

Управление конфликтом
интересов в государственном
секторе Кыргызской Республики
(ситуация, проблемы, подходы,
примеры)

Конфликт интересов в законе о ГС и МС

Статья 43. Конфликт интересов

1. Конфликт интересов возникает в случаях, когда частные (личные) интересы служащего могут повлиять на выполнение им официальных обязанностей или функций, что приводит или может привести к нарушению прав и интересов граждан, организаций или государства.

Порядок управления конфликтом интересов в государственных органах и органах местного самоуправления осуществляется в соответствии с законодательством о конфликте интересов.

2. Руководитель государственного органа, органа местного самоуправления обязан принять меры по предотвращению конфликта интересов.

3. Руководитель государственного органа, органа местного самоуправления при наличии риска возникновения конфликта интересов обязан инициировать проведение служебного расследования.

4. По результатам служебного расследования руководитель государственного органа, органа местного самоуправления принимает меры по устранению конфликта интересов.

5. Непринятие мер руководителем государственного органа, органа местного самоуправления в случае обращения служащего, находящегося в его непосредственном подчинении, по вопросу предотвращения конфликта интересов является основанием для освобождения руководителя от должности в связи с утратой доверия.

В чем суть конфликта?

- **общественный (публичный) интерес** - заинтересованность общественности в том, чтобы лица, занимающие государственные и муниципальные должности, при выполнении своих служебных обязанностей принимали беспристрастные и законные решения, в целях обеспечения благополучия, стабильности, безопасности и устойчивого развития общества;
- **личный интерес/личная заинтересованность** - материальная или иная выгода, которую стремится получить, прямо или косвенно, для себя или своих близких должностное лицо в результате выполнения своих служебных обязанностей;

Конфликт интересов и коррупция

- Конфликт интересов – это ситуация, потенциально ведущая к коррупции или позволяющая усомниться в справедливости решения или действия.
- Если частный интерес уже оказал влияние на действия должностного лица, то имеет место правонарушение, чаще всего должностное.
- Наличие конфликта интересов должно быть зафиксировано, решено в рамках закона, т.е. необходим превентивный подход.

Стороны конфликта интересов

I. Должностное лицо – государственный и муниципальный служащий;

II. Лица, связанные с должностным лицом:

а) родственники – родители, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и не полнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки (близкие родственники по Семейному кодексу);

б) члены семьи – лица совместно проживающие, ведущее общее хозяйство, связанные родственными отношениями (супруг, супруга, родственники), а также лица, состоящие на иждивении должностного лица, другие лица совместно проживающие, имеющие общее хозяйство, в том числе лица, которые совместно проживают, но не состоят в юридическом браке;

в) деловые партнеры – физические и юридические лица, которые состоят в деловых отношениях с должностным лицом.

Пробелы в законодательстве

- Временное руководство по разрешению конфликта интересов на государственной и муниципальной службе Кыргызской Республики действовало до 31 декабря 2014 года.
- Проект Закона о конфликте интересов возвращен.
- В прежнем законе о государственной службе был механизм:
«при наличии конфликта интересов государственный служащий обязан незамедлительно сообщить об этом непосредственному руководителю, который обязан принять меры по предотвращению негативных последствий конфликта интересов: временно отстранить государственного служащего от выполнения обязанностей (реализации функций), в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов; усилить контроль за выполнением государственным служащим обязанностей, в ходе выполнения которых возникает конфликт интересов».

Как НПА использовать для руководства?

Статья 6. Иерархия нормативных правовых актов

1. По степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии:

- Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;
- конституционный закон;
- кодекс;
- закон;
- указ Президента;
- постановление Жогорку Кенеша;
- постановление Правительства;
- акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;
- нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий;
- нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

2. Нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

Какими НПА регулируется конфликт интересов

- **Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»**
- **Указ Президента «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти»**
- **Указ Президента о Положении об основах этики государственных служащих**
- **Постановление Совета по государственной гражданской службе и муниципальной службе о Кодексе этики, ведомственные кодексы этики**
- **Об основах административной деятельности и административных процедурах**
- **Трудовой кодекс**

Типовые ситуации конфликта интересов

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов; осуществление государственного надзора и контроля;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

Типовые ситуации конфликта интересов

- организацию продажи государственного или иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности; подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов; подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

Типовые ситуации конфликта интересов

- проведение государственной экспертизы и выдача заключений; возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу и др.

Основной подход к решению конфликта интересов

А. Мониторинг возможных конфликтов интересов через ведение регулярного учета информации о личных интересах:

1. Претендентов на должности госслужащих
2. Государственных служащих
3. Бывших государственных служащих в течение 2-х лет после ухода

Б. Анализ возможных конфликтов интересов членов конкурсной комиссии при проведении оценки деятельности, конкурсов, тендеров.

Меры по профилактике конфликта интересов

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- проверка в установленном порядке сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных или муниципальных должностей;
- освобождения от замещаемой должности, увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы за непредставление им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- Увольнение за непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.

Конфликт интересов в административной деятельности

Статья 21. Ограничения участия члена коллегиального органа, должностного лица административного органа, эксперта, переводчика при осуществлении административной процедуры

1. Член коллегиального органа или должностное лицо административного органа, эксперт и переводчик не вправе участвовать в осуществлении административной процедуры в следующих случаях:

- 1) если они являются близкими родственниками заявителя, заинтересованной стороны или его представителя;
- 2) если они или кто-либо из близких родственников являются членами органов управления юридического лица, выступающего в качестве заявителя, заинтересованной стороной;
- 3) если они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их объективности и беспристрастности.

Под близкими родственниками,
указанными в части 1 понимаются:

- 1) родители, супруги, дети, внуки, дедушки, бабушки, братья, сестры, дяди, тети, двоюродные братья, сестры участника административной процедуры;
- 2) перечисленные в пункте 1 настоящей части лица, находящиеся в соответствующих родственных связях с супругой (супругом) участника административной процедуры;
- 3) лица, являющиеся зятем, невесткой, свекром, свекровью, тестем, тещей участника административной процедуры.

Другие ограничения

3. Член коллегиального органа или должностное лицо административного органа также не вправе участвовать в осуществлении административной процедуры, если они ранее при осуществлении данной административной процедуры участвовали в качестве эксперта, переводчика, представителя или свидетеля.

4. Эксперт также не вправе участвовать в осуществлении административной процедуры, если он находится в служебной или экономической зависимости от участника процедуры, его представителя либо от должностного лица административного органа.

Статья 22. Отвод

1. Участник административной процедуры вправе заявить отвод должностному лицу, осуществляющему административную процедуру, эксперту, переводчику, а в случае осуществления административной процедуры в коллегиальном составе - любому члену его состава, если существует одно из оснований, предусмотренных в статье 21 настоящего Закона.
2. Отвод может быть заявлен до завершения административной процедуры незамедлительно с момента, когда стало известно наличие одного из оснований, установленных статьей 21 настоящего Закона.

Статья 23. Самоотвод должностного лица, осуществляющего административную процедуру, эксперта, переводчика

При наличии оснований, предусмотренных статьей 21 настоящего Закона, руководитель административного органа, член коллегиального органа или должностное лицо, осуществляющее административную процедуру, эксперт, переводчик обязаны немедленно заявить самоотвод.

Самоотвод заявляется в письменной форме. Он должен быть мотивированным. Копия заявления о самоотводе отправляется участникам административной процедуры.

Самоотвод не может быть обжалован.

Если основание для самоотвода лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, стало известно после начала административной процедуры, то они должны заявить самоотвод на той стадии процедуры, когда возникло соответствующее основание.

Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы

Статья 58-1. ТК

В течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы гражданин имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) стоимостью более тридцати расчетных показателей в месяц на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

ПОЛОЖЕНИЕ об основах этики государственных служащих Кыргызской Республики

- Государственный служащий после прекращения государственной службы в течение года не может обращаться по месту своей прежней работы по вопросам, которые входили в его компетенцию.

Служебное расследование

- Служебное расследование - внутренняя проверка, рамки которой ни по кругу лиц, ни по объему не должны выходить за рамки государственного органа или органа местного самоуправления.
- Основания:
 - представление комиссии по этике;
 - непосредственное обнаружение проступка руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, имеющим право назначать проведение служебного расследования;
 - наличие риска возникновения конфликта интересов;

Неурегулированные вопросы конфликта интересов

- Трудоустройство после ухода из государственной службы
- Косвенные родственные связи

Спасибо за внимание!