

ГЕНДЕРНЫЕ ПОДХОДЫ И ЭТНИЧЕСКОЕ МНОГООБРАЗИЕ



Понятие гендерного равенства

- Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку

Гендерная дискриминация

- Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Гендерная дискриминация

- Сегодня равенство возможностей участия женщин и мужчин в сфере принятия политических решений поддерживается такими механизмами, как специальные меры по определению соотношения женщин и мужчин в составе органов управлений, в том числе Верховного суда Кыргызской Республики, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, Счетной палаты Кыргызской Республики, а также в выборных органах (на национальном и районном уровнях).

Конституция Кыргызской Республики:

- Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.
- Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

Порядок выдвижения списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша

- Общее число кандидатов, выдвигаемых политической партией по списку, не может быть менее 120 и более 200 кандидатов.
- При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство:
 - - не более 70 процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68.

Порядок выдвижения списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша

- - не менее 15 процентов лиц не старше 35 лет;
- - не менее 15 процентов граждан, имеющих различную национальную принадлежность;
- - не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.

- Судьи Верховного суда, в том числе Конституционной палаты Верховного суда, избираются Жогорку Кенешем по представлению Президента, основанному на предложении Совета по отбору судей, с учетом гендерного представительства не более 70% лиц одного пола.
- Конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» от 9 июля 2008 года № 141 (В редакции Закона КР от 10 августа 2012 года № 167).

Основы гендерного равенства

- Важным вопросом в гендерной сфере остается отношение к обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин, как со стороны государства, так и со стороны общества. На уровне управления отношение к гендерной проблематике остается формальным, которое регулярно исключается из основного потока актуальных управленческих решений.

Основы гендерного равенства

- Государство использует принудительный механизм по отношению к политическим партиям, возлагая на них ответственность за гендерный баланс в выборных органах, но систематической работы по развитию организационной гендерной культуры в ОМСУ, партиях, профсоюзах и других организациях не осуществляется.

Основы гендерного равенства

- Государственный контроль (включающий как надзор, так и мониторинг) за исполнением норм закона в сфере установления гендерного баланса в принятии политических решений должен осуществляться такими государственными органами Кыргызской Республики, как Жогорку Кенеш, Правительство, Государственная кадровая служба, Генеральная прокуратура.

Основы гендерного равенства

- Однако фактически такой контроль осуществляется не в полной мере и не на постоянной основе. Слабость контроля над исполнением законов приводит к случаям, когда даже сам законодательный орган не соблюдает нормы о специальных мерах продвижения гендерного равенства при внесении и утверждении кандидатур в государственные органы.

Этническое многообразие

- В Кыргызстане местное самоуправление является одним из институтов, составляющих основы конституционного строя нашего государства, который придает черты устойчивого характера местному самоуправлению в обществе.
- Роль местного самоуправления в государственной, политико-правовой жизни кыргызского общества, в становлении институтов демократического правового государства трудно переоценить.

Этническое многообразие

- Местное самоуправление в современном Кыргызстане охватывает все стороны организации местной жизни, дает возможность децентрализовать многие функции государственной власти, перенести принятие решений по всем вопросам местной жизни в территориальные сообщества, стимулируя тем самым активность граждан.

Принципы и ценности деятельности

- **Открытость в решении вопросов.** ГАМСУМО открыто к партнерству, к новым знаниям и возможностям. Также в своей деятельности Агентство открыто и подотчетно своим бенефициарам: органы местного самоуправления и этнические группы КР.
- **Опора на профессиональные кадры, преемственность опыта и знаний.** ГАМСУМО придает большое значение и внимание кадрам, их квалификации и профессионализму. Также Агентство считает важным проводить кадровую политику, которая позволяет сохранять и передавать опыт и знания более старшего поколения молодым кадрам.

- **Опора на сотрудничество и взаимовыгодное партнерство.** ГАМСУМО уверено в том, что многие вопросы современного мира можно и нужно решать только общими усилиями, соединяя опыт, знания и ресурсы разных заинтересованных сторон.
- **Учет и адаптивность к нуждам местного населения и ОМСУ.** Кыргызстану характерно разнообразие, как в географическом плане, так и в плане структуры и содержания самого социума. ГАМСУМО считает важным учитывать в своей работе, как общее, так и частное в деятельности и природе ОМСУ. Умение адаптироваться под нужды местного населения и вызовы определенной территории является важным принципом в деятельности Агентства.

Вызовы в сфере развития ОМСУ

-
- Ключевой вызов в сфере развития ОМСУ – это придание устойчивости деятельности созданных институтов и механизмов в деятельности ОМСУ. В частности, необходимо доработать нормативно-правовую базу, продумать и внедрить механизмы связки (синергии) работы деятельности ОМСУ и территориальных ведомственных структур в реализации государственной политики на местах;
- Вопрос дотационности большинства сел КР все еще остается актуальным, по итогам 2016 года - 84% Айыл окмоту дотационны и зависимы от республиканского бюджета; [\[7\]](#)

Вызовы в сфере развития ОМСУ

- Программа по развитию МСУ должна быть обновлена на основе исследования и анализа текущих нужд, внутренних и внешних проблем ОМСУ с различением схожих и специфических (от региона к региону) вопросов стоящих перед ОМСУ; также следует предусмотреть финансовые средства на реализацию программы и обозначить ряд ключевых субъектов-исполнителей;

Вызовы в сфере развития ОМСУ

- Недостаточно проработаны механизмы оценки деятельности ОМСУ, не разработана соответствующая система преференций и поощрений согласно эффективности деятельности; в целом отмечается слабость механизмов реализации кадровой политики на уровне ОМСУ, недостаточное соблюдение процедур отбора и принципов прохождения муниципальной службы.
- Низкий потенциал представительных и исполнительных органов МСУ.

Вызовы в сфере укрепления единства народа (межэтнические отношения)

- Некоторая закрытость сообществ этнических меньшинств, не позволяющая эффективно реализовывать государственную национальную политику;
- Недостаточный уровень профессионализма СМИ в освещении вопросов с межэтническим характером;
- Недостаточная представленность представителей этнических меньшинств в системе государственного управления;
- Недостаточное знание государственного языка представителями этнических групп;

Вызовы в сфере развития ОМСУ

- В целом неразвитость гражданской идентичности в КР, в том числе как среди этнического большинства (разделение кыргызов на роды, землячество), так и среди этнических меньшинств (доминирование этнической идентичности);
- слабый уровень образования, грамотности, узость кругозора в особенности среди некоторых этнических групп;
- наличие структурной и горизонтальной дискриминации по отношению к меньшинствам, что зиждется на проблеме системной коррупции, функционирования патронажных сетей в распределении материальных ресурсов и ресурса политической\административной власти.

Вызовы в сфере государственного управления и роли ГАМСУМО

- Системным вызовом, который по своей природе масштабнее мандата и возможностей ГАМСУМО является вопрос наличия противоречий между отраслевым законодательством КР и НПА, регулирующими деятельность ОМСУ;
- в целом стоит масштабная задача перед системой государственного управления в КР – создание взаимосвязанной работы двух систем управления (системы государственного администрирования и системы местного самоуправления), работающих в одном направлении и ради единых целей посредством эффективного выполнения своих функций;
- Необходимость фактической реализации административно-территориальной реформы, укрупнение административно-территориальных единиц;

Вызовы в сфере государственного управления и роли ГАМСУМО

- Слабый исследовательский и аналитический потенциал государственных органов, невозможность опираться на факты и доказательства в осуществлении государственной политики;
- Недостаточность финансирования для реализации программной деятельности ГАМСУМО;
- Недостаточная институционализация ГАМСУМО в части представленности в регионах - отсутствие региональных территориальных подразделений ГАМСУМО;
- Недостаточное понимание и принятие мандата ГАМСУМО, актуальности целей и задач ГАМСУМО в самой системе государственного управления.