



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ИМЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

12 февраля 2019 года

город Бишкек

Судебная коллегия по административным и экономическим делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе:  
председательствующего Базаралиевой А.М.  
судей Джумашова К.О., Осмоналиева К.Т.  
при секретаре судебного заседания Абышове Б.  
с участием представителя Парпиева А.Х. Дастан уулу Улана по доверенности от 01.02.2019 г., представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР Камчибековой М.А. по доверенности от 17.01.2019 г., рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Парпиева А.Х. на решение и определение Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года,

**УСТАНОВИЛА:**

Парпиев А.Х. обратился в суд с заявлением о признании незаконными и об отмене постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР (ЦИК КР) № 7 от 31 января 2019 года «О решении Бишкекской территориальной избирательной комиссии «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6».

В обоснование заявленных требований указано, что 31 января 2019 года ЦИК КР приняло постановление № 7 «О решении Бишкекской территориальной избирательной комиссии «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6». Поводом для принятия указанного постановления послужили незаконные действия Бишкекской территориальной избирательной комиссии, которая не приняла во внимание заявление Досиева Э.Ш. о несогласии на передачу вакантного мандата «внеочередному» кандидату, что является неправомерным.

Согласно ст. 2 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» избирательные комиссии в своей деятельности руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Конституционными законами «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О референдуме Кыргызской Республики», «О выборах в органы местного самоуправления», настоящим законом и другими нормативными правовыми актами.

Частью 1 ст. 9 Закона КР «О нормативных правовых актах» нормативные правовые акты действуют на всей территории КР со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.

В случае обнаружения неясностей в нормах закона, неправильной или противоречивой практики их применения только Жогорку Кенеш КР вправе дать

*Handwritten signatures*

официальное толкование (разъяснение) отдельным нормам закона и только путем принятия закона.

Однако, ЦИК КР вышла за рамки полномочий и осуществила толкование положений ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», полагая, что ст. 52 не урегулировано, как поступать в случае несогласия следующих по списку кандидатов передать свою очередь на заявлятие вакантного мандата другим кандидатам, и что отсутствие в ст. 52 детализации (о согласии кандидата) не должно допускать произвольного использования партиями данной нормы, нарушающего избирательные права кандидатов и избирателей. Более того, ЦИК КР дала разъяснение нормы ст. 52 во взаимосвязи с нормой ст. 51 указанного Закона, что является незаконным и недопустимым, так как нормы ст. 51 и ст. 52 регулируют разные правовые отношения. В итоге, ЦИК КР интерпретировала на свой лад нормы ст. 51 и ст. 52 Закона и пришла к выводу, что решение о передаче вакантного мандата Парпиеву А., должно было быть принято с учетом (не)согласия следующего по списку кандидата Досиева Э., что и легло в основу оспариваемого постановления ЦИК КР за № 7.

В норме п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» нет неясностей, так как нормой в достаточно понятном виде урегулирован порядок замещения образовавшегося вакантного мандата депутата городского кенеша с установлением очередности субъектов, имеющим право на вакантный мандат.

Решение Бишкекской территориальной избирательной комиссии (Бишкекская ТИК) «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года за № 6 является законным и обоснованным.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» в случае досрочного прекращения полномочий депутата местного кенеша его мандат по решению соответствующей территориальной избирательной комиссии передается кандидату из списка от политической партии, представленному руководящим органом политической партии, либо если руководящий орган политической партии в течение 3 дней со дня образования вакантного мандата не воспользовался таким правом, - следующему за избранными депутатами кандидату в списке от политической партии при выборах по пропорциональной системе.

Из указанной нормы закона следует, что право передачи вакантного мандата следующему кандидату в первую очередь предоставлено руководящему органу политической партии, а затем только, если в трехдневный срок с момента образования вакантного мандата руководящий орган политической партии не воспользуется своим правом на замещение вакантного мандата, вакантный мандат территориальная избирательная комиссия передает следующему за избранными депутатами кандидату, состоящему в списке кандидатов от политической партии.

Руководящий орган (Политсовет) политической партии «Онугүү-Прогресс» строго в определенный законом трехдневный срок (5 июля 2018 года), руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», принял решение (протокол № 16 от 5 июля 2018 года) о передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша, образовавшегося 3 июля 2018 года, кандидату в депутаты, состоящего в списке кандидатов от политической партии «Онугүү-Прогресс» Парпиеву А.Х.

5 июля 2018 года на заседании Бишкекской ТИК с участием кандидата в депутаты Досиева Э. было рассмотрено решение Политсовета политической партии «Онугүү-Прогресс» о передаче вакантного мандата Парпиеву А. и по результатам рассмотрения Бишкекская ТИК предоставила возможность и время Досиеву Э. разрешить вопрос с руководством политической партии, а также официально уведомила руководство политической партии «Онугүү-Прогресс» о наличии спора по распределению вакантного

*Handwritten signatures*

Игнорирование партией позиции кандидата, имеющего и готового реализовать свое право стать депутатом, за которого голосовали избиратели, нарушает не только избирательные права данного кандидата, но и избирателей, которые за него голосовали.

Отсутствие в ст. 52 Закона детализации (о согласии кандидата) не должно допускать произвольного использования партиями данной нормы, нарушающего избирательные права кандидатов и избирателей.

Необходимо учитывать, что процесс передачи вакантного мандата «внеочередным» кандидатам по своему юридическому содержанию представляет собой процесс изменения очередности в зарегистрированном списке кандидатов. Изменение же очередности в ст. 51 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» устанавливает обязательность наличия согласия кандидата, очередность которого меняется.

В соответствии с законодательством, первоочередной задачей избирательных комиссий является обеспечение соблюдения избирательных прав граждан, равных правовых условий для кандидатов, политических партий, а в числе принципов деятельности избирательных комиссий – принципы законности и справедливости.

Решение о передаче вакантного мандата должно быть принято с учетом (не)согласия следующего по списку кандидата (Досиева Э. Ш.-№ «10»), на место (очередность) в списке кандидатов которого претендует кандидат по представлению партии (Парпиев А. Х.-№ «12»).

В соответствии с п. 5.2.2 Устава политической партии «Онугүү-Прогресс» руководящим органом политической партии, осуществляющий права и обязанности юридического лица от имени партии, является Политический Совет (Политсовет) партии.

Решение Бишкекской ТИК № 6 «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» на основании протокола собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16 неправомерное, поскольку Бишкекское городское отделение политической партии не является руководящим органом политической партии. Протокол собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16 подписан председательствующим на собрании Теребаевым Б.Э., также протокол представлен без печати политической партии.

17 июля 2018 года в адрес ЦИК КР поступило письмо от политической партии «Онугүү-Прогресс» (исх. № 11 от 17 июля 2018 года). В приложении к письму направлен протокол собрания Политического совета политической партии «Онугүү-Прогресс» № 16 от 5 июля 2018 года, согласно которому направлено представление на кандидата из зарегистрированного списка депутатов в Бишкекский городской кенеш за номером «12» Парпиева А.Х. Однако, данный протокол собрания Политического совета политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года не был направлен в Бишкекскую ТИК. При принятии решения Бишкекская ТИК основывалась на протоколе собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16, а не на решение/представление Политического совета политической партии «Онугүү-Прогресс», что также является грубым процедурным нарушением норм при принятии решения.

Порядок реализации пассивного избирательного права и отсутствие в ст. 52 Закона детализации (о согласии кандидата) не должно нарушать общее право избирателя, право быть избранным. Это прописано в обосновании к оспариваемому постановлению, т.е. право партий представлять кандидатуру на занятие вакантного мандата не должно нарушать избирательное право кандидата. Если специальные нормы не детализированы в достаточной мере, то необходимо обращаться к общей норме - это право и избирателей и право кандидатов быть избранным. В данном случае, Досиев Э.Ш. имеет законное право



быть депутатом, при этом выражает несогласие с тем, что его лишили права реализации пассивного избирательного права.

Вместе с заявлением Парпиев А.Х. обратился ходатайством о принятии мер по обеспечению иска, в котором просил запретить Бишкекской ТИК совершать действия по передаче мандата следующему по списку кандидату Досиеву Э.

Определением Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года в рассмотрении ходатайства Парпиева А.Х. о принятии мер по обеспечению иска – отказано.

Решением Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года в удовлетворении заявления Парпиева А.Х. о признании незаконным и об отмене постановления № 7 от 31 января 2019 года Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики «О решении Бишкекской территориальной избирательной комиссии «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6» – отказано. (председательствующий Алымкулов А.Б.)

Не согласившись с принятыми по делу судебными актами, Парпиев А.Х. обратился в Верховный суд КР с кассационной жалобой, в обоснование привел доводы, указанные в заявлении, просил определение и решение Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года отменить.

Выражая несогласие с доводами приведенными в кассационной жалобе, ЦИК КР представил суду возражение, в котором просил кассационную жалобу оставить без удовлетворения, решение суда первой инстанции оставить в силе.

В судебном заседании представитель Парпиева А.Х. Дастан уулу Улан просил обжалуемые определение и решение суда первой инстанции отменить, кассационную жалобу удовлетворить.

Представитель ЦИК КР Камчибекова М.А. просила определение и решение суда первой инстанции оставить в силе.

Изучив материалы дела, дав оценку доводам кассационной жалобы, проверив правильность применения судом норм права, судебная коллегия приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, 12 июля 2018 года решением Бишкекской ТИК № 6 «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» вакантный мандат депутата Бишкекского городского кенеша был передан Парпиеву А.Х. от политической партии «Онугүү-Прогресс». Пунктом 2 данного решения Парпиев А.Х. был зарегистрирован в качестве избранного депутата Бишкекского городского кенеша от политической партии «Онугүү-Прогресс» с вручением ему удостоверения и нагрудного знака установленного образца.

Вакантный мандат депутата местного кенеша был передан на основании предоставленного политической партией «Онугүү-Прогресс» протокола от 5 июля 2018 года № 16, согласно которому в территориальную избирательную комиссию направлено представление на кандидата в депутаты Бишкекского городского кенеша за № 12 Парпиева А.Х. из зарегистрированного списка депутатов в Бишкекский городской кенеш для занятия вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша вместо депутата Сариева А.Т.

Из протокола заседания Бишкекской ТИК № 6 от 5 июля 2018 года следует, что на данном заседании принимал участие в качестве приглашенного лица Досиев Э. и пояснил членам ТИК, что решение о передаче мандата Парпиеву А.Х. принималось без его участия, несмотря на то, что он является следующим в списке кандидатов от политической партии «Онугүү-Прогресс».

13 июля 2018 года в ЦИК КР поступила жалоба от кандидата из зарегистрированного списка депутатов в Бишкекский городской кенеш от политической



голосования до распределения депутатских мандатов вправе с согласия кандидата, на место (очередность) в списке кандидатов которого он претендует, а также с согласия высшего и территориального органов политической партии обратиться в соответствующую территориальную избирательную комиссию с заявлением об изменении его очередности в списке кандидатов.

Судебная коллегия считает, что суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявленного требования Парпиева А.Х., ввиду законности и обоснованности принятого постановления ЦИК КР от 31 января 2019 года за № 7, пришел к правильному выводу.

Судебная коллегия также считает, что по делу не было необходимости в принятии обеспечительных мер, поскольку п. 7 ст. 43 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» предусмотрено, что подача надзорной (по действующему законодательству кассационной) жалобы в порядке и сроки, установленные указанным законом, приостанавливает исполнение решения ЦИК КР или решения суда первой инстанции.

Доводы, приведенные в кассационной жалобе, судебная коллегия считает несостоятельными, им судом первой инстанции была дана надлежащая правовая оценка, необходимые мотивы приведены, судебная коллегия с ними согласна.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 203, 261, 263, 265 АПК КР, судебная коллегия

**ПОСТАНОВИЛА:**

Решение Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года, определение Межрайонного суда г.Бишкек от 4 февраля 2019 года оставить в силе.

Постановление вступает в законную силу немедленно с момента его оглашения, является окончательным, обжалованию не подлежит.

Председательствующий:

Судьи:



А. Базаралиева

К. Джумапов

К. Осмоналиев

партии «Онугүү-Прогресс» Досиева Э. с просьбой отменить решение Бишкекской ТИК от 12 июля 2018 года № 6. Досиев Э. в зарегистрированном списке кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «Онугүү-Прогресс» значится за номером «10» и является следующим по списку кандидатом. Досиев Э. 5 июля 2018 года обратился в Бишкекскую ТИК, а также в ЦИК КР, с заявлением о готовности занять вакантное место депутата ввиду того, что он является очередным, следующим по списку кандидатом и о несогласии с решением политической партии о представлении другого кандидата на вакантное место депутата местного кенеша.

Постановлением ЦИК КР от 31 января 2019 года за № 7 жалоба Досиева Э. была удовлетворена, решение Бишкекской ТИК «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6» отменено, Бишкекской ТИК указано принять решение в соответствии с избирательным законодательством, с учетом обжалования решения Бишкекской ТИК «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6.

Не согласившись с постановлением ЦИК КР № 7 от 31 января 2019 года Парпиев А.Х. обратился в суд с вышеуказанным заявлением.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявления Парпиева А.Х., мотивировал свои выводы тем, что 17 июля 2018 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей и иных субъектов избирательного процесса. На заседании рабочей группы присутствовали Досиев Э., его представитель Насиза С.Х., специальный представитель ЦИК КР в Бишкекской ТИК Турумбеков М., представители политической партии «Онугүү-Прогресс» на заседание не явились, но были извещены. Рабочей группой установлено, что Бишкекская ТИК при принятии решения о передаче мандата кандидату в депутаты Парпиеву А.Х., руководствовалась п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона «О выборах депутатов местных кенешей». При этом, рабочая группа пришла к выводу, что решение Бишкекской ТИК «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6 подлежит отмене, как несоответствующее действующему избирательному законодательству, в частности ч. 3 ст. 51 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей».

В соответствии со ст. 6 Закона КР «Об избирательных комиссиях и проведению выборов и референдумов в Кыргызской Республике» задачами Центральной избирательной комиссии являются обеспечение соблюдения равных правовых условий для кандидатов, политических партий. В силу п. 11 ст. 18 этого Закона решения Центральной избирательной комиссии, принятые в пределах ее полномочий, обязательны для должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий, политических партий, некоммерческих организаций, кандидатов, членов инициативной группы, избирателей, участников референдума, а также нижестоящих избирательных комиссий.

Территориальная избирательная комиссия в соответствии с заявлением кандидата, состоящего в списке кандидатов, выдвинутого политической партией и соответствующими решениями высшего и территориального органов политической партии, принимает решение об изменении очередности избранного кандидата в списке кандидатов.

Суд первой инстанции указал, что в 2016 году после голосования на выборах в городской кенеш партия «Онугүү-Прогресс» получила 8 мандатов. Бишкекской ТИК было принято решение об изменении очередности в зарегистрированном списке кандидатов после выборов в Бишкекский городской кенеш в отношении кандидата Досиева Э. и его очередность с № 8 по его согласию была изменена на № 10. Таким образом, Досиев Э. был

зарегистрирован в списке кандидатов в депутаты Бишкекского горкенеша за № 8 и уже в 2016 году вправе был получить мандат депутата городского кенеша. В 2016 году, в результате внутривнутрипартийных согласований с согласия Досиева Э.Ш., его очередность № 8 была изменена на № 10, и мандат депутата был передан другому кандидату. В настоящее время, в связи с образованием вакантного мандата на основании решения Бишкекской ТИК № 5 от 3 июля 2018 года о досрочном прекращении полномочий депутата Бишкекского городского кенеша от политической партии «Онугүү-Прогресс» Сариева А.Т., следующим по списку кандидатом является кандидат под № 10 - Досиев Э. суд первой инстанции признал обоснованными доводы возражения ЦИК КР о том, что очередность кандидатов в зарегистрированном списке кандидатов меняется в соответствии с заявлением (с согласия) кандидата. В данном случае кандидата в депутаты Бишкекского городского кенеша Досиева Э.Ш.

Судом первой инстанции установлено, что кандидат Досиев Э. не давал своего согласия о выдвижении другого кандидата на вакантное место депутата местного кенеша.

Суд первой инстанции также согласился с доводами ЦИК КР о неправомерности действий территориальной избирательной комиссии при принятии решения «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6 на основании протокола собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16, так как согласно п. 5.2.2. Устава политической партии «Онугүү-Прогресс» постоянно действующим руководящим органом партии «Онугүү-Прогресс» выступает Политический совет партии, тогда как Бишкекское городское отделение политической партии таковым не является.

Суд первой инстанции посчитал ошибочной ссылку Парпиева А.Х. на п. 5.2.3 Устава политической партии, поскольку в нем предусмотрено, что председатель партии выступает ее руководителем, осуществляющим общее политическое руководство деятельностью партии.

Кроме того, суд первой инстанции пришел к выводу, что данная категория дел рассматривается в соответствии с главой 20 АПК КР в трехдневный срок и отказал в рассмотрении ходатайства о принятии обеспечительных мер.

Судебная коллегия считает выводы суда первой инстанции правильными и обоснованными.

Как следует из материалов дела, кандидат Досиев Э. не давал своего согласия о выдвижении другого кандидата на вакантное место депутата местного кенеша.

Решение Бишкекской ТИК «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6 было принято на основании протокола собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16, решение же Политсовета политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года не направлялось в адрес Бишкекской ТИК и не имелось на момент принятия Бишкекской ТИК решения от 12 июля 2018 года № 6, данное решение было направлено в ЦИК КР лишь 17 июля 2018 года.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» в случае досрочного прекращения полномочий депутата местного кенеша его мандат, по решению соответствующей территориальной избирательной комиссии, передается кандидату из списка от политической партии, представляющему руководящим органом политической партии, либо если руководящий орган политической партии в течение 3 дней со дня образования вакантного мандата не воспользовался таким правом, - следующему за избранными депутатами кандидату в списке от политической партии при выборах по пропорциональной системе. В соответствии с ч. 3 ст. 51 этого же Закона кандидат, состоящий в списке кандидатов, выдвинутом политической партией, после

 

 7

 

 8

мандата. 9 июля 2018 года Бишкекская ТИК на свое обращение от 6 июля 2018 года получила официальный ответ от политической партии, подтверждающий факт представления руководящим органом кандидатуры Парпиева А.Х. на замещение вакантного мандата. 12 июля 2018 года на основании документов, подтверждающих правомерность решения руководящего органа политической партии «Онугүү-Прогресс» Бишкекская ТИК, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», на законном основании приняла решение о передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша кандидату в депутаты, состоящего в списке кандидатов от политической партии «Онугүү-Прогресс» Парпиеву А.

\* Законность решения руководящего органа (Политсовета) политической партии «Онугүү-Прогресс» о передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша кандидату в депутаты Парпиеву А.Х. никем не оспорено и решение (протокол № 16 от 05.07.2018 г.) Политсовета политической партии «Онугүү-Прогресс» по настоящее время имеет юридическую силу.

На заявление от представителя ЦИК КР поступило письменное возражение об отказе в удовлетворении заявления.

В возражении указано, что 13 июля 2018 года в ЦИК КР поступила жалоба от кандидата из зарегистрированного списка депутатов в Бишкекский городской кенеш от политической партии «Онугүү-Прогресс» Досиева Э.Ш. В жалобе Досиев Э.Ш. просил отменить решение Бишкекской ТИК «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» от 12 июля 2018 года № 6, поскольку в зарегистрированном списке кандидатов в депутаты от политической партии «Онугүү-Прогресс» он стоит за номером «10» и является следующим по списку кандидатом. 17 июля 2018 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей и иных субъектов избирательного процесса.

3 июля 2018 года решением Бишкекской ТИК № 5 досрочно прекращены полномочия депутата Бишкекского городского кенеша от политической партии «Онугүү-Прогресс» Сариева А.Т. 11 июля 2018 года постановлением ЦИК КР № 145 утверждено решение Бишкекской ТИК № 5 от 3 июля 2018 года «О досрочном прекращении полномочий депутата Бишкекского городского кенеша от политической партии «Онугүү-Прогресс» Сариева А.Т. 12 июля 2018 года решением Бишкекской ТИК № 6 «О передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша» вакантный мандат депутата Бишкекского городского кенеша передан кандидату из зарегистрированного списка кандидатов в депутаты от политической партии «Онугүү-Прогресс» Парпиеву А.Х., зарегистрированному за номером «12».

Вакантный мандат передан на основании протокола собрания Бишкекского городского отделения политической партии «Онугүү-Прогресс» от 5 июля 2018 года № 16, согласно которому в территориальную избирательную комиссию направляется представление на кандидата за № 12 из зарегистрированного списка депутатов в Бишкекский городской кенеш Парпиева А.Х. для занятия вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша.

Ранее 5 июля 2018 года в Бишкекскую ТИК и в ЦИК КР поступили заявления кандидата Досиева Э.Ш. о готовности занять вакантное место депутата ввиду того, что он является очередным кандидатом по списку и о несогласии с решением партии о выдвижении другого кандидата на его место. Также просил не рассматривать вопрос о передаче вакантного мандата депутата Бишкекского городского кенеша без его участия.

Бишкекская ТИК при принятии решения о передаче мандата кандидату в депутаты от политической партии «Онугүү-Прогресс» Парпиеву А.Х. руководствовалась п. 3 ч. 1 ст. 52 закона КР «О выборах депутатов местных кенешей». Принятое решение Бишкекской

 3

ТИК является неправомерным и подлежит отмене, поскольку принято в нарушении норм, установленных избирательным законодательством.

Согласно ч. 3 ст. 51 указанного Закона кандидат, состоящий в списке кандидатов, выдвинутом политической партией, после голосования до распределения депутатских мандатов вправе с согласия кандидата, на место (очередность) в списке кандидатов которого он претендует, а также с согласия высшего и территориального органов политической партии, обратиться в соответствующую территориальную избирательную комиссию с заявлением об изменении его очередности в списке кандидатов.

Территориальная избирательная комиссия в соответствии с заявлением кандидата, состоящего в списке кандидатов, выдвинутого политической партией и соответствующими решениями высшего и территориального органов политической партии принимает решение об изменении очередности избранного кандидата в списке кандидатов.

В 2016 году (после голосования на выборах в городской кенеш) партия «Онугүү-Прогресс» получила 8 мандатов. Бишкекской ТИК было принято решение об изменении очередности в зарегистрированном списке кандидатов после выборов в Бишкекский городской кенеш в отношении кандидата Досиева Э. - его очередность № 8 с его согласия была изменена на № 10. Досиев Э. был зарегистрирован в списке кандидатов в депутаты Бишкекского горкенеша за № 8 и уже в 2016 году имел право получить мандат депутата городского кенеша. В 2016 году, в результате внутривыборных согласований (со слов заявителя), с согласия кандидата Досиева Э. - его очередность № 8 была изменена на № 10, и мандат депутата был передан другому кандидату (было принято решение Бишкекской ТИК об изменении очередности в зарегистрированном списке кандидатов с согласия кандидата).

В настоящее время, в связи с образованием вакантного мандата, следующим, по списку кандидатом является кандидат под № 10 - Досиев Э.

Партией «Онугүү Прогресс» между тем, без учета мнения (несогласия) следующего по списку кандидата Досиева Э., для занятия вакантного мандата депутата Бишкекского горкенеша представлен кандидат под № 12 - Парпиев А.Х.

При этом, при передаче вакантного мандата кандидату № 12 из списка политической партии Парпиеву А.Х., представленному политической партией, очередность кандидата Досиева Э. вновь поменялась.

В своей жалобе и при рассмотрении её на заседании Рабочей группы Досиев Э. выразил несогласие с повторным изменением очередности в зарегистрированном списке кандидатов и передачей мандата другому кандидату, так как он является следующим по списку, не отказывался от занятия мандата (о чем подавал заявление 5 июля в Бишкекскую ТИК и ЦИК), выразил готовность занять вакантный мандат депутата городского кенеша и работать в городском кенеше в интересах избирателей.

6 декабря 2018 года в ЦИК КР также поступило обращение от избирателей города Бишкек на имя Президента КР о том, что на выборах они отдали голоса за партию «Онугүү-Прогресс» из-за кандидата, который состоял в списке под № 8 Досиева Э., отдавали свои голоса с надеждой, что он станет депутатом Бишкекского горкенеша и именно там будет поднимать и решать имеющиеся проблемы.

В ст. 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» не урегулировано, как поступать в случае несогласия следующих по списку кандидатов передать свою очередь на занятие вакантного мандата другим кандидатам. Однако конституционное избирательное право кандидата быть избранным, в данном случае при его несогласии уступить очередность на занятие вакантного мандата, нарушено.

 4