ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИОННАЯ СЛУЖБА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТРЕТИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

О ПРИНЯТЫХ МЕРАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНКЛЮЗИВНОСТИ ГРАЖДАН В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

БИШКЕК
2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Термины и сокращения 4

АННОТАЦИЯ 5

Список нормативных правовых актов для подготовки отчета 6

ВВЕДЕНИЕ 7

РАЗДЕЛ 1. Нормативная правовая основа и проводимая организационная работа в рамках подготовки и проведения выборов и Президента Кыргызской Республики 10

РАЗДЕЛ 2. Модель формирования списков избирателей в рамках реформ по совершенствованию избирательной системы в Кыргызской Республике 16

РАЗДЕЛ 3. Компоненты ЕГРН, используемые при составлении списков избирателей 19

РАЗДЕЛ 4. Формирование списков избирателей 27

РАЗДЕЛ 5. Идентификация избирателей в день проведения выборов 32

РАЗДЕЛ 6. Выводы и рекомендации 39

Благодарность от авторов 41

Третий публичный аналитический отчет

о принятых мерах в Кыргызской Республике по повышению инклюзивности граждан в избирательные процессы

Ответственный за подготовку:

- Председатель Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики
  Н. Шайлдабекова
- Председатель Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики
  Д. Догоев

Авторы:

- директор Государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики
  Т. Абдуллаев
- заведующий сектором системы менеджмента качества Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики
  А. Смагулов
- заведующая отделом управления проектами Государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики
  А. Кененбаева
- главный специалист отдела управления проектами Государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики
  Л. Панченко
- заведующий отделом управления информационной избирательной системой Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики
  К. Абдилатов

Адрес:

Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Разакова,59
тел. +996 312 62-08-23
http://shailoo.gov.kg

Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Орозбекова, 44
тел. +996 312 66-48-19
http://grs.gov.kg

Термины и сокращения

Сокращения	Значения
ЕС	Европейский Союз
ЦИК	Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики
ГРС	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГП «Инфоком»	Государственное предприятие «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.
МИД	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
ЗУ	Заграничное учреждение Кыргызской Республики
Референдум	Референдум по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики, состоявшегося 11 декабря 2016 года
Программа	Программа «Укрепление демократии через реформу избирательной системы – грант по реформированию сектора DCI-ASIE/2015/038-149»
Третий отчет	Третий публичный аналитический отчет о принятых мерах в Кыргызской Республике по повышению инклюзивности граждан в избирательные процессы
АИС	Автоматизированная информационная система
ЕГРН	Единый государственный реестр населения Кыргызской Республики.
ГРНП	Государственный реестр национальных паспортов Кыргызской Республики.
ЗАГС	Записи актов гражданского состояния
ПИН	Персональный идентификационный номер
ЛОВЗ	Лица с ограниченными возможностями здоровья

АННОТАЦИЯ

Третий публичный аналитический отчет о принятых мерах в Кыргызской Республике по повышению инклюзивности граждан в избирательные процессы, подготовлен в рамках реализации финансового соглашения между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом по Программе «Укрепление демократии через реформу избирательной системы – грант по реформированию сектора DCI-ASIE/2015/038-149» (далее - Программа).

Программа принята решением Европейской Комиссии в декабре 2015 года и подписана кыргызской стороной 19 апреля 2016 года в городе Бишкек. Итогом проводимых поэтапно в рамках Программы работ должно стать построение демократической избирательной системы в Кыргызской Республике и максимальная вовлеченность граждан в избирательные процессы и участие в референдумах.

В Третьем отчете представлен анализ совместной деятельности Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, направленной на дальнейшее повышение доверия к избирательной системе Кыргызской Республики и обеспечение всеобщей инклюзивности граждан в избирательные процессы Кыргызской Республики.

Анализ проведен по количественным показателям, подготовленным с учетом возрастных групп, пола, в разрезе городов Бишкек, Ош и областей республики по итогам проведения выборов Президента Кыргызской Республики, состоявшихся 15 октября 2017 года.

Третий отчет подготовлен на основе Аналитических отчетов, опубликованных ГРС по результатам состоявшихся выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (4 октября 2015 года) и Референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики (11 декабря 2016 года).

Третий отчет основан на данных, сформированных по состоянию на 15 октября 2017 года.

Третий отчет опубликован на официальных сайтах ЦИК http://shailoo.gov.kg и ГРС http://grs.gov.kg. Бумажная версия отчета предоставлена в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Аппарат Правительства Кыргызской Республики, Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики и другим заинтересованным сторонам.

Список нормативных правовых актов для подготовки отчета

1. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

2. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики».

3. Закон Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики».

4. Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

5. Закон «Об избирательных комиссиях»

6. Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния».

7. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 1681-VI от 14 июня 2017 года, на 15 октября 2017 года о назначении выборов Президента Кыргызской Республики.

8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики» от 21 октября 2013 года № 573.

9. Порядок обеспечения безопасности биометрических данных граждан Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2014 года № 639 (ДСП).

10. Инструкции о порядке биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики, утвержденная распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2014 года № 494-р.

11. Решения Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики за период 2014 – 2015 годы.

12. Положение о взаимодействии Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики в период проведения выборов.

13. Отчеты Государственной регистрационной службы в вышестоящие государственные органы за период 2014 – 2017 годы.

ВВЕДЕНИЕ

Проведением выборов Президента Кыргызской Республики в 2017 году, завершен цикл выборных кампаний и проведения референдумов с использованием изменений в избирательной системе и применением современных информационных технологий.

Основным достижением проводимых реформ, можно считать повышение уровня доверия граждан, общественных и международных организаций к избирательной системе Кыргызской Республики и применяемым технологиям, которые были использованы при проведении выборов.

Избирательные процессы стали открытыми, прозрачными, в том числе при составлении списков избирателей, в технологии проведения выборов (идентификация, подсчет голосов).

Основой положительных изменений является принятие соответствующих изменений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики в сфере избирательного законодательства, в том числе изменения, внесенные в Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в соответствии с которыми список избирателей составляется ГРС на основе сведений об избирателях, их биометрических и персональных данных, содержащихся в ЕГРН, с использованием информационной системы учета избирателей. Рассмотрение и утверждение схем и границ избирательных участков, а также подсчет голосов и подведение итогов голосования относятся к компетенции ЦИК. Сведения об избирательных участках предоставляются в ГРС с указанием номера, наименования и адреса избирательного участка.

Граждане распределяются по избирательным участкам согласно адресу прописки, указанному в паспорте, в соответствии со сведениями ЕГРН.

В течение 2017 года ГРС была продолжена работа по актуализации и наполнению сведений, содержащихся в ЕГРН, который выступает в качестве основного источника формирования списков. Сведения наполнялись с учетом регистрации рождения, регистрации записей актов о смерти, сведений, содержащихся в ГРНП, фактам приема/выхода из гражданства Кыргызской Республики, внешним и внутренним миграционным процессам.

Как и прежде, важнейшим элементом ЕГРН является персональный идентификационный номер (далее – ПИН) гражданина, выступающий в роли

сквозного идентификатора, связывающего сведения о гражданине в государственных информационных системах.

ПИН также выступает в качестве основного идентификатора при формировании списков избирателей. Проверка по ПИН позволяет обеспечить контроль на дублирование записей при включении избирателей в списки.

В период подготовки к проведению выборов Президента Кыргызской Республики, ГРС и ЦИК проведены организационно-технические мероприятия с учетом итогов прошедших выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутатов местных кенешей и Референдума.

Основные усилия ГРС были направлены на оптимизацию информационных систем управления списками избирателей, идентификации избирателей в ходе проведения выборов, активизацию сбора биометрических данных, внедрение паспорта Кыргызской Республики нового образца, усовершенствование парка компьютерного оборудования, применяемого на выборах. Со стороны ЦИК проведены работы по пересмотру и оптимизации границ избирательных участков. Также совместно пересмотрены все Положения, регламентирующие порядок взаимодействия ЦИК и ГРС.

Целью Третьего отчета является освещение хода дальнейшего развития деятельности ГРС, итогов совместной деятельности ЦИК и ГРС по повышению инклюзивности граждан в избирательные процессы, как на местном уровне, так и в государственном масштабе, в рамках состоявшихся 15 октября 2017 года выборов Президента Кыргызской Республики, сопоставление с итогами, сформулированными в Первом (base-line) и Втором аналитических отчетах, выработка рекомендаций.

Основными задачами настоящего Отчета являются:

– подготовка аналитических и статистических сведений и данных, содержащихся в ЕГРН, списках избирателей Кыргызской Республики, в том числе с учетом сведений о биометрической регистрации, действительных паспортах Кыргызской Республики;

– обзор изменений по основным компонентам ЕГРН и модели и качества формирования списков избирателей;

– обзор изменений на основе показателей по возрастным группам, гендерному признаку в разрезе областей и городов Ош и Бишкек;

– проведение анализа в изменениях миграционных процессов;

– оценка совершенствования применяемых информационных технологий по идентификации избирателей в день голосования;

– общий анализ и сравнение с итогами выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и проведения Референдума;

– анализ инклюзивности явки избирателей путем определения различий по возрастным группам, полу, в разрезе городов/областей в сравнении с показателями, имеющимися по итогам выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и выборов Президента Кыргызской Республики.

– подготовка выводов и рекомендаций.

Третий отчет основан на данных по состоянию на 15 октября 2017 года и подготовлен методом кабинетного анализа с использованием сравнений, группировки данных, количественных показателей и методом изучения с выездом на место.

При подготовке Третьего отчета применялись практические знания авторов, полученные при непосредственном участии в мероприятиях по подготовке и проведению выборов.

РАЗДЕЛ 1. Нормативная правовая основа и проводимая организационная работа в рамках подготовки и проведения выборов и Президента Кыргызской Республики

Выборы Президента Кыргызской Республики проходят в соответствии с Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Согласно данному Закону в списки избирателей включаются граждане, достигшие на день голосования 18-летнего возраста, прошедшие биометрическую регистрацию, имеющие национальный паспорт гражданина Кыргызской Республики.

Списки избирателей составляются в электронном и бумажном видах.

Выборы Президента Кыргызской Республики проводятся на основе следующих принципов:

- выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

- выборы основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами своих избирательных прав. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.

- граждане Кыргызской Республики, проживающие или находящиеся за пределами Кыргызской Республики, также обладают избирательными правами.

- женщины наравне с мужчинами обладают равными возможностями реализации права избирать и быть избранными.

В рамках подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики постановлением ЦИК утверждены:

- Порядок взаимодействия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики в период подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и референдума в Кыргызской Республике. Положение определяет порядок взаимодействия по составлению и передаче списков избирателей, ознакомления со списками

избирателей, рассмотрения заявлений избирателей об отсутствии их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нём. Также Положением определяется порядок подготовки и проведения идентификации избирателей. В целом данное Положение направлено на улучшение взаимодействия ЦИК и ГРС и оптимизацию выборных процессов;

- Положение об Информационной системе управления списками избирателей Кыргызской Республики;

- Положение о Государственном портале «Шайлоо»;

В избирательное законодательство Кыргызской Республики внесены дополнения и изменения, которые по-новому регламентируют выполнение некоторых действий избирательных комиссий. Они направлены на совершенствование избирательного процесса, устранения недостатков выявленных в ходе выборов Кыргызской Республики и касаются ряда важных аспектов избирательного процесса:

Низкое качество законов порождало разные уровни понимания избирательного процесса. Если законы, особенно в избирательном праве, недостаточно четко сформулированы, если закон недостаточно детализирован, то размытой становиться компетенция и ответственность. Данные моменты были учтены при разработке изменений и дополнений в избирательное законодательство конституционным Законом Кыргызской Республики от 5 июня 2017 года № 96 “ О внесении изменений в конституционный закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”

Нововведения коснулись таких вопросов как:

- образование избирательных участков,
- формирование и сроки составления списков избирателей,
- правовое положение наблюдателей,
- порядок взаимодействия избирательных комиссий и Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики,
- порядок голосования,
- подсчет голосов и установление итогов голосования,
- предварительные итоги голосования и другие.

Важным для совершенствования выборного процесса стала регламентация сроков работы со списками избирателей в сторону увеличения. Это позволила ЦИК совместно с Государственной регистрационной службой осуществлять в постоянном режиме обновление и размещение списков избирателей на государственном портале избирателей.

Для обеспечения качественных и полных списков избирателей Законом предусматривается, что список избирателей в зависимости от степени готовности и предназначения подразделяется на предварительный, контрольный и окончательный, что позволяет отследить все изменения

непосредственно избирателями и наблюдателями. Списки подлежат обязательному вывешиванию на избирательных участках и доступны для просмотра вплоть да завершения выборов.

С включением паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карта) в перечень документов, удостоверяющих личность избирателя, для граждан Кыргызстана, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, расширились возможности для проверки себя в списках избирателей и участия в голосовании на выборах Президента, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В рамках подготовки и проведении выборов Президента Кыргызской Республики, в целях повышения инклюзивности граждан Кыргызской Республики в избирательные процессы ЦИК, ГРС совместно с органами местного самоуправления, районными администрациями и проведены следующие мероприятия:

- активизирован сбор биометрических данных – по всей республики были организованны пункты сбора биометрических данных;
- для проведения организационных работ в рамках подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики ГРС организованы постоянно действующие центральный, городские и районные штабы;
- разработка и тестирование программного обеспечения и оборудования, используемого на выборах и референдуме – всего подготовлено и протестировано более 5 600 комплектов оборудования. При подготовке комплектов оборудования расчет по количеству комплектов производится в зависимости от количества избирателей на участке. На каждые 650 – 700 избирателей полагается один комплект оборудования. В один комплект оборудования входит: ноутбук, термопринтер для распечатки чеков, первичного и итогового отчетов, сканер отпечатков пальцев, веб-камера для сканирования геометрии лица избирателя и считывания паспорта избирателя (MRZ зона) (устанавливается на сервере), комборидер для считывания MRZ-зоны паспорта избирателя (устанавливается на клиентских рабочих станциях).

- уточнение и актуализация списков избирателей по каждому избирательному участку;
- для обучения операторов и специалистов Групп технической поддержки проведено обучение 25 тренеров ToT ГРС;
- проведено обучение порядка 500 специалистов Групп технической поддержки и 186 тренеров по дальнейшему обучению операторов по идентификации;
- проведено обучение операторов по идентификации – более 9 300 человек обучены технологии идентификации избирателей;
- в целях оказания содействия гражданам по уточнению списков избирателей в период подготовки к выборам в усиленном режиме организована работа Центра телефонного обслуживания ГРС «119». Всего Колл-центр принял и обработал более 150 000 звонков. Пик звонков пришелся на период с 01 по 14 октября 2017 года (60 939 звонков, из них, 52 538 звонков были посвящены вопросам выборов и списков избирателей);

- ГРС реализована возможность для абонентов сотовых операторов Кыргызской Республики уточнения номера избирательного участка посредством отправки смс-запроса на короткий номер 119 с указанием в запросе ПИН. Услугой воспользовались более 150 000 граждан;
- В штатном режиме функционировал Портал ГРС shailoo.srs.kg. В день выборов более 80 000 интернет-пользователей проверили номер избирательного участка через Портал. Всего за весь период подготовки к проведению выборов зафиксировано более 1 млн. обращений;
- ГРС реализована возможность предоставления гражданам онлайн консультаций через Портал ГРС grs.gov.kg по всем вопросам избирательного процесса и участи в выборах;
- совместно с Аппаратом Правительства Кыргызской Республики, во всех областях республики и в городах Казахстана и Российской Федерации в которых проживают большое количество граждан Кыргызской Республики, проведены совещания с участием руководителей органов местного самоуправления, районных государственных администраций и

других государственных органов по вопросу подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики.

Вместе с этим, в целях информирования избирателей изготовлены 10 видеороликов на кыргызском и русском языках по следующим тематикам:

- Страновой ролик «15 октября день выборов Президента КР”;
- Об этапах выборного процесса в двух частях;
- «Не продавай свой голос!”;
- «Проверь себя в списках избирателей!»;
- «Пройди биометрическую регистрацию!»;
- «Как проходит выборный процесс»;
- «Процедура голосования»;
- «Помоги соседу ЛОВЗ проголосовать»;
- «О процедуре голосования за рубежом»;
- «О полномочиях Президента КР»;
- Молодежный ролик 2х видов.

Видео-ролики размещены на официальном сайте ЦИК КР www.shailoo.gov.kg, на телеканалах ОТРК, ГТРК «ЭлТР», ТРК «Пирамида» и в региональных ТВ, IP-каналах и Youtube, а также во всех возможных медиа инструментах – Twitter, Instagram, Google+, Facebook. Ролик изготовленный для информирования мигрантов о процедуре голосования за рубежом был распространен также по What’s up-каналу.

Согласно Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики, назначенных на 15 октября 2017 года с 16 августа по 30 сентября 2017 года прошла Национальная информационная кампания «Проверь себя в списках!». В рамках реализации Плана мер по совершенствованию реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики с ограниченными возможностями здоровья разработаны концепт и график проведения Информационной кампании «Голосуя, развиваешь демократию!» с агитационным поездом и акцией «Захвати на выборы соседа!» (в поддержку ЛОВЗ).

Разработан и распространен среди территориальных и участковых избирательных комиссий Календарь мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики на кыргызском и русском языках.

Проведена Информационная кампания по реформированию избирательной системы и применению новой избирательной модели на выборах Президента Кыргызской Республики «Голосуя, развиваешь демократию!», включающей агитационный поезд с проведением массовых встреч с избирателями в областных центрах Кыргызской Республики, акциями «Захвати на выборы соседа!» (в поддержку реализации избирательного права ЛОВЗ), по активизации молодежи, особенно молодых женщин, проживающих в сельской местности.

Разработаны следующие виды печатной продукции:

Информационные плакаты «Проверь себя в списках!»

Информационный буклет «Права избирателей. Правила голосования»;

Календарь «До выборов осталось ___ дней» (для всех ТИК и УИК);

Билборды «Выборы Президента КР 15 октября»;

Билборды «Проверь себя в списках!»;

Билборды для Погранслужбы для выезжающих граждан «Выборы Президента КР 15 октября» и «Проверь себя в списках!».

Выборы состоялись в 2 375 избирательных участках по всей территории республики и в загранучреждениях.

РАЗДЕЛ 2. Модель формирования списков избирателей в рамках реформ по совершенствованию избирательной системы в Кыргызской Республике

В списки избирателей включаются граждане, достигшие 18-летнего возраста, прошедшие биометрическую регистрацию и имеющие действующий паспорт гражданина Кыргызской Республики (ID карта образца 2004, 2017 годов, общегражданский паспорт).

Основной принцип формирования списков избирателей «один ПИН - один избиратель - один голос».

В качестве основного источника сведений при формировании актуального и достоверного списка избирателей, содержащего персональные и биометрические данные граждан республики, выступает ЕГРН.

Архитектура ЕГРН состоит из сведений по следующим компонентам:

- Компонент 1. База биометрических данных граждан Кыргызской Республики;
- Компонент 2. Государственный реестр национальных паспортов Кыргызской Республики;
- Компонент 3. Записи актов гражданского состояния;
- Компонент 4. Адресный регистр Кыргызской Республики.

Рис.2

При формировании списков избирателей учитываются сведения по всем компонентам ЕГРН.

Как и на выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, при формировании списков избирателей, ПИН выступает в качестве основного идентификатора.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики распределение граждан по избирательным участкам осуществляется информационной системой управления списками избирателей в соответствии с адресом прописки, указанным в паспорте гражданина Кыргызской Республики (ID-карта), при обязательном наличии биометрической регистрации, согласно границам избирательных участков, определяемых ЦИК. На выборах Президента Кыргызской Республюлики, гражданин вправе изменить избирательный адрес, подав в избирательную комиссию заявление Формы № 2.

Для формирования списков избирателей применяется разработанная ГРС Информационная система управления списками избирателей (ИСУСИ). История всех перемещений по Форме № 2 (изменения адреса) учитывается в ИСУСИ.

Модель формирования списков избирателей и идентификации избирателей включает следующие процессы:

1. За основу принимаются сведения из Компонента 2 «Государственный реестр национальных паспортов» - в список включаются граждане, достигшие 18-летнего возраста, обладающие действующими паспортами Кыргызской Республики. При этом производится проверка по базе данных «Гражданство» на предмет выхода из гражданства Кыргызской Республики. При наличии официального указа Президента Кыргызской Республики о выходе из гражданства Кыргызской Республики в отношении какого-либо гражданина, данный гражданин не включается в список избирателей.

2. По Компоненту 3 «Записи актов гражданского состояния» из списка исключаются граждане, ушедшие из жизни. Также по Компоненту 3 учитываются граждане, переменившие персональные данные (фамилия, имя, отчество, ПИН – в случае актуализации со стороны ГРС).

3. Далее по Компоненту 1 «Биометрические данные граждан Кыргызской Республики» в список избирателей включаются граждане, прошедшие биометрическую регистрацию.

4. По Компоненту 4 «Адресный регистр» и границам избирательных участков производится распределение избирателей по избирательным участкам в соответствии с адресом прописки, указанным в паспорте гражданина Кыргызской Республики или адресом, указанным в Форме № 2.

5. В течение установленного законодательством Кыргызской Республики периода граждане вправе подать заявления по Форме № 2 (при желании голосовать по избирательному адресу, отличному от адреса прописки, указанному в паспорте) и заявления по Форме № 3 (при наличии ошибок, неточностей в персональных данных, изменении или неточности в адресе). Также уточнение списков производится по сведениям, полученным от государственных органов (Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Государственная служба исполнения наказаний Кыргызской Республики, Государственный комитет по делам обороны Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, органы местного самоуправления Кыргызской Республики, правоохранительные органы Кыргызской Республики).

При подаче избирателем Формы № 2 производится перемещение избирателя на указанный избирательный участок.

6. В целях ознакомления населения со списками избирателей осуществляется их публикация на официальных сайтах ГРС и ЦИК, также списки распечатываются в ЦИК и вывешиваются на соответствующих избирательных участках.

Формирование окончательного списка избирателей осуществляется ГРС с учетом обработки уточненных списков, вновь собранных биометрических данных и заявлений, поданных избирателями по Форме № 2 и Форме № 3.

Сбор биометрических данных и прием заявлений по Форме № 2 и Форме № 3 прекращаются за 15 дней до дня голосования. В течение 5 последующих дней осуществляется обработка информации и формируется окончательный список избирателей в разрезе избирательных участков. Окончательный список предоставляется в ЦИК для распечатки и последующего вывешивания на избирательных участках.

РАЗДЕЛ 3. Компоненты ЕГРН, используемые при составлении списков избирателей

В настоящем разделе представлена статистическая и аналитическая информация по каждому из компонентов ЕГРН.

3.1. Компонент 1 «Биометрические данные граждан Кыргызской Республики»

Биометрическую регистрацию проходят граждане, достигшие 16-летнего возраста и старше.

По состоянию на 15 октября 2017 года биометрическую регистрацию прошли **3 137 595** граждан, что на **234 696** граждан больше по сравнению с предыдущим Аналитическим отчетом (на 1 января 2017 года количество граждан, прошедших биометрическую регистрацию, составляло 2 902 899 человек) (Таблица 1).

Как видно из Таблицы 1, динамика сбора биометрических данных с 1,8 миллионов граждан в 2014 году снизилась до 95,3 тысячи в 2016 году.

Снижение сбора биометрических данных в 2016 году обусловлено тем, что основное активное население страны прошли биометрическую регистрацию в период пика Национальной кампании по сбору биометрических данных, в ходе которой проводилась масштабная информационно-разъяснительная кампания, приуроченная в период подготовки к проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

На снижение показателей значительное влияние оказывают внешние миграционные процессы – около 1,0 миллиона трудоспособных граждан находится за пределами страны в качестве трудовых мигрантов.

Несмотря на это, в 2017 году более чем в два раза повысилась активность граждан по прохождению биометрической регистрации по сравнению с 2016 годом - 234 696 граждан зарегистрировали свои данные. В большей степени это обусловлено с тем, что с мая 2017 года были внедрены электронные идентификационные карты – паспорта образца 2017 года, которые в этот период выдавались гражданам на бесплатной основе, а также с желанием граждан попасть в списки избирателей для участия в выборах главы государства.

Таблица 1.

Количество зарегистрированных биометрических данных

граждан Кыргызской Республики в разрезе регионов за период 2014 – 2017 годы

Регион	Годы				
	2014	2015	2016	2017	Итого
г.Бишкек	134 617	167 916	11770	31184	345 487
г.Ош	78 691	37 013	4 534	15 175	135 413
Ошская обл.	444 034	157 224	9 430	49 883	660 571
Нарынская обл.	110 628	66 945	7 275	11 385	196 233
Чуйская обл.	301 635	161 023	19 850	36 017	518 525
Иссык-Кульская обл.	168 636	91 061	12 127	19 150	290 974
Баткенская обл.	175 357	64 198	8 080	17 867	265 502
Таласская обл.	85 309	48 956	4 875	9 434	148 574
Жалал-Абадская обл.	323 435	190 871	17 409	44 601	576 316
Итого:	1 822 342	985 207	95 350	234 696	3 137 595

Таблица 2.

Количество прошедших биометрическую регистрацию по гендерному признаку за период 2014 – 2017 годы по состоянию на 15 октября 2017 года

Регион/ область	2014 год					2015 год					2016 год					2017 год				
	Муж. (чел.)	%	Жен. (чел.)	%	Всего	Муж. (чел.)	%	Жен. (чел.)	%	Всего	Муж. (чел.)	%	Жен. (чел.)	%	Всего	Муж. (чел.)	%	Жен. (чел.)	%	Всего
г. Бишкек	54 502	40,49	80 115	59,51	134 617	70 851	42,19	97 065	57,81	167 916	5 592	47,5	6 178	52,5	11 770	14562	46,7	16622	53,3	31 184
г. Ош	33 470	42,53	45 221	57,47	78 691	18 064	48,8	18 949	51,2	37 013	2 335	51,5	2 199	48,5	4 534	7578	49,9	7597	50,1	15 175
Ошская	203 697	45,87	240 337	54,13	444 034	82 153	52,25	75 071	47,75	157 224	5 403	57,3	4 027	42,7	9 430	24904	49,9	24979	50,1	49 883
Нарынская	52 846	47,77	57 782	52,23	110 628	34 579	51,65	32 366	48,35	66 945	3 936	54,1	3 339	45,9	7 275	5809	51,0	5576	49,0	11 385
Чуйская	140 162	46,47	161 473	53,53	301 635	77 856	48,35	83 167	51,65	161 023	10 220	51,5	9 630	48,5	19 850	17826	49,5	18191	50,5	36 017
Иссык-Кульская	78 974	46,83	89 662	53,17	168 636	46 359	50,91	44 702	49,09	91 061	6 229	51,4	5 898	48,6	12 127	9638	50,3	9512	49,7	19 150
Баткенская	79 431	45,3	95 926	54,7	175 357	34 353	53,51	29 845	46,49	64 198	4 511	55,8	3 569	44,2	8 080	9098	50,9	8769	49,1	17 867
Таласская	40 702	47,71	44 607	52,29	85 309	25 094	51,26	23 862	48,74	48 956	2 602	53,4	2 273	46,6	4 875	4870	51,6	4564	48,4	9 434
Жалал-Абадская	147 643	45,65	175 792	54,35	323 435	96 656	50,64	94 215	49,36	190 871	9 602	55,2	7 807	44,8	17 409	22303	50,0	22298	50,0	44 601
Итого:	**831 427**	**45,62**	**990 915**	**54,38**	**1 822 342**	**485 965**	**49,33**	**499 242**	**50,67**	**985 207**	**50 430**	**52,9**	**44 920**	**47,1**	**95 350**	**116 588**	**49,7**	**118 108**	**50,3**	**234 696**

Регион/ область	Всего				
	Муж. (чел.)	%	Жен. (чел.)	%	Всего
г. Бишкек	145 507	42,1	199 980	57,9	345 487
г. Ош	61 447	45,4	73 966	54,6	135 413
Ошская	316 157	47,9	344 414	52,1	660 571
Нарынская	97 170	49,5	99 063	50,5	196 233
Чуйская	246 064	47,5	272 461	52,5	518 525
Иссык-Кульская	141 200	48,5	149 774	51,5	290 974
Баткенская	127 393	48,0	138 109	52,0	265 502
Таласская	73 268	49,3	75 306	50,7	148 574
Жалал-Абадская	276 204	47,9	300 112	52,1	576 316
Итого:	**1 484 410**	**47,3**	**1 653 185**	**52,7**	**3137595**

Как видно из Таблицы 2, наиболее активным по прохождению биометрической регистрации в целом остается население женского пола. В 2014 году биометрическую регистрацию прошли 999 915 женщин, количество мужчин, прошедших биометрическую регистрацию, на 159 488 человек меньше и составило 831 427 человек.

Аналогичная ситуация наблюдается за отчетный период 2015 года, когда количество женщин, прошедших биометрическую регистрацию, составило 499 242 человек, мужчин – 485 965 человек (Таблица 2).

В 2016 году биометрическую регистрацию прошли 44 920 женщин, количество мужчин, прошедших биометрическую регистрацию, составило 50 430 человек, что на 5 510 человек больше.

В 2017 году биометрическую регистрацию прошли 118 108 женщин, количество мужчин, прошедших биометрическую регистрацию, составило 116 588 человек, что на 1 520 человек больше.

Таким образом, общее количество мужчин и женщин, прошедших биометрическую регистрацию, составляет 3 137 595 человек, из которых 1 484 410 – мужчин, 1 653 185 – женщин.

По состоянию на 15 октября 2017 года из общего количества населения республики в возрасте 16 лет и старше, составляющего по данным Национального статистического комитете Кыргызской Республики 4 076 287 человек (на 1 января 2017 года), количество граждан, прошедших биометрическую регистрацию, составляет 3 137 595 человек или 76,97 % (Таблица 3).

Таблица 3.

Соотношение количества граждан, прошедших биометрическую регистрацию, к общему количеству населения Кыргызской Республики по состоянию на 01 января 2017 года в сравнении на 15 октября 2017 года

№ п/п	Общее количество населения в возрасте 16 лет и старше на 1 января 2017 г.		Количество граждан, прошедших биометрическую регистрацию			
			На 1 января 2017 г.		На 15 октября 2017 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
1.	4 076 287	100	2 902 899	71,2	3137595	76,97

3.2. Компонент 2 «Государственный реестр национальных паспортов Кыргызской Республики»

В 2017 году ГРС продолжила работу по актуализации Государственного реестра национальных паспортов Кыргызской Республики (далее – ГРНП), в том числе:

- по документированию граждан, имеющих паспорта образцов 1994 года, 1974 года, и лиц без гражданства. Всего с 2015 года были заменены паспорта образца 1974 года в количестве 8 502 шт. и образца 1994 года 201 259 шт.;

Год	1974 г.	1994 г.
2015	4 286	113 428
2016	1 794	58 820
2017	2 422	29 011
ИТОГО:	8 502	201 259

- в мае 2017 года ГРС запустила проект по выдаче электронных идентификационных карт граждан Кыргызской Республики образца 2017 года – всего к моменту проведения выборов документированы новыми паспортами – 376 783 граждан.

ГРНП формируется по принципу «1 человек - 1 ПИН - 1 паспорт гражданина Кыргызской Республики (ID-карта)» и непосредственно используется при составлении списка избирателей. ГРНП также используется в целях отслеживания и вывода из обращения недействительных паспортов Кыргызской Республики.

В ГРНП содержатся сведения об изготовленных паспортах, статусе (действительный/недействительный по утере или истечению срока действия), о принадлежности к гражданству Кыргызской Республики и сведения о смерти владельца паспорта.

В ГРНП по состоянию на 15 октября 2017 года со статусом «действительный» содержатся сведения о 3 877 527 паспортах образца 2004 года и 2017 года (ID – карта и е ID – карта) (Таблица 4), из них 1 878 678 паспортов выдано гражданам мужского пола, 1 998 849 паспортов выдано гражданам женского пола.

К участию к выборам допускались граждане, имеющие паспорта все виды образцов национальных паспортов.

Таблица 4.

Количество действительных паспортов Кыргызской Республики по гендерному признаку по состоянию на 15 октября 2017 года

Регион/область	Всего	Мужчины		Женщины	
		чел.	%	чел.	%
г. Бишкек	465 837	201 081	43,17	264 756	56,83
г. Ош	168 055	78 272	46,58	89 783	53,42
Нарынская	213 311	107 988	50,62	105 323	49,38
Баткенская	328 506	163 015	49,62	165 491	50,38
Ошская	814 205	403 801	49,59	410 404	50,41
Таласская	170 591	85 538	50,14	85 053	49,86
Чуйская	652 877	313 431	48,01	339 446	51,99
Жалал-Абадская	735 966	363 234	49,35	372 732	50,65
Иссык-Кульская	328 179	162 318	49,46	165 861	50,54
Итого	**3 877 527**	**1 878 678**	**48,45**	**1 998 849**	**51,55**

Таблица 5.

Количество действительных паспортов Кыргызской Республики по гендерному признаку по состоянию на 1 января 2017 года

Регион/область	Всего	Мужчины		Женщины	
		чел.	%	чел.	%
г. Бишкек	447 132	193 992	43,39	253 140	56,61
г. Ош	162 765	76 143	46,78	86 622	53,22
Нарынская	207 396	105 103	50,68	102 293	49,32
Баткенская	313 613	155 788	49,68	157 825	50,32
Ошская	780 281	387 431	49,65	392 850	50,35
Таласская	163 732	82 188	50,20	81 544	49,80
Чуйская	630 434	303 247	48,10	327 187	51,90
Жалал-Абадская	706 026	348 833	49,41	357 193	50,59
Иссык-Кульская	314 463	155 701	49,51	158 762	50,49
Итого	**3 725 842**	**1 808 426**	**48,5**	**1 917 416**	**51,5**

Как видно из Таблицы 4, общее количество действительных паспортов по состоянию на 01 января 2017 года составляет 3 877 527 штук. Что по сравнению с данными на 1 января 2017 года (Таблица 5) превышает на 151 685 штук.

По-прежнему наибольшее количество действительных паспортов находится у граждан, проживающих в густонаселенных областях республики: Ошская область – 814 205 паспорта, Жалал-Абадская область – 735 966 паспорта, Чуйская область – 652 877 и город Бишкек – 465 837 паспортов.

Таблица 6.

Количество действительных паспортов Кыргызской Республики по возрастному признаку на 15 октября 2017 года

Регион/область	Пол	Градация по возрасту (лет)				
		16 - 17	18-30	31-45	46-60	60+
г. Бишкек	Муж	5321	55572	61893	47922	30373
	Жен	5023	61239	80214	65067	53213
г. Ош	Муж	2213	26229	22615	17315	9900
	Жен	2127	27371	25807	21699	12779
Нарынская обл.	Муж	3042	35068	34675	23541	11662
	Жен	3015	33594	31655	22546	14513
Баткенская обл.	Муж	5396	57770	50136	32665	17048
	Жен	4898	55539	51466	34960	18628
Ошская обл.	Муж	12346	147362	120752	82435	40906
	Жен	11452	143001	122223	86261	47467
Таласская обл.	Муж	2575	28501	27208	17802	9452
	Жен	2465	27344	25416	18369	11459
Чуйская обл.	Муж	9229	93020	97319	70837	43026
	Жен	8714	91669	100934	79930	58199
Джалал-Абадская обл.	Муж	11302	130776	109779	74846	36531
	Жен	10585	126503	111371	80524	43749
Иссык-Кульская обл.	Муж	4759	51523	49312	37013	19711
	Жен	4790	49114	47813	37915	26229
Итого	3877527	109252	1241195	1170588	851647	504845

Как видно из таблицы 6, количество граждан, находящихся в избирательном возрасте и имеющих на руках действительные паспорта, составляет 3 768 275 человек, из которых в списки включены 3 025 770.

3.3. Компонент 3 «Записи актов гражданского состояния»

ГРС продолжена работа по формированию третьего основного компонента - электронная база данных «Записи актов гражданского состояния» (ЗАГС).

Использование сведений ЗАГС позволяет актуализировать на постоянной основе список избирателей, в части отслеживания фактов достижения 18-летнего возраста, перемены персональных данных (ФИО, ПИН), уходу из жизни.

В случае перемены гражданином ФИО в электронной базе данных ЗАГС производится регистрация измененных персональных данных гражданина в привязке к ПИН. ПИН гражданина не подлежит изменению.

В списках избирателей производится актуализация персональных данных гражданина (ФИО) в случае, если гражданин осуществляет замену паспорта в соответствии с измененными персональными данными (ФИО).

Согласно статистике ЗАГС с 01 января 2017 года по 15 октября 2017 года перемена ФИО составляет 31685 записей, из них:

- паспорт переизготовили 27817 человек, достигших 18 лет – 20133 человек, актуализированы в списках избирателей – 10772 человек, так как у 9361 человек нет биометрической регистрации.

Распределение избирателей по соответствующим избирательным участкам осуществляется независимо от перемены ФИО и зависит только от адресных сведений - указанных в паспорте или в заявении Формы № 2, в случае подачи гражданином.

Актуализация паспортных данных гражданина в электронном списке избирателей осуществляется в соответствии со сведениями ГРНП.

3.4. Компонент 4 «Адресный регистр Кыргызской Республики»

Четвертым важным компонентом при формировании списков избирателей являются сведения Адресного регистра, которые необходимы для определения места жительства избирателя, определения схем и границ избирательных участков и последующей привязки избирателей к соответствующему избирательному участку.

Адресный регистр сформирован в разрезе областей, районов, населенных пунктов и улиц. В целях упорядочивания адресных сведений в период подготовки к проведению выборов Президента Кыргызской Республики в течение 2016 и 2017 годов произведена поэтапная инвентаризация наименований населенных пунктов, улиц и присвоение наименований безымянным улицам.

По состоянию на 01 января 2017 года в Адресный регистр включено 39 216 наименований улиц. По сравнению с прошлым периодом в 43 953 наименований улиц уменьшение составляет 4 737 улиц. Уменьшение в количестве улиц обусловлено вычищением базы данных Адресного регистра – были исключены дубликаты в наименованиях населенных пунктов, дубликаты в наименованиях улиц, корректировки выполнялись с привлечением специалистов органов местного самоуправления

Общее количество единиц недвижимого имущества, зарегистрированного в Адресном регистре по состоянию на 1 января 2017 года, составляло 3 319 120. По состоянию на 15 октября 2017 года количество единиц недвижимого имущества составляет 3 420 000, увеличение по сравнению с прошлым периодом составило 100 880 объектов в связи с предоставлением объектов в собственность и/или разделеием между собсвенниками. Ранее безымянным и не имеющим адресных данных объектам присвоены почтовые номера - около 600 000 единиц (отсуттствие номеров строений).

РАЗДЕЛ 4. Формирование списков избирателей

В настоящем разделе представлены статистические данные о количестве избирателей включенные в список избирателей для участия в выборах Президента Кыргызской Республики, сформированные по вышеуказанным компонентам в разрезе регионов, областей республики, по возрастному и гендерному признакам в сравнении с количественными показателями на момент проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 2015 году и Референдума в 2016 году.

Формирование списка избирателей велось с учетом обработки уточненных списков и вновь собранных биометрических данных.

На выборы Президента Кыргызской Республики сформированы списки избирателей в количестве 3 025 770 человек.

Таблица 9.
Количественные показатели граждан Кыргызской Республики включенных в списки избирателей, в разрезе областей по гендерному признаку

Регион/Область	Выборы Президента КР		
	Всего	Муж.	Жен.
Кыргызская Республика	**3 025 770**	**1 424 873**	**1 600 897**
г.Бишкек	426 722	183 248	243 474
Баткенская	243 722	116 750	126 972
Жалал-Абадская	545 746	260 879	284 867
Иссык-Кульская	259 118	125 285	133 833
Нарынская	161 895	80 405	81 490
Ошская	589 412	283 035	306 377
г.Ош	159 348	68 955	90 393
Таласская	130 195	64 165	66 030
Чуйская	491 032	231 903	259 129
МИД	18 580	10 248	8 332

Как видно из Таблицы 9, большинство избирателей составляют граждане женского пола – 1 600 897 человек. Количество мужчин, включенных в список избирателей, составляет 1 424 873 человек.

Наибольшее количество избирателей включены в списки по Ошской области – 589 412 избирателей, Жалал-Абадская область – 545 746 избирателей, Чуйская область – 491 032 и город Бишкек – 426 722 избирателей.

Наименьшее количество избирателей зафиксировано в избирательных участках, находящихся в загранучреждениях, общее количество составило - 18 580

избирателей. Это объясняется низкой активностью при сдаче биометрических данных и постановки на консульский учет. Не во всех странах и крупных городах за пределами страны имеются представительства Кыргызской Республики.

Таблица 10.
Возрастная категория избирателей в разрезе регионов по состоянию на 15 октября 2017 года

Регион/область	Пол	Градация по возрасту (лет)				
		18 лет	19-30	31-45	46-60	60+
г. Бишкек	Муж	10319	63574	51673	40043	17639
	Жен	10832	71163	69775	57459	34245
г. Ош	Муж	4467	25636	17941	14897	6014
	Жен	6916	31176	23268	20613	8420
Нарынская	Муж	2564	26101	25833	18370	7537
	Жен	2441	25257	24774	19097	9921
Баткенская	Муж	4456	40755	35125	25998	10416
	Жен	3430	43625	38387	29677	11853
Ошская	Муж	8757	101205	83127	64701	25245
	Жен	7696	106338	88497	72699	31147
Таласская	Муж	1960	21299	20774	14167	5965
	Жен	1960	20776	19832	15702	7760
Чуйская	Муж	8047	75966	69027	55128	23735
	Жен	7308	75126	75977	66170	34548
Джалал-Абадская	Муж	9850	91350	77676	59592	22411
	Жен	9411	95991	82951	68645	27869
Иссык-Кульская	Муж	4137	40854	37629	30443	12222
	Жен	3881	39626	38679	33967	17680
МИД КР	Муж	517	5556	3034	971	170
	Жен	180	3484	3186	1234	248
Итого	**3 025 770**	**109 129**	**1 004 858**	**887 165**	**709 573**	**315 045**

По Таблице 10 видно, что наибольшее количество избирателей составляют граждане в возрасте от 19 до 30 лет – 1 004 858 граждан.

Таблица 11.
Количество граждан исключенных из списка избирателей по причине ухода из жизни на 15 октября 2017 года

Регион/Область	Кол-во
г. Бишкек	6109
Баткенская	2842
Чуйская	7741
Нарынская	2597

Ошская	7328
Таласская	1757
г. Ош	1950
Иссык-Кульская	4075
Жалал-Абадская	6891
МИД КР	1
Итого	**41 291**

За весь период формирования списков избирателей ГРС из списков исключены 44 612 человек, из них — 41 291 умершие и 3 321 человек, вышедшие из гражданства.

Таблица 12.
Количество избирателей в сравнении по состоянию
на 01 января 2016 года, 01 января 2017 года и 15 октября 2017 года

Регион/Область	На 15.10.2017	На 01.01.2017	На 01.01.2016	Прирост по сравнению с 01.01.2016		Прирост по сравнению с 01.01.2017	
				кол-во	%	кол-во	%
Кыргызская Республика	**3 025 770**	**2 851 952**	**2 761 297**	264 473	110	173 818	106,09
г. Бишкек	426722	343034	368 194	58 528	116	83 688	124,4
Баткенская	243722	237990	223 763	19 959	109	5 732	102,41
Жалал-Абадская	545746	526418	495 455	50 291	110	19 328	103,67
Иссык-Кульская	259118	254353	241 002	18 116	108	4 765	101,87
Нарынская	161895	170265	150 137	11 758	108	-8 370	95,084
Ошская	589412	578632	557 309	32 103	106	10 780	101,86
г.Ош	159348	132691	133 388	25 960	119	26 657	120,09
Таласская	130195	130025	122 983	7 212	106	170	100,13
Чуйская	491032	464544	453 754	37 278	108	26 488	105,7
МИД	18580	14000	15 312	3 268	121	4 580	132,71

Как видно из таблицы 12, увеличение количества избирателей на 15 октября 2017 по сравнению с данными на 01 января 2017 года составило 173 818 граждан или прирост 106 %. Вместе с этим, в Нарынской области наблюдается снижение числа избирателей на 8 370 человек, это обусловлено внутренней миграцией в данном регионе.

Таблица 13.

Количество избирателей, сдавших биометрические данные, по отношению к количеству действительных паспортов в разрезе регионов на 15 октября 2017 года

Регион/область	Кол-во действительных паспортов граждан в возрасте 18 лет и старше (чел.)	Кол-во сдавших био данные (чел.)	Кол-во избирателей, включенных в списки (чел.)	Кол-во избирателей от кол-ва действительных паспортов %	Кол-во избирателей от кол-ва сдавших био данные %
г.Бишкек	455493	345487	426722	93,68	123,51
г.Ош	163715	135413	159348	97,33	117,68
Чуйская	634934	518525	491032	77,34	94,70
Ошская	790407	660571	589412	74,57	89,23
Жалал-Абадская	714079	576316	545746	76,43	94,70
Баткенская	318212	265502	243722	76,59	91,80
Иссык-Кульская	318630	290974	259118	81,32	89,05
Нарынская	207254	196233	161895	78,11	82,50
Таласская	165551	148574	130195	78,64	87,63
ЗУ КР	Нет данных	Нет данных	18580	Нет данных	Нет данных
Итого:	**3 768 275**	**3 137 595**	**3 025770**	**80,30**	**96,44**

Как видно из Таблицы 13, по состоянию на 15 октября 2017 года количество граждан, сдавших биометрические данные, составило 3 137 595 человек, из них 3 025 770 включены в списки избирателей или составляет 96,44 % от общего числа сдавших биометрические данные. Остальные 111 825 человек (3,56%) прошедшие биометрическую регистрацию и не попавшие в списки избирателей являются граждане, не достигшие 18-летнего возраста.

Разница в количестве избирателей, включенных в списки (3 025 770), от количества граждан, имеющих действительные паспорта в возрасте 18 лет и старше (3 768 275), составляет 742 505 человека или 80,3 % от общего количества.

Вместе с этим, в таблице 13 по показателям городов Бишкек и Ош видно, что количество прошедших биометрическую регистрацию граждан меньше, чем количество граждан, включенных в списки избирателей. Это связано с включением граждан в списки избирателей по указанным городам по Форме № 2.

Кроме того, согласно Таблице 13, количество граждан, сдавших биометрические данные, составляет 3 137 595 человек, что на 630 680 граждан меньше количества выданных паспортов гражданам в возрасте 18 лет и старше

(3 768 275). Соответственно, данное количество граждан (630 680), имеющих право на участие в выборах, не было включено в списки избирателей по причине не прохождения биометрической регистрации.

Таблица 14.

Сведения о количестве поданных гражданами заявлений Формы №2 на 11 декабря 2016 года

Регион/область	Кол-во избирателей, включенных в списки	Кол-во поданных заявлений по Форме № 2	% от общего количества избирателей
г.Бишкек	426722	104605	24,51
Баткенская	243722	7668	3,15
Жалал-Абадская	545746	32006	5,86
Иссык-Кульская	259118	13781	5,32
Нарынская	161895	6949	4,29
Ошская	589412	39532	6,71
г.Ош	159348	43604	27,36
Таласская	130195	7198	5,53
Чуйская	491032	37944	7,73
МИД	18580	5830	31,38
Итого:	3025770	299117	9,89

Как видно из Таблицы 14, обработано 299 117 заявлений, поданных избирателями по Форме № 2 о голосовании по избирательному адресу, отличному от адреса прописки, указанного в паспорте, соответственно данные граждане были распределены по избирательным участкам по месту фактического проживания, что составляет 9,89 % от общего количества избирателей, включенных в списки.

Наибольшее количество заявлений по Форме № 2 были поданы в городах Бишкек и Ош, что говорит о наличии активной внутренней миграции в указанные регионы из других регионов страны.

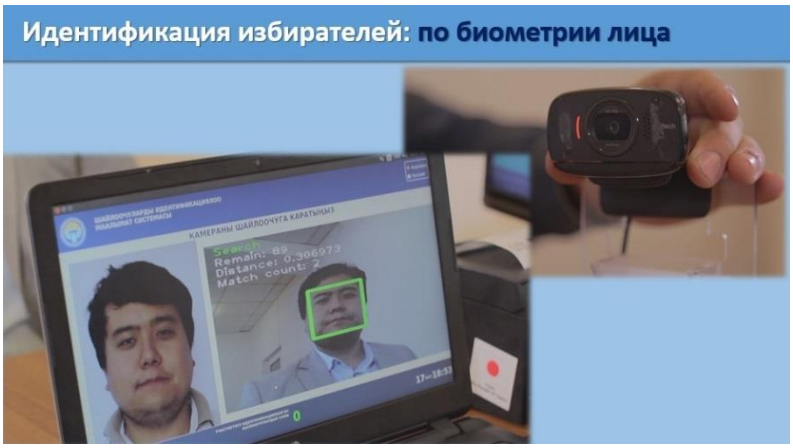
РАЗДЕЛ 5. Идентификация избирателей в день проведения выборов

В соответствии с выборным законодательством Кыргызской Республики, ГРС является уполномоченным государственным органом по осуществлению идентификации избирателей в день проведения выборов и референдумов.

В целях проведения идентификации избирателей ГРС разработана и применяется Информационная система идентификации избирателей в день голосования (ИСИИ) и за один день до дня голосования вне помещения для голосования.

С учетом опыта выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Референдума процесс идентификации оптимизирован с целью сокращения участия оператора (человеческий фактор) и минимизации рисков, связанных с возможной фальсификацией и махинациями в избирательных процессах, исключения механизма «каруселей».

Как и на прошедшем Референдуме идентификация по персональным данным производится путем сканирования MRZ-зоны паспорта, двумя способами посредством камеры сканирования или с помощью комбинированных ридеров, которые впервые применялись на этих выборах, что позволило в несколько раз увеличить скорость считывания данных с паспортов.



Вместе с этим, во избежание сбоев и не прохождения идентификации по отпечаткам пальцев ГРС внесена функция дополнительной идентификации избирателей по биометрии лица. Данная функция применяется в случае, если у избирателя, по каким-либо причинам, отпечатки пальцев не считываются сканером.

Доработанная версия системы позволила ускорить идентификацию личности избирателя по персональным и биометрическим данным, что в среднем составляет порядка от 5 до 15 секунд.

При этом, в процессе разработки системы учтены интересы лиц с ограниченными возможностями здоровья. Граждане, у которых отсутствуют пальцы обеих рук, идентифицируются по биометрии лица.

При успешной идентификации по персональным данным избиратель подтверждает личность по биометрическим данным (отпечаткам пальцев рук или биометрии лица). В случае не похождения идентификации по биометрическим данным – личность избирателя считается не подтвержденной, избиратель к голосованию не допускается.

Тем самым идентификация избирателей осуществляется следующим порядком:

1. Избиратель обязан предъявить оператору по идентификации паспорт Кыргызской Республики.

2. Путем сканирования MRZ-зоны паспорта осуществляется верификация избирателя по списку избирателей, сформированному по соответствующему избирательному участку (верификация по персональным данным).

3. В случае успешной верификации по персональным данным производится идентификация избирателя по биометрическим данным – отпечаткам пальцев.

4. В случае не прохождения идентификации по отпечаткам пальцев, избиратель проходит идентификацию по биометрии лица.

5. В случае успешной идентификации по биометрическим данным автоматически распечатывается чек избирателю, подлежащий предъявлению членам участковой избирательной комиссии для получения бюллетеня для голосования.

6. В чеке указаны ФИО избирателя, ПИН, порядковый номер избирателя в списке избирателей по данному избирательному участку.

7. В случае не прохождения идентификации по биометрическим данным, чек не распечатывается, избиратель к голосованию не допускается.

8. Результаты идентификации/не идентификации избирателей отображаются на обзорном мониторе и доступны для просмотра наблюдателям, членам участковой избирательной комиссии, избирателям.

9. В системе идентификации производится фиксирование результатов идентификации по каждому избирателю и контроль на прохождение повторной идентификации.

10. В начале дня голосования распечатывается первичный отчет, по итогам завершения дня голосования распечатывается итоговый отчет о количестве идентифицированных избирателей на данном избирательном участке.

Таблица 15.

Количество избирателей включенных в список избирателей в соотношении с количеством избирателей, пришедших на избирательные участки и прошедших идентификацию 15 октября 2017 года

Референдум	Общее кол-во избирателей, включенных в списки	Кол-во избирателей, пришедших на избирательные участки	Идентифицированные избиратели		
			Кол-во	От общего количества	От пришедших на выборы
			Чел.	%	%
Общее	**3 025 770**	**1 707 208**	**1 702 940**	**56,28**	**99,75**
Мужчины	1 424 873	811 852	809 838	47,09	47,55
Женщины	1 600 897	895 356	893 102	52,91	52,45

В ходе проведения выборов из общего количества избирателей 3 025 770 человек, пришли на участки 1 707 208 человека. Их них прошли идентификацию 1 702 208 избирателей, что составляет 56,28% от общего количества избирателей, включенных в списки, и 99,75 % от пришедших на избирательные участки.

Таблица 16.

Количество избирателей в разрезе регионов на 15 октября 2017 года

Регион/область	Кол-во избирателей, включенных в списки	Кол-во идентифицированных избирателей	% от общего кол-ва избирателей
г. Бишкек	426722	250109	**58,61**
г. Ош	159348	110507	**69,35**
Чуйская	491032	251250	**51,17**
Ошская	589412	350182	**59,41**
Джалал-Абадская	545746	297355	**54,49**
Баткенская	243722	126792	**52,02**
Иссык-Кульская	259118	141877	**54,75**
Нарынская	161895	89909	**55,54**
Таласская	130195	79495	**61,06**
ЗУ КР	18580	5464	**29,41**
Итого:	**3025770**	**1702940**	**56,28**

Основными причинами, по которым граждане не смогли пройти идентификацию (4 268 человек), являются:

– отсутствие избирателя в базе данных (не сдал биометрию, паспорт образца 1974 года, паспорт образца 1994 года) прописка в паспорте не соответствует избирательному участку – 4 138 чел.;
– не идентификация отпечатков пальцев (химическое воздействие, стертость папиллярных узоров, травмы, физическое состояние граждан и т.п.) и биометрии лица – 130 чел. По экспертным оценкам, оборудование по считыванию отпечатков пальцев чувствительно к физиологическим особенностям и состоянию человека и температуре окружающей среды.

Далее в соответствии с индикаторами третьего транша в рамках Программы по повышению инклюзивности избирательных процессов проведен статистический анализ явки избирателей на выборах Президента Кыргызской Республики по сравнению с парламентскими выборами 2015 года по возрастным группам, полу, и территориальному признаку (город/село).

Анализ по возрастным группам.

В данном анализе были выделены следующие возрастные группы избирателей в возрасте 18 лет, от 19 до 30 лет, от 31 до 45 лет, от 46-60 лет и от 60 лети выше.

Таблица 17.

Сведения об избирателях принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики по возрастным группам

Возраст	Кол-во	% от общего кол.	Увеличение от предыдущего периода		Кол-во	% от общего кол.	Прирост в % от общей доли
	2017 год		кол-во	%	2015 год		
18	49409	2,90	17245	153,62	32164	1,99	0,91
19-30	418428	24,57	9061	102,21	409367	25,39	-0,82
31-45	502066	29,48	25071	105,26	476995	29,58	-0,10
46-60	500760	29,41	20956	104,37	479804	29,76	-0,35
60+	232277	13,64	18246	108,52	214031	13,27	0,37
Итого	**1702940**	**100**	**90579**	**105,62**	**1612361**	**100**	

Как видно из таблицы №17 количество идентифицированных избирателей составляет 1 702 940 человек, из них в 18 летнем возрасте – 49 409 избирателей или 2,9% от общего числа избирателей, в возрасте от 19-30 лет 418 428 избирателей или 24,5%, от 31-45 лет – 502 066 или 29,5%, от 46-60 лет – 500 760 избирателей или 29,4% и от 60 и выше лет – 232 277 избирателей или 13,64%. При этом количество избирателей по сравнению с парламентскими выборами возросло на 90 579 избирателей или на 5,62%, данная динамика роста наблюдается по всем возрастным группам.

Наибольший прирост достигнут по возрастной группе 18 летних избирателей на 17 245 человек или 53,6% от предыдущего периода.

При этом следует отметить, что прирост общего количества избирателей, включенных в списки для участия в выборах Президента Кыргызской Республики, по сравнению со списками избирателей, включенных в Парламентские выборы, составил 264 473 избирателей, что составляет 9,58% прироста включения и возможности избирателей принять участие на выборах.

То есть возможность проголосовать практически достигнута требуемого показателя 10%.

Анализ по гендерному признаку

В данном разделе рассмотрены сравнительные данные по гендерному признаку. Как видно из представленных таблиц баланс по гендерному признаку сохранился.

На выборах президента Кыргызской Республики в 2017 году приняло участие 809838 избирателей мужского пола или 47, 6% от общего количества избирателей.

Аналогичный процент избирателей мужского пола был отмечен на парламентских выборах 2015 года.

Количество избирателей женского пола, принявших участие в выборах президента Кыргызской Республики в 2017 году, составило 893102 человек, или 52,4% от общего числа избирателей. Аналогичный процент избирателей - женщин отмечен на парламентских выборах 2015 года. Что по-прежнему характеризует женщин, как наиболее активных избирателей.

Имеются несущественные изменения в процентном соотношении в разрезе городов и областей, что не повлияло на итоговые показатели.

Вместе с тем, количество мужчин, принявших участие на выборах, возросло на 42697 человек по сравнению с 2015 годом. Количество женщин возросло на 47882 человек.

Средний рост по количеству избирателей мужского и женского пола составил 5,5% от предыдущего периода.

Таблица 18.1.

Сведения об избирателях принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики по гендерному признаку

Город/ область	Мужчины		Женщины		Всего	Мужчины		Женщины		Всего	Прирост в %		Разница муж/жен в %		
	15.10.2017 г.					04.10.2015 г.									
	Кол-во	% от всего	Кол-во	% от всего	Кол-во	Кол-во	% от всего	Кол-во	% от всего	Кол-во	Муж.	Жен.	2017	2015	Темп роста
г. Бишкек	77437	41,2	110502	58,8	187939	60558	41,1	86725	58,9	147283	0,09	-0,09	17,6	17,8	-0,17
Доп УИК	30393	48,9	31777	51,1	62170	23965	49,2	24734	50,8	48699	-0,32	0,32	2,2	1,6	0,65

г. Бишкек															
г. Ош	46631	42,2	63876	57,8	110507	34103	44,6	42349	55,4	76452	-2,41	2,41	15,6	10,8	4,82
Чуйская	121848	48,5	129402	51,5	251250	121785	48,3	130363	51,7	252148	0,20	-0,20	3,0	3,4	-0,40
Ошская	167747	47,9	182435	52,1	350182	161667	47,1	181757	52,9	343424	0,83	-0,83	4,2	5,8	-1,66
Жалал-Абадская	144223	48,5	153132	51,5	297355	146099	47,9	158831	52,1	304930	0,59	-0,59	3,0	4,2	-1,18
Баткенская	62672	49,4	64120	50,6	126792	62816	48,8	65950	51,2	128766	0,65	-0,65	1,1	2,4	-1,29
Иссык-Кульская	69770	49,2	72107	50,8	141877	67783	49,5	69026	50,5	136809	-0,37	0,37	1,6	0,9	0,74
Нарынская	45214	50,3	44695	49,7	89909	46820	50,6	45711	49,4	92531	-0,31	0,31	-0,6	-1,2	0,62
Таласская	40424	50,9	39071	49,1	79495	39979	50,7	38826	49,3	78805	0,12	-0,12	-1,7	-1,5	-0,24
МИД КР	3479	63,7	1985	36,3	5464	1566	62,3	948	37,7	2514	1,38	-1,38	-27,3	-24,6	-2,76
Итого	**809838**	**47,6**	**893102**	**52,4**	**1702940**	**767141**	**47,6**	**845220**	**52,4**	**1612361**	**-0,02**	**0,02**	4,9	4,8	0,05

Таблица 18.2.

Сведения об избирателях принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики по гендерному признаку

Город/ область	**Мужчины**		**Разница**		**Женщины**		**Разница**		**Всего**		**Разница**	
	15 окт. 2017 г.	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**	**15 окт. 2017 г.**	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**	**15 окт. 2017 г.**	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**
г. Бишкек	77437	60558	16879	127,87	110502	86725	23777	127,42	187939	147283	40656	127,60
Доп УИК г. Бишкек	30393	23965	6428	126,82	31777	24734	7043	128,47	62170	48699	13471	127,66
г. Ош	46631	34103	12528	136,74	63876	42349	21527	150,83	110507	76452	34055	144,54
Чуйская	121848	121785	63	100,05	129402	130363	-961	99,26	251250	252148	-898	99,64
Ошская	167747	161667	6080	103,76	182435	181757	678	100,37	350182	343424	6758	101,97
Жалал-Абадская	144223	146099	-1876	98,72	153132	158831	-5699	96,41	297355	304930	-7575	97,52
Баткенская	62672	62816	-144	99,77	64120	65950	-1830	97,23	126792	128766	-1974	98,47
Иссык-Кульская	69770	67783	1987	102,93	72107	69026	3081	104,46	141877	136809	5068	103,70
Нарынская	45214	46820	-1606	96,57	44695	45711	-1016	97,78	89909	92531	-2622	97,17
Таласская	40424	39979	445	101,11	39071	38826	245	100,63	79495	78805	690	100,88
МИД КР	3479	1566	1913	222,16	1985	948	1037	209,39	5464	2514	2950	217,34
Итого	**809838**	**767141**	**42697**	**105,57**	**893102**	**845220**	**47882**	**105,67**	**1702940**	**1612361**	**90579**	**105,62**

Анализ по территориальному признаку

В данном разделе рассмотрены сравнительные данные по избирателям, принявшим участие в городах Бишкек и Ош и областям, загранучреждениям.

Таблица 19.

Сведения об избирателях принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики по территориальному признаку

Регион	**Мужчины**		**Разница**		**Женщины**		**Разница**		**Всего**		**Разница**		**Доля городского населения и сельского от общего кол.**		
	15 окт. 2017 г.	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**	**15 окт. 2017 г.**	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**	**15 окт. 2017 г.**	**4 окт. 2015 г.**	**Кол-во**	**%**	**2017**	**2015**	**Прирост**
Города Бишкек и Ош	154461	118626	35835	130,21	206155	153808	52347	134,03	360616	272434	88182	132,37	21,18	16,90	4,28
Областям	651898	646949	4949	100,76	684962	690464	-5502	99,20	1336860	1337413	-553	99,96	78,50	82,95	-4,44
МИД	3479	1566	1913	222,16	1985	948	1037	209,39	5464	2514	2950	217,34	0,32	0,16	0,16
Итого	**809838**	**767141**	**42697**	**105,57**	**893102**	**845220**	**47882**	**105,67**	**1702940**	**1612361**	**90579**	**105,62**	**100**	**100**	**100**

Как видно из таблицы №19 наибольшее количество избирателей, принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики, приходится на

избирательные участки, размещенные в областях – 1 336 860 или 78,5% от общего количества избирателей. При этом по сравнению с парламентскими выборами данное количество сократилось на 553 избирателя (1 337 413) или на 0,04 %.

Данный факт наиболее обусловлен проходящими на момент выборов сбором урожая и полевыми работами, а также сезонной трудовой миграцией в страны СНГ.

Количество принявших участие в выборах в городах Бишкек и Ош составило 360 616 человек или 21,18% от общего количества избирателей, увеличение по сравнению с парламентскими выборами составило 88 182 избирателей (272434) или 32,37%.

Данный факт наиболее обусловлен повышением активности горожан, заинтересованных в итогах выборов, а также с увеличением количества избирателей, изъявивших желание проголосовать в городе Бишкек по форме 2. Количество поданных форм 2 составило 104 605 заявлений.

Количество избирателей, принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики за пределами страны, составило 5464 человек или 0,32% от общего количества избирателей, что на 2950 избирателей больше по сравнению с 2015 годом (2514), или на 117,3%. Положительное влияние оказало активная совместная работа и отлаженное сотрудничество ЦИК, ГРС и МИД в части составления и актуализации списков избирателей на основе взаимной сверки всех поданных избирателями форм 2 и форм 3, агитационная работа среди граждан, находящихся за пределами страны по вопросам участия в выборах и прохождении биометрической регистрации.

Также как видно из таблицы № 19, доля городского населения от общего количества избирателей, принявших участие в выборах, возросла с 16,9% в 2015 году до 21,18% в 2017 году. Рост составил 4,28%.

Вместе с тем, доля избирателей, принявших участие в областях, снизилось с 82,95% в 2015 году до 78,5% в 2017 году, снижение составило 4,44%.

Общая разница между городским населением и населением, проголосовавшим в областях, составляет 8,72%.

РАЗДЕЛ 6. Выводы и рекомендации

Необходимо еще раз особо отметить мероприятия, реализованные за отчётный период ЦИК и ГРС, которые в значительной мере способствовали подготовке и проведению открытых, прозрачных выборов Президента Кыргызской Республики и в целом инклюзивности избирательных процессов:

- внедрение электронных идентификационных карт граждан Кыргызской Республики в мае 2017 года и бесплатная их выдача в течение 2017 года – позволило собрать большое количество биометрических данных у граждан Кыргызской Республики, ранее не прошедших регистрацию.

- реализация дополнительной биометрической идентификации избирателей, а именно идентификация избирателей по геометрии лица, а также дополнительное техническое оборудования по считыванию персональных данных (комбо-ридеры) – позволили ускорить процесс идентификации и сократить число граждан, не прошедших биометрическую идентификацию - с 3,6 тыс. человек в 2016 году до 130 человек, что составило 0,007 % от общего количества граждан, пришедших на выборы.

- проведение работ по составлению и утверждению пересмотра границ избирательных участков – позволило оптимально распределить избирателей по участкам, тем самым улучшив качество списков избирателей.

- впервые реализовано нормативное регулирование государственного Портала избирателей shailoo.srs.kg. Портал стал более открытым за счет актуализации в режиме реального времени, с возможностью для избирателей ознакомиться с датой обновления и отражением истории его перемещений.

Также нововведения коснулись образования избирательных участков, формирования и сроков составления списков избирателей, качественно усилено правовое положение наблюдателей. Был улучшен порядок взаимодействия избирательных комиссий и ГРС, в том числе при предоставлении отчетности по обработке заявлений, поданных гражданами по формам № 2 и № 3.

В рамках политики открытости, которую планомерно реализует ЦИК, была создана система публичного механизма отслеживания рассмотрения жалоб на сайте ЦИК. Эта работа потребовала от избирательных комиссий компетентного и профессионального реагирования на допущенные нарушения избирательного законодательства.

Значимым достижением реформы избирательной системы стало повышение правовой культуры населения и ответственного подхода к участию в выборах, что

было отмечено практически всеми международными наблюдателями. Этому способствовали разнообразные информационные кампании через печатные и электронные СМИ, издание и распространение методической литературы, проведение консультаций по разъяснению законодательной базы, избирательному праву и процедурам в день голосования, основам новой модели выборов.

> «Выборы внесли вклад в обеспечение демократических процессов в Кыргызстане, были конкурентными, и избиратели имели большой выбор» **представитель миссии наблюдателей ОБСЕ Азай Гулиев** (https://mir24.tv/news/16272733/nabl

За отчетный период ЦИК и ГРС также продолжена работа по актуализации списков избирателей, усовершенствованию информационных систем и оборудования, активизирована кампания по биометрической регистрации граждан.

Увеличение количества избирателей, включенных в списки для участия в выборах Президента Кыргызской Республики 2017 года, по сравнению со списком, сформированным на выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2015 года, составило 264 473 человек или 10% роста.

Несмотря на снижение активности, количество зарегистрированных биометрических данных граждан увеличилось на 234 696 человек, по сравнению с показателями на 01 января 2017 года.

Однако, как видно из статистических данных, сохраняется высокий процент граждан в возрасте 16 лет и старше, не прошедших биометрическую регистрацию. Из общего количества граждан страны 4 076 287 биометрическую регистрацию не прошли 938 692 человека, что требует дальнейшей работы в данном направлении, так как от этого показателя напрямую зависит вовлеченность (инклюзивность) граждан в участии в выборах и референдумах.

В связи с этим, ЦИК, ГРС и другим ответственным государственным органам и органам местного самоуправления необходимо продолжить информационную и разъяснительную работу как внутри республики, так и за ее пределами.

ГРС планирует увеличение количества пунктов документирования населения и сбора биометрических данных путем запуска проекта «Мобильные центры обслуживания населения», что позволит обеспечить максимальное приближение услуг по документированию гражданам, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах страны.

ГРС совместно с другими государственными органами следует продолжить работу по развитию Портала электронных государственных услуг, что позволит сделать более привлекательным и дружелюбным паспорт образца 2017 года и непосредственно биометрическую регистрацию.

Предлагается продолжить оптимизацию и совершенствование применяемых информационных систем, в частности системы управления списками избирателей с возможностью полного автоматизированного контроля за распределением избирателей в границах избирательных участков, полного исключения составления границ избирательных участков ручным способом.

Следует продолжить работы по актуализации Адресного регистра Кыргызской Республики в части своевременного присвоения наименований населенным пунктам, улицам, номеров строений во избежание случаев некорректного распределения избирателей по границам избирательных участков.

Также необходимо сосредоточить внимание на адресном обеспечении соблюдения избирательных прав, повышении уровня правовой культуры населения и участников избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства, в том числе, включая развитие взаимодействия ЦИК, ГРС, органов исполнительной власти и местного самоуправления, повышении компетенций избирательных комиссий.

В качестве рекомендаций предлагается ГРС и ЦИК рассмотреть возможность организации электронной регистрации избирателем адреса и желаемого избирательного участка через Портал. В случае одобрения механизма электронной регистрации внести необходимые изменения в нормативные правовые и подзаконные акты.

Представленный Отчет послужит основой для дальнейшего улучшения и развития деятельности ЦИК и ГРС в рамках подготовки и проведения выборов и референдумов в Кыргызской Республике.

Благодарность от авторов

Авторы выражают благодарность всем, кто оказал содействие в подготовке настоящего отчета, а именно:

Венецианской комиссии Совета Европы в лице Светланы Анисимой, Зарухи Гаспарян и Гульмиры Маматкеримовой;

Главному специалисту отдела разработки программного обеспечения Государственного предприятия «Инфоком» при ГРС Уларбеку Турдукееву за предоставленные статистические данные.

Всем международным и неправительственным организациям и экспертам за предоставленные рекомендации и помощь в подготовке и проведении выборов.