**Информация по реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики**

1. **Правовые основы организации голосования за рубежом.**

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК КР) является органом, организующим подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике. При этом, вопросами голосования за рубежом на ряду с ЦИК КР занимается по общей подготовке Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

В соответствии с конституционным Законом КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – Конституционный Закон):

**- часть 2 статьи 2:**

«*Граждане Кыргызской Республики, проживающие или находящиеся за пределами Кыргызской Республики, обладают избирательными правами в соответствии с конституционным Законом.*

*Избирательные права граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за ее пределами в период выборов, обеспечиваются Министерством иностранных дел Кыргызской Республики (далее – МИД КР), через свои дипломатические представительства и консульские учреждения.*

*Граждане Кыргызской Республики, проживающие или находящиеся за ее пределами, голосуют на избирательных участках, образуемых по предложению МИД КР, по согласованию с соответствующими органами страны аккредитации, как правило, на территории дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики, представительств государственных органов Кыргызской Республики за рубежом.»*.

**- часть 2 статьи 14:**

*«В списки избирателей на выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша по единому избирательному округу включаются граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в соответствии с законодательством.».*

**- часть 6 вышеуказанной статьи:**

*«Сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, вставших на консульский (временный консульский) учет и прошедших биометрическую регистрацию, составляются руководителями соответствующих дипломатических представительств и консульских учреждений, передаются через МИД КР, в ЦИК КР не позднее 85 календарных дней до дня голосования.*

*Форма, вид и порядок представления сведений об избирателях, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики и вставших на консульский (временный консульский) учет, определяются ЦИК КР по согласованию с МИДом КР.*

*Избиратель, проживающий или находящийся за пределами Кыргызской Республики в день голосования, вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу места проживания или пребывания путем подачи заявления в порядке, установленном статьей 15 конституционного Закона.».*

**- часть 3 статьи 15:**

*«Каждый избиратель, проживающий или находящийся за пределами Кыргызской Республики в день голосования, с момента ознакомления со списком избирателей, но не позднее 15 календарных дней до дня голосования, вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу путем подачи в дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики заявления установленного образца с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики, а при его отсутствии - копии общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики, служебного или дипломатического паспорта. При этом избиратель проходит биометрическую идентификацию.*

*Дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики* ***с момента поступления заявления*** *избирателя о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания* ***регистрирует избирателя в качестве лица, вставшего на временный консульский учет на безвозмездной основе.*** *Такая регистрация производится на срок, указанный в заявлении избирателя.*

*После приема заявления дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики незамедлительно передает его в ЦИК КР для принятия соответствующих мер по изменению избирательного адреса.*

*Избиратель также вправе подать заявление в электронном виде через сервис "кабинет избирателя" на государственном портале с прохождением авторизации в установленном законодательством порядке.».*

**2)** Для улучшения условий реализации избирательных прав граждан КР, проживающих или находящихся за рубежом, в рамках «Стратегии совершенствования законодательства о выборах 2018-2020гг.» реализованы следующие меры:

**2.1. Исключен консульский учет как обязательное первичное условие для включения гражданина КР, проживающего или находящиеся за ее пределами, в список избирателей.**

Ранее консульский учет был обязательным предварительным условием для включения в список избирателей. Кроме того, для постановки на консульский учет необходимо было подтвердить законность пребывания (разрешения на работу, учебы и т.д.).

На сегодня приоритетом является заявление о включении в список избирателей, без требования консульского учета, но для достоверности при поступлении заявления о включении в список избирателей, избиратель автоматически ставится на консульский учет на срок выборов или на срок, указанный в заявлении.

**2.2. Упрощены условия постановки на консульский учет:**

**-** постановка на консульский учет могут быть осуществлена через почту;

- безвозмездный консульский учет;

- перечень документов для постановки на консульский учет включает минимальный пакет документов;

На сегодня для постановки на консульский учет необходимо подать заявление и копию паспорта, также процедура может быть совершена электронно, с направлением документов на официальный электронный адрес загранучреждения КР.

Улучшение правового положения трудовых мигрантов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), также благоприятно повлияла голосованию граждан КР за рубежом.

**2.3. Улучшены общие условия участия избирателей:**

- открытые списки избирателей на официальном сайте «Тизме», которые в период выборов обновляются ежедневно, а в межвыборный период в раз месяц;

- увеличены сроки уточнения списков избирателей от 45 дней до 65 дней;

- расширены возможности подачи заявлений граждан не только на УИКи, но и в электронной форме, с прохождением идентификации или авторизации согласно законодательству (в кабинете избирателя на сайте «Тизме» и через портал государственных услуг).

**3. Избирательные участки и активность избирателей.**

Введено правило, что избирательные участки могут быть образованы по предложению МИД КР, по согласованию с соответствующими органами страны пребывания, не только на территории в дипломатических представительствах или консульских учреждениях КР, представительств государственных органов КР за рубежом.

Ранее, избирательные участки могли располагаться только на территории дипломатических представительств или консульских учреждений КР.

Благодаря этой норме, появилась реальная возможность увеличить количество избирательных участков за рубежом, в местах наибольшего скопления граждан КР.

При этом, составы участковых избирательных комиссий могут формироваться из числа граждан, проживающих или находящихся за пределами КР, сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений, представительств государственных органов КР за рубежом, а также представителей политических партий.

На выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, состоявшихся 28 ноября 2021 года, количество избирательных участков за рубежом **увеличено до 59** (в 29 странах).

**Впервые образованы 10 избирательных участков в следующих городах:**

* **Россия** – гг. Казань, Краснодар, Самара, Томск и Хабаровск;
* **США** – гг. Нью-Йорк и Чикаго;
* **Турция** – г. Анталья;
* **Италия** – г. Кальяри;
* **Венгрия**– г. Будапешт.

**Россия – всего 21 участок:**

* **Москва** – 6 участков;
* **По 1 участку**: в гг. Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Владивосток, Красноярск, Иркутск, Якутск, Южно-Сахалинск, Сургут, Тюмень, Краснодар, Самара, Казань, Томск и Хабаровск.

**По 3 участка:**

* **Германия** – в гг. Берлин, Франкфурт-на-Майне и Бонн;
* **США**– в гг. Вашингтон, Нью-Йорк, Чикаго;
* **Турция** – в гг. Анкара, Стамбули Анталья.

**По 2 участка:**

* **Италия** – в гг. Рим и Кальяри.
* **Казахстан**– в гг. Нур-Султан и Алматы;
* **Китай**– в гг. Пекин и Гуанчжоу;
* **ОАЭ** – в гг. Абу-Даби и Дубай.

**По 1 участку:** в гг. Ашхабад, Баку, Брюссель, Будапешт Вена, Доха, Душанбе, Женева, Исламабад, Киев, Куала-Лумпур, Лондон, Минск, Нью-Дели, Париж, Сеул, Ташкент, Тегеран, Токио, Эль-Кувейт, Эр-Рияд.

Далее представлена информация о динамике роста избирательных участков и списка избирателей:

**Информация по голосованию за рубежом на выборах и референдумов**

**с 2015 по 2021 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Кампания** | **Количество участков** **за рубежом** | **Количество зарегистрированных избирателей за рубежом** | **Количество избирателей, принявших участие в голосовании**  | **Объем выделенных финансовых средств (сом)** | **Затраты на 1 избирателя, принявшего участие в голосовании (сом)** |
| 04.10.2015 | Выборы депутатов ЖК | 36 (в РФ 6 УИК) | 15 312 | 2 580или 16,84%  | 6 025 100 | **2 335** |
| 11.12.2016 | Референдум | 36 (в РФ 6 УИК) | 14 011 | 1 506или 10,74% |  |  |
| 15.10.2017 | Выборы Президента | 37 (в РФ 6 УИК) | 18 279 | 5 225или 28,58%  | 8 172 500 | **1 564** |
| 04.10.2020 | Выборы депутатов ЖК | 45 (в РФ 15 УИК) | 32 602 | 9 210или 28,24%  | 10 000 000 | **1 085** |
| 10.01.2021 | Выборы Президента и референдум | 48 (в РФ 15 УИК) | 49 479 | 13 335или 26,95% | 12 000 000+ 5 000 000= 17 000 000 | **1 274** |
| 11.04.2021 | Референдум | 48 (в РФ 15 УИК) | 58 598 | 3 168или 5,40% | 12 000 000 | **3 787** |
| 28.11.2021 | **\*** Выборы депутатов ЖК | 59 (в РФ 21 УИК) | 84 128 | 9 825или 11,68% | 18 000 000 | **1 832** |

**4. Информационно-разъяснительная работа**

ЦИК КР в целях формирования условий для осуществления свободного волеизъявления граждан и гласности выборов реализовала масштабную информационную кампанию. Информационная кампания охватила всех участников выборного процесса, в том числе граждан Кыргызской Республики за рубежом.

Официальным источником информирования является сайт ЦИК КР **www.shailoo.gov.kg** для всех участников выборного процесса, в том числе для граждан КР за рубежом.

*Официальный сайт ЦИК КР - предназначен для представления посетителям полной и достоверной информации о деятельности, заседаниях, постановлениях, положениях и составе ЦИК КР. Основной целью сайта является создание информационно- технологической среды для информационной поддержки избирателей, избирательных комиссий, политических партий, органов государственной власти, средств массовой информации (СМИ) деятельности ЦИК КР.*

На сайте организован модуль «Голосование за рубежом», предоставляющий возможность избирателям за рубежом быть информированными по всем выборным процессам**.**

ЦИК КР провела масштабную информационно - разъяснительную работу применив следующие методы:

**Официальный источник информирования**

Официальным источником информирования граждан Кыргызской Республики находящихся за рубежом, являются следующие информационные ресурсы ЦИК:

* Все о голосовании за рубежом на сайте ЦИК, в разделе «Голосование за рубежом» <http://shailoo.gov.kg/ru/golosovanie-za-rubezhom/>
* Информация о кандидатах, партиях, их программах на портале «Талапкер» <http://talapker.shailoo.gov.kg/ru/kenesh_gor>
* Все о списках избирателей на портале избирателей «Тизме» [www.tizme.gov.kg](http://www.tizme.gov.kg)
* Информация об итогах голосования Информационная избирательная система (ИИС): <http://newess.shailoo.gov.kg>
* Информация об итогах голосования Информационная избирательная система (ИИС): <http://newess.shailoo.gov.kg/>
* Открытые данные ЦИК: <http://shailoo.gov.kg/ru/otkrytye-dannye-cik/>
* Реестр жалоб: [www.shailoo.gov.kg/ru/registry/claim](http://www.shailoo.gov.kg/ru/registry/claim)

**Онлайн встречи**

ЦИК КР организовывала онлайн-встречи с гражданами КР, проживающими и находящимися за пределами КР, с представителями диаспор и общественных объединений кыргызстанцев за рубежом.

Онлайн встречи проходили каждую среду во взаимодействии с МИД, МЦР, ПРООН и МОМ, с целью обсуждения и обмена мнениями по вопросам подготовки к выборам, информирования о текущих этапах выборов, а также правовых и технических аспектах участия в голосовании избирателей, проживающих за рубежом.

Созданная площадка онлайн встреч для информирования граждан, проживающих или находящихся за рубежом, создала возможность быстро и напрямую доводить важную информацию по выборным процессам до избирателей за пределами Кыргызстана.

**Информационные материалы**

Одним из немаловажных мер по информированию граждан, проживающих за рубежом в период подготовки и проведения выборов, являлось информирование граждан через СМИ и социальные сети, распространение печатных и видео материалов, которые способствовали информированию и участию избирателей за рубежом в голосовании на выборах.

Было издано свыше 10000 тысяч экземпляров брошюр, плакатов, лефлетов, также были изготовлены информационные и обучающие видео ролики(56 видео роликов) на двух языках с сурдопереводом и субтитрами, такие как «Проверь себя в списках избирателей», «Голосование за рубежом», «Консульский учет», «Биометрические данные», «Твой голос важен», «Об условиях и особенностях участия граждан Кыргызской Республики, временно проживающих или находящихся за рубежом» и др.

**Горячая линия ЦИК КР- CALL -центр**

Для более широкого вовлечения граждан Кыргызстана, в том числе временно находящихся или проживающих в России и Казахстане, была запущена бесплатная горячая линия колл-центра ЦИК КР, где можно было получить консультацию по всем интересующим вопросам о выборном процессе и его процедурах.

Контакты:

Российская федерация - 8 800 30 18 318

Казахстан - 8 10 800 0000 5727

**Мобильные группы**

В целях содействия и обеспечения реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, временно проживающих или пребывающих за рубежом, Центральной избирательной комиссией во взаимодействии с МИД и МЦР были сформированы «Мобильные группы». Данная инициатива реализовывалась при поддержке международных организаций (ПРООН, Правительств Германии, Швейцарии, МОМ).

Для облегчения гражданам процедуры постановки на консульский учет, регистрации биометрических данных, сбора заявлений на оформление электронно-цифровой подписи на места пребывания граждан за рубежом, согласно утвержденного графика выезжали «мобильные группы», в составе представителей ЦИК, МЦР, МИД, департамента консульской службы МИД КР.

В том числе «Мобильные группы» проводили широкую информационно-разъяснительную кампанию о выборах, изменениях в законодательстве, включении граждан в список избирателей, количества избирательных участков за рубежом и т.д.

По итогам работы «мобильных групп», было зарегистрировано значительное увеличение списка избирателей за рубежом. Соответственно, большее количество граждан Кыргызской Республики, проживающих за рубежом, получили возможность реализовать свои избирательные права.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Страна** | **Города** |  | **Кол-во городов** |
| **Выборы депутатов ЖК КР 2020 04.10.2020** |
| 1. | Россия | Москва, Воронеж, Казань, Оренбург, Екатеринбург, Челябинск, Курган, Тюмень, Омск, Сургут, Новосибирск, Красноярск, Хабаровск, Южно-Сахалинск, Владивосток, Якутск |  | 16 |
| 2. | Казахстан | Алма-Ата, Караганда, Павлодар, Кокчетау, Тараз, Шымкент, Костанай, Петропавловск |  | 8 |
| 3. | США | Чикаго, Лос-Анджелес  |  | 2 |
| 4. | Италия | Кальяри, Неаполь, Болония |  | 3 |
| 5. | Турция | Бурса, Измир, Бодрум, Анталья, Анкара, Стамбул |  | 6 |
|  | **Всего:** |  | **35** |
| **Выборы Президента и референдум 10.01.2021** |
| 1. | Россия | Москва (2), Тюмень |  | 3 |
|  | **Всего:** |  | **3** |
| **Референдум 11.04.2021** |
| 1. | Россия | Москва |  | 1 |
|  | **Всего:** |  | **1** |
| **Выборы депутатов ЖК КР 2021 28.11.2022** |
| 1. | Россия | Москва (2), Санкт-Петербург, Самара, Казань, Краснодар (2), Тюмень (2), Томск, Хабаровск (2),  |  | 12 |
| 2. | Турция | Стамбул, Анталья |  | 2 |
| 3. | Венгрия | Будапешт |  | 1 |
| 4. | США | Нью-Йорк, Чикаго |  | 2 |
| 5. | Италия | Рим, Кальяри |  | 2 |
|  | **Всего:** |  | **19** |
|  | **Итого за 2 года:** |  | **58** |