

РЕШЕНИЕ

Межведомственной рабочей группы по предложениям о совершенствовании выборного законодательства

г. Бишкек

28 мая 2021г.

Межведомственной рабочей группе, образованной распоряжением Президента Кыргызской Республики от 23 марта 2021 года № 33, включающей в себя депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководителей государственных органов, представителей неправительственных организаций, а также независимых экспертов в сфере электоральных систем, было поручено выработать предложения по порядку избрания депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Межведомственная рабочая группа внимательно изучила применимый международный опыт в сфере избирательных систем и провела анализ действующего законодательства о выборах. На основе конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» были смоделированы следующие варианты избирательных систем для выборов депутатов парламента:

- 1) смешанная система: 35 депутатов избираются по мажоритарной системе и 55 – по пропорциональной системе (по партийным спискам);
- 2) пропорциональная система с открытыми списками политических партий в едином общереспубликанском округе.

При этом следует подчеркнуть, что каждая из моделей содержит свои преимущества и недостатки.

Межведомственной рабочей группой были сделаны выводы о позитивных и негативных последствиях проведенных избирательных кампаний в октябре 2020 года в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и в апреле 2021 года в местные кенешы. Межведомственная рабочая группа заслушала и приняла во внимание мнения представителей неправительственных организаций, общественных деятелей и независимых экспертов о пропорциональной и смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системам выборов.

Межведомственная рабочая группа выработала ряд следующих предложений по внесению изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», инициирование которых необходимо вне зависимости от того какая система выборов будет определена:

- предусматривается возможность открытия зарубежных избирательных участков вне территории заграничных учреждений Кыргызской Республики;
- предлагается дать право избирать гражданам, осужденным за совершение преступлений по неосторожности;

- кандидаты, являющиеся политическими служащими, прекращают исполнение должностных или служебных полномочий с момента выдвижения;
- вводится ограничение на отображение и иное использование в агитационных материалах частей и элементов информации (изображений), содержащих прямые и косвенные заимствования или ссылки на религиозную тематику. Не допускается проведение агитационных мероприятий, раздача агитационных материалов вблизи (менее чем за 100 метров) от культовых зданий, сооружений и относящихся к ним территорий;
- для регистрации списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша в Центральную избирательную комиссию дополнительно предоставляются сведения кандидата и его близких родственников о доходах, расходах, обязательствах и имуществе либо копия единой декларации за предыдущий год до назначения выборов депутатов Жогорку Кенеша;
- возврат избирательного залога, если выборы признаны несостоявшимися или недействительными;
- Центральная избирательная комиссия вправе признать итоги голосования по кандидату, списку кандидатов недействительными, если во время подготовки выборов, проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место грубые нарушения со стороны кандидата, политической партии. Избирательный залог, внесенный политической партией, чье избрание было признано недействительным, не возвращается и подлежит зачету в бюджет. Такой кандидат, политическая партия не допускаются к следующим выборам депутатов Жогорку Кенеша;
- исключается норма о том, что уполномоченные представители, доверенные лица, наблюдатели, представители кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях вправе осуществлять свои полномочия, выполнять работы и услуги, прямо или косвенно связанные с выборами, на безвозмездной основе;
- другие изменения и дополнения, направленные на совершенствование избирательных правил и процедур.

1. Смешанная (мажоритарно-пропорциональная):

35 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах, 55 депутатов избираются по пропорциональной системе (по партийным спискам) по единому избирательному округу.

Кандидат в депутаты по одномандатным избирательным округам выдвигается политической партией либо путем самовыдвижения. Избранным считается кандидат, который набрал относительное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании в одномандатном округе. В случае досрочного прекращения полномочий депутата проводятся новые выборы.

Выборы по смешанной системе усиливают региональное представительство в парламенте. Кроме того, депутаты, избранные по одномандатным округам, будут иметь более тесную связь с избирателями, повысится их подотчетность.

55 депутатов по пропорциональной системе выдвигаются, регистрируются и избираются по действующей системе.

Закрепление 55 мест за политическими партиями способствует развитию партийного строительства.

2. По мнению отдельных членов межведомственной рабочей группы в качестве переходной модели может быть рассмотрена и пропорциональная система с открытыми списками политических партий в едином общереспубликанском округе.

При этом:

- избиратель голосует не только за одну из политических партий, но может проголосовать еще и за кандидата из списка кандидатов политической партии, зарегистрированного в Центральной избирательной комиссии;
- сохраняется порог прохождения политической партии в Жогорку Кенеш – 3% голосов избирателей от общего числа проголосовавших в целом по республике, а также уменьшается региональный порог с 0,7% до 0,3% голосов избирателей от общего числа проголосовавших в областях, городах Бишкек и Ош;
- сохраняется и укрепляется гендерная квота: каждый третий кандидат в списке политической партии должен быть лицом другого пола, а при распределении мандатов – 30% из общего числа мандатов резервируются для распределения между женщинами согласно рейтингу;
- для обеспечения избирательных прав граждан, которые по различным причинам вынуждены голосовать не по месту регистрации, им предоставляется право смены избирательного адреса на основании документа, подтверждающего уважительность причины смены адреса.

Учитывая вышеизложенное, межведомственная рабочая группа решила:

Внести на рассмотрение Президенту Кыргызской Республики законопроекты по двум моделям вышеописанных избирательных систем для принятия соответствующего решения.

**Руководитель
Межведомственной рабочей группы,
председатель Центральной комиссии
по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики**



Н.К. Шайлдабекова