



В Центральную комиссию по выборам  
и проведению референдумов Кыргызской Республики  
от члена Центральной избирательной комиссии  
А.Сариева

Особое мнение

к решению Центральной избирательной комиссии по вопросу  
«О жалобах на решение Бишкекской территориальной избирательной комиссии  
от 19 апреля 2021 года №42/5 по политической партии «НДПК»»

23 апреля 2021 года на заседании комиссии Центральная избирательная комиссия приняла решение по жалобам сторонников политической партии «НДПК».

Поскольку я не был согласен с этим решением, считаю необходимым в соответствии с ч.7 ст. 18 закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» изложить свою позицию в настоящем документе.

19 апреля 2021 года Бишкекская территориальная избирательная комиссия (далее - БТИК) приняла Решение №42/5 «О рассмотрении материалов от ГУ ГКНБ по городу Бишкек и УВД Первомайского района города Бишкек», которым признала итоги голосования по политической партии «НДПК» на выборах депутатов Бишкекского городского кенеша недействительными с отнесением избирательных бюллетеней с голосами избирателей, отданными за политическую партию «НДПК» к недействительным.

Уполномоченный представитель по выборам ПП «НДПК» (вх.01-14/1368 от 20.04.2021г.), председатель ПП «НДПК» (вх.01-14/1369 от 20.04.2021г.), кандидаты в депутаты Бишкекского городского кенеша по списку кандидатов от ПП «НДПК» (вх.01-12/1386 от 21.04.2021г.), избиратели города Бишкек обратились в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики с жалобой отменить Решение Бишкекской территориальной избирательной комиссии за №42/5 от 19.04.2021г.

23 апреля 2021 года ЦИК КР приняла решение по вышеуказанным жалобам сторонников ПП «НДПК», где пунктом 1 отказала в удовлетворении жалоб, а пунктом 2 решила рекомендовать Бишкекской ТИК дополнить свое Решение за №42/5 от 19.04.2021г. пунктом об отмене списка кандидатов в депутаты в Бишкекский городской кенеш от ПП «НДПК».

Необоснованность решения ЦИК КР в части отказа в удовлетворении жалобы представителей ПП «НДПК», кандидатов в депутаты, избирателей г.Бишкек состоит в следующем.

Из содержания (преамбулы) Решения БТИК №42/5 от 19.04.2021г. следует, что оно принято на основании материалов, поступивших от ГУ ГКНБ по городу Бишкек и УВД Первомайского района города Бишкек и на основании решения рабочей группы БТИК, установившей наличие факта подкупа и других нарушений, связанных с финансированием избирательной кампании.

Однако, по действующему законодательству подтверждение факта подкупа голосов избирателей и нарушений, связанных с финансированием избирательной кампании осуществляется в рамках уголовного судопроизводства, о чем подтвердили и представители правоохранительных органов присутствующие на заседании.

Из этого следует, что у БТИК, а тем более у рабочей группы БТИК, не было правовых оснований и полномочий на подтверждение факта совершения преступления субъектами избирательного процесса.

Далее, судя по документу, при принятии Решения за №42/5 Бишкекская территориальная избирательная комиссия руководствовалась статьями 15, 28, 38 и 44 закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», статей 20, 23 закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики».

Однако, ни в одной из перечисленных статей законов не предоставлено территориальной избирательной комиссии право на аннулирование голосов избирателей, отданных за список кандидатов отдельной политической партии и отнесения части избирательных бюллетеней к недействительным, тем более после дня голосования.

Также, избирательным законодательством не предусмотрено возможность признания недействительными избирательных бюллетеней за нарушения, повлиявшие на волеизъявления



избирателей или за нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования.

Кроме того, в соответствии с п.2 и п.6 ч.3 ст.44 закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» основаниями для отмены регистрации списка кандидатов являются:

- 2) использование политической партией при финансировании своей избирательной кампании, помимо средств избирательного фонда, иных денежных средств, составляющих более 0,5 процента от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии;
- б) подтверждение фактов совершения руководством, работниками исполнительного органа или представителями политической партии подкупа избирателей или их причастности к совершению подкупа избирателей.

Однако, ни в материалах ГУ ГКНБ по городу Бишкек и УВД Первомайского района города Бишкек, ни в материалах БТИКа не предоставлены доказательства причастности непосредственно ПП «НДПК» к нарушениям порядка финансирования избирательной кампании, а также не предоставлены доказательства фактов совершения руководством, работниками исполнительного органа или представителями политической партии подкупа избирателей или их причастности к совершению подкупа избирателей.

Считаю неправильным и неправомерным принятие со стороны Центральной избирательной комиссии решения о даче рекомендации БТИКу принять дополнительное решение по отмене регистрации списка кандидатов, выдвинутого ПП «НДПК».

Неправомерность решения Центральной избирательной комиссии в части дачи рекомендации (указания) Бишкекской ТИК на принятие решения об отмене списка кандидатов от ПП «НДПК» состоит в следующем.

В соответствии с ч.3 ст.5 Конституции Кыргызской Республики, государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией и законами.

В соответствии с п.1 и п.4 ч.1 ст.3 закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах законности и независимости, т.е. Центральная избирательная комиссия не вправе вмешиваться в деятельность территориальной избирательной комиссии путем дачи указаний, касающегося ее полномочий, предусмотренные законодательством.

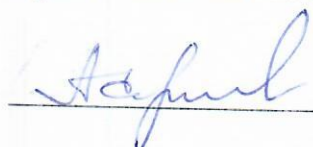
Кроме того, доводы рабочей группы ЦИК и отдельных членов ЦИК о том, что избирательное законодательство не содержит запрета на отмену регистрации списка кандидатов после дня голосования не состоятельны по следующим основаниям.

Статья 44 закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» регламентирует основания для отмены регистрации списка кандидатов.

Согласно ч.5 ст.44 закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» основания, указанные в ч.3, в т.ч. и сроки, для отмены регистрации списка кандидатов являются исчерпывающими, т.е. законом не предусмотрено отмена регистрации списка кандидатов в сроки позднее чем за 3 дня до дня голосования, в т.ч. и после дня голосования.

Считаю, что если уж ЦИК посчитала аннулирование БТИКом итогов голосования по ПП «НДПК» которое повлияет на результаты выборов в целом по округу правомерным, то было бы правильным ЦИКу обратить внимание БТИКа на неукоснительное исполнение требований абз.6 ч.5 ст.38 закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», указывающим на проведение переголосования в 2-недельный срок в случае признания итогов голосования на избирательном участке недействительными, повлиявшим на результаты выборов.

В соответствии с ч.7 ст. 18 закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» прошу рассмотреть комиссию настоящее особое мнение, приложить к решению комиссии и опубликовать вместе с решением Центральной избирательной комиссии.

 А.Сариев

24.04.2021