

Особое мнение членов ЦИК Г.Джурабаевой и А.Сатыгулова к протоколу ЦИК о результатах референдума, прошедшего 10 января 2021 года

10 декабря 2020 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят Закон "О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления», подписанный 11 декабря 2020 года Исполняющим обязанности Президента Кыргызской Республики Мамытовым Т.Т. При принятии данного Закона и при его реализации были допущены нарушения, которые не позволяют согласиться с озвученными на итоговом заседании ЦИК результатами референдума, прошедшего 10 января 2021 г.:

- 1. Процедура принятия Закона "О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления».** Принятый в необоснованно короткие сроки законопроект о назначении референдума не обеспечил возможности проведения общественных обсуждений и исключил граждан из полноценного участия в его обсуждении и принятии. Тем самым парламент допустил нарушение ч.1 ст.52 Конституции КР, согласно которой граждане имеют право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения».
- 2. Постановка вопроса относительно формы правления** была некорректной и нарушает требование ч.2, ст.7 Конституционного закона «О референдуме», предписывающее формулировать вопрос таким образом, чтобы исключить возможность многозначного толкования и дать один однозначный ответ. Учитывая, что даже среди юридического сообщества нет четкой классификации того, что является президентской формой правления, а что является парламентской формой правления, избиратель был вынужден делать выбор без четкого представления о том, за что он голосует или голосовать за свое собственное представление о президентской или парламентской формах.
- 3. Недостаточность времени для информирования участников референдума.** Закон о назначении референдума был принят всего лишь за месяц до даты его проведения, в результате чего эксперты не получили достаточно времени для общественных дискуссий, чтобы граждане могли получить представление о сути и преимуществах той или иной формы правления. Также СМИ и интернет издания были вынуждены ограничить свои площадки для таких обсуждений, чтобы их не обвинили в нарушении правил агитации. Жеребьевка по распределению эфирного времени для групп агитации прошла лишь 28 декабря, что явно недостаточно для донесения своих аргументов.
- 4. Совмещение досрочных выборов президента и референдума** создало дополнительные сложности для избирателей. Часть из них при

выборе формы правления руководствовалась рекомендациями кандидата, за которого она голосовала на досрочных выборах президента, а часть избирателей на участках даже не знали, что проводится референдум и как следует голосовать. Именно неинформированностью участников референдума можно объяснить большое количество недействительных бюллетеней, полученных по итогам референдума, а именно 46 460 или 3,33% , тогда как при голосовании в ходе президентских выборов число недействительных бюллетеней составило всего лишь 10 851 или 0,78% от принявших участие в голосовании.

5. **Неравные условия для проведения агитации.** Государственные телерадиоорганизации обязаны обеспечить группам за и группам против равные условия для проведения агитации по вопросу, вынесенному на референдум. Однако на государственных теле- и радиоканалах проводились односторонние передачи в пользу президентской формы правления. Хотя бесплатное эфирное время по жеребьевке было предоставлено в равном объеме, все же государственные СМИ использовали дополнительное эфирное время для продвижения президентской формы правления. Даже в ходе дебатов кандидатов на должность президента ведущие позволяли негативные характеристики в адрес парламентаризма, нарушая тем самым принципы беспристрастности и сбалансированности.

С учетом вышеизложенного считаем невозможным согласиться с озвученными на заседании ЦИК результатами референдума.

Члены ЦИК КР:

Г.Джурабаева



А.Сатыгулов



20 января 2021 г.

