

ЦЕНТРАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО
ВЫБОРАМ И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



ПАМЯТКА

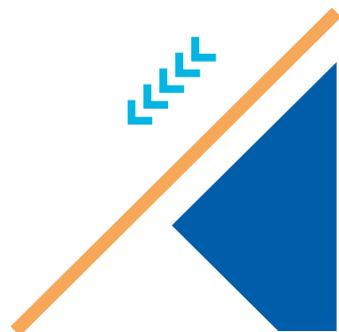
ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ НА
ДОСРОЧНЫХ ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
10 января 2021 года



**ВЫБОРЫ
ПРЕЗИДЕНТА
10.01.2021**

Содержание

1. Статус общественного наблюдателя
2. Законодательство о выборах Президента Кыргызской Республики
3. Избирательная система на выборах Президента Кыргызской Республики
4. Система избирательных комиссий
5. Список избирателей
6. Регистрация кандидатов
7. Обеспечение доступности избирательного процесса
8. Предвыборная агитация в условиях пандемии коронавируса
9. Юридическая ответственность
10. Координационные группы оперативного реагирования
11. Голосование за рубежом
12. Особенности голосования в условиях COVID-19
13. Подготовительное заседание УИК в день голосования
14. Организация голосования в помещении для голосования
15. Организация голосования вне помещения для голосования
16. Подсчет голосов избирателей
17. Подведение итогов голосования ТИК и установления результатов выборов ЦИК
18. Информационные ресурсы Центральной избирательной комиссии
19. Контактные телефоны в случае непредвиденных ситуаций

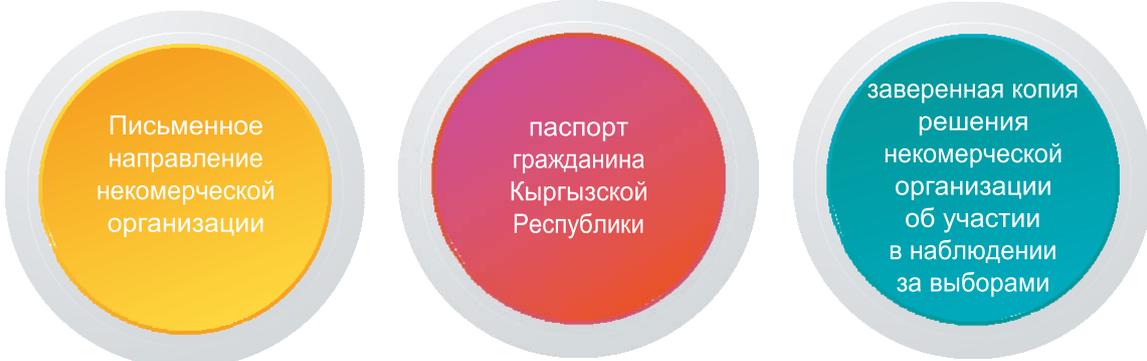


1

Статус общественного наблюдателя

Деятельность общественных наблюдателей за выборами и референдумами регулируется избирательным законодательством.

Полномочия общественного наблюдателя подтверждаются:



- удостоверенное печатью некоммерческой организации, интересы которой представляет данный общественный наблюдатель
- с указанием фамилии, имени, отчества общественного наблюдателя, адреса места жительства, номера избирательного участка, наименования комиссии, в которую наблюдатель направляется
- с записью об отсутствии ограничений, предусмотренных ч. 4 ст. 10-1 конституционного Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеш Кыргызской Республики" (общественными наблюдателями не могут быть - депутат Жогорку Кенеша, местного кенеша, кандидат в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности политические муниципальные должности, государственный гражданский и муниципальный служащий, член избирательной комиссии, представители и наблюдатели кандидата, политической партии, выдвинувшей список кандидатов, судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие)

Права общественного наблюдателя:

- 1 осуществлять наблюдение за формированием состава избирательной комиссии любого уровня
- 2 осуществлять наблюдение за ходом формирования списков избирателей
- 3 осуществлять наблюдение за ходом учета избирателей
- 4 осуществлять наблюдение за информационным обеспечением выборов
- 5 знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования
- 6 находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время суток
- 7 присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования
- 8 публично, в том числе через СМИ, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов
- 9 наблюдать за установленным настоящим конституционным Законом порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования

- 10 обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю УИК, в которую он направлен, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему
- 11 знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен
- 12 получать от избирательной комиссии копии протоколов и приложений к ним документов
- 13 присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях

- 14 носить не содержащие признаков предвыборной агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, фамилии, имени и отчества, наименования организации, направившей наблюдателя в избирательную комиссию
- 15 лично осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования и подведению итогов голосования
- 16 свободно передвигаться и присутствовать на избирательных участках, в которых они зарегистрированы, с соблюдением требований не более одного наблюдателя от одной организации одновременно на участке

Общественные наблюдатели не в праве:

- 1 выдавать избирателям избирательные бюллетени
- 2 расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней, заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень
- 3 предпринимать действия, нарушающие тайну голосования
- 4 принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии
- 5 совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии
- 6 вести агитацию среди избирателей
- 7 участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией
- 8 использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом подготовки и проведения выборов

Соответствующая избирательная комиссия вправе отменить регистрацию общественного наблюдателя в случае нарушения им настоящего конституционного закона и законодательства Кыргызской Республики

2

Законодательство о выборах Президента

Порядок организации и проведения выборов Президента Кыргызской Республики регулируется:



Конституцией
Кыргызской
Республики



Законом КР «Об избирательных
комиссиях по проведению выборов и
референдумов Кыргызской
Республики»



Конституционным законом КР
«О выборах Президента
Кыргызской Республики и
депутатов Жогорку Кенеша
Кыргызской
Республики»

3

Избирательная система на выборах Президента

Президент является главой государства. Президент олицетворяет единство народа и государственной власти.



Президент избирается на 6 лет гражданами Кыргызской Республики. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды. Избранным считается кандидат на должность Президента, набравший в первом туре голосования свыше половины голосов всех избирателей, принявших участие в выборах.

Право выдвижения кандидатов на должность Президента принадлежит гражданам путем самовыдвижения, а также политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке на день официального опубликования решения о назначении выборов.



Ст.48 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Кандидат на
должность
Президента

- гражданин Кыргызской Республики, не имеющий гражданства иностранного государства, не моложе 35 лет и и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет (*ст. 50 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»*).

Президент Кыргызской Республики избирается
сроком на 6 лет

Одно и то же лицо не может быть избрано
Президентом дважды

Граждане Кыргызской Республики вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений.

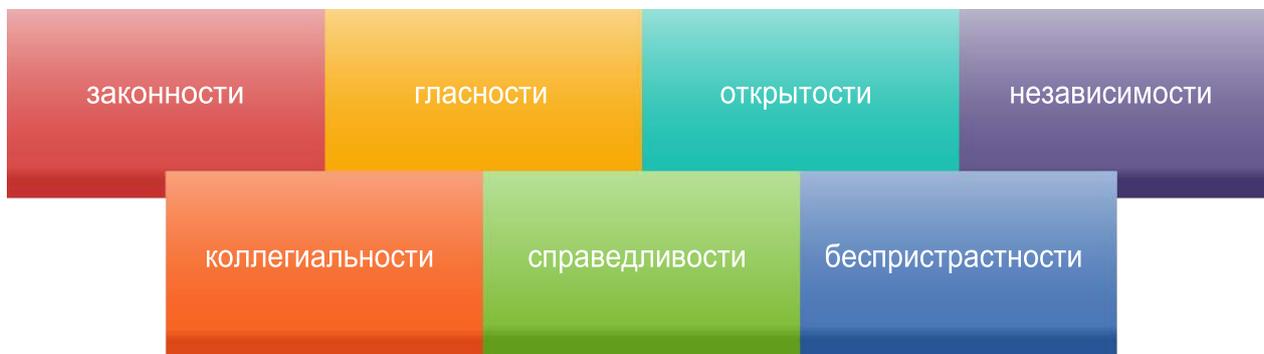
4 Система избирательных комиссий

Организацией подготовки и проведением выборов в Кыргызской Республике занимаются избирательные комиссии.

Единую систему избирательных комиссий образуют:



Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:



Согласно Закону «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» количественный состав участковых избирательных комиссий зависит от количества избирателей на участке:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии
от 0 до 500	Не менее 7
от 501 до 1200	Не менее 9
свыше 1201	Не менее 11

По общему правилу решения комиссии принимаются простым большинством голосов от общего состава комиссии:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии	Количество голосов, необходимое для принятия решения
от 0 до 500	Не менее 7	Не менее 4
от 501 до 1200	Не менее 9	Не менее 5
свыше 1201	Не менее 11	Не менее 6

Согласно Закону «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» решения по вопросам финансирования подготовки и проведения выборов, а также об итогах голосования должны приниматься не менее чем двумя третями голосов членов комиссии:

Количество избирателей	Количество членов участковой избирательной комиссии	Количество голосов, необходимое для принятия решения по финансированию и об итогах голосования
от 0 до 500	Не менее 7	Не менее 5
от 501 до 1200	Не менее 9	Не менее 6
свыше 1201	Не менее 11	Не менее 8

Если член комиссии не согласен с принятым решением, он или она может выразить свое несогласие письменно, сформировав его как особое мнение, которое будет приложено к протоколу заседания и опубликовано наряду с решением комиссии в ТИК и ЦИК.

Все решения, принятые по результатам рассмотрения жалоб, подлежат передаче в ЦИК в течение 24 часов для публикации на официальном сайте ЦИК.

5 | Список избирателей

В целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также проведения голосования составляется список избирателей по каждому избирательному участку.

Право голоса на выборах Президента имеют:



Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.



Предварительный список избирателей 14 ноября 2020 года размещен на государственном портале <https://tizme.gov.kg>, составлен по каждому избирательному участку, району, городу.

Участковые избирательные комиссии до 19 декабря 2020 года вывесили предварительный список избирателей для ознакомления избирателями, проживающими на территории соответствующего избирательного участка.

Ознакомление со списками избирателей, исправление неточностей. Избирательный адрес

по 18 ноября
(включительно)
2020 г.

- УИК обязана вывесить предварительный список избирателей

По 18 декабря
2020г.
(включительно)

- УИК обязана вывесить контрольный список избирателей для ознакомления избирателями.
- Контрольный список не должен содержать иной информации, кроме фамилии, имени, отчества избирателей, включенных в списки по соответствующему участку, а также номера избирательного участка

С 19 ноября по
29 декабря
2020 г.
(включительно)

- Каждый избиратель в случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей вправе обратиться в соответствующую УИК с заявлением (форма 1) с приложением копий подтверждающих документов, при этом избиратель проходит биометрическую идентификацию
- Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис «кабинет избирателя» на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке
- Избиратель вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу путем подачи в соответствующую участковую избирательную комиссию заявления по форме 1 с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики; при этом избиратель проходит биометрическую идентификацию

До 3 января
2021 г.

- ЦИК передает окончательные списки избирателей в Государственную регистрационную службу в электронном виде для подготовки комплектов оборудования

По 4 января
2021 г.
(включительно)

- ЦИК распечатывает и передает пронумерованный, прошнурованный и заверенный печатью ЦИК окончательный список избирателей в двух экземплярах в соответствующие УИК.
- При этом второй экземпляр бумажного окончательного списка избирателей по каждому избирательному участку, предназначенный для вывешивания, не должен содержать информацию о месте жительства избирателей, включенных в окончательный список.
- УИК обязаны вывесить на избирательном участке второй экземпляр бумажного окончательного списка избирателей соответствующего избирательного участка

Прием заявлений избирателей об отсутствии их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нем, о намерении голосовать по избирательному адресу прекращается за 11 календарных дней до дня голосования. После обработки заявлений Центральная избирательная комиссия формирует окончательный список избирателей. При этом контрольные и окончательные списки избирателей подлежат обязательной сверке и актуализации со сведениями в Едином государственном реестре населения.

Разглашение сведений с персональными данными, содержащихся в окончательных списках избирателей, путем передачи, копирования, опубликования влечет ответственность, предусмотренную законодательством.

6 | Порядок выдвижения кандидата на должность Президента КР

Согласно ст.49 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», выдвижение кандидатов на должность Президента начинается со дня, следующего за днем официального опубликования решения о назначении выборов, и заканчивается за 56 календарных дней до дня выборов (по 4 ноября 2020 г.) (включительно).

Право выдвижения кандидатов на должность Президента принадлежит гражданам путем самовыдвижения, а также политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке на день официального опубликования решения о назначении выборов.

Для выдвижения кандидатом на должность Президента кандидат или политическая партия, выдвинувшая кандидата, представляют в Центральную избирательную комиссию следующие документы (в печатном виде по форме, установленной Центральной избирательной комиссией):

1) заявление кандидата о намерении баллотироваться на должность Президента путем самовыдвижения;

2) в случае выдвижения кандидата политической партией - протокол решения политической партии о выдвижении кандидата с приложением заявления кандидата о согласии баллотироваться на должность Президента от указанной политической партии, а также нотариально заверенные копии устава политической партии и свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) политической партии;

3) копию паспорта;

4) сертификат, предусмотренный статьей 51 настоящего конституционного Закона;

5) документ:

- об отсутствии гражданства иного государства;

- о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Кыргызской Республики, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Кыргызской Республики, или об отсутствии судимости;

6) письменное согласие на сбор и обработку персональных данных, в том числе на наличие либо отсутствие гражданства иного государства (в том числе предыдущие гражданства, иные гражданства).

Кандидат на должность Президента должен быть поддержан не менее чем 30 тысячами подписей избирателей.

В Центральную избирательную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики подали документы на регистрацию кандидатов на должность Президента КР - 63, из которых было зарегистрировано - 18, а жеребьевкой определен их номер для размещения в избирательном бюллетене, текст и форма которого утверждены ЦИК:

1. Жапаров Садыр Нургожоевич;
2. Исаев Канатбек Кедейканович;
3. Арстанбек Мыктыбек;
4. Сооронкулова Клара Сыргакбековна;
5. Ташов Имамидин Асамидинович;
6. Тагаев Рашид Бакирович;
7. Сегизбаев Абдил Кенешевич;
8. Мадумаров Адахан Кимсанбаевич;
9. Касенов Аймен Абдыталипович;
10. Кочкоров Улукбек Тойчубаевич;
11. Байгуттиев Женишбек Сейтбекович;
12. Абакиров Эльдар Курманбекович;
13. Асанов Курсан Сатарович;
14. Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич;
15. Джеенбеков Равшан Бабырбекович;
16. Калмаматов Бактыбек Орозалиевич;
17. Тольбаев Бабыржан Латиханович;
18. Иманалиев Каныбек Капашович.

Подробная информация о кандидатах на сайте ЦИК: talapker.shailoo.gov.kg

7 | Обеспечение доступности избирательного процесса

Кыргызской Республикой осуществляются поэтапные меры, направленные на устранение правовых и административных барьеров, препятствующих участию в политической жизни и свободном голосовании избирателей с ограниченными возможностями здоровья (ИОВЗ). Основным видением ЦИК является переход от замещающего подхода к непосредственному участию ИОВЗ на выборах в помещениях для голосования и в том, что ИОВЗ, как и все граждане, имеют одинаковые права.

Расширение участия ИОВЗ на выборах обеспечивается через:

- ✓ обеспечение доступности помещения для голосования, оснащение специальными средствами помощи (составление карты потребности ИОВЗ), и в удовлетворении потребностей ИОВЗ. Составлены карты потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья по каждому избирательному участку. С февраля месяца 2020 года установлены пандусы в 334 избирательных участках, работы в этом направлении продолжают. На каждый избирательный участок сделаны таблички кнопки вызова помощи.
- ✓ учетность фактической численности ИОВЗ по категориям и в разрезе каждого избирательного участка. Уполномоченный орган в сфере социального развития предоставляет сведения 2 раза в год, на 1 февраля и 1 августа;

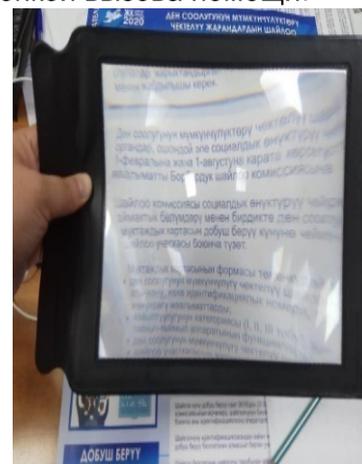
- ✓ информирование ИОВЗ с применением специальных форматов. Выпущены 2500 плакатов и 3000 брошюры с использованием шрифта Брайля;
- ✓ создание условий доступности агитационных материалов (согласно требованиям конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республика и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», не менее 1% агитационных материалов должно быть изготовлено в специальных форматах);
- ✓ создание условий для осуществления тайного голосования;
- ✓ обучение членов территориальных, участковых избирательных комиссий, представителей государственных органов и органов местного самоуправления. 2019-2020 годы проведены 2 обучающих семинара о мерах обеспечения избирательных прав ИОВЗ для всех специальных представителей, системных администраторов ЦИК и председателей ТИК;
- ✓ акции гражданского участия в вовлечении ИОВЗ на выборы;
- ✓ увеличение представленности в выборных органах.

Помещение для голосования должно отвечать требованиям избирателей с ограниченными



возможностями здоровья для беспрепятственного входа и голосования, включая удобные подъездные и пешеходные пути, специальные места для стоянки личного автотранспорта. Помещения для голосования должны быть размещены на первых этажах зданий либо в зданиях, где есть лифт, в помещении должны быть широкие проемы дверей, наличие пандусов, настилов, тактильных указателей, достаточного освещения. В случае невозможности установки пандуса, помещение должно быть оснащено кнопкой вызова помощи.

Оборудование в помещении для голосования (столы, кабины и ящики для голосования), а также информационные



стенды должны быть расположены с учетом доступности и необходимости обеспечения тайны голосования. Кабины для голосования должны соответствовать параметрам, позволяющим избирателям, использующим кресло-коляску, беспрепятственно въехать, и быть оснащены средствами оптической коррекции (лупой или лупой с подсветкой), дополнительным освещением, стулом, специальным трафаретом.

В помещении для голосования избирательная комиссия оборудует стенд, на котором размещаются информационные материалы о всех кандидатах, а также образцы заполненных избирательных бюллетеней, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля для информирования избирателей с ограниченными возможностями здоровья по зрению.



Кандидаты обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья, в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.

8

Предвыборная агитация в условиях пандемии коронавируса

Предвыборная агитация

начинается со дня окончания срока регистрации кандидатов – 15 декабря 2020 года



прекращается за 24 часа до начала голосования (в 8.00 утра 9 января 2021 года)

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции при организации мероприятий (проведение съездов, дебатов, встреч) Центральная избирательная комиссия рекомендовала максимально использовать дистанционные формы для их проведения, либо проводить мероприятия с учетом мер социально-эпидемиологической безопасности, а именно:



9

Юридическая ответственность

Рабочей группой по совершенствованию законодательства о выборах Кыргызской Республики, созданной Указом Президента КР от 22 мая 2013 года, была разработана Стратегия совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы. Стратегия принята на VII заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики 13 августа 2018 года. В рамках реализации Стратегии предусмотрена цель «Повышение эффективности механизмов предупреждения, пресечения нарушений избирательного законодательства. Улучшение защиты избирательных прав граждан», которая должна послужить укреплению принципов свободных и демократических выборов. С учетом необходимости принятия мер законодательного характера, направленных на качественное улучшение процессов выборов и введения ответственности за нарушение избирательного законодательства, ЦИК инициировала внесение изменений в законодательство Кыргызской Республики.

Принятие 28 июля 2020 года изменений стало важным шагом совершенствования избирательной системы и государства в целом на пути к честным, демократическим выборам. Целью изменений являлось предотвращение действий, которые искажают волеизъявление избирателей, а также формирование условий для обеспечения неотвратимости наказания за нарушения избирательного законодательства.

Были внесены следующие изменения:

-  В Кодекс Кыргызской Республики о проступках – ответственность за принятие избирателем (участником референдума) для себя или для третьего лица денежных средств и материальных ценностей за реализацию избирательного права, в ходе подготовки выборов (референдума) либо в день голосования. Если избиратель добровольно сообщил о распространении денежных средств и материальных ценностей за голосование предлагаемого кандидата (Статья 873. Принятие избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей), то избиратель освобождается от ответственности.
-  Статья 192 Уголовного кодекса была изложена в новой редакции с расширением границ субъектов уголовной ответственности за подкуп голосов избирателей. Указанные меры также позволили исключить ответственность кандидатов, политических партий за действия лиц, распространяющих материальные ценности от имени того или иного кандидата в провокационных целях.
-  В Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях внесена норма об ответственности за невыполнение решений и требований избирательной комиссии (Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях. Статья 42. Невыполнение решений и требований избирательной комиссии).
-  Принят ряд мер по улучшению организационных мер (увеличение сроков уточнения списков избирателей и расширены формы подачи заявлений о смене избирательного адреса, уточнения данных о себе в списках избирателей путем электронной подачи заявлений через «кабинет избирателя» на государственном портале). В целях исключения фальсификации избирательных документов, к которым относятся списки избирателей, введена ответственность граждан за предоставление заведомо недостоверных сведений при подаче заявления в избирательную комиссию о смене избирательного адреса (Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях. Статья 422. Предоставление избирателем (участником референдума) заведомо недостоверных сведений). При этом гражданин несет персональную ответственность только за предоставление заведомо недостоверных сведений о себе лично. Ответственность за фальсификацию избирательных документов уполномоченным органом предусмотрена ст. 195 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.
-  Анализ и характер жалоб на «использование административного ресурса» кандидатами при проведении предвыборной избирательной кампании показал, что в законодательстве отсутствовал реальный механизм привлечения к ответственности виновных лиц. Согласно Совместной рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской комиссии 2016 года по предотвращению и урегулированию злоупотреблений административным ресурсом в ходе избирательных процессов и Заключительному отчету Миссии наблюдателей ОБСЕ за выборами Президента Кыргызской Республики 2017 года: «в законодательстве должен быть установлен четкий и предсказуемый запрет (на злоупотребление административным ресурсом). Должны быть предусмотрены и применяться санкции за «злоупотребление административным ресурсом». В целях предотвращения злоупотребления административным ресурсом на выборах и его влияния, искажающего волеизъявление избирателей, внесена ответственность за злоупотребление административным ресурсом (Кодекс Кыргызской Республики о проступках, статья 871. Злоупотребление административным ресурсом).
-  Статьей 195 Уголовного кодекса Кыргызской Республики установлена ответственность в Кодексе Кыргызской Республики о проступках за представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы органа главы местного самоуправления заведомо

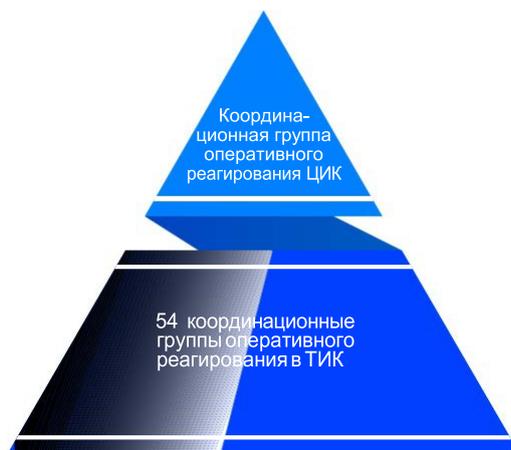
недостовверных документов, а также сокрытие сведений о себе, препятствующих его регистрации и избиранию, например, за сокрытие сведений о наличии гражданства иного государства.

Внесены изменения в статью 191 Уголовного кодекса Кыргызской Республики с целью криминализовать преднамеренные попытки нарушения работы или фальсификации данных Государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе.

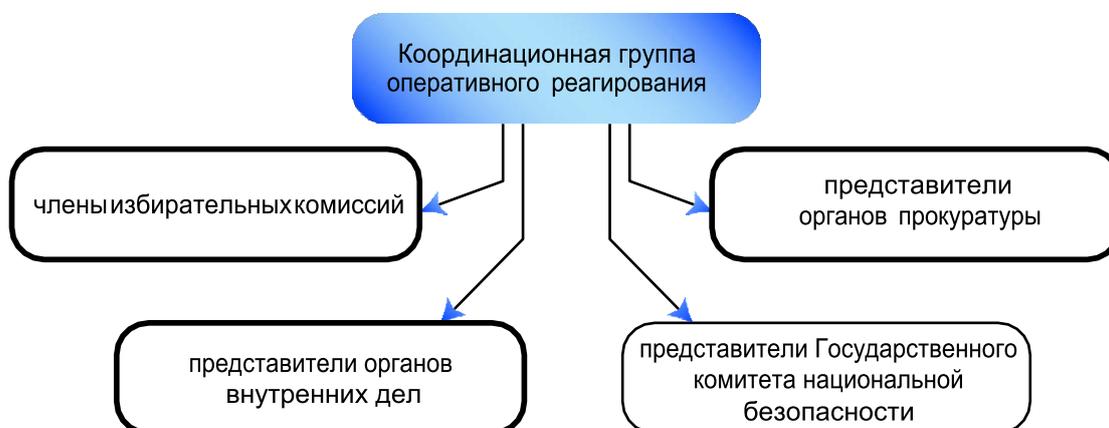
В целях совершенствования порядка рассмотрения жалоб на нарушения в ходе выборов, порядка разрешения избирательных споров, повышения прозрачности деятельности избирательных комиссий и доверия граждан к избирательной системе были установлены конкретные сроки подачи заявлений (жалоб) на нарушения избирательных прав субъектов избирательного процесса, на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий – трехдневный срок обжалования. (Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Статья 201. Обжалование решений и (или) действий (бездействия), нарушающих избирательные права участников избирательного процесса).

10 | Координационные группы оперативного реагирования

В соответствии с частью 4 статьи 43 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах, были сформированы Координационные группы оперативного реагирования на всех уровнях избирательных комиссий:



В состав Координационных групп оперативного реагирования вошли:



Разработаны алгоритмы действий Координационных групп оперативного реагирования ЦИК и ТИК КР на период подготовки и проведения досрочных выборов Президента КР, а также организованы необходимые условия для доступности обращений граждан, каналы поступления информации.

11 | Голосование за рубежом

Для обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, проживающих или временно находящихся за ее пределами, к досрочным выборам Президента Кыргызской Республики образовано 48 избирательных участка в 28 странах (на выборах в 2017 году было 37 УИК за рубежом).

Впервые избирательные участки образованы в городах Иркутск, Якутск, Южно-Сахалинск, Сургут, Рим, Париж, где в 2020 году были учреждены загранучреждения Кыргызской Республики.

12 | Особенности голосования в условиях COVID-19

В условиях эпидемии коронавирусной инфекции на избирательных участках будут соблюдены меры социально-эпидемиологической безопасности: члены избирательных комиссий, наблюдатели, представители СМИ должны быть в масках во время их пребывания на избирательном участке и соблюдать дистанцию в 1,5 метра друг от друга. Также им рекомендуется носить перчатки. Всем избирателям будут выданы одноразовые маски и перчатки. Совместно с Республиканским штабом Центральная избирательная комиссия для избирателей разработала следующий алгоритм голосования:

- 1 полная дезинфекция помещения для голосования, а также всех поверхностей;
- 2 установление разметки для соблюдения дистанции 1,5-2 метра между участниками выборного процесса;
- 3 у входа в избирательный участок дистанционным термометром проводится проверка температуры тела избирателей;
- 4 при входе в избирательный участок избиратель должен продезинфицировать руки и одеть одноразовые перчатки и маску;
- 5 после проведения процедуры идентификации избиратель обрабатывает спиртовой салфеткой пальцы рук и одевает перчатки;
- 6 все последующие действия: получение чека об идентификации, его обмен на бюллетень, заполнение бюллетеня и опускание его в урну для голосования осуществляется избирателем в перчатках
- 7 после завершения процедуры голосования избиратель должен выбросить одноразовые перчатки в специально установленное мусорное ведро и покинуть избирательный участок
- 8 помещение для голосования в день выборов несколько раз должно проветриваться, поверхности (дверные ручки, столы, канцелярские принадлежности и др.) обрабатываться дезинфицирующими средствами

13

Подготовительное заседание УИК в день голосования

07:00

В день голосования члены участковой избирательной комиссии должны прийти на избирательный участок к 7 утра, чтобы подготовить его для голосования до прихода избирателей и проверить, нет ли агитационных материалов в помещении для голосования и в здании, в котором находится избирательный участок. А также для того, чтобы распределить между собой функции на день голосования.

Распределение функций происходит путем жеребьевки. Комиссия должна определить членов комиссии, которые будут:

- 1 контролировать в день голосования работу оператора и совместно с ним проводить идентификацию граждан в электронном списке избирателей
- 2 осуществлять регистрацию граждан в бумажном списке избирателей
- 3 выдавать избирательные бюллетени
- 4 осуществлять контроль за прохождением избирателей в кабины для тайного голосования, опусканием избирательных бюллетеней в ящики для голосования

При этом председатель и секретарь комиссии в жеребьевке не участвуют.

Порядок действий участковой избирательной комиссии при подготовке к голосованию:

Шаг 1



• Председатель комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии, представителей политических партий и наблюдателей вскрывает опечатанный сейф (или шкаф)

Шаг 2



• Председатель вынимает из сейфа бумажный список избирателей, иное необходимое оборудование с электронным списком избирателей
• Оглашает число включенных в список избирателей
• Дает возможность визуально ознакомиться и сопоставить бумажный и электронный списки избирателей присутствующим лицам

Шаг 3



• Председатель передает бумажный список избирателей членам комиссии, которые несут ответственность за регистрацию избирателей и заполнение бумажного списка избирателей в день голосования

Шаг 4



• Комиссия фиксирует в протоколе об итогах голосования и его увеличенной форме количество избирателей, включенных в список избирателей на избирательном участке

Шаг 5



- Председатель предъявляет для осмотра всем присутствующим пустые ящики для голосования.
- В ящик необходимо опустить контрольный лист, на котором указывается номер избирательного участка, время опускания контрольного листа, фамилии председателя, секретаря и членов комиссии, а также присутствующих представителей кандидатов и наблюдателей, подписывается ими, заверяется печатью комиссии
- Ящик пломбируется

Шаг 6



- Председатель объявляет о количестве бюллетеней, полученных от ТИК, а также о количестве бюллетеней, выданных для голосования вне помещения.
- Члены УИК при всех присутствующих пересчитывают бюллетени и оглашают их количество.
- Председатель предъявляет бюллетени всем присутствующим для ознакомления и заносит цифру в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму

Шаг 7



- Председатель передает по 100 избирательных бюллетеней по ведомости членам комиссии, которые расписываются за их получение и несут ответственность за выдачу бюллетеней

Запуск оборудования по биометрической идентификации избирателей

В комплект оборудования для биометрической идентификации избирателей входят: ноутбук, сканер отпечатков пальцев, камера для сканирования МРЗ-зоны паспорта и лица избирателя (только на серверном комплекте), комбинированный ридер МРЗ-зоны паспорта (только на клиентском ноутбуке), термопринтер, монитор (который устанавливается с учетом максимального обзора для наблюдателей).

Член комиссии, контролирующей работу оператора и совместно осуществляющий процесс идентификации граждан в электронном списке граждан, контролирует запуск системы идентификации избирателей, который производит оператор.

После успешной авторизации устанавливает дату и время на сервере и распечатывает первичный отчет, который передает на хранение председателю.



Запуск автоматически считывающих урн

Член комиссии, ответственный за прохождение избирателей в кабину для голосования и пропускание избирательного бюллетеня через автоматически считывающую урну, настраивает автоматически считывающую урну, вставляет смарт-карту, вводит пароль и номер участковой избирательной комиссии, настраивает дату и время, нажимает на кнопку «Начать голосование», распечатывает необходимое количество копий начального отчета автоматической считывающей урны, который выдается всем наблюдателям и представителям политических партий.

Член комиссии, ответственный за прохождение избирателей в кабину для голосования и пропускание избирательного бюллетеня через автоматически считывающую урну, устанавливает ее не более чем в 1,5 метрах от кабины для голосования, чтобы никто не распознал отметку в бюллетене, и чтобы наблюдатели могли эффективно наблюдать за голосованием.

14

Организация голосования в помещении для голосования

Январь
10

Голосование в день выборов проводится с 8 до 20 часов в помещении для голосования.

Для того чтобы проголосовать, избиратель должен пройти биометрическую идентификацию. При этом согласие избирателя для идентификации по биометрическими и персональным данным не требуется.



Оператор идентификации, при предъявлении гражданином паспорта, в обязательном порядке должен провести визуальную сверку фотографии в паспорте с избирателем.

Оператор идентификации сканирует МРЗ-зону паспорта избирателя посредством камеры для сканирования на серверном ноутбуке или на МРЗ считывателе (combo reader) на клиентском ноутбуке.

После считывания МРЗ-зоны запускается автоматический поиск избирателя в электронном списке избирателей по данному избирательному участку.



В случае успешного прохождения идентификации избирателя по паспорту далее проводится идентификация избирателя по биометрическим данным – по отпечаткам пальцев рук, в случае неудачной идентификации по отпечаткам пальцев рук избирателю дается 10 попыток.



После 10 неудачных попыток идентификации по отпечаткам пальцев рук программа перейдет в режим сканирования лица, на что дается лишь одна попытка. Идентификация по биометрии лица проводится посредством применения камеры для сканирования, при котором производится сравнение лица избирателя с фотографией.

В случае успешного прохождения идентификации избирателя по биометрическим данным на монитор ноутбука и обзорный монитор выводятся: фотография, порядковый номер в списке избирателей, фамилия, имя, отчество избирателя, прошедшего идентификацию.



В случае успешного прохождения идентификации избирателя термопринтер автоматически распечатает «Чек об идентификации избирателя».

В чеке указываются:

- 👁️ дата и время идентификации избирателя,
- 👁️ порядковый номер чека,
- 👁️ номер участковой избирательной комиссии,
- 👁️ персональный идентификационный номер (ПИН) избирателя,
- 👁️ фамилия, имя и отчество избирателя,
- 👁️ и порядковый номер избирателя в списке избирателей.



При этом на мониторе, вывешенном на обозримом месте для представителей политических партий и наблюдателей, высвечивается следующая информация:

- 👁️ общее количество граждан, включенных в список избирателей на данном избирательном участке;
- 👁️ количество избирателей, прошедших идентификацию и получивших чек о прохождении идентификации на этом избирательном участке на данный момент;
- 👁️ фотография избирателя, проходящего идентификацию;
- 👁️ иная информация, определенная Центральной избирательной комиссией.



Если все неоднократно предпринятые меры по идентификации не дали результатов, член избирательной комиссии, ответственный за процесс идентификации, информирует председателя комиссии, после чего составляет акт об отказе оборудования в двух экземплярах. Акт подписывается членом избирательной комиссии, ответственным за контроль над процессом идентификации, оператором и соответствующим избирателем. Один экземпляр вручается избирателю, а второй экземпляр остается в избирательной комиссии, которая после официального опубликования результатов выборов направляет эти акты в соответствующие государственные органы для принятия мер. При этом избиратель не допускается к голосованию.

Избиратель предъявляет документ, удостоверяющий личность, члену участковой избирательной комиссии, определенному жеребьевкой для выдачи избирательных бюллетеней, который регистрирует избирателя в бумажном списке избирателей. При этом проставляет серию и номер документа, удостоверяющего личность избирателя, а также расписывается в нем о выдаче избирательного бюллетеня.

При этом каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

К документам, удостоверяющим личность избирателя, относятся все типы национальных паспортов гражданина Кыргызской Республики, установленные законодательством:

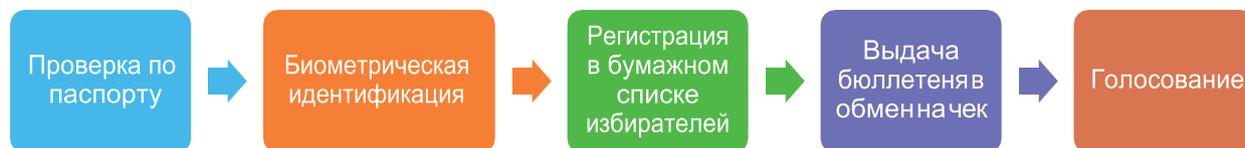
Январь

9

Голосование вне помещения для голосования проводится только за один календарный день до дня голосования (9 января) в период с 8 до 20 часов.

Перед началом голосования председатель УИК предъявляет для осмотра всем присутствующим пустой ящик для голосования, после чего в него необходимо опустить контрольный лист, подтверждающий, что именно этот ящик осматривался и что при осмотре он был пуст.

Голосование вне помещения для голосования проводится в присутствии представителей кандидатов, наблюдателей, представителей средств массовой информации.



Процедура голосования вне помещения для голосования идентична процедуре голосования в помещении для голосования. Бюллетень заполняется избирателем в специальном месте, где не допускается присутствие других лиц, но с возможностью контроля членами комиссии и наблюдателями за действиями голосующего.

В случае если избиратель вследствие ограниченности возможности здоровья или по состоянию здоровья не может самостоятельно расписаться в получении избирательных бюллетеней или заполнить избирательные бюллетени, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя.

По возвращении на избирательный участок серия и номер паспорта или документа, удостоверяющего личность избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей и одновременно в соответствующей графе списка избирателей делается отметка «Проголосовал вне помещения для голосования».

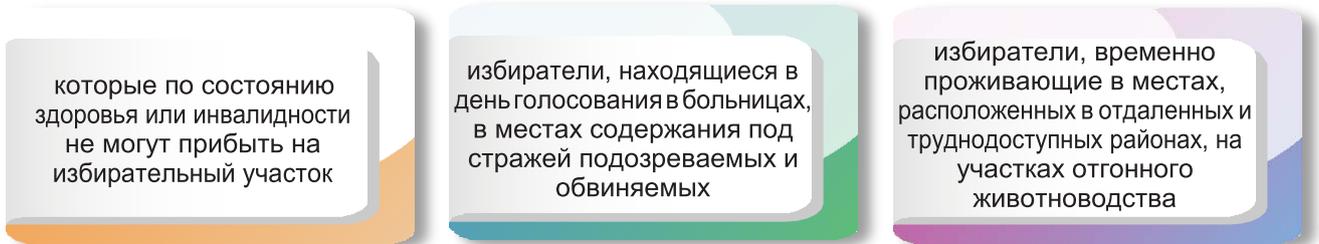
По окончании голосования вне помещения отверстие переносного ящика для голосования опечатывается (пломбируется) листом бумаги формата А4, подписанным председателем, секретарем и другими членами участковой избирательной комиссии, наблюдателями и заверяется печатью участковой избирательной комиссии. Переносной ящик хранится в сейфе (или в шкафу), который опечатывается (пломбируется) дополнительно. Об окончании голосования вне помещения для голосования составляется акт, копия которого выдается каждому лицу, присутствовавшему при его составлении.

15

Организация голосования вне помещения для голосования

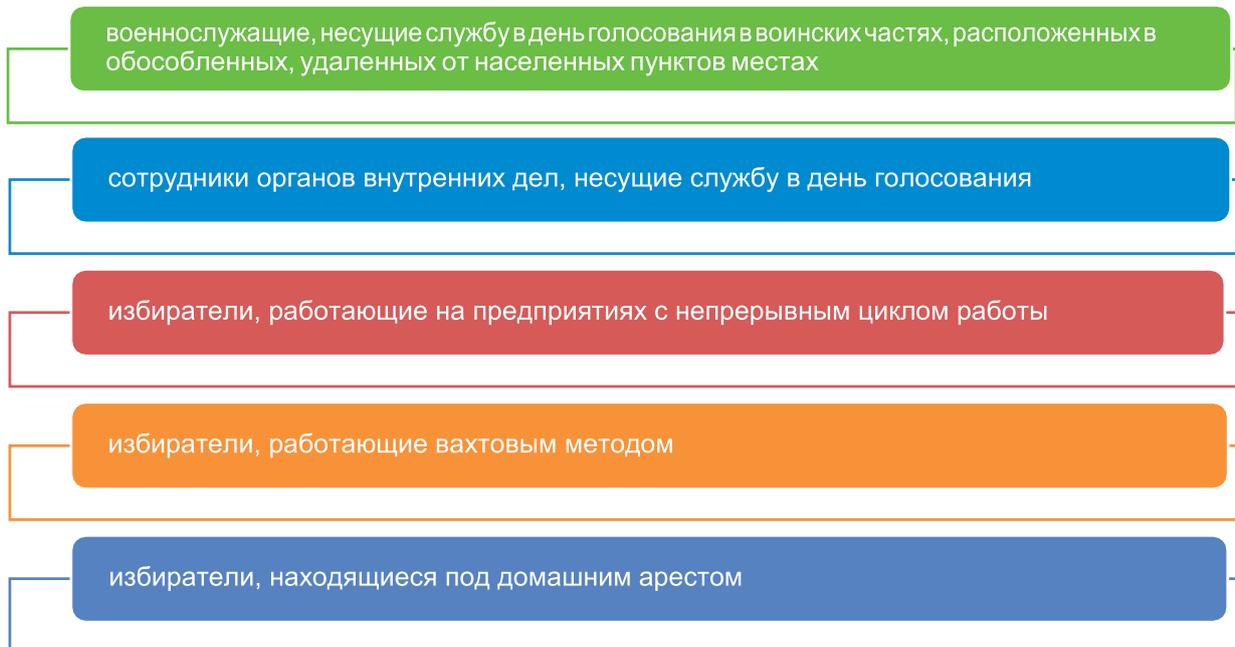
Законодательство о выборах предусматривает несколько категорий граждан, которые внесены в списки избирателей, но не могут прибыть на избирательный участок для голосования.

Для данной категории избирателей участковая избирательная комиссия организует голосование по месту их пребывания. Это избиратели:



Все они имеют право голосовать по месту своего пребывания.

Также в исключительных случаях, по решению соответствующей избирательной комиссии:



Январь

7

Для того, чтобы проголосовать по месту пребывания, избиратель должен подать заявление в участковую избирательную комиссию, указав причину, по которой не может прибыть в помещение для голосования, не позднее 3 календарных дней до дня голосования (7 января). Все заявления участковая избирательная комиссия регистрирует в специальном реестре.

Участковая избирательная комиссия за 2 дня до голосования (8 января) на своем заседании жеребьевкой определяет не менее чем двух членов участковой избирательной комиссии, которые будут организовывать голосование вне помещения для голосования, совместно с оператором биометрической идентификации. Председатель и секретарь участковой избирательной комиссии в жеребьевке не участвуют. За 2 дня до дня голосования (8 января) участковая избирательная комиссия на своем участке обязана вывесить реестр избирателей, подавших письменное заявление о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования.

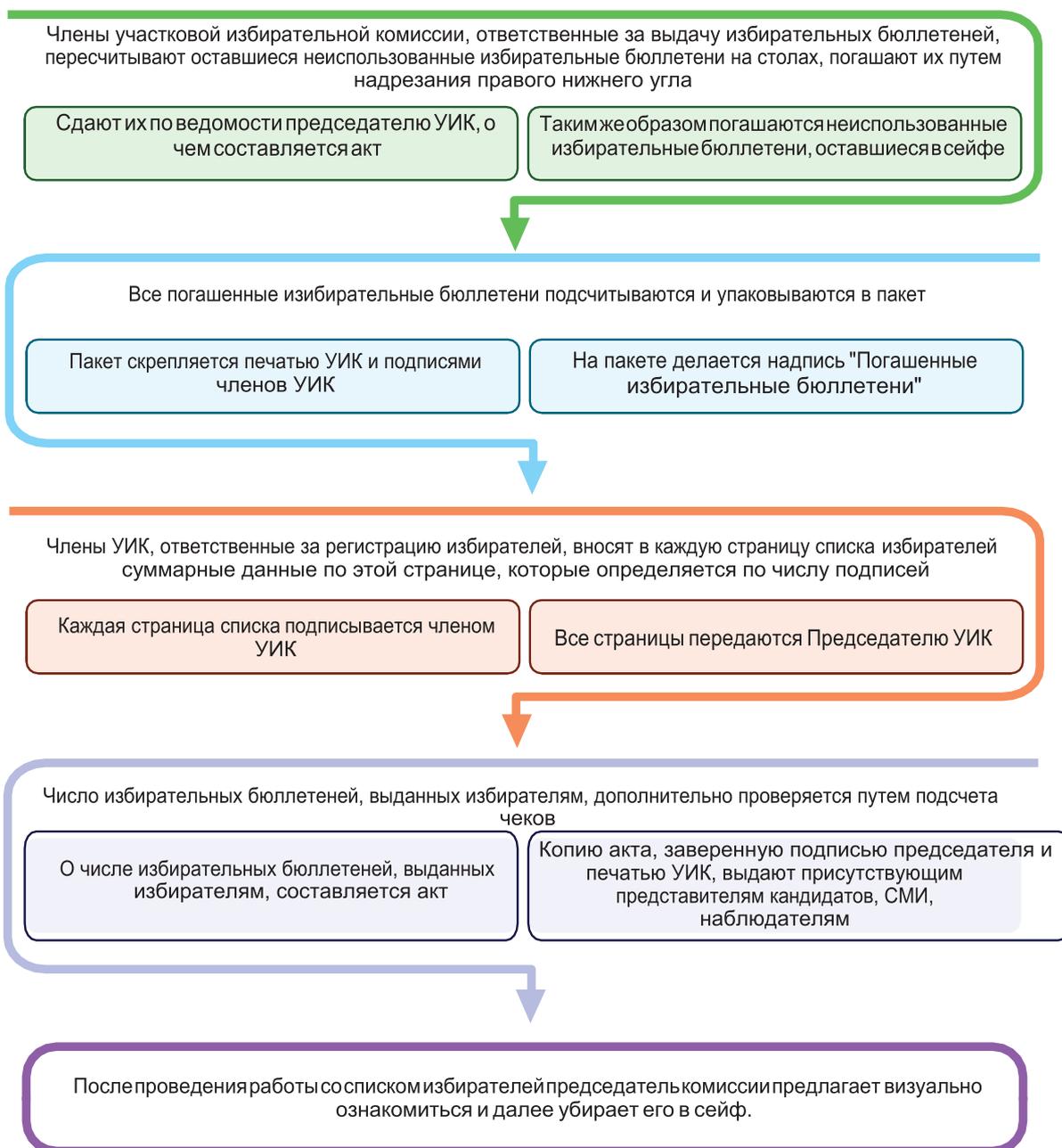
Январь

8

20:00

В 20.00 часов голосование завершается, а помещение для голосования закрывается. Председатель участковой избирательной комиссии объявляет о том, что получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования, то есть прошедшие в помещение для голосования до 20.00 часов.

Погашение неиспользованных избирательных бюллетеней и подсчет количества проголосовавших.



Подсчет бюллетеней в переносном ящике для голосования

Непосредственный подсчет голосов начинается с переносных ящиков для голосования.



Эти недействительные избирательные бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются, при этом на пакете указываются номер избирательного участка, номер ящика, количество избирательных бюллетеней и делается надпись: «Недействительные избирательные бюллетени, извлеченные из переносного ящика для голосования», данные заносятся в соответствующую строку №5В итогового протокола и его увеличенную форму.

Если количество бюллетеней в переносном ящике не превышает число заявлений избирателей, содержащих отметку о количестве полученных избирательных бюллетеней и выданных чеков, бюллетени пропускаются через автоматически считывающую урну.

Отчет о предварительных итогах голосования и количестве проголосовавших

Сразу после окончания голосования, после 20 часов, но не позднее 21 часа, участковая избирательная комиссия распечатывает достаточное количество предварительных отчетов об итогах голосования из автоматически считывающей урны. После данные автоматически отправляются на сервер ЦИК и публикуются на сайте. Также оператор распечатывает итоговый отчет по идентификации избирателей. Отчеты заверяются печатью комиссии и выдаются всем представителям политических партий, наблюдателям, находящимся в помещении для голосования.



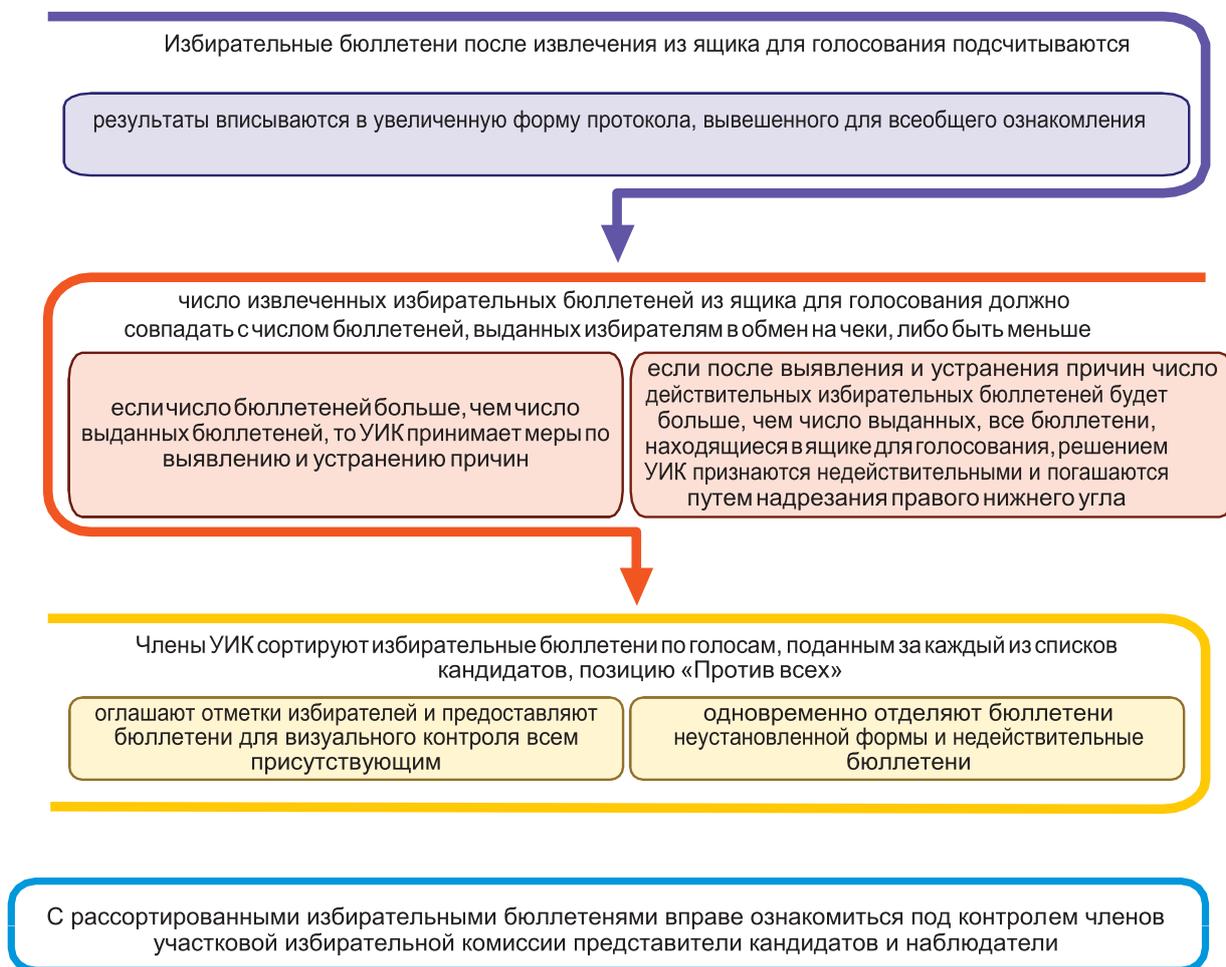
В случае невозможности передачи данных из автоматически считывающей урны из-за проблем со связью участковая избирательная комиссия составляет соответствующий акт, и передача данных на сервер Центральной избирательной комиссии производится в территориальной избирательной комиссии в присутствии представителей политической партии и наблюдателей.



Ручной подсчет бюллетеней

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования в том же помещении, где проводилось голосование избирателей.

Место, где производится непосредственный подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы к нему был обеспечен доступ всех членов участковой избирательной комиссии, представителей кандидатов и наблюдателей. При этом должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии для всех лиц, присутствующих при подсчете.



Избирательными бюллетенями неустановленной формы признаются избирательные бюллетени, содержание и (или) форма которых не соответствуют тексту и форме избирательного бюллетеня, утвержденного Центральной избирательной комиссией, такие бюллетени при подсчете голосов не учитываются.



После проведения ручного подсчета голосов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание. На этом заседании рассматриваются поступившие заявления (жалобы) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, и принимаются решения по каждому заявлению (жалобе).

Затем членами участковой избирательной комиссии и заявителями, которые согласны с принятыми решениями комиссии, подписывается протокол итогового заседания участковой избирательной комиссии в двух экземплярах.

Протокол об итогах голосования

Итоги голосования фиксируются в протоколе. При подписании протокола итогового заседания члены участковой избирательной комиссии, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

После подписания протокола об итогах голосования УИК итоги голосования незамедлительно оглашаются перед всеми присутствующими представителями кандидатов, наблюдателями, представителями средств массовой информации

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь участковой избирательной комиссии незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.

После подсчета, заполнения и подписания протокола об итогах голосования оператор АСУ должен осуществить отправку протокола и итогового отчета идентификации на центральный сервер ЦИК посредством сканирования, через АСУ.



Сканированные копии протоколов публикуются на сайте Центральной избирательной комиссии protocol.shailoo.gov.kg и доступны для сверки с бумажной копией протокола.

Первый экземпляр протокола об итогах голосования

- избирательная документация (включая бюллетени, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, отчеты автоматических считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации

- незамедлительно не позднее 6 утра дня следующего за днем голосования
- председателем УИК в сопровождении представителей политических партий

Доставляются в ТИК

Второй экземпляр протокола и печать УИК хранятся у секретаря УИК, который несет установленную законодательством ответственность за их достоверность и сохранность до окончания работы комиссии

Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном УИК и хранится до окончания работы УИК

17

Подведение итогов голосования ТИК и установления результатов выборов ЦИК

ТИК принимает по акту от УИК первые экземпляры протоколов об итогах голосования УИК вместе с избирательной документацией и подводит итоги голосования на соответствующей территории, путем сложения содержащихся в них данных.

По итогам голосования территориальная избирательная комиссия составляет сводную таблицу и протокол, в который заносятся данные:

число участковых избирательных комиссий

количество поступивших протоколов, на основании которых составляется протокол об итогах голосования

суммарные данные протоколов участковых избирательных комиссий



Перед подписанием протокола об итогах голосования на соответствующей территории территориальная избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию заявления (жалобы), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов участковых избирательных комиссий.

Избирательная комиссия принимает решения по каждому заявлению (жалобе), затем членами избирательной комиссии и заявителями, согласными с принятыми избирательной комиссией решениями по поступившим заявлениям (жалобам), подписывается протокол итогового заседания избирательной комиссии.

После этого избирательная комиссия подписывает протокол об итогах голосования на соответствующей территории. Первый экземпляр протокола избирательной комиссии незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в Центральную избирательную комиссию.

Результаты выборов определяет Центральная избирательная комиссия на основании протоколов, поступивших непосредственно из территориальных избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных, не позднее 20 календарных дней со дня голосования.

Недействительные избирательные бюллетени:



Такие бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно.

Избирательные бюллетени, содержащие на обратной стороне отметки, почерки или иные росписи, вне зависимости от их содержания, не могут быть признаны недействительными.

В случае возникновения сомнений при признании избирательного бюллетеня недействительным участковая избирательная комиссия решает вопрос голосованием, при этом на оборотной стороне избирательного бюллетеня указываются причины его недействительности, и эта запись подтверждается подписями председателя и секретаря участковой избирательной комиссии, заверяется печатью комиссии. Составляется акт.

Общее число недействительных избирательных бюллетеней заносится в протокол об итогах голосования в строку №8 и в его увеличенную форму.

Затем производится подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням установленной формы отдельно по каждой партии и позиции «Против всех». Подсчет рассортированных избирательных бюллетеней осуществляется вслух, путем перекалывания их по одному из одной пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли слышать и видеть отметку избирателя в избирательном бюллетене.

Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

Данные заносятся в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму.

Все присутствующие при подсчете голосов лица могут визуальным образом ознакомиться с избирательными бюллетенями, при соблюдении контроля со стороны членов участковой избирательной комиссии.

По требованию представителя кандидата или наблюдателя произвести пересчет голосов, избирательные бюллетени пересчитываются при непосредственном участии представителя кандидата или наблюдателя и предоставлении возможности визуального контроля с их стороны. При этом пересчет избирательных бюллетеней производится вслух.

Итоги голосования устанавливаются по результатам ручного подсчета голосов. После этого производится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования, согласно порядку, утверждаемому Центральной избирательной комиссией.



Официальный сайт ЦИК - <http://shailoo.gov.kg>

Портал предоставляет информацию о текущих событиях, выборном процессе, заседаниях, положениях, составе ЦИК КР.

Информационная избирательная система –
<http://ess.shailoo.gov.kg/>

Ресурс предоставляет информацию по итогам голосования на прошедших и текущих выборах.



Сайт графического отображения протокола ручного подсчета голосов и итогового отчета идентификации - <http://protocol.shailoo.gov.kg/>

Ресурс позволяет получить сканированные протоколы АСУ и ручного подсчета голосов на прошедших и текущих выборах.

Портал “Тизме” - <https://tizme.gov.kg/>

Ресурс ЦИК КР, содержащий информацию о списках избирателей в разрезе областей, участков, гендера, возрастных групп.



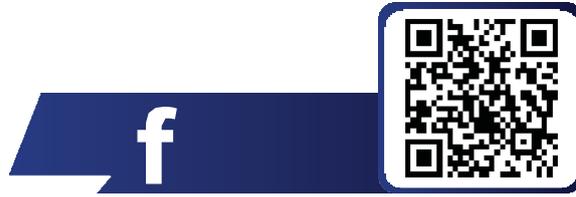
Карта избирательных участков - <https://shailoo.gov.kg/kg/map/>

Ресурс жалоб и обращений - <https://shailoo.gov.kg/kg/registry/> Ресурс ЦИК для ознакомления с поданными в избирательные комиссии (ЦИК, ТИК, УИК) жалобами и заявлениями, принятыми по ним решениями и судебными актами.



Информационный ресурс “Талапкер” - <http://talapker.shailoo.gov.kg/>

Ресурс содержит информацию о политических партиях и кандидатах



19

Контактные телефоны в случае непредвиденных ситуаций

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики

Адрес: 720040, Кыргызстан, г. Бишкек, ул. Пушкина, № 50

Телефоны: 1255 (короткий номер), **общественная приемная:** +996 (312) 66-02-40

Информационный отдел: +996 (312) 66-54-52, e-mail: pressa@shailoo.gov.kg, pr.shailoo@gmail.com

Отдел организации выборов: +996 (312) 66-01-16, +996 (312) 62-35-69,

Отдел правового обеспечения: +996 (312) 62-01-84,

Сектор делопроизводства: +996(312)62-08-23, +996(312)62-62-85, e-mail: document@shailoo.gov.kg