



Административный суд г.Бишкек

РЕШЕНИЕ

Именем Кыргызской Республики

24 сентября 2020 года



Административный суд г.Бишкек в составе председателствующего Эмбебриевой А.Р., при секретаре судебного заседания Эстебесовой А.

с участием представителей сторон Президента Общественного объединения «Кадлиция за демократию и гражданское общество» - Фрискулубекова Э.Б., представителя - Эсенгулова А.М. по доверенности от 17.09.2020 года, от Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - Кутубалиевой М.М. по доверенности от 01.09.2020 года, Умталиева К.К. по доверенности от 20.07.2020 года, от Политической партии «Кыргызстан» - Мошина А.С. по доверенности от 26.08.2020 года, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Общественного объединения «Кадлиция за демократию и гражданское общество» к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании недействительным решения от 18.09.2020 года №158.

У С Т А Н О В И Л:

Общественное объединение «Кадлиция за демократию и гражданское общество» обратилось в суд с административным иском к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании недействительным решения от 18.09.2020 года №158.

В обоснование своих требований истец указал, что решением ЦИК от 18.09.2020 года №158 признан нарушением избирательного законодательства со стороны политической партии «Кыргызстан», выразившиеся в злоупотреблении административным ресурсом и подкупе избирателей и вынес письменное предостережение политической партии «Кыргызстан» с формулировкой «за нарушение избирательного законодательства кандидатам Д.Джумабековым».

Злоупотребление административным ресурсом заключается в неправомерном использовании членом политического совета партии Д.Джумабековым ресурсов, находящихся в его ведении в качестве спикера Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, выражающееся в применении человеческих, информационных, институциональных ресурсов, что послужило улучшению деятельности по передаче рождение денежных средств «Кыргызстан». Подкуп установлен деятельности кампания политической партии «Кыргызстан». Подкуп установлен деятельности кампания политической партии «Кыргызстан», в частности в размере 50 000 сом в качестве «суйучу», которая имеет смысловую взаимосвязь с заявленными программными целями политической партии «Кыргызстан», в частности могут быть примером реализации программы политической партии, где одним из пунктов является доведение выплат по программе «Багата суйучу» до 50 000 сом.

В своем решении ЦИК установила со стороны партии нарушения,

предусмотренные ст. 21-1, 28 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 7 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», центральная избирательная комиссия вправе отменить регистрацию кандидата, списка кандидатов, инициативной группы в случаях и порядке, предусмотренных избирательным законодательством.

Согласно ч. 3 ст. 46 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», регистрация списка кандидатов отменяется в случаях: 1) отъезда политической партии списка кандидатов и отказа от участия в выборах, если такое заявление политической партии письменно поступило в Центральную избирательную комиссию не менее чем за 5 календарных дней до дня голосования; 2) использования политической партией при финансировании своей избирательной кампании помимо средств избирательного фонда денежных средств, составляющих более 0,5 процента от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии; 3) нарушения руководящих статей 21, 53, 61 конституционного Закона; 4) нарушения руководящих статей 21, 53, 61 конституционного Закона; 5) подстрекающих административным ресурсом, в целях избрания списка кандидатов; 6) подстрекающих фактов непосредственной причастности руководства или работников исполнителей органа политической партии, представляющей политической партии к нарушениям права ведения предвыборной агитации, установленных политической партией; 7) подстрекающих фактов совершения уголовнонаказуемых действий органами политической партии, представителями, доверенными лицами политической партии, наблюдателями, представляющими политическую партию, подкупа избирателей или их причастности к совершению подкупа избирателей.

Согласно ч. 3 ст. 28 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», с момента назначения выборов запрещается осуществлять подкуп избирателей: выдавать денежные средства; вручать подарки и иные материальные ценности; проводить льготную распродажу товаров; бесценово распространять любые товары, за исключением агитационных печатных материалов, значков, футболок, головных уборов, изобразительных кандидата в соответствии с перечнем, вывешиваемый списком кандидатов, избирательной комиссии; предоставлять безвозмездные или на льготных условиях услуги.

Согласно нормам вышеуказанных статей, в случае нарушения руководством политической партии норм, предусмотренных ст. 21-1 конституционного Закона и ч. 3 ст. 28 за них может последовать только одна ответственность, предусмотренная избирательным законодательством, а именно отмена регистрации списка кандидатов, предусмотренная ст. 46 конституционного Закона.

Писемные предостережения могут вынесены только в случае нарушения статей, предусмотренных ст. 22-28 конституционного закона, но нормы ст. 21-1 и ч. 3 ст. 28, по которым ЦИК признала нарушения в этот перечень не входят.

Исходя из ч. 2 ст. 21-1 конституционного Закона к видам злоупотребления административным ресурсом относятся: 1) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных или муниципальных служащих, служащих государственных или муниципальных образовательных организаций и учреждений здравоохранения для осуществления деятельности, выполняемых государственным органом или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) истреблению, в случае если иные кандидаты не могут использоваться, ни же помешаны на таких же условиях; 3) организация, обеспечение функций и иных видов связи, информационных услуг, органов местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) истреблению; 4) бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) истреблению; 5) проведение сбора подписей, предвыборной агитации государственными служащими или муниципальными служащими в ходе служебных командировок; 6) предоставление доступа (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации в целях проведения сбора подписей или предвыборной агитации; 7) организационное выступление при проведении массового (публичного) мероприятия; 8) обнародование в период предвыборной кампании в средствах массовой информации, в антидоходных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени кандидата поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

В решении ЦИК Кыргызской Республики от 18.09.2020 года за №158 не указано, какой вид злоупотребления административным ресурсом был применен. Вместе с тем, оспариваемым решением установлены нарушения статьи 28 конституционного Закона (статья 9 ст. 28 конституционного Закона ЦИК контролирует соблюдение

установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимает меры по устранению допущенных нарушений). В случае нарушения кандидатам, политической партии, требовании, установленных статьями 22-28 данного конституционного Закона, соответствующая избирательная комиссия вправе вынести им письменное предупреждение о нарушении. В случае неоднократного нарушения (два или более раз) кандидатом, политической партией права ведения предвыборной агитации, установленных данным конституционным Законом, соответствующая избирательная комиссия вправе привлечь их к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Так, законодательством Кыргызской Республики установлено, что ЦИК Кыргызской Республики имеет право при подтверждении нарушения ст. 28 вынести письменное предупреждение о нарушении.

Кроме того, суд отмечает, что в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 44 конституционного Закона решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права субъектов избирательного процесса, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, решения и (или) действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии - в суд. С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающих избирательные права граждан, могут обратиться избирательные кандидаты, политические партии, некоммерческие организации, их представители, наблюдатели.

Вместе с тем, ст. 1 указанного закона определено, что избирательные права граждан - право граждан Кыргызской Республики избирать и быть избранными в органы

государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе участвовать в выдвижении кандидатов, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях. Таким образом, оспариваемое решение о вынесении письменного предупреждения политической партией не может нарушать права граждан избирать и быть избранными, участвовать в выдвижении кандидатов, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

При таких обстоятельствах дела, суд считает необходимым отказать в удовлетворении административного иска Общественного объединения «Ковалица за демократию и гражданское общество».

В соответствии с ч. 11 ст. 44 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» суд, установив обоснованность заявления (жалобы), принимает оспариваемое решение, действие (бездействие) незаконным и отменяет решение Центральной избирательной комиссии либо отказывает в удовлетворении заявления (жалобы), если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) является законным.

Руководствуясь ст.ст. 171, 175, 203 АПК Кыргызской Республики, ст. 44 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», суд

**Р Е Ш Е Н И Е:**

В удовлетворении административного иска Общественного объединения «Ковалица за демократию и гражданское общество» к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании недействительным решением от 18.09.2020 года №158 - отказать.

Решение суда вступает в законную силу с момента вынесения и может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней.



*[Handwritten signature]*  
А.Р. Этомбрисова

Председательствующий