Дело № АД-993/21 абс8
К/п № 6-759/21 АД

ЦЕНТРИЗБИРКОМ КР
04-09/2361
30 07 21

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ИМЕНЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

30 июля 2021 года

город Бишкек

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе:
председательствующего Акматова Б.Дж.,
судей Базарбекова З.К., Боронбаевой Д.С.,
при секретаре судебного заседания Бекназарове Н.,
с участием представителей: от Политической партии «Биздин Кыргызстан» - Эрмаматовой С.Э. и Зайирбекова С.Н. (доверенность от 27 июля 2021 года), от Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - Кутбердиевой М.М. (доверенность от 12 февраля 2021 года),
рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики на решение Административного суда г.Бишкек от 28 июля 2021 года,

УСТАНОВИЛА:

Политическая партия «Биздин Кыргызстан» обратилась в суд с административным иском об отмене постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК КР) от 26 июля 2021 года №636 и оставлении в силе протокола Ошской территориальной избирательной комиссии (далее – Ошской ТИК) о результатах повторных выборов депутатов Ошского городского кенеша, состоявшихся 11 июля 2021 года, от 15 июля 2021 года.

В ходе судебного разбирательства Политическая партия «Биздин Кыргызстан» уточнила исковые требования и просила признать незаконными и отменить пункты 2 и 3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 26 июля 2021 года за №636.

Решением Административного суда г.Бишкек от 28 июля 2021 года заявление Политической партии «Биздин Кыргызстан» к Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о признании незаконным и отмене пунктов 2 и 3 Постановления от 26 июля 2021 года №636 удовлетворено. Признаны незаконными и отменены пункты 2 и 3 постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 26 июля 2021 года №636. *(председательствующий: Эгембердиева А.Р.)*

Не согласившись с принятым судебным актом суда первой инстанции, ЦИК КР обратилась в Верховный суд Кыргызской Республики с кассационной жалобой, в которой просила отменить решение Административного суда г.Бишкек от 28 июля 2021 года. В обоснование жалобы указано, что принятием оспариваемого постановления ЦИК КР не устанавливает факт отсутствия или наличия судимости у лиц, которым вручено уведомление о подозрении в совершении преступления, предусмотренного ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Правоохранительными органами официально с письменным подтверждением установлен факт причастности кандидата и

представителей партии к совершению подкупа избирателей. В свою очередь ЦИК КР в рамках своих полномочий, установленных ч.8 ст.28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», п.4 ч.2 ст.4 конституционного Закона «О Центральной комиссии по выборам и проведении референдумов Кыргызской Республики» и руководствуясь ч.3 ст.44 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», в отношении политической партии «Биздин Кыргызстан» применил меру ответственности, предусмотренную избирательным законодательством. При этом отмечено, что наличие в ч.3 ст.44 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» трехдневного срока до дня голосования на отмену регистрации списка кандидатов призвано обеспечить стабильность дня голосования и предоставление избирателю и кандидатам возможность реализации избирательных прав в день голосования, для предотвращения неправомерного (и поспешного) исключения из выборов кандидата, политической партии перед днем голосования. Отмена регистрации кандидатов, списка кандидатов в короткие сроки до голосования вне помещения и дня голосования влечет организационные трудности из-за необходимости вычеркивания политических партий из избирательных бюллетеней, и изменения в электронной программе свода данных итогов голосования, что крайне сложно осуществить в столь сжатый срок повсеместно, а без принятия этих мер, в случае если решение об отмене регистрации принималось бы менее чем за три дня до голосования, создаются высокие риски для проведения корректного голосования в срок. Данная норма не исключает возможности отмены избирательными комиссиями регистрации списка кандидатов после дня голосования в случае наличия оснований, по которым законодательством предусмотрена ответственность в виде отмены регистрации. Правоохранительными органами факт причастности к подкупу голосов избирателей, а также иные процессуальные мероприятия были осуществлены уже после дня голосования 11 июля 2021 года.

На судебное заседание представители Ошской ТИК не явились, хотя о дне, времени и месте рассмотрения дела были извещены надлежашим образом, в связи с чем дело рассмотрено без участия неявившихся лиц в порядке ч.5 ст.259 АПК Кыргызской Республики.

В судебном заседании представитель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - Кутбердиева М.М. просила кассационную жалобу удовлетворить.

Представители Политической партии «Биздин Кыргызстан» - Эрмаматова С.Э. и Зайирбеков С.Н. просили обжалуемый судебный акт оставить в силе.

Изучив материалы дела, заслушав доклад судьи-докладчика, дав оценку доводам кассационной жалобы, проверив правильность применения судом первой инстанции норм права, судебная коллегия приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, 11 июля 2021 года состоялись повторные выборы депутатов Ошского городского кенеша, назначенные Указом Президента Кыргызской Республики от 27 мая 2021 года УП №231.

Далее, Ошская ТИК на основании протоколов об итогах голосования 77 (из 78) участковых избирательных комиссий, протоколом от 15 июля 2021 года признала повторные выборы состоявшимися и определила результаты повторных выборов депутатов Ошского городского кенеша. Согласно данным протоколов Ошской ТИК об итогах голосования 11 июля 2021 года и результатах выборов, списки кандидатов 4-х политических партий набрали 7 и более процентов голосов избирателей: «Ата-Журт Кыргызстан» - 38,91% (19 мандатов); - «Биздин Кыргызстан» - 32,41% (15 мандатов); - «Народная партия Улуттар Биримдиги» - 15,51%) (7 мандатов); - «Бир Бол» - 7,85% (4 мандата).

ЦИК КР издала постановление от 26 июля 2021 года №636 о протоколе Ошской ТИК о результатах повторных выборов депутатов Ошского городского кенеша, состоявшихся 11 июля 2021 года.

Согласно данного постановления отменена регистрация списка кандидатов в депутаты Ошского городского кенеша от политической партии «Биздин Кыргызстан» (п.2); признаны итоги голосования по политической партии «Биздин Кыргызстан» недействительными (п.3); утвержден протокол Ошской ТИК о результатах повторных выборов депутатов Ошского городского кенеша от 15 июля 2021 года, с учетом пунктов 1, 2, 3 настоящего постановления (п.4).

Политическая партия «Биздин Кыргызстан», посчитав вышеуказанное постановление ЦИК КР подлежащим признанию недействительным, обратилась в суд с настоящим административным иском.

В ходе судебного разбирательства Политическая партия «Биздин Кыргызстан» уточнила исковые требования и просила признать незаконными и отменить пункты 2 и 3 постановления ЦИК КР от 26 июля 2021 года за №636.

Суд первой инстанции принятым решением удовлетворил административный иск Политической партии «Биздин Кыргызстан» по следующим основаниям.

Основанием для принятия оспариваемого постановления послужило то, что в период подготовки и проведения повторных выборов депутатов Ошского городского кенеша в Центральную избирательную комиссию, Ошскую территориальную избирательную комиссию, правоохранительные органы всего поступило 67 сообщений, заявлений и жалоб о случаях нарушения выборного законодательства.

Согласно представленной правоохранительными органами информации: 1) вручены уведомления о подозрении в совершении преступления, предусмотренного ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (подкуп избирателей) и направлены в суд ряд материалов по признакам преступления: - по ч.2 ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики одно дело в отношении кандидата от политической партии «Биздин Кыргызстан» - Таджибаевой Н.А.; - по ч.1 ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики два дела в отношении ряда лиц, осуществлявших подкуп в пользу партии «Биздин Кыргызстан».

Согласно письму Следственной службы УВД г.Ош от 19 июля 2021 года за исх.№01-09/2253 кандидату от политической партии «Биздин Кыргызстан» Таджибаевой Н.А. вручено уведомление о подозрении в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

При этом, решением Ошской городской ТИК от 14 июля 2021 года за №30/2 отказано в исключении кандидата Таджибаевой Н.А. из списка кандидатов от Политической партии «Биздин Кыргызстан».

Из вышеуказанного следует, что вручение уведомления о подозрении в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, кандидату от политической партии «Биздин Кыргызстан» Таджибаевой Н.А. не могло служить основанием для отмены регистрации списка кандидатов в депутаты Ошского городского кенеша от Политической партии «Биздин Кыргызстан», и признания итогов голосования по Политической партии «Биздин Кыргызстан» недействительными.

Относительно вручения уведомления о подозрении в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики в отношении ряда лиц, осуществлявших подкуп в пользу партии «Биздин Кыргызстан», суд отметил, что согласно ранее указанному письму Следственной службы УВД г.Ош от 19 июля 2021 года за исх.№01-09/2253 в отношении ряда лиц, также было начато досудебное производство по факту подкупа избирателей в пользу Политической партии «Биздин Кыргызстан», однако по вышеуказанным нарушениям не было принято никакого судебного акта.

В соответствии со ст.57 Конституции Кыргызской Республики каждый считается невиновным в совершении преступления или проступка, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Согласно ч.1 ст.17 УПК Кыргызской Республики, каждый считается невиновным в совершении преступления или/и проступка, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Также суд согласился с доводами истца о том, что в отношении ряда лиц, осуществляющих подкуп в пользу партии «Биздин Кыргызстан» органами досудебного производства не установлена их причастность и принадлежность к партии «Биздин Кыргызстан».

Вместе с этим, суд посчитал постановление ЦИК КР от 26 июля 2021 года в оспариваемой части незаконным, в связи с тем, что пунктом 2 данного постановления отменяется регистрация списка кандидатов в депутаты Ошского городского кенеша от Политической партии «Биздин Кыргызстан» после проведения голосования, тогда как законодательством Кыргызской Республики предусмотрено, что отмена регистрации списка кандидатов производится не позднее чем за 3 календарных дня до дня голосования.

Так, в силу ч.3 ст.44 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», регистрация списка кандидатов отменяется не позднее чем за 3 календарных дня до дня голосования в случаях: 1) отзыва политической партией списка кандидатов и отказа от участия в выборах; 2) использования политической партией при финансировании своей избирательной кампании, помимо средств избирательного фонда, иных денежных средств, составляющих более 0,5 процента от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии; 3) нарушения правил регистрации списка кандидатов, определенных настоящим Законом; 4) подтверждения фактов использования руководством политической партии преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания списка кандидатов или их причастности к использованию представителями политических партий преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания списка кандидатов; 5) подтверждения фактов непосредственной причастности руководства или работников исполнительного органа, представителей политической партии к нарушениям правил ведения предвыборной агитации, предусмотренных статьями 22-28 настоящего Закона; 6) подтверждения фактов совершения руководством, работниками исполнительного органа или представителями политической партии подкупа избирателей или их причастности к совершению подкупа избирателей.

При наличии таких обстоятельствах суд первой инстанции пришел к выводу об обоснованности заявления Политической партии «Биздин Кыргызстан», в связи с чем на основании ч.2 ст.203 АПК Кыргызской Республики отменил пункты 2 и 3 постановления ЦИК КР от 26 июля 2021 года за №636.

Судебная коллегия кассационной инстанции соглашается с выводами, изложенными в судебном акте суда первой инстанции, считает их соответствующими материалам дела и требованиям действующего законодательства, правильными, законными и обоснованными, что в соответствии с ч.6 ст.264 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики исключает необходимость повторного обоснования оставляемых в силе по тем же основаниям судебных актов. Доводы кассационной жалобы подлежат отклонению в связи с их необоснованностью.

Руководствуясь статьями 201, 203, 261, 263, 265 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, судебная коллегия

ПОСТАНОВИЛА:

Решение Административного суда г.Бишкек от 28 июля 2021 года оставить в силе.

Постановление вступает в законную силу немедленно с момента оглашения, является окончательным, обжалованию не подлежит.

Председательствующий: Б. Акматов

Судьи: З. Базарбеков

Д. Боронбаева