

**РУКОВОДСТВО**  
**ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ**  
**ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ**

г. Бишкек 2023 год

## ВВЕДЕНИЕ

Руководство разработано с целью оказания помощи территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) изучить сложности работы в комиссиях и предотвратить возможные ошибки и неточности.

В Руководстве изложены основные процедуры, осуществляемые ТИК в процессе подготовки и проведения выборов депутатов местных кенешей. Особую ценность данное Руководство имеет в связи с тем, что оно акцентирует внимание организаторов выборов на практические вопросы применения избирательного законодательства.

Обращаем внимание, что со времен последних выборов в избирательное законодательство КР внесены изменения, которые по-новому регламентируют выполнение некоторых действий избирательных комиссий.

### *Условные сокращения, содержащиеся в данном пособии:*

- АСУ – автоматически считывающая урна;
- МЦР – Министерство цифрового развития КР
- Уполномоченный государственный орган;
- ЕГРН – Единый государственный реестр населения;
- Закон об избирательных комиссиях КР – Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР»;
- ЗКР «О выборах депутатов МК» – Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»;
- КГОР – координационная группа оперативного реагирования;
- ЛОВЗ – лица с ограниченными возможностями здоровья;
- МСУ – органы местного самоуправления;
- НКО – некоммерческая организация;
- СИ – список избирателей;
- СМИ – Средства массовой информации;
- ТИК – территориальная избирательная комиссия;
- УИК – участковая избирательная комиссия;
- ЦИК – Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР.

## Содержание

<b>I.</b>	<b>Изменения избирательного законодательства.....</b>	<b>4</b>
<b>II.</b>	<b>Основные положения деятельности ТИК на выборах депутатов местных кенешей.....</b>	<b>6</b>
<b>III.</b>	<b>Деятельность ТИК до дня голосования</b>	
	3.1. Формирование участковой избирательной комиссии .....	7
	3.2. Списки избирателей.....	8
	3.3. Образование избирательных округов и избирательных участков с учетом резервирования мандатов для женщин .....	10
	3.4. Деятельность ТИК и регистрация кандидатов в депутаты местных кенешей с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) "Тундук".....	13
	3.5. Взаимодействие уполномоченных представителей, доверенных лиц и представителей кандидатов, политических партий и наблюдателей в избирательных комиссиях .....	19
	3.6. Деятельность ТИК по контролю за соблюдением информирования избирателей и других участников избирательного процесса и за проведением предвыборной агитации... ..	25
	3.7. Взаимодействие ТИК с представителями СМИ, государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительных органов.....	28
	3.8. Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени.....	31
	3.9. Взаимодействие ТИК с органами государственной власти и МСУ в обеспечении избирательных прав избирателей с ОВЗ.....	32
<b>IV.</b>	<b>Деятельность ТИК в день голосования</b>	
	4.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР).....	37
	4.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса .....	37
<b>V.</b>	<b>Деятельность ТИК после завершения голосования</b>	
	5.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий.....	38
	5.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями.....	41
	5.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования .....	42
<b>VI.</b>	<b>Деятельность ТИК после дня голосования.</b>	
	6.1. Подведение итогов и определение результатов выборов территориальными избирательными комиссиями .....	42
	6.2. Процедура выдачи копий протоколов .....	44
	6.3. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов .....	44
	6.4. Регистрация депутатов местных кенешей и выдача удостоверений.....	44
<b>VII.</b>	<b>Финансовое обеспечение деятельности ТИК.....</b>	<b>46</b>
<b>VIII.</b>	<b>Избирательные споры.....</b>	<b>48</b>

## I. ИЗМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В части совершенствования избирательного законодательства были привнесены следующие изменения в законы и законодательные акты:

- Конституционные Законы КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР», «О референдуме КР»;
- Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»;
- Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР»;
- Законы КР «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных кенешей», «О статусе столицы», «О статусе города Ош».

**Основные изменения коснулись следующих ключевых направлений:**

1. Повышение инклюзивности выборного процесса;
2. Улучшение условий реализации пассивного избирательного права;
3. Расширение прав и возможностей общественных наблюдателей;
4. Улучшение процедур информирования избирателей и предвыборной агитации;
5. Обеспечение прозрачности финансирования избирательной кампании в выборах депутатов местных кенешей;
6. Повышение эффективности борьбы с административным ресурсом как одним из основных факторов влияния на волеизъявление избирателей;
7. Установление «единых дней голосования» на выборах депутатов местных кенешей весной и осенью (во второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября).
8. Обеспечение гендерного равенства.

Итак, рассмотрим более детально данные изменения:

**1. Повышение инклюзивности выборного процесса** путем вовлечения граждан в выборный процесс, которое достигается двумя путями:

### А. Улучшение общих условий инклюзивности граждан в выборном процессе:

А. Улучшение общих условий инклюзивности граждан в выборном процессе:	В.В целях соблюдения прав ЛОВЗ также предусмотрен ряд мер:
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ увеличение сроков ознакомления со списками избирателей (<i>предварительный, контрольный и окончательный</i> списки избирателей).</li><li>✓ расширена возможность подачи заявлений избирателями об уточнении, изменении сведений в списке избирателей путем подачи их через сервис: <b>«кабинет избирателя»</b> на государственном портале «Тизме» с прохождением авторизации.</li><li>✓ введена норма о том, что в случае подачи избирателями заявлений об исправлении их данных (Форма-1), указанные избиратели для заполнения заявлений будут проходить биометрическую идентификацию.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ введено понятие <i>«избиратель с ограниченными возможностями здоровья»</i> (ИОВЗ);</li><li>✓ введен учет ЛОВЗ, карт потребностей ЛОВЗ совместно с ОМСУ.</li><li>✓ установлена обязанность как избирательных комиссий, так и кандидатов, политических партий выпускать информационные и агитационные материалы с учетом потребностей ЛОВЗ.</li></ul>

## **2. В целях повышения качества избираемых органов были введены требования к кандидатам в депутаты:**

- наличия образования не ниже среднего общего образования (статья 3, п.4 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- предоставления сведений о судимости (статья 3, п.5 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- предоставления документа об отсутствии гражданства иного государства, в том числе предыдущие гражданства;
- письменного согласия кандидатов на сбор и обработку персональных данных.

Установление избирательного залога для депутатов в местные кенешы (в Бишкекский и Ошский городские кенешы – 500 расчетных показателей, в остальные городские кенешы – 200 расчетных показателей, в айылные кенешы – 10 расчетных показателей).

Установлены конкретные случаи возврата, внесенного кандидатами, политическими партиями избирательного залога.

## **3. Расширение прав и возможностей общественных наблюдателей**

- В целях облегчения процедур упразднено понятие «аккредитация общественных наблюдателей», теперь общественные наблюдатели **регистрируются** избирательными комиссиями. При этом снято ограничение о том, что НКО вправе направлять на один участок только одного общественного наблюдателя.
- НКО вправе направлять до **3** наблюдателей на участок, при этом одновременно на участке должен находиться **один** наблюдатель.
- Общественным наблюдателям также предоставлено право свободного передвижения на избирательных участках, в которых он зарегистрирован, а также предоставлено право лично осуществлять фото, видеосъемку избирательного процесса, не нарушая тайны голосования и **не мешая ходу процесса** (статья 8, п.3 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

## **4. Улучшение процедур информирования избирателей и предвыборной агитации**

- четкое разделение понятий «информирование» и «предвыборная агитация». В ходе предвыборной агитации необходимо уделять **совместным** мероприятиям кандидатов (статья 24, п.3,9 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- введен запрет на участие в агитационной компании религиозных деятелей (статьи 18, п.3, статья 19, п.4, статья 21, п.1, статья 22, п. 15 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- дополнен перечень информационных материалов, подлежащих публикации избирательной комиссией о выдвинутых, зарегистрированных кандидатах и **их политических программах**, о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата и политической партии, финансовых отчетах кандидатов и политических партий (статьи 22, 42 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- введена норма об обязательной публикации кандидатом или политической партией своей предвыборной программы не позднее, чем за 5 дней до дня регистрации их с последующим предоставлением копии публикации (статья 22, п.2-2 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
- установлена норма личного участия кандидатов и кандидатов из зарегистрированного списка на совместных агитационных мероприятиях (статья 24, п.3 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

## **5. Обеспечение прозрачности финансирования избирательной кампании в выборах местных кенешей**

Для контроля и прозрачности финансирования избирательной кампании определен перечень расходов из избирательного фонда (ст. 15, п.12 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

## **6. Повышение эффективности борьбы с административным ресурсом как одним из основных факторов влияния на волеизъявление избирателей**

Введена специальная статья о недопустимости **злоупотребления административным ресурсом**, которая включает неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов, которые имеют признаки политической или других форм поддержки кандидатов или политической партии (статья 17<sup>1</sup> ЗКР «О выборах депутатов МК»).

Для профилактики и борьбы с нарушениями избирательного законодательства, избирательными комиссиями формируются **координационные группы оперативного реагирования (КГОР)** на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят члены избирательных комиссий, представители правоохранительных органов, прокуратуры и ГКНБ.

Основными **функциями** координационной группы оперативного реагирования являются:

- оперативное реагирование на нарушения избирательного законодательства.
- информирование граждан о принимаемых мерах (ст. 41, п. 4 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

### **7. Установление «единых дней голосования» на выборах депутатов местных кенешей весной и осенью (во второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября)**

В соответствии с законом установлены единые дни голосования на выборах депутатов местных кенешей. Необходимость таких поправок была вызвана тем обстоятельством, что выборы депутатов местных кенешей проходят довольно часто, что влечет за собой значительный рост организационных, людских и финансовых затрат. В целях прогнозирования и снижения указанных затрат были приняты нормы об установлении единых дней голосования.

Так, единые дни голосования установлены - *второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября.*

### **8. Обеспечение гендерного равенства**

Были закреплены гарантии обеспечения гендерного равенства, путем введения для женщин 30 процентного резерва мандатов депутатов по каждому избирательному округу айылного кенеша и положения о порядке распределения зарезервированных мандатов (статья 59-1 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

## **II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ**

*(регулируется статьей 23 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР»)*

1. Деятельность ТИК осуществляется на основе коллегиальности, гласности, открытости и **беспристрастности.**

2. ТИК правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа ее членов, а первое заседание ТИК является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей установленного состава ТИК.

3. Первое заседание ТИК созывает старейший по возрасту член не позднее трех дней после ее формирования, на котором:

- представляет членов избирательной комиссии;
- избирается счетная комиссия в составе трех членов ТИК большинством голосов от числа присутствующих членов открытым голосованием;
- проводятся выборы председателя и секретаря ТИК в порядке, установленном для председателя ЦИК;

4. Заседания ТИК созываются председателем, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов ТИК. В период подготовки и проведения выборов заседания проводятся не реже одного раза в неделю. Заседания протоколируются.

5. Решения ТИК по вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, об отмене регистрации кандидатов, списков кандидатов, об итогах голосования или о результатах

выборов, признании выборов несостоявшимися или недействительными, проведении повторного голосования, переголосования или повторных выборов, об отмене решения УИК принимаются на заседании не менее чем двумя третями от установленного числа членов ТИК.

6. Член ТИК, не согласный с решением, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть отражено в протоколе заседания, приложено к нему и доведено председателем до сведения ЦИК не позднее чем в двухдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

7. Решения ТИК о регистрации, об отмене регистрации кандидатов, списков кандидатов, а также решения ТИК, принятые по результатам рассмотрения жалоб, подлежат передаче в ЦИК в течение **24 часов** для публикации на официальном сайте ЦИК.

**В период подготовки и проведения выборов рекомендуется распределить полномочия между членами ТИК с созданием рабочих групп:**

- 1) Рабочая группа по приему и проверке документов кандидатов в депутаты местных кеңешей.
- 2) Рабочая группа по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов избирательного процесса.
- 3) Рабочая группа по контролю за соблюдением информирования и проведения предвыборной агитации.
- 4) Координационные группы оперативного реагирования ТИК (далее – КГОР).

*Если ТИК считает целесообразным, возможно, объединить рабочие группы по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов избирательного процесса с Координационной группой оперативного реагирования (КГОР).*

### **Ш. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

#### **3.1. Формирование участковой избирательной комиссии (Регулируется статьей 19, 20 ЗКР «Об избирательных комиссиях КР»)**

Участковая избирательная комиссия формируется территориальной избирательной комиссией в составе не менее семи членов из представителей политических партий и резерва соответствующей участковой избирательной комиссии.

**Для этого, членам ТИК следует в первую очередь:**

- ✓ Помнить о том, что УИК формируются в составе не менее семи членов из лиц, состоящих в резерве соответствующей УИК, в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй – от представителей представительных органов местного самоуправления. Резерв УИК формируется сроком на **5 лет**.

Количество членов УИК определяется Центральной избирательной комиссией, исходя из количества избирателей на соответствующем избирательном участке:

- 1) от 0 до 500 избирателей – не менее **семи** членов УИК;
- 2) от 501 до 1200 избирателей – не менее **девяти** членов УИК;
- 3) свыше 1201 избирателей – не менее **одиннадцати** членов УИК.

✓ **ТИК следует направить письмо-обращение** региональным руководителям политических партий и руководителям представительных органов местного самоуправления о выдвижении кандидатур от политических партий и от собрания граждан, общественных объединений в состав и резерв.

✓ **ТИК начинает принимать** протоколы о выдвижении кандидатур от собрания граждан, общественных объединений и от региональных отделов политических партий, при этом членам ТИК необходимо следить за тем, чтобы протоколы были заверены подписями председателя и секретаря собрания. К протоколу должен быть приложен **список участников** собрания с указанием места жительства и заверенный их подписями.

К вышеуказанным документам **прилагаются:**

- заявление кандидата о согласии работать в составе УИК и обязательство о соблюдении норм избирательного законодательства КР\*
- копия паспорта;
- биографические данные с указанием места работы, учебы, образования (личный листок по учету кадров или резюме);
- контактные данные: адрес места жительства, номера телефонов.

При проверке полученных документов членам **ТИК необходимо сверить** данные с **Базой данных по отрицательным основаниям**, которая имеется в каждой ТИК.

### **ВАЖНО!**



Лица, выведенные вышестоящей избирательной комиссией по отрицательным основаниям из состава территориальной, участковой избирательной комиссии считаются исключенными из резерва соответствующей избирательной комиссии.

Субъектам выдвижения кандидатур в резерв избирательных комиссий в процессе выдвижения членам **ТИК рекомендуется учитывать профессиональные и личностные качества кандидатур**. Предлагаемый примерный перечень профессиональных и личностных качеств кандидатур, включенных в резерв избирательных комиссий.

После того, как были сформированы составы участковых избирательных комиссий, ТИК публикует места их расположения в СМИ и информирует население об адресах и номерах телефонов УИК.

## **3.2. Списки избирателей**

*(Регулируется статьями 12, 13 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

**ТИК осуществляет контроль** по ведению, обновлению и уточнению **списков избирателей** и контролирует представление списков избирателей для всеобщего ознакомления и обозрения.

В список избирателей включаются все граждане КР, обладающие на день голосования активным избирательным правом, являющиеся **членами местного сообщества** и прошедшие **биометрическую регистрацию** в порядке, установленном Законом КР "О биометрической регистрации граждан КР".

При формировании списка избирателей на выборах депутатов местных кенешей исключаются **из списка избирателей**, сформированного в соответствии с конституционным Законом КР "О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша":

- военнослужащие срочной службы воинских частей, дислоцируемые на территории соответствующей административно-территориальной единицы, в которой проводятся выборы,
- лица, проходящие альтернативную службу вне места своего постоянного жительства,
- студенты и аспиранты дневной формы обучения, не являющиеся членами соответствующего местного сообщества.

Граждане КР, находящиеся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, **имеют право голосовать** в местах содержания под стражей при условии, что они постоянно проживают на территории соответствующей административно-территориальной единицы, где проводятся выборы, и место их содержания под стражей находится на территории этой административно-территориальной единицы.

Право избирать депутатов местных кенешей имеют граждане КР, достигшие 18 лет, являющиеся членами местного сообщества соответствующей административно-территориальной единицы, в которой проводятся выборы *(Регулируется статьей 3 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

**Список избирателей** – список граждан Кыргызской Республики, обладающих активным избирательным правом на день голосования, формируемый на основе ЕГРН, составляемый в электронном и бумажном видах, который в зависимости от степени готовности и предназначения подразделяется на **предварительный, контрольный и окончательный**.



## **ВАЖНО!**



**Предварительный список избирателей** - список избирателей по состоянию за **60** календарных дней до дня голосования, опубликованный на государственном портале, вывешиваемый участковыми избирательными комиссиями для уточнения гражданами своих данных.

**ТИК контролирует деятельность УИК**, которая обязана вывесить предварительный список избирателей для ознакомления избирателями, проживающими на территории соответствующего избирательного участка, за 50 календарных дней до дня голосования (Форма № 22).

**ТИК напоминает** участковую избирательную комиссию о том, что каждый избиратель в случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей вправе обратиться не позднее 15 календарных дней до дня голосования в УИК с заявлением, с приложением копий подтверждающих документов, при этом избиратель проходит биометрическую идентификацию.

**ТИК следит за тем**, чтобы УИК незамедлительно передавала указанное заявление системному администратору ЦИК в ТИК для принятия соответствующих мер по включению его в список, исправления ошибок или неточностей.

**ТИК напоминает**, что каждый избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "**кабинет избирателя**" на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.

Ответ на заявление избирателя направляется соответствующей избирательной комиссией не позднее 7 календарных дней со дня приема заявления в форме бумажного или электронного сообщения по адресу, который указывается избирателем при подаче заявления. **ТИК следит за тем**, чтобы УИК обязательно за 30 календарных дней до дня голосования вывесила контрольные списки избирателей для ознакомления избирателями (Форма № 23).

## **ВАЖНО!**

**Контрольный список избирателей** – это список избирателей, содержащий актуализированную информацию об избирателях и изменениях, произведенных на основании заявлений избирателей, поступивших в период уточнения списка избирателей за **35** календарных дней до дня голосования, и публикуемый на государственном портале, вывешиваемый на избирательных участках за 30 календарных дней до дня голосования.

**ТИК напоминает** участковым избирательным комиссиям, что прием заявлений избирателей об ошибке или неточности в списке избирателей прекращается за 15 календарных дней до дня голосования. После обработки заявлений формируется **окончательный список** избирателей.

**Окончательный список избирателей** – это уточненный список избирателей, в который внесены все изменения на основании заявлений избирателей в период уточнения списка избирателей, публикуемый на государственном портале и вывешиваемый на избирательных участках за **3** календарных дня до дня голосования.

ЦИК за 5 календарных дней до дня голосования распечатывает и передает пронумерованный, прошнурованный и заверенный печатью ЦИК **окончательный** список избирателей в двух экземплярах в УИК. При этом второй экземпляр бумажного окончательного списка избирателей по каждому избирательному участку, предназначенный для вывешивания, не должен содержать информации о месте жительства избирателей, включенных в окончательный список.

**ТИК контролирует**, чтобы УИК обязательно не позднее 3 календарных дней до дня голосования вывесила на избирательном участке второй экземпляр бумажного **окончательного** списка избирателей соответствующего избирательного участка (Форма № 24, 24-1).

В день голосования имеют право голосовать исключительно избиратели, включенные в список избирателей.

## **ВАЖНО!**



ТИК должна проводить на постоянной основе разъяснительную работу с участковыми избирательными комиссиями о сроках работы со списками избирателей.

**ТИК информирует** через СМИ, на встречах с избирателями о том, что избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "кабинет избирателя" на государственном портале «Тизме» с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.

### **3.3. Образование избирательных округов и избирательных участков с учетом резервирования мандатов для женщин**

*(Регулируется статьей 10 ч.4 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

В зависимости от системы выборов образуются **единые** избирательные округа и **многомандатные** избирательные округа на основе данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

При образовании избирательных округов должны соблюдаться следующие требования:

- 1) примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных и отдаленных местностях - не более чем на 15 процентов;
- 2) **избирательный округ** составляет единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий.

При проведении выборов депутатов местных кенешей по пропорциональной системе **единым** избирательным округом является вся территория соответствующей административно-территориальной единицы.

Для проведения выборов депутатов местных кенешей по многомандатным избирательным округам ТИК, **согласованно с ОМСУ** разрабатывают схему и границы избирательных округов с участием представителей ОМСУ, с учетом положений, установленных Законом, не позднее, чем за 50 календарных дней до дня голосования и вносят их для утверждения ЦИК.

### **Образование избирательных участков**

*(Регулируется статьей 10 ч.4 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий в целях **создания максимальных удобств для избирателей**.

Избирательные участки образуются сроком **на 5 лет** из расчета, как правило, не более 2500 избирателей на каждом участке. Не допускается пересечение границ избирательных округов с границами участков.

Управление границами избирательных участков осуществляется на основе порядка, утверждаемого ЦИК. Перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению.

## **ВАЖНО!**

Утверждение схем и границ избирательных округов по выборам местных кенешей проходит с учетом резервирования мандатов депутатов по каждому избирательному округу айылного кенеша для женщин не менее 30 процентов.

**Многомандатный избирательный округ**  
(Регулируется статьей 59 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)

**Многомандатный избирательный округ** – избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и за каждого из них избиратели голосуют персонально. Для проведения выборов депутатов айылных кенешей образуются многомандатные избирательные округа. Количество многомандатных избирательных округов и число мандатов в каждом из них определяются ТИКом в соответствии со статьей 10 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)

Многомандатные избирательные округа образуются с примерным равенством числа избирателей на один мандат.

Количество мандатов	Численность населения (чел.)
11 мандатов	До 6000 чел.
21 мандат	Свыше 6001 до 20000 чел.
31 мандат	Свыше 20001 чел.

За исключением г.Бишкек и Ош, где количество мандатов составляет 45.

**ВАЖНО!**



Для проведения выборов депутатов айылных кенешей для женщин резервируется не менее 30 процентов мандатов депутатов по каждому избирательному округу айылного кенеша.

Количество резервируемых мандатов в избирательном округе зависит от общего количества мандатов в соответствующем избирательном округе:

- 1) в 2,3-мандатных избирательных округах резервируется 1 мандат;
- 2) в 4,5,6-мандатных избирательных округах резервируются 2 мандата;
- 3) в 7,8,9,10-мандатных избирательных округах резервируются 3 мандата;
- 4) в 11,12,13-мандатных избирательных округах резервируются 4 мандата;
- 5) в 14,15,16-мандатных избирательных округах резервируются 5 мандатов.

В первую очередь, **ТИК вносит предложения**, согласованно с ОМСУ, для рассмотрения и утверждения ЦИК схем и границ избирательных участков и округов.

После того, как будут утверждены схемы и границы избирательных участков, ТИК начинает работу **по формированию и утверждению составов УИК** и публиковать места их расположения в СМИ.

В целях обеспечения условий для реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обеспечения максимально возможной доступности помещения для голосования ТИК совместно с соответствующими территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития составляют карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья не позднее 60 календарных дней до дня голосования. Карта потребностей используется для оказания конкретной помощи избирателям с ограниченными возможностями здоровья в участии в голосовании, а также нуждающихся в создании особых условий на избирательном участке.

Карта потребностей используется для оказания конкретной помощи избирателям с ограниченными возможностями здоровья в участии в голосовании, а также нуждающихся в создании особых условий на избирательном участке.

Для учета избирателей с ограниченными возможностями здоровья уполномоченный государственный орган в сфере социального развития обязан предоставлять сведения о фактической численности указанных избирателей по состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года в Центральную избирательную комиссию, не позднее 10 числа указанного месяца. Форма карты потребностей утверждается Центральной избирательной комиссией. (Форма № 25).

ТИК на основе предоставленных данных формирует районную информационную карту потребностей в разрезе избирательных участков, которую затем передает в УИК.

**ТИК обязана проконтролировать**, чтобы УИК, получив карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории соответствующего избирательного участка **не позднее 50 календарных дней до дня голосования** провела проверку помещений для голосования на соответствие потребностям избирателей с ограниченными возможностями здоровья и доступности расположения информационных материалов, с привлечением органов местного самоуправления и представителей общественных организаций лиц с инвалидностью.

**ТИК направляет** обращение в соответствующие органы местного самоуправления принять меры по обеспечению доступности помещения для голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья в случае, если помещение для голосования не оборудовано специальными приспособлениями для входа избирателей с ограниченными возможностями здоровья, не позднее 40 календарных дней до дня выборов.

После обращения ТИК в органы МСУ, их должностные лица обязаны незамедлительно принять соответствующие меры.

Неисполнение обращения избирательной комиссии влечет ответственность, установленную законодательством.

ТИК также обязана проконтролировать деятельность УИК по информированию избирателей с ограниченными возможностями здоровья по зрению:

- избирательные участки должны быть оснащены информационными материалами в аудиоформате (на цифровых носителях) об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии);
- ТИК\УИК вправе распространять информационные материалы среди соответствующих категорий избирателей как самостоятельно, так и с привлечением органов социальной защиты, организаций социального обслуживания, общественных организаций лиц с инвалидностью, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая материалы (по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых избирателями с ограниченными возможностями здоровья (органы социального развития, организации социального обслуживания, отделения Социального фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др.).
- ТИК\УИК вправе оказывать консультативную, юридическую помощь избирателям с ограниченными возможностями здоровья, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средства факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. Рекомендуется привлекать для данной работы представителей общественных организаций лиц с инвалидностью.

**Оборудование помещения для голосования с учетом потребностей ЛОВЗ:**

- оборудование в помещении для голосования (столы, кабины и урны для голосования), а также информационные стенды должны быть расположены таким

- образом, чтобы обеспечивалась его доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении;
- в помещениях для голосования, на которых наряду с другими избирателями голосуют избиратели с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, использующие коляски для передвижения, УИК обязана установить специальную кабину (иное специально оборудованное место высотой не более 75 см) для обеспечения удобства при волеизъявлении путем заполнения избирательного бюллетеня избирателем;
  - специально оборудованная кабина или специально оборудованное место должны быть установлены или изготовлены с учетом обеспечения тайны волеизъявления голосующего при заполнении избирательного бюллетеня.

### **3.4. Деятельность ТИК и регистрация кандидатов в депутаты местных кенешей** *(Регулируется статьями 17, 49, 53 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

Политические партии не позднее чем за **40 календарных дней до дня голосования** представляют в ТИК **уведомление** об участии на выборах депутатов местных кенешей.

Территориальная избирательная комиссия после регистрации уполномоченных представителей политических партий, участвующих на выборах депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, предоставляет им учетную запись в информационную систему «**Электронный кандидат**» для ввода данных по политической партии и списку кандидатов в полном объеме.

Введенные данные кандидатов автоматически проверяются посредством СМЭВ «Тундук» на наличие и отсутствие судимости, гражданства, образование и т.д., что является необходимой составляющей для регистрации списка кандидатов.

Уполномоченные представители политических партий предоставляют территориальной избирательной комиссии список кандидатов со всеми данными как на бумажном носителе, так и в машиночитаемом виде в информационной системе «**Электронный кандидат**».

Документы, предоставленные в машиночитаемом виде в информационной системе «**Электронный кандидат**» проверяются территориальной избирательной комиссией на соответствие и идентичность документам, представленным в бумажном виде при приеме.

**ПЕРЕЧЕНЬ** необходимых документов, представляемых политическими партиями в ТИК для регистрации списка кандидатов в депутаты городских кенешей (приложение № 38):

- 1) решение политической партии о выдвижении списка кандидатов с указанием наименования партии;
- 2) заполненное каждым кандидатом, включенным в список кандидатов, заявление о согласии на включение его в список кандидатов, специальную форму со сведениями о себе (биографические и другие данные);
- 3) копии паспортов, справки с места работы или учебы кандидатов;
- 4) документ, удостоверяющий внесение избирательного залога;
- 5) документы:
  - об отсутствии гражданства иного государства;
  - об отсутствии судимости или когда-либо имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) УК КР, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением, действующим УК КР;
- б) заполненное каждым кандидатом согласие на сбор и обработку персональных данных в форме, установленной законодательством.

## ВАЖНО!



В случае выдвижения кандидата с ограниченными возможностями здоровья, не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о самовыдвижении, заполнить иные документы, данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в заполнении регистрационных документов, должны быть нотариально удостоверены либо заверены подписью руководителя и печатью политической партии.

**ТИК (Рабочая группа) проверяет наличие всех документов и правильность их оформления в течение 10 календарных дней со дня принятия документов.**

При обнаружении несоответствия в документах, которые являются препятствием для регистрации кандидата, в течение 24 часов после получения документов рабочая группа **обязана уведомить кандидата о данных несоответствиях.** Кандидат вправе в течение 48 часов с момента получения уведомления внести необходимые изменения и представить исправленные документы в ТИК.

**ТИК принимает решение о регистрации списка кандидатов, кандидатов либо мотивированное решение об отказе в этом.** Копию решения направляет в ЦИК.

Регистрация списка кандидатов в депутаты **городских кенешей** заканчивается **за 30 календарных дней** до дня выборов, **айылных кенешей** – за **20 календарных дней** до дня выборов.

## ВАЖНО!



ТИК в течение 5 календарных дней со дня окончания сроков регистрации кандидатов публикует в печати данные о зарегистрированных кандидатах в депутаты с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места жительства кандидатов.

## Избирательный фонд политической партии, выдвинувшей список кандидатов

*(Регулируется ст. 55 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

Политические партии, выдвинувшие список кандидатов, формируют собственные **избирательные фонды** для финансирования предвыборной кампании.

**Избирательные фонды** политических партий, выдвинувших список кандидатов в Бишкекский, Ошский городские кенешы, могут формироваться, **за счет следующих денежных средств:**

- собственные средства кандидата, включенного в список кандидатов, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
- собственные средства политической партии, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз;
- пожертвования физических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
- пожертвования юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 3000 раз.

Предельная сумма расходов политической партии за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в **150000 раз.**

Избирательные фонды политических партий, выдвинувших список кандидатов в городские кенешы, за исключением городов Бишкек и Ош, могут формироваться за счет следующих денежных средств:

- собственные средства кандидата, включенного в список кандидатов, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 500 раз;
- собственные средства политической партии, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз;
- пожертвования физических лиц, размер которых не может превышать расчетный

показатель более чем в 1000 раз;

- пожертвования юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 2000 раз.

Предельная сумма расходов политической партии за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в **50000 раз**.

### **Избирательный залог**

*(Регулируется ст. 50 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

**Избирательный залог** – это сумма денег, вносимая кандидатом при его выдвижении на государственную выборную должность.

#### **ВАЖНО!**

**Избирательный залог** устанавливается в следующем размере:

в Бишкекский и Ошский городские кенешы - в пятисоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя;

2) в городские кенешы, за исключением городов Бишкек и Ош, - в двухсоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя;

3) в айылные кенешы - в десятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя.

**Избирательный залог** возвращается кандидатам в депутаты, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты:

- получившим не менее 15 процентов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии представления не позднее 10 календарных дней со дня официального опубликования результатов выборов в ТИК отчета о размере и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах;
- если ТИК приняла решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов;
- отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня.

Оставшаяся сумма залога подлежит зачету в бюджет. Информация о сумме поступивших средств от избирательных залогов кандидатов и политических партий, о сумме возвращенных избирательных залогов кандидатам и политическим партиям, и сумме, перечисленной в бюджет, подлежит публикации на официальном сайте ЦИК.

**ТИК** в течение **10 календарных дней** со дня принятия документов **проверяет** порядок выдвижения списка кандидатов соответствующим требованиям и **принимает решение о регистрации** списка кандидатов либо **выносит** мотивированное **решение об отказе** в этом. Указанная проверка осуществляется, в том числе **с применением системы электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ)**, утвержденной законодательством.

При этом если ТИК обнаружила несоответствия в документах, которые являются препятствием для регистрации списка кандидатов, в **течение 24 часов** после получения документов **ТИК обязана уведомить** политическую партию о данных несоответствиях. Политическая партия вправе в **течение 48 часов с момента получения уведомления** внести необходимые изменения и представить исправленные документы в ТИК.

Не допускается регистрация одного и того же лица более чем в одном списке кандидатов.

#### **ВАЖНО!**

В случае принятия решения об отказе в регистрации списка кандидатов **ТИК обязана** в течение суток с момента его принятия **выдать** уполномоченному представителю политической партии в избирательных комиссиях копию решения ТИК с изложением оснований отказа в регистрации.



В случае, если ТИК установила и выявила факты представления недостоверных сведений политической партией для регистрации списка кандидатов, то это влечет за собой отмену регистрации на любой стадии избирательного процесса.

### **Основаниями отказа в регистрации списка кандидатов могут быть:**

- ✓ не предоставление документов, необходимых в соответствии с Законом для регистрации списка кандидатов, а также несоблюдение порядка выдвижения, предусмотренного Законом;
- ✓ отсутствие у кандидата или кандидатов, включенных в список кандидатов, пассивного избирательного права;
- ✓ наличие факта регистрации кандидата в списке другой политической партии на данных выборах;
- ✓ не создание политической партией своего избирательного фонда;
- ✓ принадлежность кандидата к гражданству другого государства либо отсутствие у него гражданства КР;
- ✓ установление факта регистрации политической партии, выдвинувшей список кандидатов, **менее чем за 6 месяцев до даты назначения выборов.**

В случае если уполномоченный представитель политической партии не представил все необходимые для регистрации документы, но представил их дополнительно до окончания срока регистрации, **ТИК обязана зарегистрировать** список кандидатов.

Наличие предусмотренных оснований для отказа в регистрации в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов, может служить основанием только для их исключения из заверенного списка кандидатов.

Помните, что решение ТИК об отказе в регистрации списка кандидатов может быть обжаловано в ЦИК или суд.

#### **ВАЖНО!**



ТИК в течение **5 календарных дней** со дня окончания срока регистрации списка кандидатов публикует в печати сообщение о регистрации списка кандидатов с указанием наименований политических партий, а также ФИО, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места жительства кандидатов, включенных в список кандидатов от политических партий.

**ТИК** в течение **2 календарных дней** со дня регистрации списка кандидатов **выдает** кандидатам соответствующие удостоверения кандидата с указанием даты его регистрации (Форма №10 Перечня необходимых документов, предоставляемых политическими партиями).

### **Отказ от участия в выборах, отзыв списка кандидатов и исключение из списка кандидатов (Регулируется ст. 54 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Кандидат, состоящий в списке кандидатов, вправе в любое время, но не позднее, чем за 3 дня до дня голосования, отказаться от дальнейшего участия в выборах, подав письменное заявление об этом в ТИК.

Заявление об отказе от дальнейшего участия в выборах должно быть подано кандидатом **лично** в письменной форме. В случае отсутствия у кандидата возможности личной подачи заявления уполномоченный представитель политической партии представляет в ТИК **нотариально заверенное заявление кандидата.**

ТИК принимает решение об исключении его из списка кандидатов. Заявление об отказе от дальнейшего участия в выборах может быть отозвано до принятия территориальной избирательной комиссией решения об исключении его из списка кандидатов.

Политическая партия в любое время, но не позднее, чем за 3 календарных дня до дня голосования, вправе отозвать список кандидатов и отказаться от участия в выборах либо исключить кандидата (кандидатов) из списка, подав соответствующее письменное заявление в ТИК.

В этом случае **ТИК**, зарегистрировавшая список кандидатов, **обязана принять решение** соответственно:

- 1) об отмене регистрации списка кандидатов;



2) об исключении кандидата (кандидатов) из соответствующего списка кандидатов.

В этих случаях, расположения кандидатов в списке кандидатов меняется. **При этом вместо исключенного из списка кандидата в список кандидатов включается кандидат одного пола с исключенным кандидатом.**

**В случае выбытия списков кандидатов** (отказа политической партии от участия в выборах) после изготовления избирательных бюллетеней **УИК или ТИК вычеркивают в избирательных бюллетенях данные о соответствующей политической партии.**

Вычеркивание должно производиться прямой линией по строкам записи всех данных о политической партии, наносимой только шариковой ручкой. При этом, наносимая линия должна захватывать пустой квадрат напротив строки данных о политической партии.

### **Выдвижение кандидатов в депутаты айылных кенешей (Регулируется ст. 53 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Для проведения выборов депутатов айылных кенешей образуются многомандатные избирательные округа.

ТИК определяет количество многомандатных избирательных округов и число мандатов в каждом из них в соответствии с Законом.

Многомандатные избирательные округа образуются с примерным равенством числа избирателей на один мандат.

Выдвижение кандидата в депутаты айылного кенеша в порядке **самовыдвижения** производится **путем подачи в ТИК заявления** о намерении баллотироваться кандидатом.

Территориальные избирательные комиссии после регистрации уполномоченных представителей кандидатов предоставляют им либо самим кандидатам **учетную запись** для ввода данных кандидата в информационную систему «**Электронный кандидат**».

Введенные данные кандидата автоматически проверяются посредством СМЭВ «Гундук» на наличие и отсутствие судимости, гражданства, образование и т.д., что является необходимой составляющей для регистрации кандидата.

Территориальная избирательная комиссия проверяет соответствие данных кандидатов, внесенных в информационную систему «**Электронный кандидат**» документам, представленным в территориальную избирательную комиссию в бумажном виде.

### **Регистрация кандидатов в депутаты айылных кенешей (Регулируется ст. 60 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Для регистрации кандидатов в депутаты айылных кенешей уполномоченные представители кандидатов не позднее, чем за 30 календарных дней до дня голосования представляют в ТИК:

1) решение политической партии о выдвижении кандидатов с указанием наименования партии (в случае выдвижения кандидата политической партией по мажоритарной системе) либо заявление о самовыдвижении (Форма 6, 6-1).

2) заполненную кандидатом специальную форму со сведениями о себе (биографические и другие данные) (Форма 5 Перечня);

3) копию паспорта кандидата;

4) документ, подтверждающий внесение избирательного залога (выдаются банком);

5) документ:

- об отсутствии гражданства иного государства;
- об отсутствии судимости либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) УК КР, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением, действующим УК КР;

- б) заполненное каждым кандидатом согласие на сбор и обработку персональных данных в форме, установленной законодательством (Форма №11 Перечня).

**ВАЖНО!**

В случае выдвижения кандидата с ограниченными возможностями здоровья, не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о самовыдвижении, заполнить иные документы, предусмотренные настоящим Законом, данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в заполнении регистрационных документов, должны быть нотариально удостоверены либо заверены подписью руководителя и печатью политической партии.

ТИК

**(Рабочая группа) обязана выдать** уполномоченному представителю кандидата, представившему документы, письменное подтверждение получения этих документов (Приложение 28).

**ТИК (Рабочая группа) в течение 10 календарных дней со дня принятия документов проверяет** соответствие порядка выдвижения кандидатов указанным требованиям и принимает решение о регистрации кандидатов либо мотивированное решение об отказе в этом, с применением системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) «Тундук», утвержденной законодательством.

При этом, если **ТИК обнаружила несоответствия** в документах, которые являются препятствием для регистрации кандидата, в течение 24 часов после получения документов ТИК **обязана уведомить кандидата** о данных несоответствиях. Кандидат вправе в течение 48 часов с момента получения уведомления внести необходимые изменения и представить исправленные документы в ТИК.

В случае принятия решения об отказе в регистрации кандидата **ТИК обязана в течение 24 часов** с момента его принятия **выдать** уполномоченному представителю кандидата копию решения ТИК с изложением оснований отказа в регистрации.

Установление, выявление факта представления недостоверных сведений для регистрации кандидатом в депутаты айылного кенеша влечет за собой отмену регистрации на любой стадии избирательного процесса.

**Основаниями отказа в регистрации кандидата могут быть:**

- непредоставление документов, необходимых в соответствии с Законом для регистрации кандидата, а также несоблюдение порядка выдвижения, предусмотренного Законом;
- отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- наличие факта регистрации кандидата в другом избирательном округе на данных выборах;
- принадлежность кандидата к гражданству другого государства либо отсутствие у него гражданства КР.

Решение ТИК об отказе в регистрации кандидатов может быть обжаловано в ЦИК или суд.

**ВАЖНО!**

Регистрация кандидатов в депутаты айылных кенешей заканчивается за **20 календарных дней до дня голосования.**

ТИК в течение **5 календарных дней со дня окончания сроков регистрации кандидатов, публикует** в печати данные о зарегистрированных кандидатах в депутаты с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места жительства кандидатов.

ТИК в течение **2 календарных дней со дня регистрации кандидатов** выдает кандидатам соответствующие удостоверения кандидата с указанием даты его регистрации (Форма 10 Перечня).

**Избирательный фонд кандидата в депутаты айылного кенеша**  
(Регулируется ст. 61 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)

1. Кандидаты с момента самовыдвижения, политические партии с момента выдвижения кандидатов в депутаты айылного кенеша создают **избирательные фонды** для финансирования избирательной кампании (ст.15 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)
2. **Избирательные фонды** могут формироваться за счет следующих денежных средств:
  - собственные средства кандидата, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 500 раз;
  - средства, выделенные политической партией, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
  - пожертвования физических лиц, размер каждого из них не может превышать расчетный показатель более чем в 500 раз;
  - пожертвования юридических лиц, размер каждого из них не может превышать расчетный показатель более чем в 500 раз.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в **5000 раз**.

**3.5. Взаимодействие уполномоченных представителей, доверенных лиц и представителей кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях и наблюдателей**

(Регулируется ст. 18, 21,22ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)



Кандидаты, политические партии назначают **уполномоченных представителей**, которые представляют соответствующих кандидатов, политические партии по:

- вопросам, связанным с участием в выборах,
- в том числе и по финансовым вопросам.

**Уполномоченными представителями не могут быть:**

- депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша,
- кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша, местного кенеша,
- лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности,
- государственные гражданские и муниципальные служащие,
- члены избирательных комиссий, судьи.
- работники правоохранительных и фискальных органов,

- религиозные деятели, иностранные граждане и лица без гражданства.

ТИК в течение **3 календарных дней** со дня поступления необходимых документов выдает регистрационные свидетельства уполномоченным представителям либо принимает мотивированное решение об отказе в регистрации в соответствии с Законом.

Уполномоченный представитель кандидата, политической партии считается назначенным, приобретает права и обязанности уполномоченного представителя после выдачи избирательной комиссией регистрационного свидетельства (Форма 3-1 Перечня).

**Уполномоченный представитель:**

- ✓ представляет в ТИК документы для регистрации кандидата, списка кандидатов;
- ✓ получает от избирательной комиссии подтверждение в письменной форме (справку) о приеме документов на регистрацию;
- ✓ проводит предвыборную агитацию, распространяет агитационные материалы;
- ✓ вправе участвовать в жеребьевках, проводимых избирательными комиссиями при определении порядка предоставления эфирного времени кандидатам, политическим партиям;
- ✓ вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий по вопросам, которые имеют отношение к кандидату, политической партии назначивших уполномоченного представителя;
- ✓ осуществляет иные полномочия по поручению кандидата, политической партии.

**Доверенные лица кандидатов, политических партий**  
*(Регулируется статьей 18 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей» )*

Кандидат, политические партии вправе назначать своих доверенных лиц.

**ТИК** незамедлительно **регистрирует** доверенных лиц зарегистрировавших кандидатов, списки кандидатов, на основании письменного заявления кандидата, представления политической партии и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. Избирательная комиссия выдает доверенному лицу удостоверение установленного Центральной избирательной комиссией образца (Приложение 27).

**Доверенными лицами не могут быть** депутаты, члены Правительства, сотрудники аппаратов Президента, Жогорку Кенеша, Правительства, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, члены избирательных комиссий, судьи, сотрудники правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие, иностранные граждане и лица без гражданства. Доверенные лица действуют в пределах полномочий, предоставленных им кандидатами, политическими партиями.

**Доверенные лица вправе:**

- 1) осуществлять в любых допустимых законом формах и законными методами агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидата, списка кандидатов, представлять их предвыборные программы;
- 2) выступать на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвовать в предвыборных дебатах и дискуссиях;
- 3) получать необходимую помощь от государственных органов и органов местного самоуправления в проведении предвыборных собраний и встреч с избирателями;
- 4) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
- 5) находиться на избирательных участках при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и установлении итогов голосования;
- 6) знакомиться с документами избирательных комиссий, а также протоколами об итогах голосования, о результатах выборов;
- 7) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений.

## Статус представителя кандидата, политических партий в избирательных комиссиях

### Представитель в избирательных комиссиях не вправе:

- 1) участвовать в проводимых избирательной комиссией проверках;
- 2) давать разъяснения и указания, делать сообщения от имени избирательной комиссии;
- 3) составлять протоколы об итогах голосования и результатах выборов;
- 4) участвовать в голосовании при принятии решений, отнесенных к полномочиям избирательной комиссии;
- 5) подписывать решения и протоколы избирательной комиссии.

В случае обжалования зарегистрированным кандидатом, политической партией, зарегистрировавшей список кандидатов, итогов голосования, результатов выборов полномочия представителя в избирательных комиссиях прекращаются после вынесения судом окончательного решения по существу жалобы.

### Территориальная избирательная комиссия и наблюдатель (Регулируется статьями 7, 8, 8-1 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)

Наблюдатель приобретает права и обязанности наблюдателя после поступления в ТИК направления от назначившей его организации. В направлении указываются ФИО, постоянное место жительства наблюдателя, номера избирательных участков, наименования избирательных комиссий, в которые он направляется, а также производится запись об отсутствии у него ограничений, предусмотренных Законом. Направление считается действительным при наличии подписи кандидата или печати политической партии и предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Наблюдателем вправе быть гражданин Кыргызской Республики, обладающий активным избирательным правом.

<b>Наблюдателем не вправе быть</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• депутат Жогорку Кенеша,</li><li>• депутат местного кенеша,</li><li>• кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша или местного кенеша;</li><li>• лица, замещающие политические, специальные гос. должности и политические муниципальные должности,</li><li>• государственные гражданские и муниципальные служащие,</li><li>• член избирательной комиссии,</li><li>• доверенное лицо зарегистрированного кандидата, политической партии, выдвинувших кандидатов, а также политической партии, выдвинувшей список кандидатов, их представители в избирательных комиссиях,</li><li>• судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие.</li></ul>
<b>наблюдатель вправе:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• наблюдать за формированием состава избирательной комиссии любого уровня;</li><li>• наблюдать за ходом формирования списков избирателей;</li><li>• наблюдать за ходом учета избирателей;</li><li>• наблюдать за информационным обеспечением выборов;</li><li>• знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;</li><li>• находиться в помещении для голосования, в день голосования в любое время суток;</li><li>• присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;</li><li>• публично, в том числе через СМИ, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов;</li><li>• свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках и избирательных комиссиях;</li><li>• наблюдать за порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования, в т. ч. за выдачей избирательных бюллетеней; подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержания избирательных бюллетеней,</li> <li>• знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;</li> <li>• наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;</li> <li>• обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю ТИК\УИК;</li> <li>• знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен;</li> <li>• получать от избирательной комиссии копии протоколов и приложенных к ним документов;</li> <li>• обжаловать решения и (или) действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен;</li> <li>• присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей;</li> <li>• носить не содержащие признаков предвыборной агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, ФИО, наименования организации, направившей его в избирательную комиссию;</li> <li>• лично осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись с места определенного председателем избирательной комиссии, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования и подведению итогов голосования.</li> </ul>
<p><b>Наблюдатель не вправе:</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выдавать избирателям избирательные бюллетени;</li> <li>• расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;</li> <li>• заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;</li> <li>• предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;</li> <li>• принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете избирательных бюллетеней;</li> <li>• совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;</li> <li>• вести агитацию среди избирателей;</li> <li>• участвовать в принятии решений ТИК\УИК.</li> </ul>

### **Международный наблюдатель**

- ✓ Международные наблюдатели аккредитуются Центральной избирательной комиссией при наличии приглашения, направленного Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики (далее - Президент, Жогорку Кенеш, Правительство), Центральной избирательной комиссией после официального опубликования решения о назначении выборов. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы международными и национальными некоммерческими организациями, специализирующимися по вопросам избирательного законодательства и выборов, а также в области защиты прав человека.
- ✓ Срок полномочий международного наблюдателя начинается со дня его аккредитации Центральной избирательной комиссией и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов.
- ✓ Международные наблюдатели вправе свободно передвигаться и присутствовать на любых избирательных участках и на заседаниях избирательных комиссий.
- ✓ Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию международного наблюдателя в случае нарушения им настоящего Закона, законодательства Кыргызской Республики.
- ✓ Деятельность международных наблюдателей регулируется избирательным законодательством.

<b>Международный наблюдатель вправе:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• публично излагать свое мнение о подготовке и проведении выборов;</li> <li>• проводить пресс-конференции и обращаться к представителям средств массовой информации;</li> <li>• осуществлять фото- и видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей;</li> <li>• носить нагрудные знаки, не содержащие признаков предвыборной агитации, с обозначением своего статуса, фамилии, имени и отчества, наименования организации, которую они представляют;</li> <li>• проводить наблюдение за формированием составов избирательных комиссий любого уровня;</li> <li>• осуществлять наблюдение за ходом формирования списков избирателей;</li> <li>• осуществлять наблюдение за ходом учета избирателей;</li> <li>• осуществлять наблюдение за информационным обеспечением выборов.</li> </ul>
<b>Международный наблюдатель не вправе:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов</li> </ul>

### Общественные наблюдатели

Некоммерческие организации вправе в порядке, установленном своими уставами, принять решение об участии в наблюдении за выборами и направлении своих общественных наблюдателей.

Некоммерческая организация, намеренная осуществлять наблюдение за выборами, направляет уведомление в ЦИК, ТИК с приложением копии свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации. ЦИК и ТИК направляют в УИК **перечень некоммерческих организаций, объявивших о намерении осуществлять гражданский мониторинг за выборами.**

Общественные наблюдатели **регистрируются** соответствующей избирательной комиссией при предоставлении ими документов. Условия и порядок регистрации, форма документа о регистрации общественных наблюдателей при избирательных комиссиях устанавливаются ЦИКом.

НКО может зарегистрировать **не более трех** общественных наблюдателей в каждой избирательной комиссии. При этом на одном избирательном участке одновременно может находиться только **один** общественный наблюдатель от одной НКО.

Общественными наблюдателями в избирательных комиссиях **не могут быть назначены:**

- ✓ депутаты Жогорку Кенеша, депутат местного кенеша,
- ✓ кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша или местного кенеша,
- ✓ лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие,
- ✓ член избирательной комиссии,
- ✓ представители и наблюдатели кандидата, политической партии, выдвинувшей список кандидатов,
- ✓ судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие.

Срок полномочий общественного наблюдателя начинается со дня его регистрации соответствующей избирательной комиссией и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов.

<b>Общественные наблюдатели вправе:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наблюдать за формированием состава избирательной комиссии любого уровня;</li> <li>• наблюдать за ходом формирования списков избирателей;</li> <li>• наблюдать за ходом учета избирателей;</li> </ul>
---	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наблюдать за информационным обеспечением выборов;</li> <li>• знакомиться со списками избирателей, находящимися в избирательной комиссии, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;</li> <li>• находиться в помещении для голосования в день голосования, в любое время суток;</li> <li>• присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;</li> <li>• публично, в том числе через СМИ, излагать свое мнение, делать заявление о подготовке и проведении выборов;</li> <li>• наблюдать за установленным Законом порядком организации и голосования, не нарушая тайны голосования, в том числе за выдачей избирательных бюллетеней, подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;</li> <li>• наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания избирательных бюллетеней;</li> <li>• знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;</li> <li>• наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;</li> <li>• обращаться с замечаниями и предложениями по вопросам организации голосования к председателю УИК, в которую он направлен;</li> <li>• знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен;</li> <li>• получать от избирательной комиссии копии протоколов и приложенных к ним документов;</li> <li>• присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;</li> <li>• носить не содержащие признаков предвыборной агитации нагрудные знаки с обозначением своего статуса, ФИО, наименования организации, направившей наблюдателя в избирательную комиссию;</li> <li>• лично осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись с места, определенного председателем избирательной комиссии, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования и подведению итогов голосования;</li> <li>• свободно передвигаться и присутствовать на избирательных участках, в которых он зарегистрирован</li> </ul>
<p><b>Общественные наблюдатели не вправе:</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выдавать избирателям избирательные бюллетени;</li> <li>• расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;</li> <li>• заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;</li> <li>• предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;</li> <li>• принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии;</li> <li>• совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;</li> <li>• вести агитацию среди избирателей;</li> <li>• участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.</li> </ul> <p>Соответствующая избирательная комиссия вправе отменить регистрацию общественного наблюдателя в случае нарушения им Закона Кыргызской Республики.</p> <p>Не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов.</p>




### 3.6. Деятельность ТИК по контролю за соблюдением информирования избирателей и других участников избирательного процесса и за проведением предвыборной агитации (Регулируется ст. 22 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)

Для обеспечения информированности участников избирательного процесса было принято следующее:

1. четкое разделение понятий «информирование» и «предвыборная агитация». В ходе предвыборной агитации ТИК необходимо уделять совместным мероприятиям кандидатов (статья 24, п.3,9 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
2. дополнен перечень информационных материалов, подлежащих публикации ТИК/ЦИК дополнительной информацией о выдвинутых, зарегистрированных кандидатах и их программах, о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата и политической партии, финансовых отчетах кандидатов и политических партий (статьи 22, 42 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
3. введена норма об обязательной публикации кандидатом или политической партией своей предвыборной программы **не позднее, чем за 5 дней до дня регистрации** их с последующим предоставлением копии публикации в электронном виде (статья 22, п.2-2 ЗКР «О выборах депутатов МК»);
4. установлена норма **личного участия** кандидатов и кандидатов из зарегистрированного списка на совместных агитационных мероприятиях (статья 24, п.3 ЗКР «О выборах депутатов МК»).

#### **ВАЖНО!**

 Государственные гражданские и муниципальные служащие, лица, замещающие государственные политические должности, за исключением депутатов Жогорку Кенеша, специальные государственные и политические муниципальные должности, за исключением депутатов местных кенешей, члены избирательных комиссий, наблюдатели, международные наблюдатели, религиозные деятели, учредители и члены организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, лица, не достигшие 18 лет, иностранные граждане и организации, лица без гражданства **не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы.**

Предвыборная агитация начинается со дня окончания срока регистрации всех кандидатов, списков кандидатов и прекращается за 24 часа до начала голосования.

При проведении переголосования предвыборная агитация возобновляется с момента принятия решения о назначении переголосования и прекращается за 24 часа до начала переголосования.

Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты, билборды и другие материалы), ранее размещенные вне зданий и помещений избирательных комиссий, сохраняются в день голосования на прежних местах.

#### **Проведение предвыборной агитации по телевидению и радио (Регулируется ст. 24 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Общий объем бесплатного эфирного времени, выделяемого государственной телерадиоорганизацией для проведения агитации на выборах депутатов местных кенешей должен быть не менее одного часа в рабочие дни. Указанное бесплатное эфирное время распределяется между зарегистрированными и явившимися на передачу кандидатами, политическими партиями, выдвинувшими кандидатов, а также политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов **на равных основаниях.**

Не менее половины от общего числа объема выделяемого эфирного времени отводится кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов, исключительно для совместного проведения дебатов и иных аналогичных агитационных мероприятий. К использованию этой доли бесплатного эфирного времени все кандидаты, политические партии должны быть допущены **на равных основаниях.**

В совместных агитационных мероприятиях на каналах организаций телерадиовещания зарегистрированные кандидаты могут участвовать **только лично**, политические партии – через депутатов из зарегистрированного списка кандидатов. Отказ от участия в совместном агитационном мероприятии не влечет увеличения объема бесплатного эфирного времени предоставляемого отказавшимся от участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированному кандидату политической партии.

### **ВАЖНО!**



Отказ от участия или неявка на совместное агитационное мероприятие не влекут за собой предоставление эфирного времени.

Порядок, объем и время радио и телепередач, предназначенные для предвыборной агитации, устанавливаются избирательными комиссиями по согласованию с руководством телерадиоорганизаций и распределяются с соблюдением принципа равенства между кандидатами, политическими партиями.

**ТИК не позднее, чем за 3 календарных дня до дня проведения жеребьевки информирует зарегистрированных кандидатов, политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, о дате, времени и месте проведения жеребьевки и регистрирует поступившие от них заявки на участие в жеребьевке для получения бесплатного эфирного времени и печатной площади.**

**ТИК проводит жеребьевку**, в результате которой определяются даты и время выхода в эфир на безвозмездной основе предвыборных агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, политических партий, совместных агитационных мероприятий на каналах государственных телерадиоорганизаций, с участием представителей соответствующих телерадиоорганизаций. **Жеребьевка проводится по завершении регистрации кандидатов, но не позднее, чем за 25 календарных дней до дня голосования**, а при проведении повторного голосования – не позднее чем через один день со дня назначения повторного голосования. **Результаты жеребьевки оформляются протоколом.**

**ТИК утверждает своим решением определенный в результате жеребьевки график распределения эфирного времени**, который публикуется соответственно в государственных периодических печатных изданиях.

**ТИК утверждает порядок организации и проведения дебатов.**

Телерадиоорганизации и редакции периодических печатных изданий (независимо от формы собственности), предоставившие зарегистрированным кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим зарегистрированных кандидатов, эфирное время, печатную площадь, **обязаны вести отдельный учет** их объема и стоимости в соответствии с формами и порядком ведения такого учета, которые установлены ЦИК. Данные этого учета каждые 10 дней в период предвыборной агитации и в **10-дневный срок после дня голосования** должны быть представлены в ЦИК.

### **Проведение предвыборной агитации через печатные средства массовой информации (Регулируется ст. 25 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Печатные издания, независимо от форм собственности, предоставившие кандидатам, политическим партиям печатные площади, обязаны предоставить другим кандидатам, политическим партиям печатные площади на тех же условиях (одинаковые расценка, объем и другие условия). При этом стоимость печатной площади не может превышать стоимости, которая взималась за 6 месяцев до дня назначения выборов.

### **Предвыборная агитация посредством проведения массовых мероприятий (Регулируется ст. 26 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

**Органы государственной власти и ОМСУ обязаны оказывать содействие кандидатам, политическим партиям в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий, обеспечивать безопасность при проведении массовых мероприятий.**

Заявления от кандидатов, политических партий о выделении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для проведения встреч с избирателями рассматриваются органами государственной власти и ОМСУ в день их подачи.

В случае отказа кандидату, политической партии в предоставлении помещения для встреч с избирателями органы государственной власти и ОМСУ обязаны выдать письменное мотивированное решение об отказе.

В случае если указанное помещение было предоставлено для проведения массовых мероприятий одному из кандидатов, политической партии, отказ в предоставлении этого же помещения другому кандидату, политической партии **не допускается**.

**ВАЖНО!**



Помещения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, находящиеся на балансе государственных предприятий, учреждений и организаций, предоставляются для встреч кандидатов, представителей политических партий, их доверенных лиц, уполномоченных представителей с избирателями **на равных условиях**.

**Выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных  
и иных агитационных материалов**  
*(Регулируется ст. 27 ЗКР «О выборах депутатов местных кеңешей»)*

Кандидаты, политические партии вправе выпускать и распространять печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством. Запрещается изготовление агитационных материалов за пределами КР. **Экземпляры печатных и иных агитационных материалов или их копии до начала их распространения должны представляться в ТИК.**

**ВАЖНО!**



Кандидаты, политические партии обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья, **в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.**

Все печатные и иные агитационные материалы должны содержать наименование и адрес организации (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства лица), изготовившей агитационные материалы, ФИО лица (наименование организации, индивидуального предпринимателя), заказавшего изготовление агитационных материалов, информацию о тираже и дате их выпуска, сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, а также ФИО кандидата, уполномоченного представителя политической партии, оплатившего заказ. **Распространение агитационных материалов, не содержащих указанную информацию, запрещается.**

**ВАЖНО!**



**Запрещается** изготовление предвыборных агитационных материалов **без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда** и с нарушением требований.

Места для размещения агитационных материалов должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной на них информацией. Зарегистрированным кандидатам, спискам кандидатов

должна быть выделена равная площадь для размещения предвыборных печатных агитационных материалов. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов избирательных комиссий и предвыборных печатных агитационных материалов кандидатов. **Кандидаты, политические партии вправе получить в ТИК список мест, выделенных для размещения предвыборных печатных агитационных материалов.**

**Запрещается** размещение указанных материалов на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещениях избирательных комиссий, у входа в них и в помещениях для голосования.

Использование зеленых насаждений, деревьев в целях размещения агитационных материалов **не допускается.**



#### **ЗАПОМНИТЕ!**

**ТИК**, поставленная в известность о распространении подложных агитационных материалов либо агитационных материалов, не содержащих информацию о заказчике и изготовителе, принимает меры по пресечению этой деятельности и **вправе обратиться** в соответствующие правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных агитационных материалов.

**Недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации**  
*(Регулируется ст. 27 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

ТИК контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

При проведении предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой СМИ.

**Подкупом не считается оплата работы**, выполненной в рамках трудовых отношений, оформленных в письменном виде между кандидатом, политической партией и исполнителем, оплаченной **из средств избирательного фонда** кандидата, политической партии.

**Непредставление кандидату, политической партии возможности опубликовать до окончания срока предвыборной агитации опровержение** или иные разъяснения в защиту их репутации в СМИ, интернет-изданиях в установленные сроки, которые опубликовали информацию, способную нанести ущерб репутации кандидата, политической партии, может стать **основанием для привлечения СМИ, интернет-изданий к ответственности в соответствии с законодательством и лишения аккредитации территориальной избирательной комиссии.**

### **3.7. Взаимодействие ТИК с представителями СМИ, государственными органами, органами местного самоуправления**

#### **Территориальные избирательные комиссии и СМИ**

Взаимодействие ТИК со СМИ осуществляется в следующих направлениях:



Взаимодействие ТИК со СМИ осуществляется также в вопросах информирования:

- кандидатов по периодам выдвижения кандидатов и регистрации кандидатов;
- в рамках деятельности КГОР по принимаемым ею мерам;
- в случаях опубликования общих данных итогов голосования
- в случаях информирования результатов выборов.

Также взаимодействие осуществляется для публикации информации, которая должна публиковаться в региональных газетах, отделениях печати, радио и ТВ, но из-за отсутствия таковых, ТИК вынуждена прибегнуть к представителям СМИ для опубликования соответствующих сведений в центральных ТВ и радио, официальных сайтов государственных органов власти и пр.

ТИК обращается к представителям СМИ в рамках информирования населения о сроках ознакомления со списками избирателей, для того, чтобы избиратели своевременно могли ознакомиться со списками избирателей.

### **Территориальная избирательная комиссия и государственные органы**

Взаимодействие ТИК с государственными органами осуществляется тесным образом по многим вопросам, так, в процессе определения схем и границ избирательных округов и избирательных участков ТИК взаимодействует с уполномоченным государственным органом в сфере статистики, с уполномоченным государственным органом в сфере регистрации населения, с уполномоченным государственным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра органами МСУ. Уполномоченные органы несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность предоставляемой ими информации. Взаимодействие осуществляется, в том числе с применением системы электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ «Тундук»).

В процессе выработки схем и границ избирательных округов и избирательных участков органы местного самоуправления взаимодействуют с уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также ведения адресного регистра и осуществляют следующую совместную работу:

- инвентаризация населенных пунктов и улиц, расположенных в пределах границ каждого избирательного участка;
- уточнение названий поселков, сел по Государственному классификатору системы обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц Кыргызской Республики (СОАТЕ);
- постановка на учет каждого строения, их нумерация;

- постоянная актуализация вновь зарегистрированных объектов;
- направление соответствующих документов в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по ведению кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество;
- уточнение схем и границ избирательных округов и избирательных участков совместно с соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

ТИК при необходимости вправе запрашивать необходимую информацию у соответствующих государственных органов и органов МСУ.

#### **Территориальная избирательная комиссия и органы местного самоуправления**

Территориальная избирательная комиссия перед тем, как сформировать схемы и границы избирательных округов:

- запрашивает у районных отделов статистики сведения о количестве населения айылного кенеша на 1 января текущего года;
- может направлять запрос в районное отделение уполномоченного государственного органа в сфере регистрации населения, о количестве избирателей на последнюю дату.

Территориальная избирательная комиссия совместно с органами местного самоуправления разрабатывают схемы и границы избирательных округов и избирательных участков (с момента назначения даты, назначения даты выборов депутатов местных кенешей).

В случае превышения на избирательном участке установленного показателя избирателей, **ТИК** по согласованию с органами местного самоуправления **вносит предложение** в ЦИК о необходимости открытия нового избирательного участка.

В случае отсутствия возможности открытия нового избирательного участка **ТИК** **вносит предложение в ЦИК об отнесении улиц** (части улиц) в другой ближайший избирательный участок с учетом создания максимальных удобств для их голосования.

В таких случаях **ТИК** предлагает организовать совместно с органами МСУ **информационно-разъяснительную работу среди местного населения** по вопросам открытия новых избирательных участков либо отнесении улиц (части улиц) в другой близлежащий избирательный участок с учетом создания максимальных удобств для их голосования во избежание заявления (жалоб).

Выборы в КР проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав. **Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.**

Органы внутренних дел **обеспечивают общественный порядок** при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования - по приглашению председателя УИК.

Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел

*Заявления (жалобы) избирателей, кандидатов, политических партий, иных участников избирательного процесса, в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел в 2-х дневный срок с момента поступления, а в день голосования и предшествующий дню голосования - немедленно. В случаях если факты требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-х дневный срок. Копию принятого решения немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.*

**По уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свободы граждан досудебное производство осуществляется органами внутренних дел.**

**Органы внутренних дел** – проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоП).

**Органы прокуратуры** – осуществляют надзор за соблюдением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства, а также рассматривают заявления (жалобы) на их действия, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством (УК, КоП). В случае уголовного правонарушения избирательного законодательства должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления рассматривается органами прокуратуры и в случае возбуждения уголовного дела (вынесения уведомления о подозрении) направляется в соответствующие органы следствия для дальнейшего расследования.

**День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.**

### **3.8. Территориальная избирательная комиссия и избирательные бюллетени**

*(Регулируется ст. 30 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

Для участия в голосовании избиратель получает избирательный бюллетень, который является документом строгой отчетности. Форма и степень его защиты определяются Центральной избирательной комиссией. Число избирательных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 0,1 процента.

ТИК утверждает текст избирательного бюллетеня **не позднее, чем за 20 календарных дней до дня голосования**. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

На выборах депутатов местного кенеша по **мажоритарной системе** изготавливается один избирательный бюллетень, в котором дополнительно указываются ФИО кандидатов.

На выборах депутатов местного кенеша по **пропорциональной системе** в избирательном бюллетене дополнительно указываются наименования политических партий в очередности, установленной жеребьевкой.

Справа от сведений о кандидатах, наименований политических партий помещается пустой квадрат. В конце перечня кандидатов помещается строка "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") с расположенным справа от нее пустым квадратом.

Избирательные бюллетени печатаются на государственном и официальном языках не позднее 10 календарных дней до дня голосования. Каждый избирательный бюллетень должен содержать разъяснение о порядке его заполнения и информацию об изготовителе бюллетеня и тираж.

#### **ВАЖНО!**



Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, а также бюллетенями с применением шрифта Брайля.

**ТИК принимает** из ЦИК избирательные бюллетени по **акту** в присутствии не менее половины членов ТИК (Приложение 7).

ТИК передает избирательные бюллетени участковым избирательным комиссиям по акту в присутствии не менее 3 членов УИК (Приложение 8).

Представители кандидатов, политических партий, некоммерческих организаций и СМИ вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней.

#### **ВАЖНО!**



Ответственность за правильность передачи избирательных бюллетеней несут председатели соответствующих избирательных комиссий.

ЦИК передает избирательные бюллетени в ТИК за **10 календарных дней до дня голосования**, в случае **переголосования** - за **5 календарных дней до дня голосования**, а в

участковые избирательные комиссии - **за 2 календарных дня до дня голосования**. Число избирательных бюллетеней, передаваемых участковой избирательной комиссией, не может превышать число избирателей, включенных в списки избирателей по избирательному участку, более чем на 0,1 процента.

Избирательные бюллетени подписываются председателем и секретарем УИК с проставлением печати УИК.

**ТИК в обязательном порядке контролирует**, в случае выбытия кандидатов, списков кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней члены УИК должны вычеркнуть в избирательных бюллетенях данные о соответствующих кандидатах, списках кандидатов. Вычеркивание производится прямой линией по строкам записи всех данных о кандидате, политической партии, наносимой только шариковой ручкой. При этом наносимая линия должна захватывать пустой квадрат, напротив строки данных о кандидате, политической партии.

Помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.

В связи с этим, членам ТИК следует заранее подготовить письмо районному представителю МВД о командировании сотрудника РОВД для обеспечения безопасности и сохранности избирательных бюллетеней и другой избирательной документации.

#### **ВАЖНО!**



Запрещается выносить из помещений типографий, избирательных комиссий, за исключением случаев голосования вне помещения для голосования, а также копировать и распространять избирательные бюллетени.

**ТИК получают избирательные бюллетени из ЦИК (за 10 дней до дня голосования).  
Важно обеспечить их сохранность!**

**Передача избирательных бюллетеней в УИК осуществляется за 2 дня до дня голосования**

### **3.9. Взаимодействие ТИК с органами государственной власти и местного самоуправления в обеспечении избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

*(Регулируется статьями 12, 22, 27, 29, 31, 33, Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

#### **Избиратели с ограниченными возможностями здоровья**

Избирателями с ограниченными возможностями здоровья, признаются граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями последствиями травм или дефектами, выраженными в нарушении: **слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата**, приводящими к ограничению полноценного осуществления избирательных прав на общих условиях.

ТИК\УИК в своей работе с избирателями с ОВЗ, должны учитывать их особенности, обусловленные категорией инвалидности.

#### **ТИК контролирует нижеследующие действия:**

- информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступности помещения для голосования и оснащение помещений для голосования специальными средствами помощи (составление Карты потребности избирателей с ОВЗ);
- создания условий для осуществления тайного голосования лицам с ограниченными возможностями здоровья.



## **Внесение, исправление неточностей данных у избирателей с ограниченными возможностями здоровья в списках избирателей**

При проведении выборов депутатов местных кеңешей в списки избирателей включаются граждане, являющиеся членами местного сообщества (имеющие отметку о регистрации места жительства в паспорте).

ОМСУ после объявления даты выборов направляют в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития запрос о предоставлении списка граждан с ОВЗ, проживающих на территории местного сообщества, которые не могут прибыть на избирательный участок для проверки наличия себя в списке избирателей и участия в голосовании.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития в течении 5 дней после поступления запроса представляют органам местного самоуправления запрашиваемую информацию.

ОМСУ на основе имеющихся данных составляют списки граждан с ОВЗ и через муниципальные учреждения и органы территориального общественного самоуправления (муниципальные территориальные управления, домовые, уличные и квартальные комитеты, жамааты и др.) организуют работу по их уточнению в списке избирателей соответствующего избирательного участка.

В случае отсутствия гражданина в списке избирателей соответствующего избирательного участка, ОМСУ проверяют через Центр обслуживания МЦР (по бесплатному номеру 119) следующую информацию об избирателе:

- А) наличие избирателя в списке избирателей другого избирательного участка;
- Б) отсутствие избирателя в списках избирателей.

Если избиратель включен в список избирателей другого избирательного участка или выявились неточности его персональных данных (неправильно написанный адрес, ФИО и др.), то представители ОМСУ оказывают содействие в заполнении заявления по форме № 3 и вместе с копией документа, удостоверяющего личность (паспорта) не позднее 15 календарных дней до дня голосования передают их в УИК.

Если избиратель отсутствует в списке избирателей, то не позднее 15 дней до дня голосования ОМСУ совместно с МЦР, обеспечивают прохождение биометрической регистрации данного гражданина. График работы выездной группы МЦР по сбору биометрических данных составляется совместно с представителями ОМСУ с учетом пожеланий граждан. После прохождения биометрической регистрации его данные вносятся МЦР в список избирателей соответствующего участка.

### **Обеспечение доступности помещения для голосования (карта потребностей)**

В целях обеспечения условий для реализации избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения максимально возможной доступности помещения для голосования, **ТИК** совместно с территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере социального развития **составляет карту потребностей** избирателей с ограниченными возможностями здоровья (далее «Карта потребностей») **не позднее 60 календарных дней до дня голосования.**

Карта потребностей используется для сбора **количественных и качественных данных** об избирателях с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в создании особых условий в помещении для голосования, с указанием всех данных согласно **форме**, утвержденной ЦИК (Приложение 25).

**Форма карты потребностей включает в себя следующую информацию:**

- сведения о персональных данных избирателя с ограниченными возможностями здоровья (фамилия, имя, отчество, персональный идентификационный номер, дата рождения, адрес постоянного места жительства);
- группа инвалидности (I, II, III группа) и виды нарушений (слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата);

- примечание о необходимых иных потребностях избирателей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях установления количественных данных избирателей с ОВЗ (сведений о персональных данных), **спецпредставитель ЦИК при ТИК направляет** в соответствующее территориальное подразделение уполномоченного государственного органа в сфере социального развития, территориальные подразделения Социального фонда **запрос о предоставлении сведений о гражданах с ОВЗ** (в т.ч. пин, адрес регистрации, группа инвалидности и виды нарушений здоровья), проживающих на соответствующей территории. Персональные данные избирателей заносятся в Карту потребностей в разрезе УИК и направляются в соответствующую УИК.

**ТИК контролирует деятельность УИК**, после получения ею карты потребностей, проводит оценку доступности помещения для голосования и доступности информационных материалов. Наличие или отсутствие пандуса у входа в здание помещения для голосования указывается в форме Карты потребностей избирателей с ОВЗ.

ТИК и УИК при организации выборов (оборудовании избирательных участков и помещений для голосования) следует учитывать, что избиратели с ОВЗ участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме. В целях наибольшей интегрированности таких избирателей, в общественно-политическую жизнь избирательным комиссиям следует учитывать, что личное посещение таких избирателей помещений для голосования должно быть приоритетным при выборе реализации ими активного избирательного права в день голосования. В связи с чем, в столбике «потребности» формы Карты потребностей, вписываются необходимые меры по организации помощи и оснащение помещения для голосования, в зависимости от вида нарушения здоровья избирателя и соответствующего от этого потребности.

Помещения для голосования необходимо оборудовать с учетом потребностей избирателей с ОВЗ и должны быть оснащены, и выдерживать следующие требования:

- столы, кабины и урны для голосования, а также информационные стенды должны быть расположены таким образом, чтобы обеспечивалась его доступность для избирателей, которые используют коляски или имеют трудности при самостоятельном передвижении (по высоте, ширине, глубине и места расположения);
- одна кабина для голосования должна быть оборудована местом для заполнения бюллетеня (столиком, полкой, подставкой и т.п.) шириной не менее 40 и глубиной не менее 30 см, расположенным на высоте от уровня пола не более чем на 75 см.
- в помещениях для голосования следует размещать увеличительное стекло (лупа) и/или трафарет Брайля, возможно, предусмотреть дополнительное освещение, стулья (как минимум для одной кабины для голосования);
- урны для голосования (АСУ) должны располагаться на расстоянии не более полутора метров от специально оборудованной кабины для голосования, чтобы лица, находящиеся в помещении для голосования, не могли распознать отметку в бюллетени.

В целях обеспечения максимально возможной доступности маршрута движения избирателя с ОВЗ, от места его проживания до помещения для голосования **ТИК может направить обращения** в соответствующие территориальные подразделения, ОМСУ.

- о выделении таким избирателям специализированного транспорта, организации социального такси и т.д.;
- о привлечении к работе волонтеров, специалистов-сурдопереводчиков об оказании помощи в сопровождении таких избирателей, запуска акции «захвати соседа избирателя с ограниченными возможностями здоровья» или иные подобные социальные акции.

При осуществлении вышеуказанных мер, **ТИК следует проинформировать о недопустимости вмешательства на свободу участия в голосовании, на прямое волеизъявление, подкупа и тайны голосования.** Необходимо информировать о наступлении

уголовной и иной ответственности предусмотренной законодательством, в случае допущений вышеуказанных нарушений.

В случае, если помещение для голосования не оборудовано специальными приспособлениями для входа избирателей с ограниченными возможностями здоровья, **ТИК не позднее 40 календарных дней до дня выборов направляет обращение** в соответствующие ОМСУ принять меры по обеспечению доступности помещения для голосования для лиц с ОВЗ.

ОМСУ, а также их должностные лица обязаны в случае обращения избирательных комиссий незамедлительно принять соответствующие меры. Неисполнение обращения избирательной комиссии влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

В случае невозможности установки пандуса (по техническим причинам), как исключительная и временная мера допускается установка **кнопки помощи**. В этих целях рекомендуется определить ответственного лица, за оказание помощи указанным избирателям.

### **Информирование избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

Государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии несут ответственность за своевременность и достоверность информирования граждан.

**ТИК принимает необходимые специальные меры по информированию избирателей с ограниченными возможностями здоровья:**

- информационные материалы должны быть подготовлены в аудио-, видеоформате (на цифровых носителях) с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатаны увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ограниченными возможностями здоровья;
- на информационном стенде размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля;
- на избирательных участках должны быть информационные материалы в аудиоформате/видеоформате (на цифровых носителях) выпуски информационных материалов об избирательной кампании (порядке уточнения себя в списке избирателей, времени и месте голосования, основных избирательных действиях, телефонах горячей линии), кандидатах, участвующих в выборах, порядке голосования, порядке заполнения бюллетеня и осуществления других процедур.

**ТИК\УИК могут распространять информационные материалы** среди соответствующих категорий избирателей как **самостоятельно**, так и **с привлечением органов социальной защиты**, организаций социального обслуживания, общественных организаций лиц с инвалидностью, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая материалы (по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых избирателями с ОВЗ (органы социального развития, организации социального обслуживания, отделения Социального фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др.).

**ТИК \УИК могут оказывать консультативную, юридическую помощь избирателям с ОВЗ**, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средства факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсы избирательных комиссий. Рекомендуется привлекать для данной работы представителей общественных организаций лиц с инвалидностью. (Список организаций, печатающих шрифтом Брайля: Социальный центр «Равные возможности» – 0559 03 30 46; Кыргызское общество слепых и глухих – 0555 86 99 99).

**ТИК\УИК совместно с ОМСУ** для информационного обеспечения избирателей, пользующихся креслами-колясками, рекомендуется визуальную информацию о выборах располагать в публичных местах так, чтобы избиратели указанной категории могли ознакомиться с ней без дополнительных усилий.

## **Контроль и мониторинг за агитацией избирателей с ограниченными возможностями здоровья**

ТИК\УИК необходимо информировать кандидатов, политические партии, что они обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием сурдоперевода или субтитрования, напечатанные увеличенным шрифтом, удобным для прочтения, а также с использованием шрифта Брайля или иных специальных средств для избирателей с ОВЗ в количестве не менее одного процента от общего количества тиража агитационных материалов.

Для слепых и слабовидящих избирателей – агитационные материалы в аудиоформате, в том числе в режиме радиовещания, печатные агитационные материалы крупным шрифтом и/или при помощи шрифта Брайля;

Для глухих и слабослышащих избирателей – агитационные материалы (видеоролики) с субтитрами и/или сурдопереводом.

### **Создания условий для осуществления тайного голосования лицам с ограниченными возможностями здоровья**

Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения лицами с ограниченными возможностями здоровья избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением шрифта Брайля.

Порядок голосования избирателей с ограниченными возможностями здоровья в помещении и вне помещения для голосования осуществляется на общих основаниях, с учетом следующих особенностей:

- при появлении в помещении для голосования избирателя с ОВЗ, прежде всего следует выяснить, нуждается ли он в какой-либо помощи;
- избиратели с ограниченными возможностями зрения могут воспользоваться увеличительным стеклом (лупой) или трафаретом Брайля, который имеется у членов участковой избирательной комиссии;
- члены комиссии должны обеспечить доступ избирателя, имеющего собаку-проводника, в помещение для голосования;
- избиратель с ОВЗ, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, кандидатом, представителем кандидата, политической партии, наблюдателем. В этом случае избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица;
- лицо, назначенное по просьбе избирателя, не имеющего возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, обязано совершить действия в полном соответствии с волеизъявлением избирателя.

## **IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ**

### **Деятельность по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса**

*(Регулируется ст. 27 ЗКР «О выборах депутатов местных кеңешей»)*

*В день голосования могут возникнуть конфликты и проблемы. При этом важно помнить, что, если процедуры будут объясняться простым и понятным языком, они не будут вызывать сомнений у избирателей.*

*Если же процедуры окажутся сложными и непонятными, если наблюдатели не смогут нормально наблюдать за процессом голосования, если не будет должным образом организована работа комиссий, а сами организаторы выборов будут путаться в процедурах, в таком случае*

*всё недовольство будет направлено на комиссии, количество конфликтных ситуаций может увеличиться. Этого нельзя допустить!*

На заседаниях ТИК в день голосования вправе присутствовать представители кандидатов, СМИ и наблюдатели.

#### **4.1. Действия Координационной группы оперативного реагирования (КГОР)**

При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии, Государственный комитет национальной безопасности, органы прокуратуры, органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, избирательного и иных законов КР.

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры, ОВД является рабочим днем. Для банковских или иных учреждений, обслуживающих специальные счета избирательного фонда кандидатов, политических партий день, предшествующий дню голосования, является рабочим днем.

ОВД обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования в случае нарушения общественного порядка, по приглашению председателя УИК.

Решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования Закона, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, ОВД или суд в соответствии с законодательством КР.

При этом органы внутренних дел рассматривают заявления и жалобы граждан, касающиеся нарушения общественного порядка, а также действий, за которые предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Органы прокуратуры осуществляют общий надзор за соблюдением избирательного законодательства, а также действий, за которые предусматривается уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

##### **Основные полномочия КГОР в ТИК:**

- координация взаимодействия правоохранительных органов с ТИК на предмет оперативного реагирования на обращения, заявления и жалобы избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;
- оперативный анализ, обработка и сбор поступающих заявлений, жалоб и обращений избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства;
- через оперативные возможности правоохранительных органов проведение безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, по фактам нарушения избирательного законодательства, принятие оперативных мер и своевременное информирование о принятых мерах.

#### **4.2. Рабочая группа ТИК по рассмотрению заявлений (жалоб) избирателей и других участников избирательного процесса**

В случае необходимости, решением соответствующей территориальной избирательной комиссии рекомендуется образовать рабочую группу по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей и иных участников избирательного процесса. В состав группы входят члены территориальной избирательной комиссии, в количестве не менее 3 человек (руководитель, секретарь, член).

В полномочия Рабочей группы входят:

- изучение и предварительный анализ фактов, содержащихся в жалобах и заявлениях о нарушениях избирательных прав избирателей и иных участников выборов;
- заслушивание пояснений и доводов лиц, обратившихся с жалобой либо заявлением;

- изучение, выяснение фактических обстоятельств и анализ представленных доказательств заявителями;
- направление материалов, связанных с жалобой или заявлением для получения заключения экспертов и специалистов;
- внесение заключений по поступившим жалобам и заявлениям на рассмотрение территориальной избирательной комиссии для принятия соответствующего решения по ним;
- дача консультаций о порядке разрешения заявлений и жалоб, не входящих в полномочия территориальной избирательной комиссии.

На заседаниях Рабочей группы вправе присутствовать и высказывать свое мнение члены территориальной избирательной комиссии, не являющиеся членами Рабочей группы. На заседания Рабочей группы могут быть приглашены также члены нижестоящих избирательных комиссий, специалисты и эксперты по рассматриваемому вопросу.

Рабочая группа по поступившим жалобам и заявлениям принимает решение в следующие сроки:

- в 3-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.
- в случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 5-дневный срок.

Решение, подписанное и заверенное печатью территориальной избирательной комиссии, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

Каждое поступившее заявление (жалоба) и решения по ним направляются в ЦИК для включения в реестр заявлений (жалоб), которое в дальнейшем размещается на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

## **V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ**


### **Полномочия избирательных комиссий по подведению итогов голосования и определению результатов выборов (Регулируется статьей 34 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)**

Участковые комиссии установили итоги голосования на избирательных участках и начали доставлять протоколы и остальную документацию в ТИК. ТИК на основании протоколов УИК определяет результаты выборов депутатов местных кенешей по соответствующей территории.

#### **5.1. Процедура приема документов в территориальной избирательной комиссии от участковых избирательных комиссий**

Первый экземпляр протокола УИК об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, отчеты автоматически считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, незамедлительно доставляются в ТИК председателем УИК в сопровождении представителей кандидатов, СМИ и наблюдателей.

**ТИК принимает следующие документы от УИК:**

№	
1	Протокол УИК об итогах голосования
2	Первоначальные и итоговые отчеты автоматически считывающей урны (АСУ), заверенные печатью.
3	Первичные и итоговые отчеты по идентификации дня голосования вне помещения
4	Первичные и итоговые отчеты по идентификации в день голосования.
5	<p><b>Акты:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>о предварительных итогах голосования по автоматически считывающей урне (АСУ);</li> <li>о пересчете недействительных бюллетеней;</li> <li>о возвращенных испорченных бюллетенях,</li> <li>о количестве погашенных избирательных бюллетеней;</li> <li>об окончании голосования вне помещения;</li> <li>об избирательных бюллетенях в переносном ящике для голосования в случае решения их недействительными;</li> <li>о сбое оборудования идентификации и АСУ в двух экземплярах.</li> </ul> <p>о передаче 1 экземпляра протокола об итогах голосования УИК с избирательными документами;</p> <p>о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям УИК;</p> <p>о количестве избирательных бюллетеней, полученных от ТИК.</p> <p><b>Реестры:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>заявлений о голосовании вне помещения;</li> <li>нарушений прав избирателя;</li> <li>заявлений и жалоб;</li> <li>о присутствии наблюдателей;</li> <li>о выдаче копий протоколов;</li> <li>избирателей, не прошедших идентификацию.</li> </ul>
6	Протокол итогового заседания УИК.
7	Заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты.
<b>КОРОБКА (МЕШОК)</b>	
Рассортированные избирательные бюллетени по каждому кандидату и по позиции «Против всех», а также избирательные бюллетени, которые УИК своим решением сочла недействительными, упакованные в отдельные пачки.	
Погашенные бюллетени.	
Список избирателей	
чеки, выданные оператором МЦР	

**ВАЖНО! ЗАПОМНИТЕ!**



На коробке указываются номер избирательного участка и перечень находящихся внутри документов. Коробка опечатывается с проставлением подписей членов УИК. Пакет, коробка могут быть вскрыты только по решению вышестоящей

избирательной комиссии или суда ТИК контролирует правильность заполнения протоколов об итогах голосования при приеме их от УИК.

В протоколе УИК об итогах голосования должны быть указаны нижеследующие данные:

- а) номер экземпляра;
- б) обозначение уровня выборов;
- в) слово «Протокол»;
- г) наименование комиссии с указанием номера избирательного участка;
- д) строки протоколов:
  - **строка 1:** ФИО кандидатов (в порядке, указанном в избирательном бюллетене), количество голосов избирателей, поданных «Против всех» и голосов избирателей, поданных за кандидата;
  - **строка 2:** Количество полученных участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней;
  - **строка 3:** Количество избирателей, внесенных в список избирателей избирательного участка;
  - **строка 4:** Количество погашенных избирательных бюллетеней;
  - **строка 5:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени ( $5=5a+5б+5в$ );
    - **строка 5а:** Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени в помещении для голосования;
    - **строка 5б:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по действительным переносным урнам);
    - **строка 5в:** Количество избирателей, получивших бюллетени для голосования вне помещения для голосования (по недействительным переносным урнам).
  - **строка 6:** Количество бюллетеней, извлеченных из недействительных переносных урн;
  - **строка 7:** Количество действительных избирательных бюллетеней;
  - **строка 8:** Количество недействительных избирательных бюллетеней (бюллетени, извлеченные из недействительных переносных ящиков, не учитываются, т.е. без учета строки 6).

Во 2 строку протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму вносится количество избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией.

Количество избирателей, внесенных в список избирателей оглашается и вносится в строку 3 протокола и в его увеличенную форму.

Количество избирателей, получивших бюллетень для голосования вне помещения объявляется и вписываются в строку 5б и в его увеличенную форму (только по действительным переносным урнам, то есть, количество извлеченных избирательных бюллетеней не превышает количество отметок в списке избирателей о получении избирательных бюллетеней).

В строку 5в протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму пишется количество избирателей, получивших бюллетень для голосования вне помещения по переносным урнам, откуда были извлечены бюллетени большего количества, чем количество заявлений избирателей.

Все сводные таблицы вышестоящих избирательных комиссий должны соответствовать строкам протокола участковых избирательных комиссий.

В строке 5 протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму пишутся суммированные данные строк 5а, 5б, 5в.

В 6-ую строку протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму вносится количество избирательных бюллетеней, извлеченных из недействительных переносных урн.

Члены УИК подсчитывают, оглашают и заносят в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных избирательных бюллетеней, которое определяется по отметкам избирателей, по которым возможно определить волеизъявление избирателей.



После этого производится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования, согласно порядку, утверждаемому Центральной избирательной комиссией.



**ВАЖНО! ЗАПОМНИТЕ!**

Итоги голосования устанавливаются по результатам ручного подсчета голосов.

**5.2. Порядок установления итогов голосования территориальными избирательными комиссиями**

*(Регулируется статьей 37 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

Первые экземпляры протоколов об итогах голосования УИК вместе с избирательной документацией немедленно после их подписания членами УИК передаются по акту в ТИК, которая подводит итоги голосования на соответствующей территории.

Подведение итогов голосования на соответствующей территории осуществляет ТИК на основании протоколов, поступивших непосредственно из УИК, путем сложения содержащихся в них данных. Прием протоколов и подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в порядке и сроки, установленные ЦИК.

После предварительной проверки правильности составления протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования ТИК путем суммирования данных всех участковых избирательных комиссий подводит итоги голосования на соответствующей территории.

По итогам голосования ТИК составляет сводную таблицу и протокол, в который заносятся данные о числе УИК, количестве поступивших протоколов, на основании которых составляется протокол об итогах голосования, а также суммарные данные протоколов участковых избирательных комиссий.

Перед подписанием протокола об итогах голосования на соответствующей территории ТИК в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих избирательных комиссий.

ТИК принимает решения по каждой жалобе (заявлению), после чего членами ТИК и заявителями, согласными с принятыми избирательной комиссией решениями по поступившим жалобам (заявлениям), подписывается протокол итогового заседания избирательной комиссии. При подписании протокола итогового заседания избирательной комиссии члены ТИК, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись. После этого все члены ТИК подписывают протокол об итогах голосования в двух экземплярах на соответствующей территории.

К протоколу приобщаются составляемая в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования на соответствующей территории, особое мнение членов избирательной комиссии, а также поступившие жалобы (заявления) и принятые по ним решения.

Первый экземпляр протокола ТИК незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в Центральную избирательную комиссию.

Второй экземпляр протокола вместе со всей избирательной документацией хранится секретарем ТИК в охраняемом помещении до передачи в архив.

Увеличенная форма протокола об итогах выборов вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном территориальной избирательной комиссией, и хранится до окончания работы избирательной комиссии.

### 5.3. Параметры проверки правильности и полноты заполнения протокола об итогах голосования

- Точность и полнота заполнения строк, отсутствие поправок, наличие подписей, печати и т.д.
- Цифры вносятся в предназначенные для этих целей клетки. Если количество цифр окажется менее четырех, в свободных клетках, стоящих в начале ряда, проставляются нули. За клетками цифры прописываются прописью.
- Не допускается заполнение протокола об итогах голосования карандашом.
- Не допускается подписание незаполненного, либо не полностью заполненного протокола.

Протокол ТИК об итогах голосования подписывается всеми членами ТИК. Если член ТИК отсутствует, то в графе «подпись» указывается причина отсутствия. При наличии «особого мнения» в соответствующей строке протокола напротив фамилии члена комиссии должна быть запись «Особое мнение» и подпись данного члена комиссии.

## VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТИК ПОСЛЕ ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ

### 6.1. Подведение итогов и определение результатов выборов территориальными избирательными комиссиями

*(Регулируется статьей 38 ЗКР «О выборах депутатов местных кенешей»)*

ТИК определяет результаты выборов на основании протоколов, поступивших непосредственно из участковых избирательных комиссий, и протокола, не позднее **20 календарных дней со дня голосования**.

ТИК в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматривает все поступившие жалобы (заявления) о нарушениях в ходе подготовки и проведения выборов, принимает решение по каждой жалобе (заявлению).

ТИК составляет протокол о результатах выборов, в который заносятся данные поступивших протоколов, на основании которых определяются результаты выборов, данные о числе непосредственно нижестоящих (участковых) избирательных комиссий, а также сводной таблицы по суммарным данным протоколов нижестоящих (участковых) избирательных комиссий и протокола. **Число избирателей, принявших участие в выборах, определяется по числу подписей избирателей о получении избирательных бюллетеней. Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, извлеченных из ящиков для голосования. ТИК признает выборы несостоявшимися:**

- если число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату, меньше чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов. В этом случае проводятся повторные выборы;
- если число голосов избирателей, поданных за список кандидатов, набравший наибольшее число голосов по отношению к другим спискам кандидатов, меньше чем число голосов избирателей, поданных против всех списков кандидатов. В этом случае проводятся повторные выборы.

**ТИК признает итоги голосования на избирательном участке недействительными:**

- если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования избирателей;
- если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, повлиявшие на волеизъявление избирателей;
- по решению Центральной избирательной комиссии.

В случае признания итогов голосования на избирательном участке **недействительными** результаты выборов определяются по итогам голосования на остальных избирательных участках. В случае признания итогов голосования на избирательном участке недействительными, которые влияют на результаты выборов, на данном избирательном участке проводится переголосованные в **2-недельный срок** со дня назначения переголосования соответствующей избирательной комиссией.

Под **нарушениями, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования**, понимаются нарушения положений, связанных с порядком голосования, подсчетом голосов, составлением протокола об итогах голосования на избирательном участке, не позволяющие достоверно определить количество голосов, полученных каждым кандидатом, списком кандидатов.

### **ВАЖНО!**



Под **нарушениями, повлиявшими на волеизъявление избирателей**, понимаются нарушения, повлиявшие на выражение своей воли избирателями в ходе голосования, подсчета голосов или установления итогов голосования на избирательном участке, связанные с агитацией в день голосования, воспрепятствованием осуществлению избирательных прав гражданами, наблюдением за голосованием, голосованием за других избирателей, вмешательством в деятельность избирательных комиссий, подкупом избирателей.

ТИК признает результаты выборов **недействительными**, если итоги голосования на части избирательных участков, охватывающей более одной трети избирателей от общего числа принявших участие в голосовании, будут признаны недействительными.

**При определении результатов выборов депутатов айылных кенешей первоначально распределяются мандаты между женщинами-кандидатами, зарезервированные в соответствии с Законом. Избранными признаются женщины-кандидаты, получившие наибольшее количество голосов по отношению к другим женщинам-кандидатам.**

В случае, если число женщин-кандидатов в избирательном округе меньше количества зарезервированных мандатов, то после распределения мандатов, указанных в абзаце первом, оставшиеся мандаты распределяются среди других кандидатов в соответствии с Законом.

В случае, если в соответствующем избирательном округе нет женщин-кандидатов, то зарезервированные мандаты распределяются среди других кандидатов.

После распределения зарезервированных мандатов оставшиеся мандаты распределяются между остальными кандидатами. Избранными признаются кандидаты (в соответствии с числом мандатов), получившие наибольшее число голосов избирателей соответствующего избирательного округа, принявших участие в голосовании.

При равном числе полученных кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше. В случае, если кандидаты были зарегистрированы в один день, вопрос решается путем проведения жеребьевки.

Соответствующие территориальные избирательные комиссии после опубликования результатов выборов на соответствующей территории и получения от кандидатов, избранных депутатами, заявлений о сложении полномочий, не совместимых со статусом депутата айылного кенеша в 3-дневный срок регистрируют избранных депутатов. Соответствующие территориальные избирательные комиссии выдают избранным депутатам удостоверения об избрании депутатом соответствующего местного кенеша и нагрудные знаки установленного образца.

## 6.2. Процедура выдачи копий протоколов

Процедура выдачи копий протоколов осуществляется в следующем порядке:

Секретарь ТИК:

- после подписания протокола ТИК снимает копию протокола;
- осуществляет запись «Верно» в заверяемой копии протокола;
- расписывается под данной записью и в обязательном порядке указывает дату и время (часы и минуты) заверения и ставит печать ТИК;
- отмечает в соответствующем реестре факт выдачи копии протокола.

Лицо, получившее экземпляр протокола либо его копию, расписывается в указанном реестре.

## 6.3. Передача избирательных документов в ЦИК для утверждения результатов выборов

Первый экземпляр протокола ТИК незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в ЦИК.

К ним прилагаются:

- акты о получении ТИК избирательных бюллетеней;
- акты о передаче избирательных бюллетеней в УИК;
- жалобы, заявления на нарушения избирательного законодательства, поступившие в ТИК с приложением перечня этих жалоб и заявлений и принятыми по ним решениями;
- реестр регистрации наблюдателей, представителей кандидатов; лиц, присутствующих при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола об итогах голосования;
- акт о бюллетенях неустановленного (неправильного) образца, полученных от ЦИК.

**ТИК не вправе:**

*Отказать в рассмотрении вопроса о внесении уточнений в протокол и (или) сводную таблицу при выявлении неточностей в них.*

*Не выдавать наблюдателям и представителям кандидатов, СМИ заверенных копий протокола и сводной таблицы об итогах голосования.*

*Отказать в допуске на заседания избирательной комиссии, при осуществлении ею работы с избирательными документами, а также при подсчете голосов избирателей, представителей кандидатов, СМИ и наблюдателей.*

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь ТИК незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью.

## 6.4. Регистрация депутатов местных кенешей и выдача удостоверений

1. ТИК после подписания протокола о результатах выборов **извещает** об этом избранного кандидата в депутаты. Кандидат, избранный в депутаты, обязан в 3-дневный срок представить соответствующей территориальной избирательной комиссии копию заявления о сложении с себя полномочий, не совместимых со статусом депутата местного кенеша.

В случае, если депутат, избранный в результате распределения мандатов по спискам кандидатов, не выполнит в 3-дневный срок требование о сложении с себя полномочий, не совместимых со статусом депутата местного кенеша, его депутатский мандат передается:

- следующему за избранными депутатами кандидату, получившему наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании по соответствующему многомандатному избирательному округу;
- кандидату из списка от политической партии, представленному руководящим органом политической партии, при отсутствии возражения кандидата (кандидатов) (Приложение № 31), состоящего (состоящих) следующим (следующими) в списке кандидатов, либо если руководящий орган политической партии в течение 3 дней со дня образования вакантного мандата не воспользовался таким правом;
- следующему за избранными депутатами кандидату в списке от политической партии при выборах по пропорциональной системе.

Кандидат, состоящий в выдвинутом политической партией списке кандидатов, после голосования до распределения депутатских мандатов вправе обратиться с письменным заявлением в ТИК о выходе из списка кандидатов. Письменное заявление о выходе из списка кандидатов должно быть составлено по форме (Приложение № 30, 30-1), утвержденной Центральной избирательной комиссией, и подано кандидатом лично. В случае отсутствия у кандидата возможности личной подачи заявления о выходе из списка кандидатов уполномоченный представитель политической партии представляет в соответствующую территориальную избирательную комиссию нотариально заверенное заявление кандидата о выходе из списка кандидатов. ТИК принимает решение об исключении его из списка кандидатов.

ТИК после опубликования результатов выборов и получения от кандидатов, избранных депутатами, заявлений о сложении полномочий, не совместимых со статусом депутата местного кенеша, в 3-дневный срок регистрирует избранных депутатов и вручает им удостоверение и нагрудный знак установленного образца.

Кандидат, состоящий в списке кандидатов, выдвинутом политической партией, после голосования до распределения депутатских мандатов вправе с согласия кандидата, на место (очередность) в списке кандидатов которого он претендует, а также с согласия высшего и территориального органов политической партии обратиться в ТИК с **заявлением об изменении его очередности** в списке кандидатов (Приложение № 29). Указанное заявление должно быть подано кандидатом лично в письменной форме. В случае отсутствия у кандидата возможности личной подачи заявления об изменении его очередности в списке кандидатов уполномоченный представитель политической партии представляет в ТИК нотариально заверенное заявление кандидата об изменении его очередности в списке кандидатов (Приложение № 29).

ТИК в соответствии с заявлением кандидата, состоящего в списке кандидатов, выдвинутого политической партией и соответствующими решениями высшего и территориального органов политической партии принимает решение об изменении очередности избранного кандидата в списке кандидатов.

Решения высшего и территориального органов политической партии о даче согласия на изменение очередности кандидата в списке кандидатов принимается в порядке, определенном уставом политической партии.

## VII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов местных кенешей, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из республиканского бюджета.

**ТИК распоряжается** государственными денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, распределяет их между участковыми избирательными комиссиями и обеспечивает контроль за целевым использованием этих средств.

Член ТИК\УИК работает без отрыва от основной работы.

Член ТИК\УИК на период подготовки и проведения выборов, референдумов временно освобождается от исполнения обязанностей по основной работе.

На период проведения выборов и референдумов членам ТИК\УИК выплачивается вознаграждение за счет средств, выделенных на проведение выборов и референдумов, в размере, установленном Правительством КР.

Члену ТИК\УИК, освобожденному на период подготовки и проведения выборов от основной работы, сохраняется средний заработок по месту основной работы.

Председателю и секретарю ТИК выплачивается вознаграждение в размере, установленном Правительством КР.

Председателю и секретарю УИК на период проведения выборов и референдумов выплачивается вознаграждение за счет средств, выделенных на проведение выборов и референдумов, в размере, установленном Правительством КР.

Денежные средства на подготовку и проведение выборов, референдумов территориальным и участковым избирательным комиссиям выделяются Центральной избирательной комиссией на основании утвержденной сметы расходов территориальных и участковых избирательных комиссий.

Для финансирования территориальных избирательных комиссий территориальные подразделения Центрального казначейства открывают им временные казначейские счета по расходам республиканского бюджета.

Для открытия этих счетов **ТИК представляет** в территориальное подразделение Центрального казначейства карточку с образцами подписей председателя комиссии, бухгалтера комиссии и оттиска печати, заверенные Центральной избирательной комиссией или нотариусом, а также утвержденную Центральной избирательной комиссией «Смету расходов на подготовку и проведение выборов» на период выборов, референдума.

Учет и контроль кассового исполнения бюджета осуществляется в автоматизированной системе в режиме реального времени с применением электронных форм документов и электронной цифровой подписи. ТИК осуществляет выплаты защищенных статей расходов согласно утвержденным приказом Министерства финансов КР от 28 сентября 2017 года №131-П.

Финансовые отчеты и все оправдательные первичные документы ТИК и УИК хранятся у председателя ТИК до финансовой проверки. После проверки передаются на хранение в архив.

**ТИК составляет трудовые договоры** с привлеченными специалистами на период подготовки и проведения выборов, референдумов, а также договора о полной индивидуальной материальной ответственности председателями участковых избирательных комиссий.

**Бухгалтер ТИК** на основании заключенного договора о полной индивидуальной материальной ответственности, выдает денежные средства (безналичными) под отчет председателю УИК необходимую сумму согласно смете расходов:

- на выдачу вознаграждений членам комиссий, оплаты привлеченным специалистам;
- на выплату суточных в день, предшествующий дню выборов, а также в день выборов, членам избирательной комиссии;
- на организацию питания (в день, предшествующий дню выборов, а также в день выборов).

В случае наличия остатков неиспользованных авансов председателем УИК производится возврат в кассу / банковский расчетный счет ТИК.

Проверенные авансовые отчеты подписываются бухгалтером ТИК и утверждаются председателем ТИК.

Неиспользованные остатки бюджетных средств, находящиеся в ТИК, подлежат возврату в республиканский бюджет.

Особенностями финансирования расходов являются следующие:

- 1) Законодательством предусмотрено, что Центральная избирательная комиссия может финансировать нижестоящие избирательные комиссии;
- 2) В целях увеличения доли безналичных расходов переведены необходимые средства на карт-счета, в том числе расходы ТИК\УИК на обучение, путем открытия финансовых отчетов.

ЦИК для обеспечения деятельности нижестоящих избирательных комиссий, в период подготовки и проведения выборов, референдумов **централизованно** осуществляет государственные закупки в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72 товаров, работ, услуг, за исключением проведения досрочных выборов или референдумов.

ЦИК в **централизованном порядке** финансирует расходы нижестоящих избирательных комиссий, проводит операции и оформление всех соответствующих финансовых документов, распределяет приобретенные товары, услуги, работы, между территориальными избирательными комиссиями, которые в свою очередь распределяют между участковыми избирательными комиссиями согласно утвержденной Центральной избирательной комиссией смете расходов, либо согласно служебной записки отделов аппарата ЦИК.

В этой связи ряд закупок для обеспечения деятельности ТИК и УИК будет осуществлен в централизованном порядке, а именно:

- оплата услуг связи (стационарная связь: междугородняя; сотовая связь);
- приобретение канцелярских принадлежностей;
- оплата за интернет связь для АСУ и планшетов;
- оплата транспортных расходов (ГСМ для наемного автотранспорта (талонов / топливных карт);
- оплата услуг по публикации сообщений в СМИ (типографских услуг);
- печать раздаточных материалов для обучения, билбордов, вывесок, календарей;
- другие расходы, связанные с обеспечением полномочий и деятельности избирательных комиссий.

**ТИК** ведет бухгалтерский учет и отчетность об исполнении смет расходов из республиканского бюджета на основании записей в главную книгу, книгу подотчетных лиц, книгу начисления по вознаграждениям членам комиссий, казначейскую книгу и кассовую книгу по учету средств республиканского бюджета.

**Бухгалтер ТИК**, включив расходы участковой избирательной комиссии, составляет сводный финансовый отчет «О фактических расходах денежных средств, выделенных избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов, референдумов» по прилагаемым бухгалтерским отчетом, составляют Акт сверки с Государственной налоговой службой и управлением социального фонда соответствующего районного подразделения. Сводный финансовый отчет должен быть подписан председателем, бухгалтером и секретарем комиссии и содержать подписанные авансовые отчеты подотчетных лиц участковых избирательных комиссий с приложением всех оправдательных первичных документов в соответствии с действующим законодательством КР в области бухгалтерского учета, подтверждающих расходы по статьям утвержденных смет расходов.

Временные казначейские счета закрываются по окончании выборов по заявлению ТИК в связи с окончанием выборов, референдума.

**Председатель ТИК распоряжается денежными средствами и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление финансовых отчетов в сроки и порядке, установленных Законом КР «Об избирательных комиссиях».**

**ТИК представляет в ЦИК сводный отчет о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета не позднее чем через 20 календарных дней после дня даты голосования.**

**ТИК за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий несет ответственность в соответствии с законодательством.**

## **VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ**

*(Регулируется Положением о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях, Положением о КГОР)*

**Избирательные споры** – это споры, которые возникают по применению избирательного законодательства при назначении, подготовке, проведении выборов и установлении их результатов.

### **Причины избирательных споров:**

- Несовершенство избирательного законодательства;
- Нарушение избирательных прав участников избирательного процесса;
- Несоблюдение требований избирательного законодательства органами государственной власти и органами МСУ, а также их должностными лицами;
- Нарушение требований избирательного законодательства кандидатами, политическими партиями и их представителями;
- Нарушения избирательного законодательства СМИ и их представителями и др.

### **Порядок рассмотрения избирательных споров:**

- Избирательные комиссии;
- Органы внутренних дел;
- Прокуратура;
- Суды.

### **Виды ответственности:**

**За нарушения избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:**



### **Конституционно-правовая (избирательная) ответственность**

Избирательная ответственность является разновидностью конституционно-правовой ответственности и наступает в случаях нарушения требований избирательного законодательства.



Избирательная ответственность рассматривается – участковой, территориальной и Центральной избирательными комиссиями.



### **Ответственность в соответствии с законами КР несут лица:**

(1) путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом **препятствующие** свободному осуществлению гражданином КР права избирать и быть избранным либо **нарушающие** тайну голосования;

- нарушающие право граждан на ознакомление со списком избирателей;
- принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, а также участвующие в подделке данных подписей;
- осуществляющие подкуп избирателей;

(2) использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания либо своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списках избирателей) перед направлением указанных сведений в соответствующие избирательные комиссии;

- нарушающие правила финансирования выборов, в том числе лица, задерживающие перечисление средств избирательным комиссиям;
- выдавшие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности голосования за других лиц;
- осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы;
- осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования, о результатах выборов вопреки возложенным на них обязанностям;

(3) распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах, политических партиях или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов, супруга(и) и (или) близких родственников кандидата, представителей кандидатов, политических партий и их представителей;

- нарушающие права членов избирательных комиссий, наблюдателей, международных наблюдателей, представителей кандидатов, политических партий, СМИ, в т. ч. право на своевременное получение информации и копий избирательных документов;
- необоснованно **отказывающие** в регистрации наблюдателей, международных наблюдателей, кандидатов, списков кандидатов, политических партий, представителей кандидатов и политических партий, представителей СМИ;
- препятствующие осуществлению избирательных прав на избирательных участках;
- нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в т. ч. проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования;
- **препятствующие** или противозаконно **вмешивающиеся** в работу избирательных комиссий, связанную с выполнением ими своих обязанностей;

- вынесшие избирательные бюллетени из помещений для голосования;
- **не представляющие** или **не публикующие** отчеты о расходовании средств на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты избирательных фондов кандидатов, политических партий и финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств, выделенных на проведение выборов;
- **работодатели, отказывающие** в предоставлении предусмотренного законом отпуска для участия в выборах.

### **Основания и порядок наложения избирательных взысканий предусмотрены законодательством о выборах**

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней и подлежат рассмотрению в 3-дневный срок с момента поступления, а в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

При рассмотрении заявлений (жалоб), а также в иных случаях, когда рассматривается вопрос о нарушениях избирательных прав, избирательного законодательства, заинтересованные стороны, лица или их представители осведомляются о дне, времени и месте их рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения и представлять доказательства по существу рассматриваемого вопроса.

Поступившие заявления (жалобы) подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами **в 3-дневный срок** с момента поступления жалобы. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем **в 5-дневный срок**. Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего его, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

### **Порядок обжалования**

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться:

- избиратели;
- кандидаты;
- политические партии;
- НКО и их представители;
- наблюдатели.

Заявления (жалобы) подаются незамедлительно с момента, когда субъекту избирательного процесса стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действий (бездействии), но не позднее 3 календарных дней.

Решения и (или) действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в территориальную избирательную комиссию.

*Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.*

Решения и (или) действия (бездействие) территориальных избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права участников избирательного процесса, обжалуются в Центральную избирательную комиссию.

Решения и (или) действия (бездействие) ЦИК обжалуются в суд первой инстанции (в Межрайонный суд г. Бишкек).

Решение суда первой инстанции (Межрайонного суда г. Бишкек) - в Верховный суд КР. Решение Верховного суда КР является окончательным и обжалованию не подлежит.

## **Ответственность, установленная кодексом КР о правонарушениях**

г. Бишкек, от 28 октября 2021 года № 128.

*(В редакции Закона КР от 18 января 2022 года № 4)*

Кодексом КР о правонарушениях предусмотрены следующие виды нарушений:

### **Статья 60. Нарушение прав участника избирательного процесса**

Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты Кыргызской Республики, кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша или кандидата на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц - 280 расчетных показателей.

### **Статья 61. Невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий**

Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 50 расчетных показателей, на юридических лиц - 170 расчетных показателей.

### **Статья 62. Предоставление избирателями и кандидатами на выборную должность заведомо недостоверных сведений**

1. Предоставление гражданином в избирательную комиссию, регистрационный орган заведомо недостоверных сведений с целью регистрации и включения в список избирателей, равно как и действия иных лиц по неправомерной регистрации в целях включения в список избирателей - влечет наложение штрафа в размере 200 расчетных показателей.

2. Предоставление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, -

влечет наложение штрафа в размере 200 расчетных показателей.

### **Статья 63. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей**

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц -

влечет наложение штрафа в размере 10 расчетных показателей.

Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.

#### **Статья 64. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах**

Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 50 расчетных показателей, на юридических лиц - 100 расчетных показателей.

#### **Статья 65. Нарушение условий проведения предвыборной агитации**

1. Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное средством массовой информации, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц - 280 расчетных показателей.

3. То же деяние, совершенное политической партией или его представителем, доверенным лицом, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей, на юридических лиц - 650 расчетных показателей.

#### **Статья 66. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате**

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 125 расчетных показателей, на юридических лиц - 350 расчетных показателей.

#### **Статья 67. Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата**

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов -

влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере 175 расчетных показателей.

#### **Статья 68. Распространение анонимных агитационных материалов**

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 125 расчетных показателей, на юридических лиц - 350 расчетных показателей.

## **Статья 69. Уничтожение или повреждение агитационных материалов**

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 расчетных показателей.

Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

## **Статья 437. Злоупотребление административным ресурсом**

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, -

влечет наложение штрафа на физических лиц, должностных лиц в размере 200 расчетных показателей.

## **Ответственность, установленная Уголовным кодексом КР**

### **Статья 195. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав**

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, -

наказываются общественными работами от сорока до ста часов или исправительными работами от двух месяцев до одного года, или штрафом от 200 до 500 расчетных показателей.

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанные с исполнением ими своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, -

наказываются общественными работами от ста до трехсот часов или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей.

3. Те же деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи:

1) соединенные с обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

2) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

3) совершенные группой лиц;

4) совершенные группой лиц по предварительному сговору;

- 5) совершенные организованной группой;
- 6) совершенные в составе преступного сообщества;
- 7) совершенные путем нарушения установленного порядка функционирования электронной избирательной системы, -

наказываются исправительными работами на срок от одного года до трех лет или штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до пяти лет.

### **Статья 196. Подкуп голосов избирателей**

1. Подкуп голосов избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или способствования в получении какой-либо должности или иных благ, а равно их публичное обещание в период проведения выборов -

наказывается штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругом (супругой), близкими родственниками кандидата и их уполномоченными представителями, доверенными лицами, -

наказывается штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет.

### **Статья 197. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании**

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, -

наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Крупным размером в статьях [197](#) и [198](#) настоящего Кодекса признается размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда кандидата,

политической партии, фонда референдума, установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения деяний, предусмотренных указанными статьями, но при этом составляют не менее 5000 расчетных показателей.

### **Статья 198. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума**

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до пяти лет.

### **Статья 199. Фальсификация избирательных документов**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

наказываются исправительными работами на срок от одного года до трех лет или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц;

3) группой лиц по предварительному сговору;

4) путем нарушения установленного порядка функционирования электронной избирательной системы, -

наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

## Реагирование на нарушения и информирование о принимаемых мерах (КГОР)

### Координационные группы оперативного реагирования (КГОР)

Статьей 41 Закона КР установлено: “При подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются КГОР на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов.

Основными функциями координационной группы оперативного реагирования являются:

- **оперативное реагирование** на нарушения избирательного законодательства
- **информирование граждан** о принимаемых мерах».

*Порядок деятельности координационной группы оперативного реагирования регламентирован положением, принятым Центральной избирательной комиссией (Положение «О порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР)», утвержденное постановлением ЦИК КР № 33 04.02.2020 г.).*

#### **ЦЕЛИ:**

КГОР формируются при подготовке и проведении выборов **в целях оперативного реагирования на нарушения избирательного законодательства и информирования граждан о принимаемых мерах.**

#### **ПРИНЦИПЫ:**

КГОР осуществляет свою деятельность на принципах **законности, гласности и открытости.**

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются Координационные группы оперативного реагирования на уровне Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, в состав которых входят соответственно члены Центральной избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий, сотрудники аппарата Центральной избирательной комиссии, представители органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов национальной безопасности КР на соответствующем уровне (правоохранительные органы).

Правоохранительные органы в период подготовки и проведения выборов Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша КР, депутатов местных кенешей по запросу ЦИК и/или территориальных избирательных комиссий направляют данные своих представителей для включения в состав КГОР не позднее 5 календарных дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

**При этом в состав групп должны входить руководители органов на соответствующем (центральном, областном, районном, городском) уровне, а также сотрудники для рабочего взаимодействия.**

#### **КГОР осуществляет следующие задачи:**

- координация и осуществление совместных действий избирательных комиссий и правоохранительных органов по фактам нарушения избирательного законодательства;
- прием и обработка, оперативный анализ поступающих обращений, заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса, сообщений СМИ и интернет изданий по фактам нарушения избирательного законодательства
- обсуждение и **выработка алгоритма действий по каждому** сигналу, обращению, заявлению; дача оперативных поручений о необходимых мерах (*правоохранительные органы в рамках своей компетенции*);
- направление поступивших сообщений и информации в соответствующие органы для проведения безотлагательной проверки достоверности информации (сигнала) и фактов, изложенных в заявлениях, жалобах и обращениях избирателей и иных субъектов избирательного процесса, для рассмотрения и принятия оперативных мер;
- **регулярное информирование граждан о состоянии работы с нарушениями и принятых мерах** в различных формах;
- сбор информации о правонарушениях, на постоянной основе, по каналам правоохранительных органов и избирательных комиссий;



- выработка рекомендаций по поступившим сигналам о принятии мер в рамках полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка, а также пресечению подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или работу избирательных комиссий.

**СЕКРЕТАРИАТ КГОР ЦИК:**

- короткий номер **1255**,
- электронный адрес: **kgor@shailoo.gov.kg**
- телефон доверия - **0312 62-62-46**,
- **WhatsApp: 0990021255, 0707011255**

**Реестр жалоб**

**Все заявления (жалобы), поступившие в избирательные комиссии, подлежат обязательной регистрации.**

Согласно статьям 7, 21 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдуме»: *“Центральная избирательная комиссия осуществляет постоянное взаимодействие с нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам рассмотрения жалоб, соблюдения сроков и порядка рассмотрения жалоб и **ведет реестр жалоб**, который публикуется на официальном сайте Центральной избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия рассматривает заявления и жалобы на нарушения избирательного законодательства в пределах своей компетенции и принимает по ним решения; **ведет учет поступивших жалоб** и направляет в Центральную избирательную комиссию для включения в соответствующий **реестр**”.*

Информация о поступивших в избирательные комиссии заявлениях (жалобах) и принятых по ним решениям в обязательном порядке размещается на официальном сайте ЦИК в разделе Реестр заявлений и жалоб (Реестр).

Реестр создан Центральной избирательной комиссией **в целях обеспечения открытости, гласности деятельности избирательных комиссий, информирования субъектов (участников) избирательного процесса**, а также иных заинтересованных лиц о рассмотренных избирательными комиссиями заявлениях (жалобах).

После регистрации заявления (жалобы) незамедлительно передаются на рассмотрение Рабочей группы, осуществляет предварительное рассмотрение заявления (жалобы) и выносит проект решения на заседание ТИК, ЦИК. **Решения принимаются на заседаниях ТИК, ЦИК.**

Все рассмотренные территориальной избирательной комиссией заявления (жалобы) должны быть отражены в Реестре о фактах нарушения прав избирателей (в бумажном экземпляре) и передаются в ЦИК для публикации на официальном сайте ЦИК на ежедневной основе.

**Принятое избирательной комиссией решение размещается на официальном сайте ЦИК.**

Все зарегистрированные заявления (жалобы) в территориальной избирательной комиссии/ЦИК отражаются в Реестре заявлений (жалоб) на официальном сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней с момента регистрации. Реестр заявлений (жалоб) участковых избирательных комиссий отражается, на сайте ЦИК не позднее пяти календарных дней после подведения итогов.

**Реестр содержит следующую информацию:**

- наименование избирательной комиссии, рассмотревшей заявление (жалобу);
  - инициалы лица, подавшего заявление (жалобу), и (или) его представителя,
  - дата поступления заявления (жалобы);
  - краткое содержание заявления (жалобы);
  - решение избирательной комиссии по результатам рассмотрения заявления (жалобы),
- при этом, в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения

избирательной комиссии;

- решение суда первой инстанции и Верховного суда КР, в случае, если решение ЦИК было обжаловано в суде. При этом в соответствующем разделе электронного Реестра размещается как краткое содержание принятого решения, так и прикрепляется текст указанного решения суда.

### **Единый реестр нарушений**

**Лица, наделенные полномочиями составлять протокола о нарушениях, незамедлительно регистрирует составленный протокол о нарушении в электронную систему ЕРН, используя свою логин и индивидуальный пароль.**

**Регистрация должна быть осуществлена незамедлительно, но не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.**

**Регистрация нарушения в ЕРН секретарем Комиссии должна быть осуществлена не позднее 24 часов с момента составления протокола о нарушении в порядке, определяемом Правительством КР.**

**Регистрация нарушения в Едином реестре нарушений осуществляется в порядке, определенном Положением «О порядке ведения Единого реестра нарушений», утвержденным постановлением Правительства КР от 21 декабря 2018 года № 603**

### **Единый реестр преступлений и проступков**

**Единый реестр преступлений и проступков** - электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела и (или) дела о проступках, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

**Досудебное производство** - уголовное судопроизводство с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения, по существу.

Досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, а проступков - в форме производства по делам о проступках в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков.

В Едином реестре преступлений и проступков автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке.

#### **Начало досудебного производства:**

Уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь, прокурор безотлагательно, не позднее 24 часов с момента получения заявления, сообщения о совершенном преступлении либо проступке или при непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном преступлении, проступке, при поступлении выделенных материалов уголовных дел и дел о проступках, а также при поступлении материалов досудебного производства из иностранного государства обязаны внести соответствующие сведения в Единый реестр преступлений и проступков.

О начале досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке.

О начале досудебного производства следователь, уполномоченное должностное лицо органа дознания не позднее 24 часов, уведомляют прокурора.

Заявитель предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос, о чем в поданном заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

**Обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и (или) проступке:**

Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и (или) совершенном проступке. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении и (или) проступке с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и регистрационного номера в Едином реестре преступлений и проступков.

Отказ в приеме и регистрации заявления о преступлении не допускается и влечет установленную законом ответственность.