99 99).

ТИК/УИК совместно с ОМСУ для информационного обеспечения избирателей, пользующихся креслами-колясками, рекомендуется визуальную информацию о выборах располагать в публичных местах так, чтобы избиратели указанной категории могли ознакомиться с ней без дополнительных усилий.

Контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья

ТИК/УИК необходимо информировать политические партии, что они обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ОВЗ в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.

Для слепых и слабовидящих избирателей – агитационные материалы в аудиоформате, в том числе в режиме радиовещания, печатные агитационные материалы крупным шрифтом и/или при помощи шрифта Брайля;

Для глухих и слабослышащих избирателей – агитационные материалы (видеоролики) с субтитрами и/или сурдопереводом.

Создания условий для осуществления тайного голосования лицами с ограниченными возможностями здоровья;

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением шрифта Брайля.

Порядок голосования избирателей с ограниченными возможностями здоровья в помещении и вне помещения для голосования осуществляется на общих основаниях, с учетом следующих особенностей:

- при появлении в помещении для голосования избирателя с ОВЗ, прежде всего следует выяснить, нуждается ли он в какой-либо помощи;
- избиратели с ограниченными возможностями зрения могут воспользоваться увеличительным стеклом (лупой) или трафаретом Брайля, который имеется у членов участковой избирательной комиссии;
- члены комиссии должны обеспечить доступ избирателя, имеющего собаку-проводника, в помещение для голосования;
- избиратель с ОВЗ, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, представителем политической партии, наблюдателем. В этом случае избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица;
- лицо, назначенное по просьбе избирателя, не имеющего возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, обязано совершить действия в полном соответствии с волеизъявлением избирателя.

Взаимодействие с органами внутренних дел

Выборы в КР проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.

Действующим законодательством КР на ОВД возложена обязанность в оказании содействия избирательным комиссиям в реализации их законных полномочий по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и ОМСУ, референдумов.

Органы внутренних дел обеспечивают общественный порядок при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования - по приглашению председателя УИК.

Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан,

требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел

Заявления (жалобы) избирателей, политических партий, иных участников избирательного процесса, в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел в 2 дневный срок, с момента поступления, а в день голосования и предшествующий дню голосования - немедленно. В случаях если факты требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем 3-дневный срок. Копию принятого решения немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.

По уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свободы граждан досудебное производство осуществляется органами внутренних дел.

Органы внутренних дел - проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоП).

Органы прокуратуры – осуществляют надзор за соблюдением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства, а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность установленная законодательством (УК, КоП). В случае уголовного правонарушения избирательного законодательства должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления рассматривается органами прокуратуры и в случае возбуждения уголовного дела (вынесения уведомления о подозрении) направляется в соответствующие органы следствия для дальнейшего расследования.

День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.

Накануне дня голосования участковой избирательной комиссии необходимо принять все меры по обеспечению безопасности работы в день голосования. Существенную помощь избирательным комиссиям в этом оказывают сотрудники **органов внутренних дел**. В целях обеспечения безопасности работы УИК органы внутренних дел реализуют комплекс мер по охране помещений участковых избирательных комиссий и избирательной документации.

Важнейшей задачей органов внутренних дел является обеспечение безопасности работы участковых избирательных комиссий. В этих целях реализуется комплекс мер:

- по сопровождению избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию и обратно;
- по охране помещений участковых избирательных комиссий, оборудования и избирательной документации;
- по оказанию содействия членам участковых избирательных комиссий в день голосования на избирательном участке и в помещении для голосования и после окончания времени голосования в осуществлении их законной деятельности, в том числе, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- по взаимодействию с участковыми избирательными комиссиями при выявлении и устранении нарушений избирательного законодательства.

Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. В случаях нарушения общественного порядка в помещении для голосования председатель участковой избирательной комиссии имеет право обратиться за помощью к работникам правоохранительных органов с целью обеспечения общественного порядка в помещении для голосования. После наведения

порядка сотрудники органов внутренних дел должны покинуть помещение для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его полномочий и не нарушающие права субъектов избирательного процесса, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования.

Допуск в помещение для голосования должен производиться таким образом, чтобы не было скопления избирателей, препятствующего наблюдению представителями политических партий.

Факты о нарушениях избирательного законодательства немедленно сообщаются в **координационную группу оперативного реагирования (КГОР)** соответствующей избирательной комиссии по имеющимся каналам связи.

Охрана помещения УИК сотрудниками органов внутренних дел должна осуществляться по согласованию с председателем УИК после поступления в комиссию избирательной документации: списков избирателей, а круглосуточная охрана - после поступления на хранение в помещение участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней.

Сотрудники милиции не оказывают консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов сотрудники милиции направляют избирателя председателю УИК, секретарю или иному члену УИК.

В ходе несения службы на избирательном участке сотрудник милиции в пределах компетенции выполняет комплекс мер, направленных на обеспечение охраны безопасности граждан, общественного порядка и безопасности лиц, находящихся в помещении избирательного участка.

В случае возникновения угрозы безопасности лиц, присутствующих в помещении избирательного участка, сотрудник милиции должен немедленно доложить своему непосредственному руководству и дежурному по ОВД о возникшей на избирательном участке опасной ситуации и действовать по его указанию.

2.5. Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени

(Регулируется ст. 30 КЗ КР «О выборах Президента КР»)

Для участия в голосовании избиратель получает избирательный бюллетень, который является документом строгой отчетности. Форма и степень его защиты определяются ЦИК. Число избирательных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 0,1 процента.

Текст и форма избирательного бюллетеня утверждаются ЦИК не позднее, чем за 25 календарных дней до дня голосования. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

На выборах депутатов Жогорку Кенеша в избирательном бюллетене указываются наименования политических партий в очередности, определенной жеребьевкой.

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением шрифта Брайля.

ЦИК передает избирательные бюллетени территориальным избирательным комиссиям по акту, в присутствии не менее половины членов ТИК. Представители политических партий, НКО и СМИ вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней.

ТИК передает избирательные бюллетени участковым избирательным комиссиям по акту, в присутствии не менее половины членов участковой избирательной комиссии. Представители политических партий, НКО и СМИ вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней.

Избирательные бюллетени подписываются председателем и секретарем УИК проставлением соответствующей печати участковой избирательной комиссии.

Помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.



ВАЖНО!

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, а также бюллетенями с применением шрифта Брайля.



ВАЖНО!

Ответственность за правильность передачи избирательных бюллетеней несут председатели соответствующих избирательных комиссий.

ТИК в обязательном порядке контролирует, в случае выбытия списков кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней члены УИК должны вычеркнуть в избирательных бюллетенях данные о соответствующих списках кандидатов. Вычеркивание производится прямой линией по строкам записи о политической партии, наносимой только шариковой ручкой. При этом наносимая линия должна захватывать пустой квадрат, напротив строки данных о политической партии.



ВАЖНО!

Запрещается выносить из помещений типографий, избирательных комиссий, за исключением случаев голосования вне помещения для голосования, а также копировать и распространять избирательные бюллетени.

**ТИК получают избирательные бюллетени из ЦИК (за 10 дней до дня голосования).
Важно обеспечить их сохранность!**

Передача избирательных бюллетеней в УИК осуществляется за 2 дня до дня голосования

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

3.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР)

В день голосования могут возникнуть конфликты и проблемы. При этом важно помнить, что, если процедуры будут объясняться простым и понятным языком, они не будут вызывать сомнений у избирателей.

Если же процедуры окажутся сложными и непонятными, если наблюдатели не смогут нормально наблюдать за процессом голосования, если не будет должным образом организована работа комиссий, а сами организаторы выборов будут путаться в процедурах, в таком случае всё недовольство будет направлено на комиссии, количество конфликтных ситуаций может увеличиться. Этого нельзя допустить!

РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ (КГОР)

Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)

Статьей 43 КЗ КР «О выборах Президента КР» установлено, что при подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.

Основными функциями координационной группы оперативного реагирования являются:

- **оперативное реагирование** на нарушения избирательного законодательства
- **информирование граждан** о принимаемых мерах».

Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением Центральной избирательной комиссией («О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)» № 33 от 04.02.2020 г.).

ЦЕЛИ:

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов **в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.**

ПРИНЦИПЫ:

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах **законности, гласности и открытости.**

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются **Координационные группы оперативного реагирования** на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов национальной безопасности КР на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, по запросу ЦИК и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав КГОР не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.

КГОР осуществляют следующие задачи:

- координация и осуществление совместных действий избирательных комиссий и правоохранительных органов по фактам нарушения избирательного законодательства;
- прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет-изданий по фактам нарушения избирательного законодательства
- обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции);
- направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер;
- регулярное информирование граждан о состоянии работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах;
- сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий;
- выработка рекомендаций по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий.

СЕКРЕТАРИАТ КГОР ЦИК:

- короткий номер **1255**,
- электронный адрес: **kgor_ccc@shailoo.gov.kg**,
- телефон доверия - **0312 62-62-46**,
- WhatsApp: **0990021255**.

На заседаниях ТИК в день голосования вправе присутствовать представители политических партий, НКО и СМИ.

При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии, Государственный комитет национальной безопасности, органы прокуратуры, органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, избирательного и иных законов КР.

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры, ОВД является рабочим днем. Для банковских или иных учреждений, обслуживающих специальные счета избирательного фонда политических партий день, предшествующий дню голосования, является рабочим днем.

Основные полномочия КГОР в ТИК:

- координация взаимодействия правоохранительных органов с ТИК на предмет оперативного реагирования на обращения, заявления и жалобы избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;
- оперативный анализ, обработка и сбор поступающих заявлений, жалоб и обращений избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;

- через оперативные возможности правоохранительных органов проведение безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства, принятие оперативных мер и своевременное информирование о принятых мерах.

3.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса

В случае необходимости, решением соответствующей территориальной избирательной комиссии рекомендуется образовать рабочую группу по рассмотрению заявлений (жалоб) и избирателей и иных участников избирательного процесса. В состав группы входят члены территориальной избирательной комиссии, в количестве не менее 3 человек (руководитель, секретарь, член).

В полномочия Рабочей группы входят:

- изучение и предварительный анализ фактов, содержащихся в жалобах и заявлениях о нарушениях избирательных прав избирателей и иных участников выборов;
- заслушивание пояснений и доводов лиц, обратившихся с жалобой либо заявлением;
- изучение, выяснение фактических обстоятельств и анализ представленных доказательств заявителями;
- направление материалов, связанных с жалобой или заявлением для получения заключения экспертов и специалистов;
- внесение заключений по поступившим жалобам и заявлениям на рассмотрение территориальной избирательной комиссии для принятия соответствующего решения по ним;
- дача консультаций о порядке разрешения заявлений и жалоб, не входящих в полномочия территориальной избирательной комиссии.

На заседаниях Рабочей группы вправе присутствовать и высказывать свое мнение члены территориальной избирательной комиссии, не являющиеся членами Рабочей группы. На заседания Рабочей группы могут быть приглашены также члены нижестоящих избирательных комиссий, специалисты и эксперты по рассматриваемому вопросу.

Рабочая группа по поступившим жалобам и заявлениям принимает решение в следующие сроки:

- в 3-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.
- в случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок.

Решение, подписанное и заверенное печатью территориальной избирательной комиссии, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Каждое поступившее заявление (жалоба) и решения по ним направляются в ЦИК для включения в реестр заявлений (жалоб), которое в дальнейшем вывешивается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

ВАЖНО!

Меры по соблюдению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан

Участковые избирательные комиссии при подготовке и проведении выборов в условиях распространения вирусной инфекции несущей риски для жизни и здоровья граждан должны осуществлять следующие действия:

- **перед началом голосования и каждый час в период голосования проводить дезинфекцию помещения для голосования;**
- **постоянно проветривать помещение для голосования (соблюдение кратности воздухообмена);**
- **при входе в помещение для голосования измерять температуру каждого избирателя и иного субъекта избирательного процесса с проведение дезинфекции рук;**
- **выдавать медицинские маски и одноразовые перчатки, осуществлять контроль за соблюдением масочного режима в помещении для голосования всеми участниками избирательного процесса;**
- **создать условия и организовать соблюдение дистанции между участниками избирательного процесса не менее 1,5 метра;**
- **периодически очищать поверхность оборудования дезинфицирующими средствами.**

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ


(Регулируется ст. 34-36 КЗ КР «О выборах Президента КР»)

Участковые комиссии установили итоги голосования на избирательных участках и начали доставлять протоколы и остальную документацию в ТИК.

4.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий

Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, отчеты автоматически считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, незамедлительно доставляются в ТИК председателем УИК в сопровождении представителей политических партий, СМИ и наблюдателей.

ТИК принимает следующие документы от УИК:

	
	Протокол УИК об итогах голосования
	Первоначальные и итоговые отчеты автоматически считывающей урны (АСУ), заверенные печатью.
	Первичные и итоговые отчеты по идентификации дня голосования вне помещения для голосования.
	Первичные и итоговые отчеты по идентификации в день голосования.
	<p>Акты:</p> <ul style="list-style-type: none">• о предварительных итогах голосования по автоматически считывающей урне (АСУ);• о пересчете недействительных бюллетеней;• о возвращенных испорченных бюллетенях,• о количестве погашенных избирательных бюллетеней;• об окончании голосования вне помещения;• об избирательных бюллетенях, в переносном ящике для голосования в случае решения их недействительными;• о сбое оборудования идентификации избирателей и АСУ в двух экземплярах;• о передаче 1 экземпляра протокола об итогах голосования УИК с избирательными документами;• о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям УИК;• о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям согласно списку избирателей;• о количестве избирательных бюллетеней, полученных от ТИК.
	<p>Реестры:</p> <ul style="list-style-type: none">• заявлений о голосовании вне помещения;• нарушений прав избирателя;• заявлений и жалоб;• о присутствии наблюдателей;• о выдаче копий протоколов;• избирателей, не прошедших идентификацию;• заявлений избирателей Формы 1;• заявлений избирателей Формы 2.

Протокол итогового заседания УИК.
Заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты.
КОРОБКА (МЕШОК)
Рассортированные избирательные бюллетени по каждой политической партии и по позиции «Против всех», а также избирательные бюллетени, которые УИК своим решением сочла недействительными, упакованные в отдельные пачки.
Погашенные бюллетени.
Список избирателей
Чеки, выданные оператором по идентификации избирателей



ВАЖНО! ЗАПОМНИТЕ!

На коробке указываются номер избирательного участка и перечень находящихся внутри документов. Коробка печатывается с проставлением подписей членов УИК. Пакет, коробка могут быть вскрыты только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда ТИК контролирует правильность заполнения протоколов об итогах голосования при приеме их от УИК.

В протоколе УИК об итогах голосования должны быть указаны нижеследующие данные:

- а) номер экземпляра;
- б) обозначение уровня выборов;
- в) слово «Протокол»;
- г) наименование комиссии с указанием номера избирательного участка;
- д) строки протоколов:
 - **строка 1:** наименование политических партий (в очередности, определенной жеребьевкой), количество поданных “Против всех” и голосов избирателей, поданных за политическую партию;
 - **строка 2:** Количество полученных участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней;
 - **строка 3:** Количество избирателей, внесенных в список избирателей избирательного участка;
 - **строка 4:** Количество погашенных избирательных бюллетеней;
 - **строка 5:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени ($5=5a+5б+5в$);
 - **строка 5а:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени в помещении для голосования;
 - **строка 5б:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по действительным переносным урнам);
 - **строка 5в:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по недействительным переносным урнам).
 - **строка 6:** Количество бюллетеней, извлеченных из недействительных переносных урн;
 - **строка 7:** Количество действительных избирательных бюллетеней;
 - **строка 8:** Количество недействительных избирательных бюллетеней (бюллетени, извлеченные из недействительных переносных ящиков, не учитываются, т.е. без учета строки б).

4.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями

ТИК принимает по акту первые экземпляры протоколов об итогах голосования УИК вместе с избирательной документацией, и начинает **подводить итоги голосования на соответствующей территории.**

ТИК осуществляет подведение итогов голосования на соответствующей территории на основании протоколов, поступивших непосредственно из УИК, путем сложения содержащихся в них данных. Прием протоколов и подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в порядке и сроки, установленные ЦИК.

После предварительной проверки правильности составления протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования **ТИК** путем суммирования данных всех участковых избирательных комиссий **подводит итоги голосования** на соответствующей территории.

По итогам голосования **ТИК составляет сводную таблицу и протокол**, в который заносятся данные о числе УИК, количестве поступивших протоколов, на основании которых составляется протокол об итогах голосования, а также суммарные данные протоколов участковых избирательных комиссий.

Перед подписанием протокола об итогах голосования на соответствующей территории **ТИК в обязательном порядке проводит итоговое заседание**, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих избирательных комиссий.

ТИК принимает решения по каждой жалобе (заявлению), после чего членами ТИК и заявителями, согласными с принятыми избирательной комиссией решениями по поступившим жалобам (заявлениям), **подписывается протокол итогового заседания** избирательной комиссии. При подписании протокола итогового заседания избирательной комиссии члены ТИК, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись. После этого все члены **ТИК** подписывают протокол об итогах голосования в двух экземплярах на соответствующей территории.

К протоколу **приобщаются составляемая в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования** на соответствующей территории, особое мнение членов избирательной комиссии, а также поступившие жалобы (заявления) и принятые по ним решения.

ТИК незамедлительно после подписания **направляет первый экземпляр протокола** вместе с **первым экземпляром сводной таблицы в Центральную избирательную комиссию.**

Второй экземпляр протокола вместе со всей избирательной документацией **хранится** секретарем ТИК в охраняемом помещении до передачи в архив.

Увеличенная форма протокола об итогах выборов вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном территориальной избирательной комиссией, и хранится до окончания работы избирательной комиссии.

4.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования

- Точность и полнота заполнения строк, отсутствие поправок, наличие подписей, печати и т.д.
- Цифры вносятся в предназначенные для этих целей клетки. Если количество цифр окажется менее четырех, в свободных клетках, стоящих в начале ряда, проставляются нули.

- Не допускается заполнение протокола об итогах голосования карандашом.
- Не допускается подписание незаполненного, либо не полностью заполненного протокола.

Протокол ТИК об итогах голосования подписывается всеми членами ТИК. Если член ТИК отсутствует, то в графе «подпись» указывается причина отсутствия. При наличии «особого мнения» в соответствующей строке протокола напротив фамилии члена комиссии должна быть запись «Особое мнение» и подпись данного члена комиссии.

У. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ

5.1. Процедура выдачи копий протоколов

ТИК признает итоги голосования на избирательном участке недействительными:

- 1) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования избирателей;
- 2) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, повлиявшие на волеизъявление избирателей;
- 3) по решению Центральной избирательной комиссии;
- 4) по решению суда;
- 5) если избирательные бюллетени в ящиках для голосования признаны недействительными.

В случае признания итогов голосования на избирательном участке **недействительными** результаты выборов определяются по итогам голосования на остальных избирательных участках. В случае признания итогов голосования на одном или нескольких избирательных участках недействительными, которые влияют на результаты выборов, на данных избирательных участках проводится переголосование в **2-недельный** срок со дня назначения переголосования соответствующей избирательной комиссией.

Под **нарушениями, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования**, понимаются нарушения порядка голосования, подсчета голосов, составления протокола об итогах голосования на избирательном участке, не позволяющие достоверно определить количество голосов, полученных каждым списком политической партии.



ВАЖНО!

Под **нарушениями, повлиявшими на волеизъявление избирателей**, понимаются нарушения, повлиявшие на выражение воли избирателями в ходе голосования, подсчета голосов или установления итогов голосования на избирательном участке, связанные с агитацией в день голосования, воспрепятствованием осуществлению избирательных прав гражданами, наблюдением за голосованием, голосованием за других избирателей, вмешательством в деятельность избирательных комиссий, подкупом избирателей.

Процедура выдачи копий протоколов осуществляется **в следующем порядке:**

Секретарь ТИК:

- после подписания протокола ТИК снимает копию протокола;
- осуществляет запись «Верно» в заверяемой копии протокола;
- расписывается под данной записью и в обязательном порядке указывает дату и время (часы и минуты) заверения и ставит печать ТИК;
- отмечает в соответствующем реестре факт выдачи копии протокола.

Лицо, получившее экземпляр протокола либо его копию, расписывается в указанном реестре.

5.2. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов

Первый экземпляр протокола ТИК незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в ЦИК.

К ним прилагаются:

- акты о получении ТИК избирательных бюллетеней;
- акты о передаче избирательных бюллетеней в УИК;
- жалобы, заявления на нарушения избирательного законодательства, поступившие в ТИК с приложением перечня этих жалоб и заявлений и принятыми по ним решениями;
- реестр регистрации наблюдателей, представителей политических партий; лиц, присутствующих при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола об итогах голосования;
- акт о бюллетенях неустановленного (неправильного) образца, полученных от ЦИК.

ТИК не вправе:

<i>Отказать в рассмотрении вопроса о внесении уточнений в протокол и (или) сводную таблицу при выявлении неточностей в них.</i>

<i>Не выдавать представителям политических партий, НКО и СМИ заверенных копий протокола и сводной таблицы об итогах голосования.</i>
--

<i>Отказать в допуске на заседания избирательной комиссии, при осуществлении ею работы с избирательными документами, а также при подсчете голосов избирателей представителей политических партий, СМИ и наблюдателей.</i>

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь ТИК незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.

VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК

(Регулируется ст. 25 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР, Положением о порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики)

Расходы избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов производятся за счет средств республиканского бюджета.

Избирательные комиссии расходуют денежные средства на подготовку и проведение выборов, референдумов в пределах выделенных средств, в соответствии с утвержденной Центральной избирательной комиссией сметой расходов.

Для контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных из республиканского бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов создается контрольно-ревизионная группа при ЦИК КР. Порядок организации и деятельности контрольно-ревизионной группы определяется Центральной избирательной комиссией.

1. Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий

Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, референдумов, мероприятий государственных программ, связанных с развитием избирательной системы, обучения сотрудников аппарата Центральной избирательной комиссии, членов избирательных комиссий, резерва и других участников избирательного процесса производится за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета и других источников финансирования, не запрещенных законом.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с организацией голосования на избирательных участках, находящихся на территориях иностранных государств, производится за счет средств республиканского бюджета и специальных фондов избирательных комиссий, в пределах сметы расходов, утвержденной ЦИК.

Запрещается финансирование выборов, референдумов иностранными государствами, иностранными государственными органами, учреждениями и предприятиями, другими иностранными юридическими лицами, их филиалами и представительствами, иностранными гражданами, международными организациями, зарегистрированными в КР, юридическими лицами, участниками которых являются иностранные юридические лица и граждане.

Кассовое исполнение бюджета территориальных и участковых избирательных комиссий на основе применения казначейских процедур осуществляется Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики посредством его территориальных подразделений.

Центральная избирательная комиссия для обеспечения деятельности аппарата Центральной избирательной комиссии и деятельности нижестоящих избирательных комиссий, в том числе в период подготовки и проведения выборов, референдумов, **централизованно осуществляет государственные закупки товаров, работ, услуг** (см. п.4.1 Положения о порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, территориальным и участковым избирательным комиссиям Кыргызской Республики), за исключением проведения досрочных выборов или референдумов.

Денежные средства, поступившие в распоряжение избирательных комиссий на подготовку и проведение выборов, референдумов, обеспечение их деятельности в этот период, расходуются по

расчетно-денежным документам, оформленным в порядке, установленном для юридических лиц. Выделенные средства расходуются строго в соответствии с утвержденной ЦИК сметой расходов.

Вышестоящая избирательная комиссия может оплачивать расходы нижестоящих избирательных комиссий в централизованном порядке.

Избирательные комиссии осуществляют кассовые расходы на основании представленных в установленном порядке заявок на кассовые расходы с использованием платежной карты "Получателя бюджетных средств" в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на ЕКС.

Неизрасходованные в период подготовки и проведения выборов, референдумов бюджетные средства, выделенные избирательным комиссиям, после сдачи финансового отчета о фактическом расходовании денежных средств возвращаются в республиканский бюджет.

Председатели избирательных комиссий распоряжаются денежными средствами и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление финансовых отчетов в сроки и порядке, установленные Законом КР «Об избирательных комиссиях КР».

Учет и отчетность в территориальных избирательных комиссиях (ТИК)

ТИК осуществляет бухгалтерский учет и отчетность расходов отдельно по статьям бюджетной классификации Кыргызской Республики, а также ведут учет расходов избирательных комиссий по видам затрат согласно утвержденным сметам расходов в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими бухгалтерский учет в секторе государственного управления.

Председатель ТИК привлекает к выполнению работ по финансовым вопросам привлеченного/ых специалиста/ов (бухгалтера/ов) на период подготовки и проведения выборов, референдумов, а также подготовки и сдачи финансовых отчетов в ЦИК.

ТИК составляет договора о полной индивидуальной материальной ответственности с привлеченным специалистом (бухгалтером/ами), со всеми председателями УИК.

Территориальные подразделения Центрального казначейства Министерства финансов КР для кассового исполнения бюджета открывают территориальным избирательным комиссиям временные казначейские счета по расходам республиканского бюджета. Для открытия этих счетов территориальная избирательная комиссия представляет карточку с образцами подписей председателя комиссии, бухгалтера комиссии и оттиска печати, заверенные ЦИК или нотариальной конторой, а также утвержденную ЦИК "Смету расходов на подготовку и проведение выборов" на период подготовки и проведения выборов, референдума.

Временные казначейские счета закрываются по окончании выборов по заявлению ЦИК или ТИК в связи с окончанием выборов, референдума.

Расходы проводятся на основании предоставленной в территориальное подразделение Министерства финансов КР заявки, которая заполняется в двух экземплярах, без исправлений, к которой прилагается основной расходный документ - платежное поручение. Сопутствующие расходные документы (в том числе, платежная ведомость на выдачу вознаграждений, списка лиц с указанием реквизитов банковского карт-счета и др.), являются основанием для проведения расходов и хранятся в территориальной избирательной комиссии для проведения детальной проверки контрольно-ревизионной группой.

ТИК осуществляет следующие выплаты из денежных средств, поступивших на временные казначейские счета для обеспечения своей деятельности и деятельности подотчетных участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов, референдумов на:

1) оплату труда и вознаграждений членам избирательных комиссий, оплату труда бухгалтерам, а также выплаты гражданам, привлекаемым к работе в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на выплату суточных в день, предшествующий дню выборов (референдумов), а также в день выборов (референдумов) членам избирательной комиссии в размере, установленном законодательством КР;

3) на организацию питания в день, предшествующий дню выборов (референдумов), а также в день выборов (референдумов) членам избирательной комиссии, привлеченным гражданам в размере суточных на одного человека;

4) другие необходимые расходы, связанные с проведением выборов, референдумов, а также обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

Выплаты осуществляются в безналичной форме на банковские платежные карты членов избирательных комиссий, привлеченных граждан, а в исключительных случаях, с учетом срочности, ограниченной доступности к банковским учреждениям и банкоматам, в наличной форме.

ТИК ведет бухгалтерский учет и отчетность об исполнении смет расходов из республиканского бюджета на основании записей в главную книгу, книгу подотчетных лиц, книгу начисления по вознаграждениям членам комиссий, привлеченным гражданам, казначейскую книгу и кассовую книгу по учету денежных средств республиканского бюджета в соответствии с законодательством КР.

Отчетность ТИК должна быть составлена на основании расходов, оформленных надлежащим образом с приложением всех подтверждающих первичных документов (платежные ведомости, авансовые отчеты, расчетный кассовый ордер и др.) и сопутствующих документов (договора о полной материальной ответственности, раздаточные ведомости, акты списания товарно-материальных ценностей и др.).

Неиспользованные остатки бюджетных средств, находящиеся в ТИК, подлежат возврату в республиканский бюджет.

Бухгалтер ТИК на основании заключенного договора о полной индивидуальной материальной ответственности с председателем УИК осуществляет выплаты денежных средств участковой избирательной комиссии согласно смете расходов.

Удержание страховых платежей, подоходного налога из сумм вознаграждений сотрудников участковой избирательной комиссии производится территориальной избирательной комиссией.

ТИК оплачивают страховые платежи и подоходный налог в республиканский бюджет и предоставляют налоговую и иную государственную отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством КР для юридических лиц.

ТИК принимает отчеты участковых избирательных комиссий от председателей участковых избирательных комиссий.

В **ТИК** финансовые отчеты по денежным средствам, выделенным Центральной избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов, референдумов, предоставленные председателем участковой избирательной комиссии, проверяются арифметически, а также проверяется правильность оформления документов и расходования средств по целевому назначению. К финансовым отчетам в обязательном порядке должны быть приложены первичные документы, подтверждающие использование денежных средств.

Проверенные финансовые отчеты УИК подписываются бухгалтером и председателем ТИК с указанием даты и отметки «Проверено».

Бухгалтер ТИК, включив расходы участковых избирательных комиссий, составляет сводный финансовый отчет «О фактических расходах денежных средств, выделенных территориальной и участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов» в двух экземплярах (один экз. сдается в ЦИК, второй – остается в ТИК), составляет Акт сверки с государственной налоговой службой и управлением социального фонда соответствующего районного подразделения (оригинал для сдачи в Центральную избирательную комиссию, копия – остается в территориальной избирательной комиссии). Сводный финансовый отчет должен быть подписан председателем, бухгалтером, заверен печатью.

К сводному отчету обязательно прилагается "Отчет об исполнении сметы расходов учреждений" (готовится также в двух экземплярах), заверенный подписями и печатями ТИК и соответствующего территориального отделения казначейства.

ТИК представляет в ЦИК финансовый отчет не позднее чем через двадцать календарных дней после дня даты голосования:

1). Сводный отчет о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета («Сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных территориальной и участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдумов» (Приложение 2) (1 экз.),

2). Отчет об исполнении сметы расходов учреждений (Приложение 5. Форма №2) (1 экз.),

3). Акты сверки с Государственной налоговой службой и Социальным фондом Кыргызской Республики) (оригинал).

Финансовые отчеты территориальной и участковых избирательных комиссий и все оправдательные первичные документы, договора ТИК и УИК хранятся у председателей ТИК до финансовой проверки. После проверки передаются на хранение в архив.

Территориальная избирательная комиссия за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством КР.

Учет и отчетность в участковых избирательных комиссиях (УИК)

УИК на подготовку и проведение выборов не имеет собственных счетов, и получает денежные средства из ТИК согласно смете расходов.

Денежные средства, выделенные в распоряжение участковым избирательным комиссиям, расходуются на основании первичных подтверждающих документов.

Денежные средства, выделенные на оплату вознаграждений членам комиссий, на оплату привлеченным гражданам, перечисляются территориальной избирательной комиссией на банковские платежные карты членов **УИК**, привлеченных граждан согласно представленного участковой избирательной комиссией списка лиц с указанием реквизитов банковских карт-счетов получателей.

В исключительных случаях, по согласованию с территориальной избирательной комиссией, денежные средства выдаются в наличной форме для оплаты вознаграждений членам комиссий, оплаты привлеченным гражданам и другие расходы на основании платежной ведомости / расходному кассовому ордеру. В конце платежной ведомости председатель **УИК** должен сделать надпись: «Выплаты произвел: должность, подпись, расшифровка подписи (Ф.И.О.)» В качестве подтверждения расходов за полученные денежные средства оформляются авансовые отчеты с приложением все первичных документов.

УИК осуществляет бухгалтерский учет по авансовым отчетам и на их основании составляет финансовые отчеты о поступлении и расходовании средств, выделенных им на подготовку и проведение выборов, референдума, по статьям затрат согласно утвержденных смет расходов.

УИК получает от ТИК основные средства (оборудование и др.) по накладной, а товарно-материальные ценности на организацию и проведение выборов, референдума по ведомости выдачи товарно-материальных ценностей.

Председатель и секретарь **УИК** составляют и подписывают Акт на списание товарно-материальных ценностей, полученных от территориальной избирательной комиссии и сдают в территориальную избирательную комиссию вместе с финансовым отчетом.

Председатель **УИК** обеспечивает сохранность выделенных денежных средств, товарно-материальных ценностей и первичных подтверждающих документов на период подготовки и проведения выборов, референдума.

Председатель **УИК** отчитывается перед территориальной избирательной комиссией и представляет следующие финансовые документы:

- *при осуществлении всех расходов участковой избирательной комиссии в безналичной форме*, в территориальную избирательную комиссию представляются все первичные документы, оформленные в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статьям утвержденных смет расходов;
- *по полученным наличным денежным средствам* составляется и подписывается финансовый отчет с приложением авансовых отчетов и всех оправдательных первичных документов, оформленных в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статьям утвержденных смет расходов;
- *по полученным товарно-материальным ценностям* составляется и подписывается Акт списания товарно-материальных ценностей по форме в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающих расходы по статьям утвержденных смет расходов.

УИК представляет в ТИК финансовый отчет о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета и первичные документы не позднее чем через семь календарных дней после дня даты голосования.

УИК за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством КР.

VII. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

(Регулируется Положением о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях, Положением о КГОР)

Избирательные споры – это споры, которые возникают при применении избирательного законодательства при назначении, подготовке, проведении выборов и установлении их результатов.

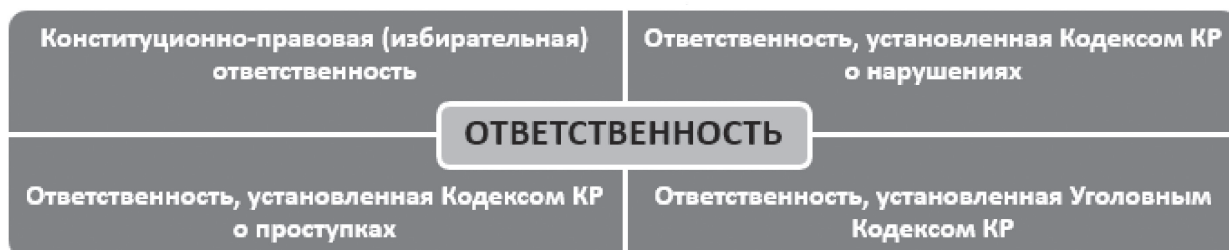
Причины избирательных споров:

- Нарушение избирательных прав участников избирательного процесса;
- Несоблюдение требований избирательного законодательства органами государственной власти и органами МСУ, а также их должностными лицами;
- Нарушение требований избирательного законодательства политическими партиями и их представителями;
- Нарушения избирательного законодательства СМИ и их представителями и др.

Порядок рассмотрения избирательных споров:

- Избирательные комиссии;
- Органы внутренних дел;
- Органы прокуратуры;
- Суды.

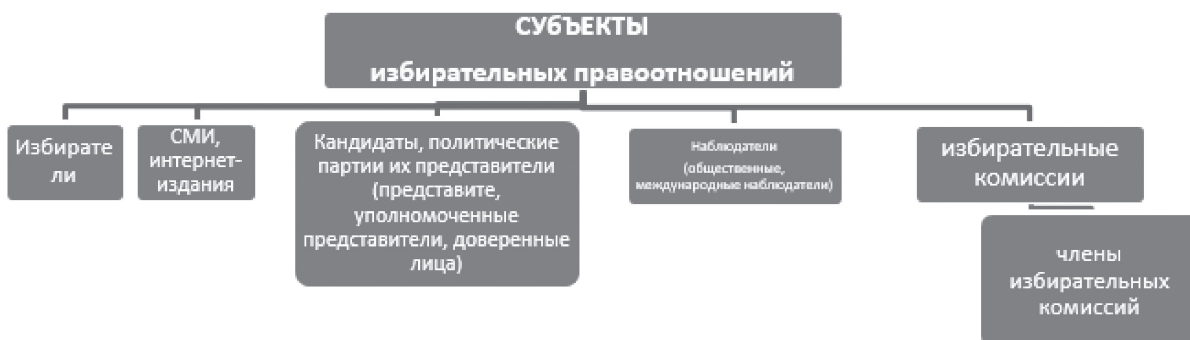
Виды ответственности за нарушения избирательного законодательства:



Конституционно-правовая (избирательная) ответственность

Избирательная ответственность является разновидностью конституционно-правовой ответственности и наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства.

Конституционно-правовая ответственность рассматривается – участковой, территориальной и Центральной избирательными комиссиями.



Ответственность в соответствии с законами КР несут лица:

(1) путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом **препятствующие** свободному осуществлению гражданином КР права избирать и быть избранным либо **нарушающие** тайну голосования;

- нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;
- принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку политической партии, а также участвующие в подделке данных подписей;
- осуществляющие подкуп избирателей.

(2) использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;

- нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;
- выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности голосования за других лиц;
- осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;
- осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям.

(3) распространяющие заведомо ложные сведения о политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов, супруга(и) и (или) близких родственников кандидата, представителей политических партий;

- нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей политических партий, СМИ, в т. ч. право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;
- необоснованно **отказывающие** в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, политических партий, представителей политических партий, представителей СМИ;
- препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;
- нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в т. ч. проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;
- **препятствующие** или противозаконно **вмешивающиеся** в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;
- вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;
- **не представляющие** или **не публикующие** отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;
- **работодатели, отказывающие** в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

Основания и порядок наложения взысканий предусмотрены законодательством о выборах

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней и подлежат рассмотрению в 3-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами **в 3-дневный срок** с момента поступления жалобы. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем **в 5-дневный срок**. Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего его, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Порядок обжалования

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться

- избиратели,
- политические партии,
- НКО их представители
- наблюдатели.

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.

Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) ЦИК обжалуются в суд первой инстанции (Административный суд г. Бишкек).

Решение суда первой инстанции (Административного суда г. Бишкек) - в Верховный суд КР. Решение Верховного суда КР является окончательным и обжалованию не подлежит.

Ответственность, установленная кодексом КР о нарушениях

Дела о нарушениях, предусмотренных статьями 42–42², 43–48 настоящего Кодекса, рассматриваются избирательными комиссиями.

Дела о нарушениях рассматриваются:

- при проведении выборов депутатов местных кенешей – соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

**Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях утверждено постановлением ЦИК КР № 41 от 11.02.2020 г.*

Кодексом КР о нарушениях предусмотрены следующие виды нарушений:

Статья 42. Нарушение прав участника избирательного процесса

Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты КР, кандидата в депутаты или на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя -

- влечет наложение штрафа 3 категории (для физических лиц – 5 500 сом, для юридических лиц – 17 000 сом).

Статья 42¹. Невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий

Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов, –

- влекут наложение штрафа 3 категории.

Статья 42². Предоставление избирателем заведомо недостоверных сведений

Предоставление избирателем в избирательную комиссию заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса –

- влечет наложение штрафа 2 категории.

Статья 42³. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц –

- влечет наказание в виде штрафа 1 категории.

Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.».

Статья 43. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах

Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления -

- влечет наложение штрафа 1 категории (для физических лиц – 1 000 сом, для юридических лиц – 5 000 сом).

Статья 44. Нарушение условий проведения предвыборной агитации

1. Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным

лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, -

- влечет наложение штрафа 4 категории (*для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом*)

2. То же деяние, совершенное средством массовой информации, -

- влечет наложение штрафа 5 категории (*28 000 сом*).

Статья 45. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата, -

- влечет наложение штрафа 6 категории (*для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом*).

Статья 46. Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов, -

- влечет наложение штрафа 8 категории (*для физических лиц – 17 500 сом, для юридических лиц – 55 000 сом*).

Статья 47. Распространение анонимных агитационных материалов

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, -

- влечет наложение штрафа 6 категории (*для физических лиц – 12 500 сом, для юридических лиц – 35 000 сом*).

Статья 48. Уничтожение или повреждение агитационных материалов

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, -

- влечет наложение штрафа 4 категории (*для физических лиц – 7 500 сом, для юридических лиц – 23 000 сом*).

Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

Уполномоченное должностное лицо при поступлении заявления (жалобы, сообщения, материалов) рассматривает нарушение и принимает соответствующее решение в порядке, установленном главой 43 Кодекса КР о нарушениях.

При установлении факта совершения нарушения уполномоченным должностным лицом составляется протокол в форме утвержденного Правительством КР на бумажном носителе или может быть использована электронная форма протокола о нарушении, удостоверенного электронной подписью.

В случае если лицо не оспаривает факт совершения нарушения, применения к нему взыскания и дополнительного правового последствия, то на месте совершения нарушения

выносятся постановление, которое подписывается лицом, составившим протокол, при этом указанное постановление вступает в силу с момента вручения его копии нарушителю.

Если лицо оспаривает факт нарушения или взыскание в виде штрафа либо дополнительное правовое последствие, которое уполномоченное должностное лицо предполагает применить, то составленный протокол направляется на рассмотрение комиссии для наложения взыскания.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях не позднее 10 дней с момента поступления дел о нарушениях в порядке, установленном главой 45 Кодекса КР о нарушениях и выносит одно из следующих постановлений:

- 1) о наложении взыскания;
- 2) о прекращении производства по делу;
- 3) о начислении пени.

Ответственность, установленная кодексом о проступках КР

Кодексом КР о проступках предусмотрено следующее уголовное правонарушение:

Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью

- влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сом).

Статья 87¹. Злоупотребление административным ресурсом

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов –

- влечет наказание в виде штрафа II категории.

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, –

- влечет наказание в виде штрафа II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 87². Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений

1. Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, –

- влекут наказание в виде штрафа I категории.

2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, –

- влекут наказание в виде штрафа I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.»;

Ответственность, установленная Уголовным кодексом КР

Уголовным Кодексом КР предусмотрены следующие виды преступлений:

Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, -

- наказываются общественными работами IV категории (от 280 до 360 часов) или исправительными работами III категории (от 2 лет до 2 лет 6 месяцев) или штрафом IV категории (для физических лиц – 180 000 сомов до 220 000 сома).

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, -

- наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории

3. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, -

- наказываются исправительными работами IV категории или штрафом V категории.

Статья 192. Подкуп голосов избирателей

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или способствования в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов -

- наказывается штрафом IV категории;

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругой (супругом), близкими родственниками кандидата и уполномоченными представителями, доверенными лицами, -

- наказывается штрафом V категории или лишением свободы I категории.»;

Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение

определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума,

- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сом до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев) со штрафом I категории (от 60 000 сом до 100 000 сом).

Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет), или штрафом (от 60 000 сом до 100 000 сом).

Статья 195. Фальсификация избирательных документов

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

- наказываются исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сом до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (от 1 года до 2 лет).

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

- наказываются штрафом VI категории (от 260 000 сом до 300 000 сом) или лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

Реагирование на нарушения и информирование о принимаемых мерах (КГОР)

Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)

Статьей 41 Закона установлено: “При подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.

Основными функциями координационной группы оперативного реагирования являются:

- оперативное реагирование на нарушения избирательного законодательства
- информирование граждан о принимаемых мерах».

Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением, принятым Центральной избирательной комиссией (Положение «О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)», утвержденное постановлением ЦИК КР № 33 04.02.2020 г.).

ЦЕЛИ:

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.

ПРИНЦИПЫ:

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах законности, гласности и открытости.

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются Координационные группы оперативного реагирования на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов национальной безопасности КР на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, депутатов местных кенешей по запросу ЦИК и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав КГОР не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.

КГОР осуществляют следующие задачи:

- координация и осуществление совместных действий избирательных комиссий и правоохранительных органов по фактам нарушения избирательного законодательства;
- прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет изданий по фактам нарушения избирательного законодательства
- обсуждение и выработка алгоритма действий по каждому сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (правоохранительные органы в рамках своей компетенции);

- направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер;
- регулярное информирование граждан о состоянии работы с нарушениями и принятых мерах в различных формах;
- сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий;
- выработка рекомендаций по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий.

СЕКРЕТАРИАТ КГОР ЦИК:

- короткий номер **1255**,
- электронный адрес: **kgor_cec@shailoo.gov.kg**
- телефон доверия - **0312 62-62-46**,
- WhatsApp: **0990021255**.

Реестр жалоб

Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, подлежат обязательной регистрации.

*Согласно статьям 7, 21 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдуме»: “Центральная избирательная комиссия осуществляет постоянное взаимодействие с нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам рассмотрения жалоб, соблюдения сроков и порядка рассмотрения жалоб и **ведет реестр жалоб**, который публикуется на официальном сайте Центральной избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия рассматривает заявления и жалобы на нарушения избирательного законодательства в пределах своей компетенции и принимает по ним решения; **ведет учет поступивших жалоб** и направляет в Центральную избирательную комиссию для включения в соответствующий **реестр**”.*

Информация о поступивших в избирательные комиссии заявлениях (жалобах) и принятых по ним решениям в обязательном порядке размещается на официальном сайте ЦИК в разделе Реестр заявлений и жалоб (Реестр).

Реестр создан Центральной избирательной комиссией **в целях обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов (участников) избирательного процесса**, а также иных заинтересованных лиц о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалобах).

После регистрации заявления (жалобы) незамедлительно передаются на рассмотрение Рабочей группы, осуществляет предварительное рассмотрение заявления (жалобы) и выносит проект решения на заседание ТИК, ЦИК. **Решения принимаются на заседаниях ТИК, ЦИК.**

Все рассмотренные территориальной избирательной комиссией заявления (жалобы) должны быть отражены в Реестре о фактах нарушения прав избирателей (в бумажном экземпляре) и передаются в ЦИК для публикации на официальном сайте ЦИК на ежедневной основе.

Принятое избирательной комиссией решение размещается на официальном сайте ЦИК.

Все зарегистрированные заявления (жалобы) в территориальной избирательной комиссии/ЦИК отражаются в Реестре заявлений (жалоб) на официальном сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней с момента регистрации. Реестр заявлений (жалоб) участковых избирательных комиссий отражается, на сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней после подведения итогов.

Реестр содержит следующую информацию:

- наименование избирательной комиссии, рассмотревшей заявление (жалобу);
- инициалы лица, подавшего заявление (жалобу), и (или) его представителя,
- дата поступления заявления (жалобы);
- краткое содержание заявления (жалобы);
- решение избирательной комиссии по результатам рассмотрения заявления (жалобы), при этом, в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения избирательной комиссии;
- решение суда первой инстанции и Верховного суда КР, в случае, если решение ЦИК было обжаловано в суде. При этом в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения суда.

Единый реестр нарушений

Лица, наделенные полномочиями составлять протокола о нарушениях, незамедлительно регистрирует составленный протокол о нарушении в электронную систему ЕРН, используя свой логин и индивидуальный пароль.

Регистрация должна быть осуществлена незамедлительно, но не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.

Регистрация нарушения в ЕРН секретарем Комиссии должна быть осуществлена не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.

Регистрация нарушения в Едином реестре нарушений осуществляется в порядке, определенном Положением «О порядке ведения Единого реестра нарушений», утвержденным постановлением Правительства КР от 21 декабря 2018 года № 603

Единый реестр преступлений и проступков

Единый реестр преступлений и проступков - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

Досудебное производство - уголовное судопроизводство с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения его по существу.

Досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, а проступков - в форме производства по делам о проступках в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков.

В Едином реестре преступлений и проступков автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

Начало досудебного производства:

Уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке или при непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке, при поступлении выделенных материалов уголовных дел и дел о проступках, а также при поступлении материалов досудебного производства из иностранного государства обязаны внести соответствующие сведения в Единый реестр преступлений и проступков.

О начале досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке.

О начале досудебного производства следователь, уполномоченное должностное лицо органа дознания не позднее 24 часов, уведомляют прокурора.

Заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

Обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и (или) проступке:

Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в Едином реестре преступлений и проступков.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.

*Изготовлено по заказу Центральной избирательной комиссии
по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.*

Тираж 200 экз.

*Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»
720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а*