

Дело №АД-1539/17мбс8
Кассационное производство № 6-868/17АД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

16 августа 2017 года

город Бишкек

Судебная коллегия по административным и экономическим делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего Бороубаевой Д.С.,

судей Джумашова К.О., Давлетова А.А.,

при секретаре судейского заседания Абышове Б.,

с участием Керимбекова Б.М., представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики – Камчыбековой М.А. (доверенность от 6 июля 2017 года),

распорядив в открытом судебном заседании кассационную жалобу кандидата на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекова Б.М. на решение Межрайонного суда г.Бишкек от 10 августа 2017 года,

У С Т А Н О В Л Е Н И Е :

Кандидат на должность Президента КР Керимбеков Б.М. обратился в суд с заявлением о признании незаконным действия председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее по тексту – ЦИК КР) Шайылдабековой Н.К., выраженное в нарушении сроков организации рассмотрения его заявления от 3 августа 2017 года на заседании ЦИК КР, признании незаконным бездействия ЦИК КР, выраженное в нерасмотрении его заявления от 3 августа 2017 года и в непринятии решения по заявлению в порядке и сроки, установленные законодательством, обязанности председателя ЦИК КР и ЦИК КР устранить в полном объеме допущенное нарушение его прав и законных интересов путем рассмотрения его заявления от 3 августа 2017 года на заседании ЦИК КР и в принятии решения ЦИК КР по его заявлению в порядке и сроки, установленные законодательством.

В обосновании заявления указано, что 31 июля 2017 года ЦИК КР приняла постановление №301 «Об утверждении решения Бишкекской городской территориальной избирательной комиссии №8/1 от 23 июня 2017 года «Об образовании дополнительных избирательных участков по выборам Президента Кыргызской Республики, назначенных на 15 октября 2017 года».

3 августа 2017 года Керимбеков Б.М. обратился в ЦИК КР с заявлением об отмене вышеуказанного постановления ЦИК КР, а также об отмене пунктов 2 и 4 постановления ЦИК КР от 31 июля 2017 года №302 в части формирования участковых избирательных комиссий на дополнительно сформированных избирательных участках.

Однако в нарушении требований ст.ст. 46, 48 Регламента ЦИК КР, утвержденного постановлением ПИК КР от 13 июля 2011 года №16 и ч.8 ст. 44 Конституционного закона КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» Председатель ЦИК КР нарушила сроки организации рассмотрения его заявления на заседании ЦИК КР, в свою очередь ЦИК КР нарушен порядок и сроки рассмотрения и принятия решения по его заявлению, установленные действующим законодательством.

Решением Межрайонного суда г.Бишкек от 10 августа 2017 года в удовлетворении заявления кандидата на должность Президента КР Керимбекова Б.М. к председателю Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР Шайылдабековой Н.К., Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР о признании

незаконными действия председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР Шайылдабековой Н.К. выраженное в нарушении сроков организации рассмотрения заявления от 3 августа 2017 года на заседании Центральной избирательной комиссии, о признании незаконным бездействия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР, выраженное в не рассмотрении заявления от 3 августа 2017 года и в непринятии решения по заявлению в порядке и сроки, установленные законодательством отказано.

(председательствующий: Эргембердиева А.Р.)

Не согласившись с принятием судебным актом суда первой инстанции, кандидат на должность Президента КР Керимбеков Б.М. обратился с кассационной жалобой в Верховный суд Кыргызской Республики, в обоснование которой указано, что выводов суда о том, что кандидату на должность Президента КР Керимбекова Б.М. с заявлением об отмене постановления ЦИК КР следовало бы обратиться непосредственно в суд, а также о том, что ЦИК КР не нарушила нормы законодательства КР, не рассмотрев заявление Керимбекова Б.М. на его заседании ЦИК КР, несостоятельны. Является также несостоятельным довод суда о том, что письменный ответ, направленный руководителем рабочей группы ЦИК КР Асаналиевым А. на заявление кандидата на должность Президента КР Керимбекова Б.М. является законным. Поскольку в соответствии с ч.5 и ч.6 АПК КР суд должен вынести решение по действию (бездействию) административного органа, проверив, осуществлено ли действие (бездействие) с соблюдением административных процедур, разрешить дело в пределах заявленных истцом требований, если иное не предусмотрено законом.

Выводы суда о наличии коллизий между нормой п.12 ст.18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» и нормами п.1 ст.44 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и п.3 ст.201 АПК Кыргызской Республики несостоятельны, поскольку они регулируют разные сферы правоотношений.

Так, положение п.12 ст.18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» регулирует право на принятие решений, тогда как положение п.1 ст.44 Конституционного закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и п.3 ст.201 АПК Кыргызской Республики регулируют порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) ЦИК.

В связи с чем, суд должен разрешить дело в пределах заявленных истцом требований, если иное не предусмотрено законом.

В нарушение ч.6 ст.173 АПК Кыргызской Республики судом дело разрешено не в пределах заявленных заявителем требований. В частности, заявителем не были заявлены требования на предмет проверки законности обращения заявителя с заявлением в ЦИК.

Выводы суда, исключаящие право на обращение с данным заявлением в ЦИК, в частности кандидату на должность Президента Кыргызской Республики Керимбекову Б.М., несостоятельны. Согласно ст. 46 Конституционного закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» только ЦИК вправе отменить свое же постановление о регистрации кандидата, противоречащее изоправленному законодательству.

Выводы суда о том, что ЦИК не нарушила нормы законодательства Кыргызской Республики отказывая в рассмотрении заявления Керимбекова Б.М. на заседании ЦИК КР несостоятельны, поскольку избирательным законодательством участнику избирательного процесса, в т.ч. кандидату, предоставлено право на обращение в Центральную избирательную комиссию по любым вопросам, связанные с выборами.

Несостоятельны доводы суда о законности письменного ответа от 8 августа 2017 года, направленного руководителем рабочей группы ЦИК КР А.Асаналиевым, так как

