

Дело №АД-957/21абс8
К/п № 6-718/21 АД



ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 июля 2021 года

город Бишкек

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего Акматова Б.Дж.,

судей Базарбекова З.К., Мусаева Н.А.,

при секретаре судебного заседания Бейшеналиевой Ж.,

с участием Досатова Дастанбека Мамасыдыковича, его представителей: Касаналиевой Жылдыз Остемировны (доверенность от 14 июля 2021 года), Осмонбаева Бектура Камильевича (доверенность от 29 июля 2021 года), Аркабаева Номанжана Акматовича (доверенность от 1 июля 2021 года); представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Кутбердиевой Медины Мирлановны (доверенность от 12 февраля 2021 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Досатова Д.М. на определение административного суда г. Бишкек от 14 июля 2021 года,

у с т а н о в и л а:

Досатов Дастанбек Мамасыдыкович обратился в суд с заявлением об отмене решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК КР) от 21 июня 2021 года №117.

Определением административного суда г. Бишкек от 14 июля 2021 года производство по делу по заявлению Досатова Д.М. к ЦИК КР о признании недействительным решения №117 от 21 июня 2021 года «О заявлении Тагаевой Р.Т.» - прекращено.

(судья Досмамбетова Ч.М.)

Не согласившись с определением суда первой инстанции, Досатов Д.М. обратился в Верховный суд КР с кассационной жалобой, в которой просит определение административного суда г. Бишкек от 14 июля 2021 года отменить и направить дело на новое рассмотрение, в обоснование чего указал следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 201 АПК КР заявление в суд подается незамедлительно, с момента, когда заявителю стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействия), но не позднее трех календарных дней. О существовании оспариваемого решения ЦИК КР №117 от 21 июня 2021 года Досатов Д.М. узнал только 28 июня 2021 года и сразу же на следующий день, после того как узнал о нарушении своих избирательных прав, подал заявление в административный суд г. Бишкек, соответственно им были соблюдены все требования, установленные ч. 4 ст. 201 АПК КР. В свою очередь, административный суд г. Бишкек неправильно применил нормы ст. 201 АПК КР и вынес определение от 14 июля 2021 года, которое нарушает его право на судебную защиту, предусмотренное ч. 1 ст. 61 Конституции КР.

Так, 28 июня 2021 года Досатов Д.М. подал в ЦИК КР заявление о выдаче копии постановления об утверждении протоколов об итогах голосования и результатах выборов главы Кызыл-Кыштакского айыл окмоту Баткенской области, состоявшихся 11 июня 2021 года, однако, вместо предоставления указанных протоколов, ему сообщили, что они отменены на основании заявления Тагаевой Р.Т. После чего Досатов Д.М. попросил предоставить ему заверенную копию решения ЦИК КР, и на представленной ему копии была сделана отметка о том, что она выдана 28 июня 2021 года. При этом представитель ЦИК КР устно пояснил, что из-за пандемии коронавируса многие сотрудники аппарата находятся на больничном, в связи с чем, вышеуказанное решение ЦИК КР не было опубликовано своевременно, а копия не была предоставлена. Это обстоятельство подтверждается письмом ЦИК КР за исх.№04-12/657 от 2 июля 2021 года, в котором указывается, что «решение ЦИК КР от 21 июня 2021 года было опубликовано на официальном сайте ЦИК КР 28 июня 2021 года», а также тем, что письменное уведомление о принятом решении с приложением заверенной копии решения ЦИК КР от 21 июня 2021 года за № 117 было направлено заявителю Тагаевой Р.Т. тоже 28 июня 2021 года.

Кроме того, несмотря на то обстоятельство, что ЦИК КР рассматривал вопрос о законности проведения выборов Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту, по результатам которых Досатов Д.М. был избран главой айыл окмоту, он не был извещен о заседании и поданной жалобе Тагаевой Р.Т. Таким образом, ему не было известно о том, что ЦИК КР вообще рассматривает вопрос о законности проведения выборов Кызыл-Кыштакского айыл окмоту Баткенской области.

В судебном заседании Досатов Д.М. и его представители, поддержав доводы кассационной жалобы, просили ее удовлетворить.

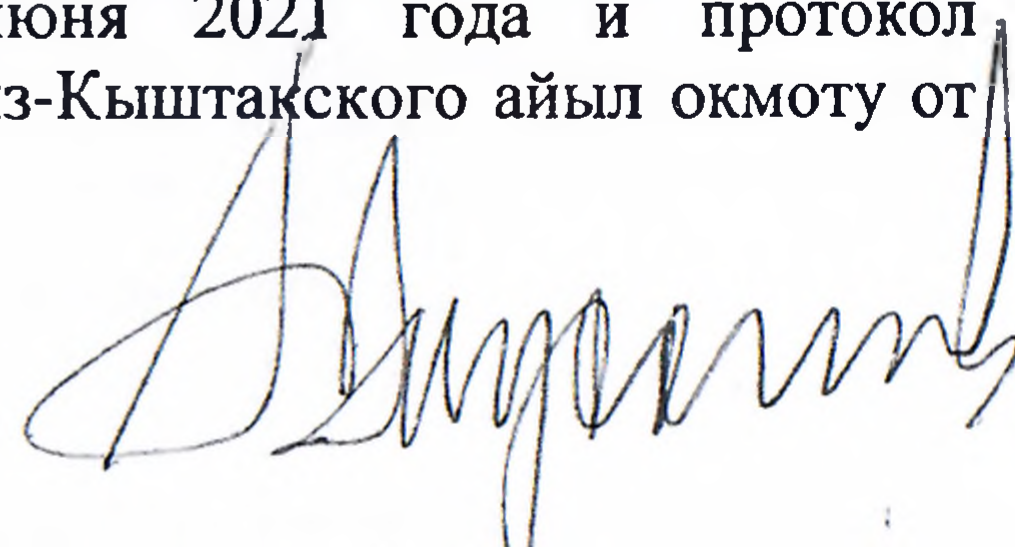
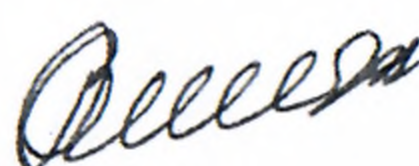
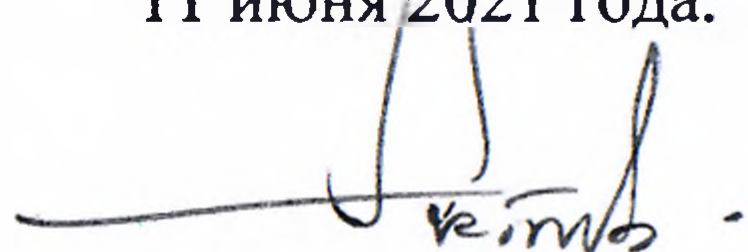
Представитель ЦИК КР Кутбердиева М.М. подтвердив, что действительно оспариваемое решение ЦИК КР от 21 июня 2021 года за №117 было опубликовано на официальном сайте ЦИК КР только 28 июня 2021 года, вопрос об удовлетворении кассационной жалобы оставила на усмотрение суда.

Изучив материалы дела, дав оценку доводам кассационной жалобы, исследовав в совокупности представленные доказательства, а также проверив правильность применения судом первой инстанции норм права, судебная коллегия приходит к следующему.

Как установлено в судебном заседании, 11 июня 2021 года состоялись выборы главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту Кадамжайского района Баткенской области, и по итогам голосования зарегистрированный кандидат Досатов Д.М. набрал 11 голосов, а второй кандидат Тагаева Р.Т. – 10 голосов. В результате согласно протоколу Кадамжайской территориальной избирательной комиссии об итогах голосования на выборах главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту от 11 июня 2021 года и протоколу Кадамжайской ТИК о результатах выборов главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту от 11 июня 2021 года Досатов Д.М. был избран главой Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту.

14 июня 2021 года Тагаева Р.Т. обратился в ЦИК КР с заявлением о нарушениях, допущенных в ходе проведения выборов главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту 11 июня 2021 года, рассмотрении действий Кадамжайской ТИК и действующего депутата Кыргыз-Кыштакского айыльного кенеша Асанова Н.А., который, являясь депутатом Кыргыз-Кыштакского айыльного кенеша, одновременно занимал должность налогового инспектора Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту.

Решением от 21 июня 2021 года № 117 ЦИК КР рекомендовала Кадамжайской ТИК досрочно прекратить полномочия депутата Кыргыз-Кыштакского айыльного кенеша Асанова Н.А., отменила протокол Кадамжайской ТИК об итогах голосования на выборах главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту от 11 июня 2021 года и протокол Кадамжайской ТИК о результатах выборов главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту от 11 июня 2021 года.



Не согласившись с решением ЦИК КР от 21 июня 2021 года за №117, Досатов Д.М. обратился в суд.

Суд первой инстанции, прекращая производство по делу по заявлению Досатова Д.М. о признании недействительным решения ЦИК КР №117 от 21 июня 2021 года «О заявлении Тагаевой Р.Т.», сослался на то, что срок обращения в суд, предусмотренный АПК КР пропущен, и данный срок восстановлению не подлежит.

Между тем, исходя из фактических обстоятельств данного дела, судебная коллегия кассационной инстанции не может согласиться с указанными выводами суда первой инстанции, считая, что они не соответствуют требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Согласно п. 3,6 Положения «О порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением ЦИК КР от 7 июля 2017 года, заявления (жалобы) рассматриваются ЦИК на заседании. О дне, времени и месте рассмотрения заявления (жалобы) в обязательном порядке извещаются (по электронной почте, в письменном виде, телефонной связью): лицо, подавшее заявление (жалобу), и (или) его представители; лицо, орган, чье решение, действие (бездействие) обжалуются; другие заинтересованные стороны и (или) их представители.

Однако Досатов Д.М., являющийся заинтересованным лицом, поскольку заявлением Тагаевой Р.Т. о нарушениях, допущенных в ходе проведения выборов Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту 11 июня 2021 года, непосредственно затрагивались его интересы, как кандидата, победившего на этих выборах, о поступлении указанного заявления в ЦИК КР и о дне, времени и месте его рассмотрения, в установленном порядке извещен не был.

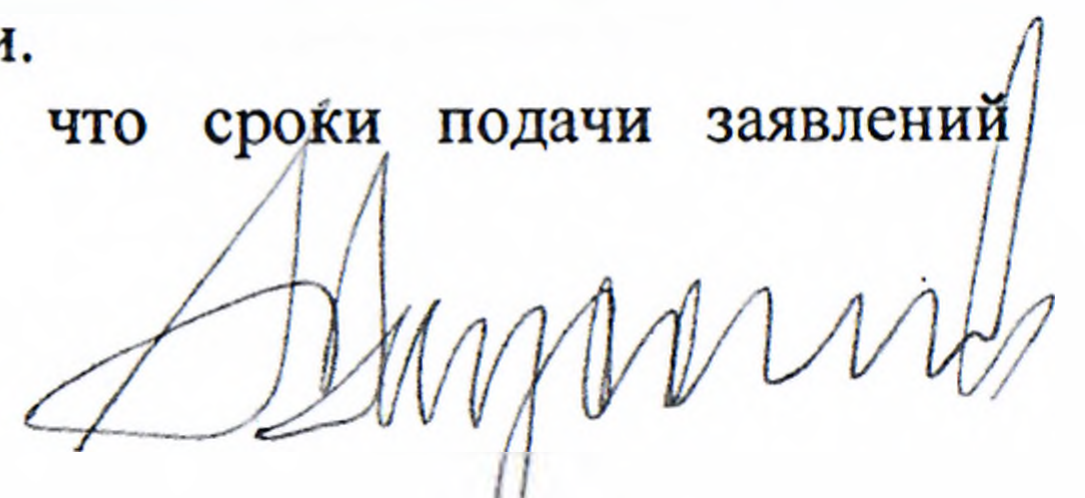
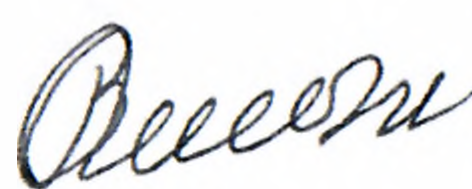
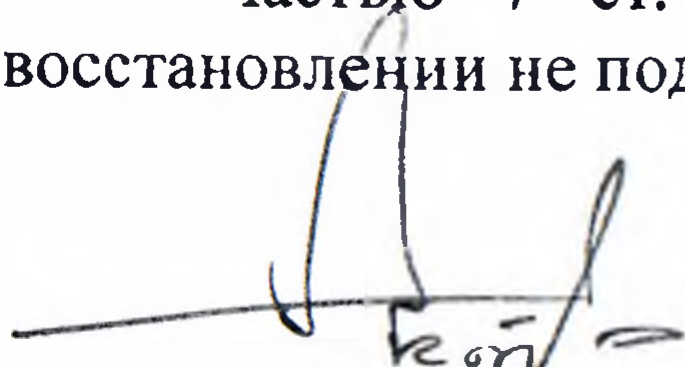
В соответствии с п. 9,11 ст. 6 конституционного Закона КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» (п. 8,10 ст. 18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики, действовавшего на момент принятия решения), решения Центральной избирательной комиссии вступают в силу со дня их принятия. Решения Центральной избирательной комиссии в течение 24 часов опубликовываются и размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии. О принятом на заседании решении Центральная избирательная комиссия информирует заявителя или представителей заинтересованных сторон в сроки и порядке, установленные законодательством, выдает им по их просьбе заверенную копию решения.

По сообщению председателя ЦИК КР Шайлдабековой Н.К. от 2 июля 2021 года за № 04-12/657, адресованного Досатову Д. М., решение ЦИК КР от 21 июня 2021 года за № 117, принятое по заявлению Тагаевой Р.Т., было опубликовано на официальном сайте ЦИК КР 28 июня 2021 года. В этот же день письменное уведомление о принятом решении с приложением заверенной копии решения было направлено заявителю Тагаевой Р.Т., также копия решения вручена Досатову Д.М.

Данное обстоятельство в судебных заседаниях было подтверждено представителем ЦИК КР.

Таким образом, очевидно, что о поступившем заявлении Тагаевой Р.Т. и принятом по этому заявлению решении ЦИК КР от 21 июня 2021 года за №117, которым протоколы Кадамжайской ТИК от 11 июня 2021 года об итогах голосования на выборах и о результатах выборов главы Кыргыз-Кыштакского айыл окмоту были отменены, Досатов Д. М. не знал и не мог знать, в связи с чем, обратиться в суд с заявлением на указанное решение ЦИК КР в установленный ч. 6 ст. 201 АПК КР трехдневный срок у Досатова Д.М. не было абсолютно никакой возможности, то есть пропуск срока произошел по обстоятельствам, не зависящим от его воли.

Частью 7 ст. 201 АПК КР устанавливается, что сроки подачи заявлений восстановлению не подлежат.



Вместе с тем применение этой нормы в возникшей ситуации по данному конкретному делу влечет нарушение конституционного права Досатова Д.М. на гарантированную судебную защиту прав и свобод, предусмотренного ч. 1 ст. 61 Конституции КР, так как открыто препятствует его обращению в суд за защитой нарушенных прав, хотя ст. 23 Конституции КР прямо закрепляется, что права и свободы человека относятся к высшим ценностям КР. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Не подлежат никаким ограничениям установленные Конституцией права и свободы человека.

При таких обстоятельствах, учитывая, что в силу ст. 6 ч. 1 Конституции КР настоящая Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике, а согласно ч. 1 ст. 102 Конституции КР суд не вправе применять нормативный правовой акт, противоречащий Конституции, судебная коллегия по административным делам Верховного суда КР считает необходимым определение административного суда г. Бишкек от 14 июля 2021 года отменить и направить дело в административный суд г. Бишкек для рассмотрения по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 61 Конституции Кыргызской Республики, статьями 261, 263, 265 АПК Кыргызской Республики судебная коллегия,

п о с т а н о в и л а :

Определение административного суда г. Бишкек от 14 июля 2021 года отменить.
Направить дело в административный суд г. Бишкек для рассмотрения по существу.
Постановление вступает в законную силу немедленно после его оглашения, является окончательным, обжалованию не подлежит.

Председательствующий:

Судьи:



Б.Дж. Акматов

З.К. Базарбеков

Н.А. Мусаев