



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ИМЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

22 февраля 2021 года

город Бишкек

КР БОРБОРДУК ШАЙЛОО КОМИССИЯСЫ ЦЕНТРИЗБИРКОМ КР
Куралы / Входящий № <u>УР-03/432</u>
№ <u>05</u> / <u>03</u> / <u>20 21</u> ж/б

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе:

председательствующего судьи Давлетов А.А.,
судей Арапбаева Н.М., Акматова В.Дж.,
при секретаре судебного заседания Абышове В.,
с участием президент Общества Абышове В.,
Кыргызстана» - Керимбекова Б.,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Общественного объединения «Ассоциация избирателей Кыргызстана» на решение административного суда города Бишкек от 15 февраля 2021 года,

У С Т А Н О В Л Е Н И Е:

Общественное объединение «Ассоциация избирателей Кыргызстана» обратилось в суд с заявлением о признании недействительным пункта №45 календарного плана основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, назначенные на 11 апреля 2021 года, утвержденного постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центризбирком) от 9 февраля 2021 года №34.

В обоснование своих требований заявитель указал, что раньше голосование и голосование вне помещения проводили в один воскресный день, и началом голосования считался именно воскресный день. А субботний день считался днем тишины. Чтобы облегчить работу участковых комиссий законодатели голосование вне помещения перенесли за 1 календарный день до дня (воскресенье) голосования, т.е. в субботу. Поэтому Центризбирком должен был отреагировать на эти внесенные изменения в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» и в календарном плане установить проведение предвыборной агитации с 12 марта 2021 года городских кенешей и с 22 марта 2021 года айылных кенешей от 08:00 часов 9 апреля 2021 года, а не 10 апреля. То есть 9 апреля 2021 года по избирательному законодательству должен быть не агитационным днем (тишина).

Пунктом 1 статьи 23 закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» установлено, что предвыборная агитация начинается со дня окончания срока регистрации всех кандидатов, список кандидатов и прекращается за 24 часа до начала голосования. А согласно календарному плану Центризбиркома начало голосования вне помещения с 08:00 часов 10 апреля 2021 года.

Или вне помещения не голосуют? В пункте 2 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» указано, что голосование вне помещения для голосования проводится только за один календарный день до дня голосования в период с 8 до 20 часов и только на основании письменного заявления избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для

голосования.

Также, в пункте 1 статьи 24 конституционного Закона «О референдуме Кыргызской Республики» указано, что агитация по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум, начинается со дня вступления в силу закона о назначении референдума и заканчивается за 24 часа до дня голосования.

При этом обращает внимание - до дня голосования, то есть в этом случае днем тишины будет считаться суббота. А в данном случае - пятница, так как агитация прекращается за 24 часа до начала голосования. День и начало голосования - два разных понятия.

Решением административного суда города Бишкек от 15 февраля 2021 года в удовлетворении заявления Общественного объединения «Ассоциация избирателей Кыргызстана» о признании недействительным и об отмене пункта №45 календарного плана основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, назначенные на 11 апреля 2021 года, утвержденного постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 9 февраля 2021 года № 34 - отказать (председательствующий судья - А.Экитиев).

Не согласившись с решением суда первой инстанции, Общественное объединение «Ассоциация избирателей Кыргызстана» обратилось с кассационной жалобой в Верховный суд Кыргызской Республики, в которой просит обжалуемое решение отменить, принять новое решение об удовлетворении заявления.

В обоснование жалобы об отмене статьи 262 АПК Кыргызской Республики указано, что выходы суда о том, что избирательное законодательство устанавливает агитационную кампанию кандидатов сокращается на установленный пункт а кандидатов в депутаты городских кенешей 30 календарных дней, неравномерно применения норм права, так как, во-первых, законом не установлены конкретные количества дней, отведенные для агитационной кампании, во-вторых, при правильном применении норм избирательного законодательства сроки агитационной кампании для кандидатов в депутаты городских кенешей устанавливаются в количестве 29 календарных дней, если началом голосования считать день голосования в помещении для голосования или 28 дней, если началом голосования считать день голосования вне помещения для голосования как утверждает суд, и сроки агитационной кампании для депутатов айылных кенешей законом установлены в количестве 19 дней или 18 дней соответственно, а не 20 календарных дней, как утверждает суд.

Выходы суда о том, что при определении не агитационным днем (днем тишины) 9 апреля 2021 года, агитационная кампания кандидатов сокращается на один календарный день, что является нарушением прав субъектов избирательного процесса, являются необоснованными, так как законом не определены конкретные количества дней, отведенных для агитационной кампании, следовательно, не может быть никакой речи о нарушении прав участников избирательного процесса. Более того, законом установлены выборы депутатов городских и айылных кенешей, несмотря на то, что выборы депутатов городских и айылных кенешей являются выборами одного уровня.

Выходы суда о том, что начало голосования вне помещения для голосования с 08:00 часов 10 апреля 2021 года, установленное частью 2 статьи 33 закона «О выборах депутатов местных кенешей», не является началом голосования на выборах депутатов местных кенешей, назначенных на 11 апреля 2021 года, и что днем начала голосования является день голосования с 08:00 часов 11 апреля 2021 года следовало на неправильном применении норм права судом, так как по логике и мнению суда получается, что 10 апреля избиратели не голосуют, а просто пользуются правами, предоставленными им законом. В таком случае, следуя логике суда, если считать, что процесс голосования вне помещения для голосования не является началом голосования на выборах депутатов

местных кенешей, назначенных на 11 апреля 2021 года, то тогда и голоса избирателей, протогосовавших вне помещения для голосования, то есть 10 апреля 2021 года за день до дня голосования, не должны учитываться при подведении итогов голосования.

На заседание суда кассационной инстанции председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики не явился, о дне, рассмотрено без их участия в порядке части 5 статьи 259 АПК Кыргызской Республики.

В судебном заседании президент Общественного объединения «Ассоциация избирателей Кыргызстана» поддержав доводы кассационной жалобы, просил ее удовлетворить.

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики, выслушав доклад судьи-докладчика, пояснения участников процесса, изучив материалы дела, проверив правильность применения судом первой инстанции норм права, приходит к следующему.

Из материалов дела следует, что указом Президента Кыргызской Республики от 8 февраля 2021 года за №21 на 11 апреля 2021 года назначены выборы депутатов местных кенешей Кыргызской Республики указанных в приложении.

В связи с чем, постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 9 февраля 2021 года за № 34 утверждён кандидатный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, назначенные на 11 апреля 2021 года.

Пунктом 45 указанного кандидатного плана установлено, что предварительная агитация начинается со дня окончания срока регистрации всех кандидатов, списков марта 2021 года айылных кенешей (12 марта 2021 года городских кенешей, 22 8,00 часов 10 апреля 2021 года) и прекращается за 24 часа до начала голосования (в Не согласившись с вышеуказанным пунктом постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, заявитель обратился в Административный суд города Бишкек с настоящим заявлением.

Суд первой инстанции отказать Общественному объединению «Ассоциация избирателей Кыргызстана» в удовлетворении заявления, указав, что законодательством закреплены императивные нормы, при применении которых Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, в целях недопущения нарушения прав участников избирательного процесса, обоснованно определено, что административная комиссия прекращается за 24 часа до начала голосования, то есть 10 апреля 2021 года.

Относительно, доводов заявителя о том, что началом голосования является голосование вне помещения для голосования, который проводится только за один календарный день до дня голосования в период с 8 до 20 часов, суд первой инстанции отметил, что данное положение установило частью 2 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» и является исключением из общих положений Закона в целях реализации прав избирателя, которое осуществимо только на основании письменного заявления избирателя, которое осуществимо только на основании письменного заявления избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Судебная коллегия считает выводы суда первой инстанции правильными, соответствующими нормам действующего законодательства и материалам дела.

Суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что оспариваемый пункт постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики соответствует законодательству, не нарушает права, свободы и законные интересы участников избирательного процесса, принят в установленном законом порядке и в пределах своей компетенции, следовательно, не подлежат отмене.

Основания для признания его недействительным.

Также судом, обоснованно отмечено, что положение установленное частью 2 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» является исключением из общих положений Закона в целях реализации прав избирателя, которое осуществимо только на основании письменного заявления избирателя, предоставление ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Данная норма носит лишь диспозитивный характер, а не императивный. В законе указано, что на основании письменного заявления избирателя предоставляется возможность проголосовать вне помещения для голосования за один календарный день до дня голосования в период с 8 до 20 часов, то есть данная норма является диспозитивной.

Судебная коллегия кассационной инстанции считает обоснованным довод частью 6 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» извлеченные из переносного ящика для голосования избирательные бюллетени опускаются в ящики для голосования, и законодатель, закрепив данную норму, устанавливает, что извлеченные из переносного ящика избирательные бюллетени опускаются в ящик для голосования в день голосования, соответственно фактический подсчет голосов избирателей проголосовавших вне помещения производится «вкуче» в день голосования.

При этом, учитывая, что участниками избирательного процесса являются потенциальные участники избирательных правовых отношений, обязанность соответствующими правами и обязанностями, судебная коллегия также принимает во внимание, что административным истцом не указано в чем заключается нарушение прав, свобод или законных интересов данного юридического лица, предусмотренные статьей 8-1 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» и каковы были конкретные правовые последствия для Общественного объединения «Ассоциация избирателей Кыргызстана» принятым оспариваемого им акта.

На основании изложенного, судебная коллегия считает, что решение административного суда города Бишкек от 15 февраля 2021 года подлежит оставлению в силе.

Руководствуясь статьями 203, 261, 263 и 265 АПК Кыргызской Республики, судебная коллегия

П о с т а н о в и я в:

Решение административного суда города Бишкек от 15 февраля 2021 года оставить в силе.

Постановление вступает в законную силу немедленно после его оглашения, является окончательным, обжалованию не подлежит.

Председательствующий:

Судьи:

А. Давитов
Н. Арапбаев
В. Акматов

