german cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

From the People of Japan

ЖК ШАЙЛОО ВЫБОРЫ 28.11.2021
ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2021г.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

UNDP

Порядок формирования избирательных фондов кандидатов, политических партий, правила финансирования избирательной кампании

СЕНТЯБРЬ 2021

Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний

Порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регулируется:

Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (принят ЖК КР от 28.07.2021 г.), определяющим новый порядок выборов депутатов ЖК по смешанной избирательной системе, где:

- **54** депутата избираются по пропорциональной системе с открытыми списками в едином избирательном округе – по всей территории республики, субъектом выдвижения является политическая партия
- **36** депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах. Право выдвижения кандидатов по мажоритарной системе принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Кандидаты, выдвинутые по одномандатному избирательному округу, а также **политические партии**, выдвинувшие список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому избирательному округу, **обязаны создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании**

Кандидаты, баллотирующиеся в составе списка кандидатов, не вправе создавать собственные избирательные фонды

Несоздание избирательного фонда **является основанием** для **отказа ЦИК в регистрации кандидата, списка кандидатов ПП.**

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Период создания избирательного фонда:

Кандидаты

- с момента выдвижения их кандидатами и до представления документов для регистрации, (для кандидатов, назначивших уполномоченного представителя по финансовым вопросам - после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства (до 13.10.2021 г.)

Политические партии

- в течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства

Создание и источники финансирования избирательных фондов

1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на **специальный счет в банковском учреждении.**

2. Специальный счет открывается кандидатом, политической партией с разрешения ЦИК (для кандидатов с разрешения соответствующей ОИК)

*установленный ЦИК перечень банков:

РСК БАНК

АЙЫЛ БАНК

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Избирательные фонды <u>политических партий</u> могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	**не могут превышать 1 500 000 сомов**
Собственные средства политической партии	**не могут превышать 100 000 000 сомов**
Добровольные пожертвования* физических лиц	**не могут превышать 200 000 сомов**
Добровольные пожертвования юридических лиц	**не могут превышать 3 000 000 сомов**

******Добровольным пожертвованием*** *признается безвозмездное внесение собственных денежных средств на специальный счет избирательного фонда кандидата, политической партии.*

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда **политической партии**, выдвинувшей список кандидатов

не может превышать 300 000 000 сомов

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Избирательные фонды кандидатов могут формироваться за счет следующих денежных средств:

Собственные средства кандидата	**не могут превышать 150 000 сомов**
Собственные средства политической партии	**не могут превышать 1 000 000 сомов**
Добровольные пожертвования физических лиц	**не могут превышать 200 000 сомов**
Добровольные пожертвования юридических лиц	**не могут превышать 500 000 сомов**

Создание и источники финансирования избирательных фондов

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда **кандидата**

не может превышать 10 000 000 сомов

ЗАПРЕЩАЮТСЯ добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, иностранных гос.органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- ***анонимные пожертвования*** (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).

ЗАПРЕЩАЕТСЯ внесение в избирательный фонд кандидата, политической партии денежных средств <u>юридическими лицами и физическими лицами</u>:

- имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом Кыргызской Республики.

В случае если в избирательный фонд кандидата, политической партии, поступили указанные выше средства, по решению суда банковское учреждение обязано перечислить эти средства на депозитный счет Центральной избирательной комиссии, которая, в свою очередь, перечисляет данные средства в государственный бюджет или Социальный фонд Кыргызской Республики.

Порядок открытия специального счета

1. Для формирования избирательного фонда кандидат по одномандатному избирательному округу обращается в соответствующую окружную избирательную комиссию, а политическая партия, выдвинувшая список кандидатов обращается в Центральную избирательную комиссию с заявлением по **Форме № 1** об оформлении документов на открытие специального счета.
2. После получения от соответствующей избирательной комиссии письменного разрешения на открытие специального счета по **Форме № 2**, кандидат, политическая партия открывают специальный счет для формирования избирательного фонда.
3. Открытие специального счета осуществляется уполномоченным банком незамедлительно после предоставления требуемых банком документов.
4. Кандидат, политическая партия в трехдневный срок, со дня открытия специального счета, обязаны письменно сообщить в соответствующую избирательную комиссию реквизиты специального счета **по форме № 3.**

ВАЖНО ЗНАТЬ !

Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.

Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат и возвращаются гражданам и организациям.

ВАЖНО ЗНАТЬ !

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование (т.е. является запрещенным), то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме.

Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом с нарушением требований по предельным суммам, то оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме или подлежит возврату та его часть, которая превышает установленный максимальный размер пожертвования, с указанием причины возврата.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям.

Зачисление денежных средств в избирательные фонды

Добровольные пожертвования, в соответствующий избирательный фонд, *поступившие от физических лиц*, принимаются банковским учреждением только по предъявлению паспорта гражданина Кыргызской Республики.
Во избежание анонимного пожертвования в платежных документах указывается фамилия, имя и отчество жертвователя, дата рождения, адрес места жительства (регистрации), серия и номер паспорта гражданина, которые сверяются банковским работником с данными паспорта.
В платежных документах на взнос средств в назначение платежа указываются полные данные жертвователя, а также код платежа. При перечислении указанных средств из одного банка, в банк, в котором находится избирательный фонд, данные о жертвователе в платежном поручении, должны быть указаны полностью.

Зачисление денежных средств в избирательные фонды

Добровольные пожертвования в избирательный фонд, *поступившие от юридических лиц*, принимаются банковским учреждением только по предъявлении справок об отсутствии задолженности перед бюджетом из соответствующей налоговой инспекции и отделения Социального фонда Кыргызской Республики.

В платежных документах *юридических лиц* в графе "назначение платежа" должны содержаться следующие сведения:

- **код платежа,**
- **идентификационный номер налогоплательщика,**
- **полное наименование юридического лица,**
- **адрес местонахождения.**

Избирательный залог

со специального счета избирательного фонда на депозитный счет Центральной избирательной комиссии

Кандидаты по одномандатному избирательному округу

вносят избирательный залог в тысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя (или 100 000 сом)

Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов по единому избирательному округу

вносят избирательный залог в десятитысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя (или 1 000 000 сом)

о чем получают соответствующий банковский документ

Избирательный залог

Уполномоченные представители политических партий, кандидатов, либо кандидаты по одномандатному избирательному округу лично (в случае отсутствия у них уполномоченных представителей), для регистрации списков кандидатов, кандидата не позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени, представляют в Центральную избирательную комиссию документ, удостоверяющий внесение избирательного залога (до 18.00 ч 18.10.2021 г.)

Избирательный залог возвращается:

кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов:

1) получившим не менее 1% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, а также получившим не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, после представления не позднее 10 календарных дней после выборов в ЦИК отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;

2) если ЦИК принято решение об отказе в регистрации кандидатом, списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;

3) отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня;

4) если выборы признаны несостоявшимися или недействительными после представления в ЦИК отчета, указанного в подпункте 1) настоящего пункта.

Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет.

Избирательный залог не возвращается:

В случае отмены регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии до дня голосования в результате нарушения законодательства, а также в случае, если ЦИК признала итоги голосования по кандидату, списку кандидатов недействительными, избирательный залог, внесенный кандидатом, политической партией, не возвращается и подлежит зачету в бюджет.

Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение.

Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением выборной кампании:

1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;

2) оплату избирательного залога в размере, установленном настоящим конституционным Законом;

3) оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании, в частности, за:

- услуги информационного и консультативного характера;
- выпуск и распространение агитационных материалов;
- аренду помещений, оборудования;
- покрытие транспортных и командировочных расходов;
- услуги связи;
- приобретение канцелярских товаров, оборудования;
- публикацию объявлений и выступлений кандидата в средствах массовой информации;
- проведение предвыборных собраний, встреч с избирателями.

Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

Кандидат, политическая партия имеет право использовать только те пожертвования граждан и юридических лиц, которые в установленном порядке перечислены жертвователями до дня голосования.

Кандидатам, политическим партиям запрещается использовать иные денежные средства для оплаты работ по ведению предвыборной агитации, осуществлению других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды.

Кандидаты, политические партии обязаны вести учет поступления и расходования денежных средств своих избирательных фондов и представлять в ЦИК соответствующие финансовые отчеты.

Учет поступления и расходования средств избирательных фондов

Банковские учреждения обязаны еженедельно, а по требованию ЦИК - в течение 24 часов, представлять в ЦИК информацию (банковские сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии.

Справочно: В настоящее время указанные сведения предоставляются в режиме реального времени, в электронном формате через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении (оказании) определенных работ /услуг, связанных с избирательной кампанией кандидата, политической партии:

- заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по вопросам, связанным с участием в выборах, уполномоченным представителем политической партии по вопросам, связанным с участием в выборах;
- не могут заключаться позднее дня, предшествующего дню голосования;
- могут быть заключены только с совершеннолетними гражданами КР;
- оплата производится только из специальных счетов кандидатов, ПП;
- все финансовые операции по расчетам с физическими и юридическими лицами, а также по возврату неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, прекращаются не позднее 5 календарных дней после дня голосования.

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

- Расчеты между кандидатом, политической партией и физическими, юридическими лицами за выполнение (оказание) работ (услуг), связанных с проведением выборной кампании, **осуществляются только в безналичном порядке.**
- Кандидат, политическая партия вправе заключить договоры о выполнении услуг по агитации с гражданами Кыргызской Республики в пределах:

❖ политическая партия- не более 10000 агитаторов;

❖кандидат от одномандатного округа не более -500 агитаторов

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

Платные работы и услуги, выполняемые гражданами и юридическими лицами должны оформляться в письменной форме (договор, счет-фактура, накладные документы, акт приема-передачи и др. с подписью и печатью заказчика и исполнителя).

Договора должны содержать:

- реквизиты сторон,
- сведения об объеме поручаемой работы,
- ее стоимость,
- расценки по видам работ (калькуляция, смета),
- порядок оплаты,
- сроки выполнения работ,
- ответственность сторон и другие условия.

Выполненные работы и услуги **должны подтверждаться актами их приемки** или **накладными документами на отпущенную продукцию**, подписанными заказчиком (уполномоченным представителем по финансовым вопросам) и исполнителем.

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

***Требования к оформлению заказов, связанных с производством, размещением и распространением агитационных предвыборных материалов для граждан и юридических лиц*:**

Граждане и юридические лица при формировании заказов, связанных с производством, размещением и распространением агитационных предвыборных материалов, представляют в редакцию периодического печатного издания, организацию телерадиовещания, на предприятие, осуществляющее выпуск агитационной продукции, письменное подтверждение согласия кандидата или уполномоченного представителя по финансовым вопросам на выполнение данных работ (оказание услуг) и их оплату из избирательного фонда (Форма №6).

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

Все печатные и иные агитационные материалы должны содержать:

- наименование и адрес организации, индивидуального предпринимателя (фамилию, имя, отчество), изготовивших агитационные материалы,
- фамилию, имя, отчество кандидата, наименование политической партии, заказавшего(ей) изготовление агитационных материалов,
- информацию о тираже и дате их выпуска,
- сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, а также
- фамилию, имя, отчество кандидата или уполномоченного представителя кандидата, политической партии по финансовым вопросам, оплатившего заказ.

Распространение агитационных материалов, не содержащих указанную информацию, запрещается.

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- **изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда,**
- **гражданам и юридическим лицам оказывать финансовую (материальную) поддержку деятельности кандидата, политической партии, способствующей избранию кандидата, списка кандидатов минуя избирательные фонды (минуя специальный счет избирательного фонда).**

Расчеты с гражданами и юридическими лицами

ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным расценкам работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами юридическими лицами, их филиалами, представительствами, а также физическими лицами, за исключением

- ✓ **уполномоченных представителей,**
- ✓ **доверенных лиц,**
- ✓ **наблюдателей,**
- ✓ **представителей кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях.**

Финансовая отчетность

Кандидаты, политические партии обязаны представить в Центральную избирательную комиссию отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах.

Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по Форме №4 в следующем порядке:

1) Первый финансовый отчет - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.

2) Второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования

_____

(наименование избирательной кампании)

ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, политической партии
за период с «___» _____202__ г. по «___» _____202___г.

_____

(Ф.И.О. кандидата / наименование политической партии)

_____

(банковские реквизиты, № специального счета)

Код платежа	Наименование источника поступления средств и вида расхода	Сумма, сом
	Остаток на начало	
55220000	**Поступление денежных средств для избирательных фондов/фондов референдума, в том числе:**	
55221000	Собственные средства кандидата	
55222000	Собственные средства политической партии	
55223000	Добровольные пожертвования физических лиц	
55224000	Добровольные пожертвования юридических лиц	
	Возврат денежных средств, в том числе:	
55211000	Возврат денежных средств в связи с неверно указанными реквизитами в платежном поручении (сторно)	
	Возвраты средств жертвователям (сторно)	
	Израсходовано средств из избирательного фонда, всего в том числе	
10000000	Платежи по доходам в государственный бюджет, всего:	
11111100	Подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	
11111200	Подоходный налог по единой налоговой декларации	
11122100	Налог на основе обязательного патента	

Финансовая отчетность

1. К итоговому финансовому отчету **прилагаются**:
   - ✓ Оригиналы всех первичных финансовых документов (счета-фактуры, договора, накладные, акты приема-передачи, банковские выписки и т.д.) на бумажном носителе, подтверждающие поступление денежных средств на специальный счет и расходование этих средств.
2. Первичные финансовые документы в итоговом финансовом отчете должны быть подобраны в хронологической последовательности, по мере отражения финансовых операций на специальных счетах. За основу принимаются выписки из специальных счетов избирательного фонда, к которым прилагаются необходимые документы, послужившие основанием для зачисления, либо списания денежных средств со счета..
3. Итоговый финансовый отчет должен быть представлен в сброшюрованном виде, и иметь сквозную нумерацию страниц, включая приложения. Представление итоговых финансовых отчетов, всех первичных документов в Центральную избирательную комиссию оформляется актами приема.

Финансовая отчетность

До сдачи итогового финансового отчета все оставшиеся денежные средства должны быть возвращены жертвователям.

Остатки неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, возвращаются кандидату, политической партии после дня голосования.

Обязанность сдачи финансового отчета кандидата, политической партии возлагается на кандидата лично (в случае отсутствия уполномоченного представителя по финансовым вопросам), уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Прозрачность финансирования избирательных фондов

В целях *открытости и гласности* проведения выборов депутатов ЖК КР, обязательному размещению на официальном сайте ЦИК (https://shailoo.gov.kg/, https://talapker.shailoo.gov.kg/) подлежит следующая информация:

1) **Информация (банковские сведения) о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии, представляемая банковским учреждением, с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне;**

2) **Финансовые отчеты кандидатов, политических партий (первый, второй итоговый) о финансировании избирательных кампаний;**

3) **Информация о сумме:**

- **поступивших избирательных залогов кандидатов, политических партий;**
- **возвращенных избирательных залогов кандидатам, политическим партиям;**
- **перечисленной в доход государственного бюджета.**

Контроль

Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, для проверки финансовых отчетов, создается контрольно-ревизионная группа при ЦИК (КРГ).

Ответственность

Нарушение кандидатом, политической партией порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда, превышение предельной суммы расходов избирательного фонда, не представление и не опубликование финансовых отчетов, представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах кандидатов, политических партий влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

В случае использования кандидатом, политической партией при финансировании своей избирательной кампании:

- помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 0,5% от общей суммы средств, поступивших в избирательный фонд кандидата, политической партии,
- либо превышения кандидатом, политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 % от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, политической партии **регистрация кандидата, списка кандидатов отменяется.**

В целях установления факта нарушения, ЦИК вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, фискальные и правоохранительные органы, органы МСУ и др.