

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
**Центральной комиссии по выборам**  
**и проведению референдумов Кыргызской Республики**  
**на 2024-2027гг.**

**СОДЕРЖАНИЕ**

- 1. Введение**
- 2. Миссия, видение, принципы деятельности ЦИК**
- 3. Анализ текущей ситуации**
- 4. Стратегические направления и задачи**
- 5. Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана**
- 6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегического плана**

## 1. Введение

В демократическом государстве эффективность и стабильность функционирования государственных органов зависит от легитимности избираемых органов, которым граждане через выборы доверяют право управлять страной. Выборы являются одним из основных инструментов реализации народовластия и выражения общественного мнения, обеспечения стабильности и эффективности функционирования государственного механизма. Власть, формируемая через честные, справедливые и конкурентные выборы будет крепкой, заслуживающей доверие у избирателей.

В Кыргызской Республике на законодательном уровне созданы необходимые условия для субъектов избирательного процесса. Выборы и референдумы проводятся на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами Кыргызской Республики своих избирательных прав.

Основными достижениями реформы избирательной системы стали достоверность, прозрачность, повышение конкурентности выборов, повышение уровня инклюзивности выборов, улучшение правовых и практических условий для свободного волеизъявления граждан.

В соответствии со статьей 107 Конституции Кыргызской Республики Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов обеспечивает подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике.

Согласно статьи 1 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная избирательная комиссия, ЦИК) является постоянно действующим независимым органом государственной власти, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике и возглавляющим систему избирательных комиссий.

Задачами Центральной избирательной комиссии являются:

- обеспечение соблюдения на территории Кыргызской Республики избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Кыргызской Республики;
- обеспечение единообразного применения избирательного законодательства;
- обеспечение соблюдения равных правовых условий для кандидатов, политических партий;
- организация единой системы ведения учета избирателей и участников референдума;

- обеспечение подготовки и проведения выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей и референдумов;
- развитие избирательной системы, информирование участников избирательного процесса и обучение членов избирательных комиссий и лиц, состоящих в резерве избирательных комиссий.

Совершенствование и развитие избирательной системы Кыргызской Республики являются одними из важнейших направлений государственного управления.

Стратегические документы Кыргызской Республики определяют государственную политику в этом направлении.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, закрепляет, что *«Важнейшим критерием успешности государственного управления является доверие граждан, которое обеспечивается:*

*- честными и прозрачными выборами государственных органов и органов местного самоуправления, основанными на эффективном и ясном законодательстве, наиболее полно обеспечивающем избирательные права граждан и разработанном с учетом мирового и национального опыта;».*

*«Дальнейшая реформа выборного процесса и выборного законодательства будет направлена на исключение возможности использования методов нечестной конкуренции, к которым относятся подкуп и использование административного ресурса.*

*Необходимо продолжить работу по повышению политической культуры населения, реформе выборного законодательства.».*

Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435, предусматривает меры по инклюзивному росту: *«Необходимо обеспечить расширение экономических прав женщин и увеличить их представленность на уровне принятия решений. Должны быть сохранены законодательные нормы квотирования и представленности женщин в выборных органах системы государственного и муниципального управления. Необходимо также усиливать позиции по представленности женщин на уровне исполнительной власти.».*

В Концепции развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года № 39, говорится, что ключевая роль в процессе развития гражданской идентичности отводится системе образования, науки, культуры, СМИ и социальным сетям, которая должна в полной мере обеспечить возможности для интеграции и формирования гражданской идентичности и, прежде всего, через гражданское образование, развитие правовой культуры и реализацию проектов нацеленных на объединение граждан, и гордость принадлежности к стране. В Концепции Кыргыз жараны отмечается:

*«Обеспечение равных условий в доступе к управлению государством всем гражданам независимо от пола, возраста, этнической, религиозной и других различий является важной задачей государства в формировании гражданской идентичности.»*

*«Необходимо обеспечить равные условия в доступе к управлению и процессам принятия решения представителей различных социальных групп населения, расширить участие этнических сообществ в политической жизни страны и их представленность в органах управления на центральном и местном уровнях».*

Стратегический план ЦИК КР на 2024-2027гг. является документом, определяющим стратегические направления, цели, задачи, показатели результатов управленческой деятельности ЦИК по подготовке и проведению следующего избирательного цикла 2025-2027гг. и дальнейшему совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики.

Стратегический план ЦИК КР на 2024-2027гг. разработан для определения стратегических направлений и планирования краткосрочных и долгосрочных мер и действий, направленных для дальнейшего институционального развития ЦИК.

По своей структуре и содержанию Стратегический план может корректироваться и дополняться с учетом новых задач, непредвиденных ситуаций, которые могут возникнуть в ходе реализации.

## 2. Миссия, видение, принципы деятельности ЦИК

**Миссия** ЦИК заключается в обеспечении равного и беспрепятственного доступа граждан Кыргызской Республики к реализации своих конституционных прав избирать и быть избранными, проведении открытых, честных, справедливых выборов, создании условий для свободного и осознанного волеизъявления граждан.

**Видение:** ЦИК независимый, устойчивый, открытый, профессиональный и эффективный государственный орган, применяющий инновационные технологии, обладающий высоким доверием граждан, обеспечивающий честные, прозрачные и инклюзивные выборы, являющийся консультативной платформой для участников избирательного процесса.

ЦИК в своей деятельности руководствуется следующими основными принципами:

**законность:** ЦИК стремится к обеспечению справедливости и верховенства закона в избирательном процессе, повышению эффективности механизмов предупреждения, пресечению нарушений избирательного законодательства и улучшению защиты избирательных прав граждан;

**гласность и открытость:** ЦИК всегда открыта для всех сторон, вовлеченных в избирательный процесс, стремится выражать прозрачность, беспристрастность и корректность в своей деятельности;

**независимость:** ЦИК исполняет и будет исполнять свои обязанности, принимать решения без влияния на нее или контроля со стороны органов государственной власти, политических партий или третьих организаций, будучи убежденной, что независимость является необходимым условием беспристрастности и обеспечения законности избирательной системы;

**справедливость:** ЦИК в своей деятельности стремится исключать вероятность влияния на избирательный процесс и принимаемые решения личных интересов, создавая равные условия всем участникам избирательного процесса, без предоставления преимуществ некоторым политическим тенденциям или группам;

**доверие:** ЦИК нацелен на достижение высокого уровня доверия со стороны всех граждан Кыргызской Республики и международного сообщества посредством проведения свободных, осознанных и справедливых выборов;

**инновации:** ЦИК расширяет применение современных методов и цифровых технологий в избирательном процессе, всегда стремится к повышению своей эффективности благодаря применению новых подходов и решений;

**инклюзивность избирательного процесса и ориентированность на граждан:** деятельность ЦИК направлена на благо народа и общества, на построение эффективных отношений в соответствии с потребностями и интересами всех категорий избирателей, повышение уровня доступности и инклюзивности избирательного процесса;

**отзывчивость:** ЦИК в своей деятельности будет стремиться взаимодействовать со всеми участниками избирательного процесса, реагировать на потребности, не оставлять без внимания запросы, предложения, мнения каждой заинтересованной стороны, проводить обсуждения, консультации и давать ответы, обосновывать свои принятые решения.

### 3. Анализ текущей ситуации

На выборах в Кыргызской Республике применяется новая избирательная модель, предусматривающая автоматический подсчет голосов избирателей с использованием автоматически считывающих урн (АСУ), составление списков избирателей и их идентификацию на основе биометрических данных.

Проведение выборов по новой модели стало возможным благодаря целому ряду действий, которые были предприняты государством для обеспечения избирательных прав граждан, проведения честных, открытых, справедливых, конкурентных выборов.

Начиная с 2015 года выборы всех уровней и референдумы проведены с применением новой избирательной модели. Выбранная модель проведения выборов обеспечила достоверность и прозрачность выборов, а также оперативность получения данных и подсчет голосов.

Идентификация избирателей при помощи биометрической регистрации и использование автоматически считывающих урн позволили достичь полной достоверности при подсчете голосов. Все это стало основой повышения доверия избирателей к избирательному процессу в целом.

Стратегический план ЦИК на 2019-2023гг., утвержденный решением ЦИК от 26 июля 2019 года № 5, в целом выполнил свою задачу, став основой для дальнейшей имплементации и практическому применению результатов реформирования избирательной системы, совершенствования избирательного процесса.

Стратегический план на 2019-2023гг. определил 4 направления:

- 1) повышение эффективности реализации полномочий ЦИК посредством улучшения качества менеджмента, укрепления институциональных возможностей и применения инновационных подходов;
- 2) повышение уровня инклюзивности выборного процесса и улучшения условий реализации избирательных прав ЛОВЗ и других отдельных категорий граждан;
- 3) повышение уровня правовой культуры и информированности участников избирательного процесса, формирование у избирателя свободного, осознанного выбора;
- 4) обеспечение равных и справедливых возможностей для реализации пассивного права.

По четырем стратегическим направлениям всего определено 20 задач. По каждой задаче были предусмотрены соответствующие мероприятия. Всего заложено 79 мероприятий. За отчетный период со стороны ЦИК реализовано большинство мероприятий в рамках достижения конкретных задач.

Нормативно закреплена устойчивость разработанных подходов, апробированных практик и инноваций в деятельности ЦИК по подготовке и проведению выборов на всех уровнях. Совершенствуются информационно-коммуникационные технологии в избирательном процессе. Ведется работа

по совершенствованию избирательного законодательства. Обеспечивается эффективное сотрудничество с избирательными органами зарубежных стран, международными организациями, некоммерческими организациями и экспертным сообществом. Принимаются меры по повышению правовой культуры и информированности участников избирательного процесса. Приняты меры по внедрению финансовой прозрачности избирательных фондов.

Продолжена модернизация и автоматизация избирательного процесса, регламентированы форматы и процедуры деятельности избирательных комиссий по работе со списками избирателей, внедрен электронный формат обмена информацией и документами, внедрена информационная система «Кабинет избирателя», внедрен веб-ресурс Информационной избирательной системы (ИИС) для открытого и оперативного отображения результатов голосования для всеобщего обозрения, организован доступ к информационным системам уполномоченных государственных органов для электронного обмена данными в онлайн режиме посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», разработана и внедрена информационная система «Электронный кандидат», внедрена информационная система «Финансовая прозрачность» по избирательным фондам.

Полноценно реализован комплекс законодательных и практических мер по обеспечению всеобщей инклюзивности участников избирательного процесса, активизации и расширения участия в политической жизни и в избирательном процессе различных групп, включая женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Наряду с имевшимися требованиями о представленности женщин в списке кандидатов от политических партий, избираемых по пропорциональной системе на парламентских выборах, в 2021 году приняты специальные меры в виде нормы о резервировании не менее 30% мандатов для депутатов женщин при распределении мандатов, полученных политической партией по итогам выборов.

В 2019 году для увеличения представленности женщин в местных кенешах, введена норма о резервировании не менее 30% мандатов в айылных кенешах (сельских) для женщин по каждому избирательному округу. В 2021 году вышеуказанная норма была реализована на выборах в 448 местных кенешей и позволила увеличить представительство женщин – депутатов айылных кенешей с 9,6 % до 38,76 %.

Для улучшения условий реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за рубежом, в рамках предыдущих стратегических документов реализован ряд комплексных мер: увеличено число избирательных участков за рубежом, улучшены общие условия участия избирателей, исключен консульский учет как обязательное первичное условие для включения гражданина Кыргызской Республики, проживающего или находящегося за ее пределами, в список избирателей, проведены специальные информационные кампании.



Важным компонентом реформирования избирательной системы наряду с избирательными технологиями является обеспечение прозрачности процедуры рассмотрения заявлений и жалоб. Для решения указанной задачи ЦИК КР были приняты меры по введению электронного Реестра жалоб и обращений. В Реестре в режиме онлайн размещается информация обо всех заявлениях и жалобах, поступивших в ходе выборов, результатах их рассмотрения избирательными комиссиями и судами, с отображением скан-копий самих заявлений и жалоб, принятых решений, судебных актов. Также участники избирательного процесса имеют возможность подать заявление в онлайн режиме.

Приоритетными задачами ЦИК в межвыборный период является повышение уровня доверия к избирательной системе и увеличение участия избирателей в выборах, которая может быть реализована мерами по улучшению информированности и понимания гражданами выборов, как важнейшего общественно-политического процесса в обществе, влияющего на добросовестное управление и стабильное развитие в стране.

С июля 2021 года при ЦИК функционирует Центр гражданского образования и избирательных технологий (далее – ЦГО), который создан в соответствии со статьей 13 конституционного Закона КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» с целью организации, координации и обеспечения работ в области повышения правовой культуры граждан, избирателей, обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса.

7 сентября 2022 года с участием Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова, при поддержке Кабинета Министров Кыргызской Республики начата реализация совместного проекта «Центры гражданского и цифрового образования» ЦИК, Министерства цифрового развития и Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики.

По всей республике во всех областях на первом этапе открыты 70 центров гражданского и цифрового образования на базе библиотек, молодежных центров, домов культуры, находящихся в ведении Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики, а также в помещениях, предоставленных местными государственными организациями, органами местного самоуправления.

Основой честных и прозрачных выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления является эффективное и ясное законодательство, наиболее полно обеспечивающее избирательные права граждан и разработанное с учетом международного и национального опыта.

ЦИК проводит постоянный анализ правоприменительной практики и работает над предложениями по совершенствованию законодательства, ориентируясь при этом на обращения избирателей, учитывая отзывы и рекомендации национальных и международных наблюдателей, нормы, предусмотренные международными договорами.

Для выработки законодательных предложений по совершенствованию избирательного законодательства решением ЦИК «О работе по совершенствованию избирательного законодательства Кыргызской Республики» от 30 июня 2022 года № 224 образована Межведомственная рабочая группа, в рамках которой ведется работа по совершенствованию избирательного законодательства.

В целях создания условий для расширения возможности реализации избирательных прав граждан в апреле и октябре 2023 года на выборах депутатов местных кенешей в пилотном режиме апробированы электронное и дистанционное голосование и модернизированные устройства идентификации избирателей.

Электронное и дистанционное голосование осуществлялись параллельно с голосованием на участках, как дополнительный способ расширения возможности реализации избирательных прав граждан.

Данные форматы голосования позволили избирателям, не имеющим возможности голосовать на избирательном участке по месту постоянного проживания в силу временного отсутствия, проголосовать вне помещения с использованием электронного бюллетеня и автоматическим сводом данных голосования в электронной системе, с обеспечением тайны голосования (электронное голосование) и проголосовать на дистанционном участке с прохождением идентификации, с использованием специального программного обеспечения, через электронное устройство (дистанционное голосование).

В 2021 и 2022 годах в Кыргызской Республике проведены выборы всех уровней и два референдума (всенародное голосование).

10 января 2021 года одновременно прошли досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления Кыргызской Республики.

11 апреля 2021 года вместе с выборами депутатов местных кенешей состоялся референдум по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики».

В 2021-2022 гг. состоялись массовые выборы депутатов местных кенешей. В апреле 2021 года прошли очередные выборы, в том числе выборы, которые были перенесены с 2020 года из-за пандемии коронавируса. В июле 2021 года прошли повторные выборы в трех городах, а также состоялись выборы депутатов некоторых местных кенешей в 2022 и 2023 году.

Новая Конституция Кыргызской Республики заложила правовые основы для кардинального изменения политической системы и системы управления органов государственной власти, в том числе для формирования Жогорку Кенеша.

Последовательно принят ряд посткризисных мер, в том числе на законодательном и практическом уровне, после отмены итогов голосования на выборах депутатов Жогорку Кенеша, прошедших 4 октября 2020 года.

Важным отражением приоритета некоторых посткризисных мер стало внесение в новую Конституцию Кыргызской Республики нормы о запрете влиять на свободу выбора избирателей, используя запрещенные законом финансовые, административные и иные ресурсы.

В рамках конституционной реформы уменьшено число депутатов парламента со 120 до 90, повышены требования к кандидатам по возрасту (25 лет).

Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по новой Конституции Кыргызской Республики и новой смешанной избирательной системе прошли в ноябре 2021 года: 54 депутата избраны по единому округу по пропорциональной системе с открытыми списками (преференциальная система), 36 депутатов избраны по одномандатным округам по мажоритарной системе. В феврале 2022 года проведены повторные выборы по двум одномандатным избирательным округам в городе Бишкек, в сентябре 2023 года прошли повторные выборы в одном одномандатном округе города Бишкек.

Введение преференциальной системы голосования, когда избиратель голосует за конкретного кандидата – укрепило влияние избирателей на состав депутатов вне зависимости от партийного списка, улучшило связь с избирателями, повлияло на снижение партийной коррупции (продажи мандатов), снизило конфликтность выборов и повлияло на повышение доверия избирателей к представительному институту власти.

Введение одномандатных округов улучшило территориальную представленность, исключило монополию политических партий на выдвижение кандидатов, снизило напряженность вокруг участия в выборах «лидеров» – самовыдвиженцев.

Кандидаты, являющиеся политическими служащими (за исключением Президента или депутата Жогорку Кенеша, депутата местного кенеша), руководителем государственного, муниципального предприятия, учреждения, предприятия с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, прекращают исполнение должностных или служебных полномочий с момента выдвижения. Ранее указанные категории должностей только лишь приостанавливали исполнение своих полномочий, что способствовало применению административного ресурса.

В соответствии с предыдущими нормами избирательного законодательства общее число кандидатов, выдвигаемых политической партией по списку, не могло быть менее 75 и более 200 кандидатов. При нынешней избирательной системе политическая партия на парламентских выборах по пропорциональной системе выдвигает список, не превышающий 54 кандидатов. Данное требование с учетом того, что число депутатов уменьшено до 90, и что политические служащие в случае участия в выборах, прекращают свои полномочия, создало условия для минимизирования фактов применения административного ресурса, поскольку теперь отсутствует возможность включения в список кандидатов политической партии значительного числа политических должностных лиц, руководителей

государственных организаций, которые могли бы использовать преимущества своего должностного положения.

Сохранена 30 процентная квота для женщин не только при регистрации списка кандидатов в ЦИК, но и при распределении мандатов: в первую очередь депутатские мандаты подлежат распределению между кандидатами другого пола по отдельному рейтингу между ними.

Снижен избирательный порог для политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша с 7% до 5%.

Снижен размер избирательного залога для политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша с 5 000 000 сом до 1 000 000 сом.

В законодательство о выборах также внедрены нормы, снижающие риски на выборах: нарушителям во время выборов избирательный залог не возвращается; политические партии – нарушители в случае отмены выборов по их вине, не допускаются к повторным выборам; введена норма о том, что в случае отмены регистрации политической партии после выборов, их голоса исключаются из подсчета явки и дается возможность не преодолевшим порог следующим политическим партиям получить мандаты.

В период подготовки и проведения выборов, референдумов и в межвыборный период ЦИК проводил активную работу по обеспечению избирательных прав граждан, улучшению инклюзивности избирательного процесса.

Необходимо далее продолжить работу по расширению условий реализации активного избирательного права, улучшению инклюзивности, просвещению избирателей, необходимо усовершенствовать процесс управления финансовой деятельностью избирательных комиссий, разработать эффективную политику управления кадровыми ресурсами и снижения текучести кадров, разработать эффективную систему развития профессиональных способностей служащих избирательной системы, продолжить модернизацию и автоматизацию избирательного процесса, продолжить работу по улучшению потенциала специалистов по освещению деятельности ЦИК, укреплению единообразной работы избирательных комиссий всех уровней.

Новая избирательная модель позволила полностью искоренить методы фальсификации голосования, такие как массовые вбросы избирательных бюллетеней в урну и «карусели».

В то же время актуальными вопросами являются подкуп избирателей, использование административного ресурса, которые массово расширялись на выборах, во многом, благодаря уменьшению возможностей фальсификации итогов голосования через административные органы и организаторов выборов на основных этапах выборного процесса и невозможности влияния на выбор граждан через организаторов выборов.

Для дальнейшего совершенствования механизмов предупреждения, пресечения нарушений избирательного законодательства, улучшения защиты избирательных прав граждан необходимо повышение эффективности борьбы с подкупом и административным ресурсом как

основными факторами влияния на волеизъявление избирателей, введение эффективных санкций за нарушения в ходе выборов.

Реформа избирательных процессов и внедрение новых технологий неизбежно связаны с необходимостью дальнейшего закрепления достижений избирательной системы в сторону повышения инклюзивности, прозрачности, демократичности выборов, совершенствования избирательного законодательства, улучшения взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, улучшения правоприменительной практики предупреждения правонарушений, рассмотрения избирательных споров, повышения правовой культуры избирателей.

Предстоящий цикл очередных выборов начнется с 2025 года в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ЦИК совместно с государственными органами и в сотрудничестве с гражданским сектором, международными партнерами по развитию необходимо эффективно использовать текущий межвыборный период для анализа, устранения отдельных несовершенств действующих законов, выработки практических мер, которые будут способствовать лучшей реализации избирательных прав граждан – как активного права на свободное волеизъявление, так и пассивного права быть избранным.

На предстоящий избирательный цикл 2025-2027гг. стратегической задачей ЦИК является повышение участия избирателей на выборах – повышение легитимности и устойчивости управления, укрепление доверия к выборам, политической системе, обеспечение стабильности.

В межвыборный период перед ЦИК стоит главная задача – приложить все усилия для осуществления дальнейших реформ избирательной системы, стремясь к обеспечению устойчивости и дальнейшему достижению еще большей инклюзивности, прозрачности, законности предстоящего избирательного цикла.

## **4. Стратегические направления и задачи**

### **Направление 1.**

#### **Совершенствование условий реализации избирательных прав и повышение инклюзивности избирательного процесса**

##### **Задача 1.1. Улучшение общих условий реализации активного избирательного права Кыргызской Республики**

- улучшение системы автоматического учета избирателей, доработка сервиса «Кабинет избирателей», усовершенствование сервиса в части электронной подачи избирателями заявления о голосовании вне помещения;
- внедрение дистанционного, электронного голосования как инструментов для активизации молодежи, расширения доступа к голосованию гражданам, находящимся во внутренней и внешней миграции, не имеющим возможности голосовать в день выборов на избирательном участке;
- внедрение форм онлайн идентификации избирателей, находящихся за рубежом, для адаптирования под новые (электронные) форматы голосования;
- предоставление избирателям права на выборах депутатов городских кенешей выбирать как политическую партию, так и кандидата из списка кандидатов (введение преференциальной системы голосования с открытыми списками кандидатов политических партий);
- повышение потенциала и электоральной активности молодых избирателей.

##### **Задача 1.2. Улучшение общих условий реализации пассивного избирательного права граждан Кыргызской Республики**

- улучшение информационного ресурса «Е-Талапкер», предоставляющего подробные сведения о процессе выдвижения, требованиях и сроках;
- организация обучающих мероприятий для потенциальных кандидатов по процессу регистрации, агитации и взаимодействия с избирателями;
- создание правовых условий для развития политических партий и обеспечение финансовой прозрачности деятельности политических партий;
- усовершенствование обмена данными посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» при проверке сведений о кандидатах для повышения объективности, инклюзивности процесса регистрации кандидатов, обеспечения равных правовых условий для кандидатов, исключения человеческих факторов и внедрения антикоррупционных мер с предоставлением официальных заключений по утвержденным формам о соответствии кандидатов требованиям законодательства.

### **Задача 1.3. Усиление мер по сохранению гендерного представительства в списках кандидатов политических партий, повышение потенциала участия женщин в выборах**

- реализация программ, направленных на активизацию участия женщин в общественно-политической жизни страны;
- развитие профессионального и личного потенциала женщин-депутатов в осуществлении своих депутатских полномочий, создание институциональной базы для повышения потенциала женщин-депутатов местных кеңешей (Клуб женщин-депутатов местных кеңешей);
- повышение осведомленности и понимания у государственных и муниципальных служащих о важности участия женщин в политической жизни страны, о специальных мерах, принимаемых государством для расширения участия женщин;
- организация образовательных программ о важности гендерного равенства в политике, предоставление обучающих программ для политических партий по внедрению гендерных стандартов в их деятельность;
- создание гендерного портала (веб-ресурса), который будет способствовать повышению уровня осведомленности общественности о вопросах гендерного равенства, о предпринятых мерах и достижениях в этой области, который обеспечит доступом к актуальной и проверенной информации о гендерных вопросах, законодательстве, инициативах и программах.

### **Задача 1.4. Улучшение условий реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья**

- обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья по вопросам реализации активного и пассивного избирательного права, повышения их правовой культуры и электоральной активности;
- внедрение обязательных стандартов по обеспечению доступности избирательных участков для избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- введение требований о соблюдении обязательных требований информирования избирателей с ограниченными возможностями здоровья с использованием сурдоперевода или субтитрования в телевизионном эфире информационных выпусков и тематических передач;
- разработка обучающих программ в электронной платформе обучения в целях самообучения людей с ограниченными возможностями здоровья их избирательным правам;
- организация информационно-разъяснительных мероприятий для СМИ, политических партий по вопросам обеспечения избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья, освещение без стереотипов и без акцентов на медицинский подход к инвалидности с участием представителей общественных организаций, представителей экспертного сообщества;

- общественное обсуждение вопросов обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и активизации их участия в общественно-политической жизни общества.

## **Направление 2.**

### **Совершенствование технологий достоверности и прозрачности выборов, обновление программно-технического комплекса**

#### **Задача 2.1. Обновление электронных программ управления выборами, модернизация избирательного оборудования**

- обновление программ электронного управления выборами и соответствующего оборудования, с учетом законодательства о выборах и задач совершенствования избирательного процесса;
- обновление информационной системы формирования, систематизации и актуализации сведений об избирателях и участниках референдума, составления списков избирателей и списков участников референдума, формирования статистики и отчетов;
- обновление оборудования серверной ЦИК: улучшение серверов ИИС и сетевого оборудования, увеличение серверных мощностей по бесперебойному функционированию информационных ресурсов ЦИК, обновление оборудования, обеспечивающего температурный режим и бесперебойное электроснабжение серверной ЦИК;
- доработка геоинформационной системы участковых избирательных комиссий (ГИСУИК), улучшение сервиса на основе ГИСАР, процесса образования границ участковых избирательных комиссий (УИК), округов, а также контроля соблюдения необходимых требований при их образовании (с возможностью синхронизации с официальным информационным ресурсом ЦИК – ГИСУИК и официальным сайтом), в том числе для визуализации местонахождения УИК;
- доработка модуля «Выборы депутатов местных кенешей» ИИС по преференциальной системе голосования на выборах депутатов городских кенешей, адаптация программного обеспечения АСУ по преференциальной системе голосования на выборах депутатов городских кенешей.

#### **Задача 2.2. Модернизация процесса идентификации, обновление автоматически считывающих урн**

- разработка и внедрение в избирательный процесс формы онлайн идентификации избирателей с актуализацией базы биометрических данных граждан для адаптирования под новые (электронные) форматы голосования;
- модернизация процесса идентификации: обновление оборудования идентификации, оснащение избирательных комиссий компактными, мобильными устройствами идентификации избирателей (5 в 1);
- программно-техническое улучшение устройств автоматического подсчета голосов.



### **Задача 2.3. Совершенствование прозрачности и инструментов гражданского контроля избирательных процессов**

- разработка инструментов гражданского контроля избирательных процессов на основе блокчейн-технологий: разработка ТЗ внедрения блокчейн-технологий в избирательные процессы, разработка и внедрение программного обеспечения блокчейн-технологий, его компонентов в программы и системы;
- разработка модуля по формированию бюджетов избирательных комиссий в информационной системе «Финансовая прозрачность».

### **Направление 3.**

#### **Повышение уровня правовой культуры избирателей и развитие гражданского образования среди населения**

##### **Задача 3.1. Повышение правовой культуры граждан для формирования ценностей, способствующих выработке осознанного и ответственного волеизъявления на выборах**

- организация и проведение мероприятий различных форматов (семинары, конференции, круглые столы, тренинги, конкурсы и т.д.) по повышению правовой и политической культуры граждан;
- просвещение и обучение различных целевых групп (женщины, молодежь, лица с ограниченными возможностями здоровья, мигранты и др.). Права человека и гражданина;
- повышение потенциала различных целевых групп для реализации их пассивного избирательного права;
- усиление работы с политическими партиями в сфере просвещения и гражданского образования.

##### **Задача 3.2. Повышение и укрепление доверия избирателей и участников избирательного процесса к выборным процессам в стране через информационную и образовательную деятельность**

- проведение информационных семинаров с практической демонстрацией избирательных технологий и проведением модельного голосования.
- информирование граждан о проводимых работах ЦИК КР, формирование положительного имиджа избирательного органа;
- внедрение методики измерения уровня доверия населения к избирательной системе и проведение регулярных измерений уровня доверия к избирательной системе.

##### **Задача 3.3. Организация системы гражданского образования и формирование гражданственности «Кыргыз Жараны» среди населения**

- разработка методического руководства и учебного модуля по формированию гражданской идентичности Кыргыз Жараны среди населения;

- проведение обучающих тренингов на базе Центров гражданского и цифрового образования для различных целевых групп по разработанному учебному модулю;
- разработка и тиражирование методического бокса для каждого Центра гражданского и цифрового образования в целях эффективного обучения граждан.

#### **Направление 4**

**Повышение эффективности деятельности, укрепление институциональных возможностей и инновационных подходов ЦИК, совершенствование взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления**

**Задача 4.1. Развитие кадрового потенциала, укрепление единообразной работы избирательных комиссий всех уровней**

- разработка эффективной политики управления кадровыми ресурсами и снижения текучести кадров, введение института наставничества;
- внедрение эффективных механизмов для привлечения и сохранения квалифицированных специалистов, обеспечение пропорциональной нагрузки, взаимозаменяемости специалистов;
- организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации кадров, разработка эффективной системы развития профессиональных способностей служащих избирательной системы;
- проведение обучающих мероприятий для членов территориальных, участковых избирательных комиссий, лиц, состоящих в резервах избирательных комиссий в целях повышения их правовой культуры, знаний в области выборного законодательства для соблюдения ими основных принципов деятельности избирательных комиссий при принятии соответствующих решений;
- усовершенствование процессов управления финансовой деятельностью окружных и территориальных избирательных комиссий с внедрением автоматизированной информационной системы в части начисления заработной платы и расходов, учета товарно-материальных ценностей в системе централизованного бухгалтерского учета.

**Задача 4.2. Формирование и развитие партнерств ЦИК с заинтересованными организациями, в том числе международными партнерами по вопросам деятельности в избирательной и цифровой сфере**

- формирование и установление партнерства в целях совершенствования избирательного права и процесса, улучшения реализации избирательных прав граждан;
- разработка и реализация совместных программ и проектов, привлечение финансовой и технической поддержки.

### **Задача 4.3. Повышение эффективности взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления по организации и проведению выборов**

- проведение мероприятий совместно уполномоченными государственными органами по уточнению списков избирателей;
- автоматизация формата обмена базами данных избирателей посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» (1) при формировании предварительного списка избирателей и (2) при привязке биометрических данных избирателей для проведения идентификации после формирования окончательного списка избирателей;
- предоставление уполномоченным государственным органом посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» данных для составления и актуализация списка избирателей, подтвержденных электронной подписью.

### **Задача 4.4. Повышение эффективности взаимодействия с правоохранительными органами по противодействию подкупу избирателей, административному ресурсу и эффективному реагированию на нарушения законодательства о выборах**

- выработка единого формата реагирования и равных подходов для противодействия нарушениям законодательства о выборах;
- проведение интенсивных тренингов с более массовым охватом сотрудников правоохранительных органов;
- внедрение эффективных санкций, позволяющих пресекать нарушения и привлекать к ответственности виновных лиц;
- усиление ответственности за нарушения норм избирательного законодательства, усиление санкций за применение административного ресурса, усиление санкций за подкуп голосов избирателей и перевод в категорию дел публичного обвинения.

## **5. Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана**

Достижение целей зависит от управления процессом, качественного определения приоритетов, четкой и подотчетной реализации Стратегического плана ЦИК на 2024-2027 гг.

Высокая измеримость поставленных целей и задач, постоянный мониторинг прогресса, система управления изменениями, позволяющие своевременно реагировать и вносить корректировки, выступают как основное требование для успешной реализации Стратегического плана.

Основными критериями выполнения Стратегического плана являются достижение конечных результатов, соблюдение сроков реализации мероприятий, эффективное использование ресурсов и выделенных средств.

Для реализации Стратегического плана ЦИК на 2024-2027 гг. структурными подразделениями аппарата ЦИК будет разработан детализированный план мероприятий.

Для обеспечения выполнения Стратегического плана ЦИК на 2024-2027 гг. приказом председателя ЦИК образуется группа реализации Стратегического плана.

Группа реализации состоит из числа руководителей структурных подразделений аппарата ЦИК и возглавляется руководителем аппарата ЦИК. При необходимости руководитель группы реализации может привлекать независимых экспертов и специалистов.

В основные задачи группы реализации входит разработка годовых планов действий по реализации Стратегического плана, координация работы исполнителей по реализации Стратегического плана, подготовка квартальных, полугодовых и годовых отчетов по результатам реализации Стратегического плана, выработка соответствующих предложений.

Мониторинг и оценка реализации Стратегического плана осуществляется председателем и заместителями председателя ЦИК.

Оценка реализации Стратегического плана будет производиться на основе соответствующей информации группы реализации, руководителей структурных подразделений аппарата ЦИК, с последующим рассмотрением отчетов по реализации Стратегического плана на заседании ЦИК.

## **6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегического плана**

Основными источниками ресурсного обеспечения реализации Стратегического плана являются:

- финансирование за счет средств республиканского бюджета;
- программы и проекты технической и финансовой помощи международных партнеров по развитию;
- спонсорская помощь и другие источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.