



копия

Административный суд г.Бишкек

**РЕШЕНИЕ**

Именем Кыргызской Республики

10 июля 2021 года

город Бишкек

Административный суд города Бишкек в составе председательствующего Дембердиевой А.Р., при секретаре судебного заседания Утебаевой А., с участием сторон: истца Юнусова Р.М. и его представителя Яремченко Э.В. по ордеру-поручения №017 от 10.07.2021 года от Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики – Кутбердиевой М.М. по доверенности от 12.02.2021 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Юнусова Рустама Марпиновича к Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконным и отмене решения от 08.07.2021 года в части отмены решения Токмокской ТИК от 20.06.2021 года №10/05,

**У С Т А Н О В И Л:**

Юнусов Рустам Марпинович обратился в суд с административным иском к Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконным и отмене решения от 08.07.2021 года в части отмены решения Токмокской ТИК от 20.06.2021 года №10/05, в обоснование которого указал следующее.

В нарушение ст. 53 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей» от 14.07.2011 года №98 в редакции от 08.08.2019 года ЦИК КР незаконно из списка кандидатов от политической партии «Асыл Мура-Жаштар» Юнусова Рустама Марпиновича, хотя, вышеуказанная статья устанавливает, что «для регистрации списка кандидатов уполномоченные представители политических партий не позднее, чем за 40 календарных дней до дня голосования представляют в соответствующую территориальную избирательную комиссию решение политической партии о выдвижении списка кандидатов с указанием наименования партии, записанные каждым кандидатом. В нарушение ст. 53 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей» от 14.07.2011 года №98 в редакции от 08.08.2019 года ЦИК КР незаконно из списка кандидатов от политической партии «Асыл Мура-Жаштар» Юнусова Рустама Марпиновича, хотя, вышеуказанная статья устанавливает, что «для регистрации списка кандидатов уполномоченные представители политических партий не позднее, чем за 40 календарных дней до дня голосования представляют в соответствующую территориальную избирательную комиссию решение политической партии о выдвижении списка кандидатов с указанием наименования партии, записанные каждым кандидатом. В нарушение ст. 53 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей» от 14.07.2011 года №98 в редакции от 08.08.2019 года ЦИК КР незаконно из списка кандидатов от политической партии «Асыл Мура-Жаштар» Юнусова Рустама Марпиновича, хотя, вышеуказанная статья устанавливает, что «для регистрации списка кандидатов уполномоченные представители политических партий не позднее, чем за 40 календарных дней до дня голосования представляют в соответствующую территориальную избирательную комиссию решение политической партии о выдвижении списка кандидатов с указанием наименования партии, записанные каждым кандидатом.

КР БОРБОРДУК  
ШАРНОЗ КОМИССИЯСЫ  
ЦЕНТРАЛДЫК КР  
Мерил: 10-07-2021 № 04-09/2178  
10 07 2021

осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением, действующим Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

В соответствии со ст. 37 Конституции Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

При этом в силу ст. 57 Конституции Кыргызской Республики и ст. 17 УПК Кыргызской Республики каждый считается невиновным в совершении преступления и/или проступка, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Истец указывает, что постановление ОВД по г.Токмок по судебному производству зарегистрированного в ЕРПП ОВД г.Токмок за №03-011-2021-000764, что не может служить основанием для снятия (исключения) кандидата в депутаты местных кеңешей. Тем более по вышеуказанному судебному производству Юнусов Рустам Марпинович проходит как свидетель. А само дело по вышеуказанному производству по ст.339 УК Кыргызской Республики «Злоупотребление должностным положением» т.е. использование должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы, причинившее ущерб либо по неосторожности значительный вред Юнусов Рустам Марпинович не являлся и не является до настоящего времени должностным лицом. Указанное о привлечении его в качестве подозреваемого ему не вручалось, обвинительный акт в отношении него не выносился.

Однако, Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики бесприлично взяла на себя функции суда. Вменив себе полномочия, установленные ст.ст.94-102 Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О статусе служб Кыргызской Республики» от 9 июля 2008 года №141, Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 18 июля 2003 года №153. Приняв вынужденные Юнусова Рустама Марпиновича в совершении преступления или проступка. Применяя последствия, в отношении Юнусова Рустама Марпиновича незаконно ч.2 ст.39 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей». В случае проведения повторных выборов кандидатами на выборные должности не могут быть вновь выдвинуты кандидаты, действия которых послужили основанием для признания выборов недействительными.

Истец отмечает, что в судебном производстве отсутствуют показания по вопросу прописки с целью голосования за определенную партию или кандидата. Все прописанные люди указывали, что проходили регистрацию с 2019 года по семейным обстоятельствам. Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики ссылается на выданные показания, которых не существует.

В судебном заседании Юнусов Р.М. и его представитель полностью поддержали административный иск, просили суд удовлетворить его и признать незаконным и отменить решение Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 08.07.2021 года в части отмены решения Токмокской ТИК от 20.06.2021 года №10/05 – в части регистрации кандидата Юнусова Рустама Марпиновича от политической партии «Асыл Мура-Жаштар».

Представитель ЦИК Кыргызской Республики просила суд отказать в удовлетворении иска, с указанием следующего.

5 июля 2021 года в Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики поступило заявление Яремченко Э.У. – лидера политической партии «Партиот Ынтымактык», участвующей на повторных выборах депутатов Токмоксского городского кеңеша 11 июля 2021 года по городу Токмок.

7 июля 2021 года указанное заявление руководителя политической партии «Патриот Кыргызстана» в Центральную избирательную комиссию поступило также от Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики (исх. №21/150-1/3-11/1-14-01182).

Изучив заявление и представленные материалы, заслушав заявителей и заинтересованные стороны, на заседании 8 июля 2021 года Центральная избирательная комиссия установила следующее.

Проведенный в Центральной избирательной комиссии анализ списка избирателей и принявших участие в голосовании показал, что по свыше 30 адресам в городе Токмок, указанным в заявленных политических партий, поступивших после 11 апреля, подтверждается факты регистрации в Адресно-справочной базе, включения в списки избирателей и участия граждан в голосовании на выборах депутатов местных кеңешей 11 апреля 2021 года. Большинство граждан в предвыборный и выборный периоды. Заявленные адреса, по которым массовая прописка граждан сопровождается включением в списки избирателей и участием в голосовании на выборах относятся к 7 избирательным участкам №7068, 7069, 7070, 7071, 7072, 7075, 7081.

В целом установлено, что по вышеуказанным свыше 30 адресам в окончательный список избирателей на выборах депутатов местных кеңешей 11 апреля 2021 года на указанных 7 избирательных участках были включены 624 граждан, а приняли участие в голосовании (идентифицированы) – 414 граждан.

На основании вышеизложенного, постановлением Центральной избирательной комиссии от 3 мая 2021 года № 192 результаты выборов депутатов Токмоцкого городского кеңеша, прошедших 11 апреля 2021 года, признаны недействительными.

В соответствии с частью 39 статьи 39 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей»: «В случае проведения повторных выборов кандидатами на выборные должности не могут быть вновь выдвинуты кандидаты, действия которых послужили основанием для признания выборов недействительными».

Пунктом 4 постановления Центральной избирательной комиссии от 3 мая 2021 года № 192 установлено: «По итогам работы во взаимодействии с правоохранительными органами не допустить к участию на повторных выборах кандидатов, чьи действия послужили основанием признания выборов недействительными».

Центральной избирательной комиссией во взаимодействии с Государственной регистрационной службой и органами внутренних дел были детально изучены адреса и списки избирателей, которые относятся к 7-ми участкам №7068, 7069, 7070, 7071, 7072, 7075, 7081, итоги голосования на которых были признаны недействительными.

На основе сопоставления объективных данных ЦИК и ИРС о лицах, принявших участие в голосовании, включенных в списки избирателей по соответствующим адресам материалы были направлены в правоохранительные органы.

По итогам проведенной работы со списками избирателей по городу Токмок (фил. адресов массовой прописки граждан), а также полученным сведениям от следственной службы органов внутренних дел города Токмок (исх. №21-5/4-147 от 7 июля 2021 года), Центральная избирательная комиссия установило:

1) В квартире дома №126 по улице Дубовицкого в городе Токмок, принадлежащей кандидату от политической партии «Асыл Мурас-Жаштар» на выборах 11 апреля 2021 года Юнусова Р.М., согласно Адресно-справочного бюро в апреле 2020 года было зарегистрировано 252 человек, в апреле 2021 года – 167 человек, из них на выборах депутатов Токмоцкого городского кеңеша 11 апреля 2021 года приняли участие (идентифицировано) – 43 человека. Данный адрес относится к избирательному участку №7069.

На повторных выборах депутатов Токмоцкого городского кеңеша 11 июля 2021 года Юнусов Р.М. является кандидатом №7 в списке политической партии «Асыл Мурас-Жаштар».

В ходе проведения следственных мероприятий ОВД установлено, что ряд лиц из того числа фактически постоянно проживают за пределами города Токмок, т.е. не являются фактическими членами местного сообщества, которые вправе голосовать на выборах депутатов городского кеңеша. Поданная часть этих лиц прописана по указанному адресу в предвыборный и выборный периоды в 2020-2021 году, в том числе с нарушением установленных законодательством процедур регистрации. После принятия решения о переносе выборов в Токмоцкий кеңеш в марте 2020 года, 78 человек из 252 были вновь «перемещены» в Адресно-справочной базе по адресам прежнего фактического проживания до января – февраля 2020 года.

На апрель 2021 года в АСБ по данному адресу оставались 175 лиц, 67 из которых административно включены в список на основе изменения отметок в паспорте о регистрации. Последующее подписание лиц из АСБ в список избирателей происходит также на предвыборные периоды следующих кампаний.

При опросе зарегистрированных лиц со стороны ОВД установлено, что ряд из них о факте прописки не знали, при этом обращались в паспортный стол, документы передавали неактуальной информации, которая представлялась агентурой от политической партии «Асыл Мурас-Жаштар» ранее выдвинулся Юнусов Р.

Изучив материалы дела, исследовав в совокупности представленные доказательства, приняв во внимание доводы представительной сторон, суд считает административный иск Юнусова Р.М. необоснованным и подлежащим отказу в удовлетворении по следующим основаниям.

Судом установлено, что решением ЦИК от 20 июня 2021 года №10/5 зарегистрирован кандидат Юнусов Руслан Маринович от политической партии «Асыл Мурас-Жаштар».

Решением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 08.07.2021 года отменены решения Токмоцкой территориальной избирательной комиссии от 20 июня 2021 года №10/5 - в части регистрации кандидата Юнусова Руслана Мариновича от политической партии «Асыл Мурас-Жаштар», что является основанием для обращения с данным административным иском в суд.

Суд соглашается с доводами, приведенными в оспариваемом решении по следующим основаниям.

Так, 11.04.2021 года проведения выборы депутатов Токмоцкого городского кеңеша Чуйской области, назначенные Указом Президента Кыргызской Республики от 08.02.2021 года УП №21.

Согласно части 1 статьи 39 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», в случае если выборы признаны несостоявшимися, недействительными, кандидаты (список кандидатов) по итогам голосования не избран, назначаются повторные выборы. Повторные выборы депутатов местных кеңешей назначаются Президентом в течение одного месяца со дня признания выборов несостоявшимися, недействительными и проводятся соответствующими избирательными комиссиями.

При этом ч. 2 указанной статьи установлено, что в случае проведения повторных выборов кандидатами на выборные должности не могут быть вновь выдвинуты кандидаты, действия которых послужили основанием для признания выборов недействительными.

Вместе с тем, как следует из постановления Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 03.05.2021 года №192 «О выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша Чуйской области», ответчик постановил:

1. Токмоцкой территориальной избирательной комиссии признать недействительными итоги голосования на избирательных участках №7068, 7069, 7070, 7071, 7072, 7075, 7081 на выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша и отменить протокол об итогах голосования на выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша.
2. Токмоцкой территориальной избирательной комиссии признать недействительными результаты выборов депутатов Токмоцкого городского кенеша, прошедших 11 апреля 2021 года и отменить протокол Токмоцкой территориальной избирательной комиссии от 1 мая 2021 года о результатах выборов депутатов Токмоцкого городского кенеша, прошедших 11 апреля 2021 года.
3. Обратиться к Президенту Кыргызской Республики о назначении повторных выборов депутатов Токмоцкого городского кенеша.
4. По итогам работы правоохранительных органов не допустить к участию на повторных выборах кандидатов, чьи действия послужили основанием признания выборов недействительными.

Так в оспариваемом постановлении ответчика указано следующее.

Центральной избирательной комиссией во взаимодействии с Государственной регистрационной службой и органами внутренних дел были детально изучены адреса и списки избирателей, которые относятся к 7-ми участкам №7068, 7069, 7070, 7071, 7072, 7075, 7081, итоги голосования на которых были признаны недействительными.

На основе сопоставления объективных данных ЦИК и ГРС о лицах, принявших участие в голосовании, включенных в списки избирателей по соответствующим адресам материалы были направлены в правоохранительные органы.

По итогам проведенной работы со списками избирателей по городу Токмок (фил. адресов массовой прописки граждан), а также полученным сведениям от следственной службы органов внутренних дел города Токмок (ин. №21-5/4147 от 7 июля 2021 года), Центральной избирательной комиссией установлено: 1) В квартире дома № 126 по улице Дубовичного в городе Токмок, принадлежащей кандидату от политической партии «Эмгек» №19 (на выборах 11 апреля 2021 года) Юнусова Р.М., согласно Адресно-справочного бюро в апреле 2020 года было зарегистрировано 252 человека, в апреле 2021 года – 167 человек, из них на выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша 11 апреля 2021 года приняли участие (идентифицировано) – 43 человека. Данный адрес относится к избирательному участку №7069.

На повторных выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша 11 июля 2021 года Юнусов Р.М. является кандидатом №7 в списке политической партии «Асыл Мурас-Жаптар».

В ходе проведения следственных мероприятий ОВД установлено, что ряд лиц из этого числа фактически постоянно проживают за пределами города Токмок, те же являются фактическими членами местного сообщества, которые вправе голосовать на выборах депутатов городского кенеша. Подлинная часть этих лиц прописана по указанному адресу в предвыборный период в 2020-2021 году, в том числе с нарушением установленных законодательством процедур регистрации. После принятия решения о переисходе выборов в Токмоцком кенеше в марте 2020 года, 78 человек из 252 были вывезены «перемещены» в Адресно-справочной базе по адресам прежнего фактического проживания до января – февраля 2020 года.

На апрель 2021 года в АСБ по данному адресу оставалось 175 лиц, 67 из которых автоматически включились в список на основе изменения отомок в паспорте о

регистрации. Последующее попладание лиц из АСБ в список избирателей приходится также на предвыборные периоды следующих кампаний.

При опросе зарегистрированных лиц со стороны ОВД установлено, что ряд из них о смене прописки не знали, при этом обращались в паспортный стол, документы передавали неизвестной женщине, которая представлялась агитатором от политической партии «Эмгек», от которой ранее выдвигался Юнусов Р.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что ЦИК принял оспариваемое постановление на основании постановления от 03.05.2021 года №192 «О выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша Чуйской области», которое имеет юридическую силу и никем не отменено.

Следовательно, оспариваемое решение ЦИК Кыргызской Республики является законным и обоснованным, поскольку п.4 постановления №192 «О выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша Чуйской области» отменено; по итогам работы правоохранительных органов не допустить к участию на повторных выборах кандидатов, чьи действия послужили основанием признания выборов недействительными.

Вместе с тем, относительно доводов истца о том, что ЦИК признал виновным Юнусова Р.М. в совершении преступления или проступка, суд отмечает, что основанием оспариваемого постановления является п. 2 ст. 39 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», постановление ЦИК от 03.05.2021 года №192 «О выборах депутатов Токмоцкого городского кенеша Чуйской области», но не данные или утверждения ответчика о наличии судимости Юнусова Р.

Также суд относит к критическим доводам истца о том, что нарушены нормы ст. 53 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», поскольку данная норма регулирует порядок регистрации списка кандидатов в депутаты.

При этом, в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1, п.4 ч. 2 ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», Центральная избирательная комиссия осуществляет контроль за исполнением избирательного законодательства; в пределах своих полномочий издает постановления, инструкции, положения, иные акты и контролирует их исполнение; вправе отменить регистрацию кандидата, списка кандидатов, инициативной группы в случаях и порядке, предусмотренных избирательным законодательством.

Согласно ч. 3 ст. 203 АПК Кыргызской Республики суд отказывает в удовлетворении заявления, если установлено, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

При таких обстоятельствах суд считает, что отсутствуют основания для удовлетворения административного иска Юнусова Рустама Магпиновича.

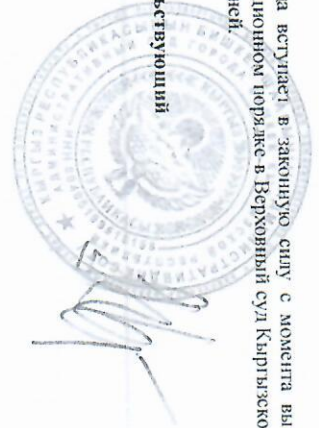
На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 171 - 175, 180 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, ст. 39 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», суд

#### РЕШИТЕ:

В удовлетворении административного иска Юнусова Рустама Магпиновича к Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от признания незаконным и отмене решения от 08.07.2021 года в части отмены решения Токмоцкой ТИК от 20.06.2021 года №10/05 – в части регистрации кандидата Юнусова Рустама Магпиновича от политической партии «Асыл Мурас-Жаптар» – отказать.

Решение суда вступает в законную силу с момента вынесения и может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней.

**Председательствующий**



**А.Р. Эсембердиева**