



ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ИМЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

4 мая 2021 года

город Бишкек

Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Кыргызской Республики в составе  
председателя судебного Давлетова А.А.,  
судей Арапбаева Н.М., Акматалиевы Б.Дж.,  
при секретаре судебного заседания Бектешбаева Ж.,  
с участием представителей политической партии «Народно-Демократическая партия Кыргызстана» - Дастан уулу У. (доверенность от 20.04.2021 года), кандидата в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «Народно-Демократическая партия Кыргызстана» - Пазыловой Н.Ш., председателя Бишкекской территориальной избирательной комиссии - Мамитова К., представителя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики - Кутубердиевой М.М. (доверенность от 12.02.2021 года),

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу политической партии «Народно-Демократическая партия Кыргызстана», кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «Народно-Демократическая партия Кыргызстана» Алмабегова Г.И., Тындылсаетова Н.М., Мозгачева В.А., Карыббекова И.М., Карыббекова И.М., Идраровой Р.Р., Пазыловой Н.Ш. на решение административного суда города Бишкек от 29 апреля 2021 года,

У С Т А Н О В Л Е Н И Е:

Политическая партия «Народно-Демократическая партия Кыргызстана» (далее - НДПК) и кандидаты в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «НДПК» Алмабегова Г.И., Тындылсаетова Н.М., Мозгачева В.А., Карыббеков И.М., Копангычиев К.К., Пазылова Н.Ш. обратились в суд с заявлением о признании решения Бишкекской территориальной избирательной комиссии (далее - Бишкекский ТИК) от 19 апреля 2021 года за №42/5 и Центральной комиссии (далее - Бишкекский ЦИК) от 19 референдумов Кыргызской Республики (далее - ЦИК Кыргызской Республики) от 24 апреля 2021 года за № 73 незаконными и об их отмене.

Также с заявлением в суд обратились избиратели города Бишкек Макпиев Б.Т., Бажанов А.Н., Торобеков У.Н., Турсунбай уулу К., Давлесов А.А., Аманов С.Т., Мамбеташиев К.К., Муктаров Б.М., Марат уулу А., Молдокулов Б.К., в котором также просили признать незаконными и отменить решения Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года за №42/5 и ЦИК Кыргызской Республики от 24 апреля 2021 года за № 73.

Определением административного суда города Бишкек от 27 апреля 2021 года обжалованы в одно процессуальное для совместного рассмотрения административные дела по вышеуказанным заявлениям (АД-64/1/21abc, АД-АД-64/3/21abc), присвоено делу №АД-64/1/21abc.

Решением административного суда города Бишкек от 29 апреля 2021 года в удовлетворение заявлений политической партии «НДПК», кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «НДПК» Алмабеговой Г.И.,

Тындылсаетовой Н.М., Мозгачевой В.А., Карыббекова И.М., Копангычиева К.К., Пазыловой Н.Ш. и избирателей города Бишкек Макпиева Б.Т., Бажанова А.Н., Торобекова У.Н., Турсунбай уулу К., Давлесова А.А., Аманова С.Т., Мамбеташиева К.К., Муктарова Б.М., Марат уулу А., Молдокулова Б.К. о признании решений Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года за №42/5 и ЦИК Кыргызской Республики от 24 апреля 2021 года за № 73 незаконными и об их отмене отказать *приведите ссылку на закон* Эпителиев А.М.Р.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, политическая партия «НДПК» и кандидаты в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии «НДПК» Алмабегова Г.И., Тындылсаетова Н.М., Мозгачева В.А., Карыббеков И.М., Идрарова Р.Р., Пазылова Н.Ш. обратились в Верховный суд в кассационной жалобе, в которой просит отменить решение административного суда города Бишкек от 29 апреля 2021 года.

В обоснование жалобы указано, что суд при рассмотрении спора не стал исследовать все фактические обстоятельства дела, имеющие значение для правильного разрешения спора, а ограничился только объективными, речевыми, представившими материалами представителем ответчика.

19 апреля 2021 года Бишкекский ТИК приняла решение за № 42/5, пункт 1 которого гласит: «Признать итоги голосования по политической партии «НДПК» на выборах депутатов Бишкекского городского кенеша недействительными с учетом избрательных бюллетеней с головами избирателей, отданных за политическую партию «НДПК», к недействительным». 24 апреля 2021 года ЦИК Кыргызской Республики решил: Отказать в удовлетворении жалобы участкового избирательного представительства по выборам лиц «НДПК», председатели или «НДПК», кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша по списку кандидатов от «НДПК» и группы избирателей города Бишкек на отмену решения Бишкекского ТИК за №42/5 от 19 апреля 2021 года. Рекомендовать Бишкекской ТИК дополнить решение от 19 апреля 2021 года №42/5 пунктом об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от лиц «НДПК».

Из решения Бишкекской ТИК следует, что основывались для принятия спорного решения послужили материалы досудебного производства, представленные ту ТИК Бишкекской Республики по городу Бишкек, зарегистрированные в ЕРПН №63-828-2021-000072 от 10 апреля 2021 года и материалы УВД Первомайского района города Бишкек, зарегистрированные в ЕРПН №03-002-2021-00484 от 11 апреля 2021 года в отношении политической партии «НДПК», что является незаконным и не соответствующим действительности, поскольку согласно части 3 статьи 26 УК Кыргызской Республики юридическое лицо, в том числе политическая партия, не является субъектом преступления, уголовной ответственности и наказания.

Кроме того, утверждения Бишкекской ТИК о нарушении со стороны партии, как об установленном или документально подтвержденном, связанных с финансированием избирательной кампании не имеют под собой никакой юридической основы, так как по своей природе сама политическая партия не может быть субъектом, совершившим преступление, предусмотренное статьей 192 УК Кыргызской Республики.

По действующему законодательству подтверждение факта покупки голосов избирателей и нарушений, связанных с финансированием избирательной кампании осуществляется в рамках уголовного судопроизводства, о чем подтвердили и представители правоохранительных органов присутствующие на заседании (видеозапись заседания прилагается).

Вместе с тем, утверждения Бишкекской ТИК о самостоятельности нарушений со стороны политической партии не имеет под собой оснований, поскольку Бишкекская ТИК, кроме предположений, не приводит ни единого факта принятия в отпадении партии предменного предупреждения о нарушении либо других мер ответственности.

выдвижения кандидатов представляется: 1) в местные кенешы городов - политическим партиям; в местные кенешы айылного аймака - политическим партиям и гражданами путем самовыдвижения).

На выборах депутатов городских кенешей политическая партия является субъектом избирательного процесса. Политическое партия, участвующая в выборах, имеет право финансировать волевым, доверенные лица, представляющие политическую партию в избирательных комиссиях, наблюдатели, агитаторы).

Согласно части 8 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»: «в случаях, предусмотренных настоящим Законом, кандидат, политическая партия несет ответственность за действия своих представителей, связанные с нарушением ими требований настоящего Закона».

Законодательством о выборах предусмотрена конституционно-правовая (избирательная) ответственность, применяемая избирательными комиссиями к субъектам избирательного процесса, в виде вынесения предупреждения, отказа в регистрации, отмены регистрации кандидата, списки кандидатов политической партии и т.д.

Наряду с конституционно-правовой ответственностью за нарушение избирательного процесса по Кодексу Кыргызской Республики о нарушениях, Кодексу Кыргызской Республики о проступках, Уголовному Кодексу Кыргызской Республики.

В соответствии с главой 10 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях, избирательные комиссии рассматривают дела о нарушениях по 9 видам нарушений (статья) и вправе налагать штрафы различной категории по ним.

Территориальная избирательная комиссия является органом, в котором полностью применять меры конституционно-правовой ответственности и уголовно-правовыми органом по принятию мер по Кодексу Кыргызской Республики о нарушениях.

В соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» территориальная избирательная комиссия - организует подготовку и проведение выборов и референдумов на соответствующей территории, - регистрирует кандидатов в депутаты местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления, списки кандидатов, их представителей и выдает им удостоверения установленного образца. - устанавливает и определяет результаты выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, депутатов местных кенешей соответствующей территории...

Как органы, регистрирующие списки кандидатов, ТИК согласно закону правовочны принимать и решения об отмене регистрации списки кандидатов по основаниям, предусмотренным законодательством.

Как органы, устанавливающие итоги голосования на соответствующей территории и определяющие результаты выборов местных кенешей, ТИК могут признавать недействительными итоги голосования, как на отдельных участках, так и в целом на соответствующей территории.

Решение от 19 апреля 2021 года № 42/5 принято Бишкекской ТИК на основе предоставленных правоохранительными органами материалов, в соответствии с которыми имели место нарушения норм избирательного законодательства со стороны политической партии, выраженные в использовании иных денежных средств помимо средств избирательного фонда при финансировании избирательной кампании, оказании беспричастных услуг со стороны физических лиц, а также установлена причастность кандидатов из списка кандидатов политической партии к совершению подкупа избирателей.

Выявление и представление правоохранительными органами материалов по указанным нарушениям является основанием для применения избирательных

комиссиями конституционно-правовой ответственности в соответствии с законодательством о выборах к политической партии в качестве субъекта избирательного процесса, наряду с мерами уголовной или иной ответственности по отношению к конкретным субъектам, которые могут быть применены уголовно-правовыми органами в рамках судопроизводства.

Доводы о том, что Бишкекская ТИК подменяет собой при принятии рассматриваемого решения правоохранительные органы, несостоятельны, так как решение принято избирательными органами в рамках избирательного законодательства и содержит меры конституционно-правовой ответственности к субъекту избирательного процесса-партии.

В рамках вышеуказанных установленных правомочий принятия Бишкекской ТИК, в ходе проведения итогов голосования и определения результатов выборов, решения от 19 апреля 2021 года № 42/5 являются приняты в рамках полномочий, установленных законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению возможных нарушений.

Частью 3 статьи 28 данного Закона установлено, что с момента назначения выборов запрещается осуществлять подкуп избирателей. Подкупом не считается оплата работ, выполненная в рамках трудовых отношений, оформленных в установленном виде между кандидатом, политической партией и исполнителем, оплаченной из средств избирательного фонда кандидата, политической партии.

Согласно части 8 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», в случае нарушения кандидатом, политической партией, а также их представителями, средствами массовой информации, интернет-изданиями требований частей 2, 3, 5 и 6 настоящей статьи избирательные комиссии, избиратели, кандидат, политическая партия, а также их представители, средства массовой информации вправе обратиться в правоохранительные органы, суд о пресечении противоправной агитационной деятельности и привлечение виновных лиц к ответственности в порядке, установленном настоящим Законом и действующим законодательством.

Правоохранительные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности и незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Также в соответствии с частью 1 статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», при подготовке и проведении выборов избирательные комиссии, органы прокуратуры, органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, настоящего Закона и иных законов Кыргызской Республики.

Согласно абзацу 4 части 4 статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», при подготовке и проведении выборов избирательные комиссии формируются координационные группы оперативного реагирования на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители комиссии и правоохранительных органов.

Координационная группа оперативного реагирования (далее - КГОР) ведет постоянное оперативное взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами, совместный анализ нарушений, обсуждается принятие мер в рамках компетенции органов. Согласно Положению, записей КГОР является оперативное и эффективное реагирование на нарушения.

Как отмечалось ранее Маматовым К.А., а также как следует из реестра КГОР Центральной избирательной комиссии ранее поступило 13 сигналов о нарушениях с стороны кандидатов политической партии «НДПК» из различных источников (граждане



наблюдатели, социальные сети, средства массовой информации), но которая Выпекской ТИК, в рамках своей компетенции, вынесла устное предупреждение политической партии «НДПК», а также наложен штраф на кандидата от партии Идрову Р., личность которой была установлена, во взаимодействии с правоохранительными органами в рамках «Организован» по форме 1 по спискам избирателей.

ПИК Кыргызской Республики почитала правомочным выводом Выпекской ТИК о неадекватности сигналов о нарушениях со стороны партии «НДПК», что выражается как в характере выявленных нарушений согласно представленных правоохранительными органами материалов, в том числе видеоматериалов о раскладе «вогата» сообщений о трудовой работе с гражданами по подлупу, о причастности отдельных кандидатов и представителей политической партии «НДПК» к подлупу голосов избирателей, выраженные в использовании иных денежных средств вне средств избирательного фонда политической партии.

Исходя из полученных от правоохранительных органов материалов, включая видеоматериалы о нарушениях, из сопоставления банковской информации о движении средств на специализированном счете избирательного фонда политической партии «НДПК», подготовленного финансового отчета партии и показаний, содержащихся в материалах правоохранительных органов, следует, что у политической партии имеются нарушения, являющиеся случаями, при которых отменяется регистрация списка кандидатов согласно пунктам 2 и 6 части 3 статьи 44 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей».

Наименее в вышеуказанной статье трехдневного срока до дня голосования на отмену регистрации списка кандидатов призвано обеспечить стабильность дня голосования и предоставление избирательно и кандидатам возможность реализации избирательных прав в день голосования, для предотвращения неправомерного (и поспешного) исключения из выборов кандидата, политической партии перед днем голосования.

Также отменяется регистрация кандидатов, списка кандидатов в короткие сроки до голосования вне помещения и дня голосования вчеть организационные трудности из-за изменения в электронной программе свода данных итогов голосования, что крайне сложно осуществлять в столь сжатый срок повсеместно, а без принятия этих мер, в случае если решение об отмене регистрации принималось бы менее чем за три дня до голосования, создаются высокие риски для проведения корректного голосования в срок.

При этом данная норма не исключает возможность отмены избирательных оснований регистрации списка кандидатов после дня голосования в случае наличия оснований, по которым законодательством предусмотрена ответственность в виде отмены регистрации.

Важно учесть, что одно из нарушений по подлупу зафиксировано в день голосования, а видеоматериал об обмене аудиофайлами через мессенджер, практика ступающий об организованной работе по подлупу, датирован 7-8 апреля.

Вместе с тем, ПИК Кыргызской Республики почитал целесообразным рекомендовать Выпекской ТИК решение от 19 апреля 2021 года № 42/5 дополнить пунктом об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты Выпекского городского кеңеша от политической партии «НДПК».

В соответствии с частью 5 статьи 38 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», территориальная избирательная комиссия призывает итоги голосования на избирательном участке недействительными - если во время доведения результатов подсчета голосов, установления итогов голосования места место голосования, подлупа голосов, установления итогов голосования места место

  
  


нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить если голосование избирателей - если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, повлиявшие на волеизъявление избирателей - по решению Центральной избирательной комиссии.

Согласно абзацу второму части 6 статьи 38 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», под нарушениями, повлиявшими на волеизъявление избирателей, понимаются нарушения, повлиявшие на выражение своей воли избирателями в ходе голосования, подсчета голосов или установления итогов голосования на избирательном участке, связанных с агитацией в день голосования, воспрепятствованием осуществлению избирательных прав гражданами, наблюдением за голосованием, голосованием за других избирателей, вмешательством в деятельность избирательных комиссий, подлупом избирателей.

Таким образом, Закон относит нарушения по подлупу голосов избирателей к нарушениям, влияющим на волеизъявление избирателей во время проведения голосования.

Поскольку данные нарушения, указанные в материалах правоохранительных органов нарушения приключаются, в том числе на день голосования, соответственно, в рамках принятия мер конституционно-правовой ответственности в процессе подведения итогов голосования и определения результатов выборов, подлучение политической партией «НДПК» голоса могут быть признаны недействительными по аналогии с признанием недействительными, в процессе подведения итогов голосования всех голосов на участке, где во время проведения голосования выявляются нарушения указанного в пункте 2 части 5 статьи 38 характера.

Не согласившись с данными решениями, политическая партия «НДПК», кандидаты в депутаты Выпекского городского кеңеша от политической партии «НДПК» Аманбаева Г.И., Тындысбаева Н.М., Могачева В.А., Кардыбеков И.М., Копытбаев К.К., Пазылова Н.Ш. и группа избирателей обратились с вышеуказанным заявлением в суд.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении заявления, прудя к выводу о законности обжалуемых решений Выпекской ТИК от 19 апреля 2021 года за №42/5 и ПИК Кыргызской Республики от 24 апреля 2021 года за №73.

Судом отмечено, что согласно части 8 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», в случае, предусмотренных настоящей Законом, кандидат, политическая партия несет ответственность за действия своих представителей, связанных с нарушением или требований настоящего Закона.

Между тем, законодательством о выборах предусмотрено конституционно-правовая (избирательная) ответственность, являющаяся избирательными комиссиями к субъектам избирательного процесса, в виде вынесения предупреждения, отказа в регистрации, отмены регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии и т.д. Наряду с конституционно-правовой ответственностью за нарушение избирательного законодательства предусмотрена ответственность субъектов избирательного процесса Кодексу Кыргызской Республики о нарушениях, Кодексу Кыргызской Республики о проступках, Уголовному Кодексу Кыргызской Республики.

В соответствии с главой 10 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях, избирательные комиссии рассматривают дела о нарушениях по 9 видам нарушений (статья 1) и вправе налагать штрафы различной категории по ним.

Территориальная избирательная комиссия является органом, имеющим полномочия принимать меры конституционно-правовой ответственности и уголовно-правовых органов по принятию мер по Кодексу Кыргызской Республики о нарушениях.

В соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»,

  
  


территориальная избирательная комиссия: - организует подготовку и проведение выборов и референдумов на соответствующей территории; - регистрирует кандидатов в депутаты местных кеңешей, глав исполнительных органов местного самоуправления, списки кандидатов, их представителей и выдает им удостоверения установленного образца; - устанавливает и определяет результаты выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, депутатов местных кеңешей соответствующей территории.

Учитывая изложенное, суд согласился с выводами Бишкекской ТИК и ЦИК Кыргызской Республики о том, что территориальные избирательные комиссии как органы, регистрирующие списки кандидатов первоочередны законодательством. Регистрация списки кандидатов по основаниям, предусмотренным законодательством. Следовательно, территориальные избирательные комиссии как органы, устанавливающие итоги голосования на соответствующей территории и определяющие результаты выборов местных кеңешей, первоочередны признавать действительными итоги голосования, как на отдельных участках, так и в целом на соответствующей территории.

Выявление и представление правоохранительными органами материалов по указанным нарушениям является основанием для применения избирательными комиссиями конституционно-правовой ответственности в соответствии с законодательством о выборах к политической партии в качестве субъекта избирательного процесса, наряду с мерами уголовной или иной ответственности по отношению к конкретным субъектам, которые могут быть привлечены уголовно-наказными органами в рамках уголовного преследования.

В связи с тем, доводы заявления о том, что Бишкекская ТИК подменяет собой при принятии оспариваемого решения правоохранительные органы, являются несостоятельными, поскольку устанавливается, что решение принято избирательным органом в рамках избирательного законодательства и содержит меры конституционно-правовой ответственности к субъекту избирательного процесса, в данном случае - партии. В рамках вышеуказанных установленных правомочий принятия Бишкекской ТИК, в ходе проведения итогов голосования и определения результатов выборов, решения от 19 апреля 2021 года № 42/5 в связи, с чем является принятым в рамках конституции, установленными законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

Частью 3 статьи 28 данного Закона установлено, что с момента назначения выборов запрещается осуществлять покупки избирателей. Покупком не считается оплата работ, выполненной в рамках трудовых отношений, оформленных в письменном виде между кандидатом, политической партией и исполнителем, описанной из средств избирательного фонда кандидата, политической партии.

Согласно части 8 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», в случае нарушения кандидатом, политической партией, а также их представителями, средствами массовой информации, интернет-изданиями требований частей 2, 3, 5 и 6 настоящей статьи избирательные комиссии, избиратели, кандидаты, политические партии, а также их представители, средства массовой информации вправе обратиться в правоохранительные органы, суд о пресечения противоправной агитационной деятельности и привлечение виновных лиц к ответственности в порядке, установленном настоящим Законом и действующим законодательством. Правоохранительные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности и незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Также в соответствии с частью 1 статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», при подготовке и проведении выборов

избирательные комиссии, органы прокуратуры, органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, настоящего Закона и иных законов Кыргызской Республики.

Согласно абзацу 4 части 4 статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», при подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются координационные группы оперативного реагирования на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители комиссий и правоохранительных органов.

Из решения КГОР Центральной избирательной комиссии следует, что в КГОР зафиксированы 13 нарушений со стороны кандидата политической партии «НПСК» из различных источников (граждане, наблюдатели, социальные сети, средства массовой информации), по которым Бишкекской ТИК в рамках своей компетенции приняты соответствующие меры, вынесено устное предупреждение политической партии, а также наложен штраф на кандидата от партии Идирову Р., как виновника непосредственное отношение к распространению провокационной "оранжировки" по форме 1 по спискам избирателей.

Принимая во внимание изложенное, суд согласен обоснованным выводом и доводами Бишкекской ТИК и ЦИК Кыргызской Республики о системности нарушений со стороны партии «НПСК», выраженных как в несоответствии с требованиями на нарушениях со стороны партии, так и в самом содержании и характере выявленных нарушений согласно представленных правоохранительными органами материалов, в том числе видеоматериалов о распылении через мессенджер «вотсап» сообщений о точечной работе с гражданами по покупке, о привлекательности отдельных кандидатов и предоставлении политической партии «НПСК» к покупке товаров избирателей, выраженные в использовании иных денежных средств вне средств избирательного фонда политической партии.

Из оспариваемых решений избирательных комиссий усматривается, что избирательные комиссии рассмотрев полученные от правоохранительных органов материалы, сопоставившие банковской информации о движении средств на специальном счете избирательного фонда политической партии «НПСК», итоговой финансовой отчет партии и показания, содержащиеся в материалах правоохранительных органов, пришли к выводу о том, что по политической партии «НПСК» имеются нарушения, выходящие случаи, при которых отменяется регистрация списка кандидатов на основании пунктов 2 и 6 части 3 статьи 44 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кеңешей», согласно, которым регистрация списка кандидатов отменяется не позднее чем за 3 календарных дня до дня голосования, в случае: - использования политической партией при финансировании своей избирательной кампании, покупке средств избирательного фонда, иных денежных средств, составляющих более 0,5 процента от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 процента от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии - подержанных фактов совершения кандидатом, его представителями, а также супругом(ой) и (или) близкими родственниками кандидата покупки избирателей или причастности кандидата к совершению покупки избирателей.

Суд нашел указанные выводы избирательных комиссий верными и обоснованными, так как подтверждены материалами настоящего дела, а также материалами судебного производства, представленными представителями ТИК на обжаловании суда.

Вместе с тем, суд указал, что данная норма не исключает возможности отмены избирательными комиссиями регистрации списки кандидатов после дня голосования

случае наличия оснований, по которым законодательством предусмотрено  
ответственность в виде отмены регистрации.

Касательно доводов заявителя по пункту 2 оспариваемого решения ЦИК  
Кыргызской Республики, суд нашел их несостоятельными, поскольку данным пунктом  
решения ЦИК Кыргызской Республики всего лишь рекомендует Бишкекский ТИК  
дополнить решение от 19 апреля 2021 года за №42/5 пунктом об отмене регистрации  
списка кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от политической партии  
«НДПК», а не обязывает, следовательно, каких-либо правовых последствий не имеет.

Судебная коллегия сопоставляет с выданными административного суда города  
Бишкек об отсутствии оснований для удовлетворения административного иска  
политической партии «НДПК», а также ряда кандидатов в депутаты Бишкекского  
городского кенеша от политической партии «НДПК» о признании незаконным и отмене  
решения Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года №42/5 и решения Центральной  
комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 24 апреля  
2021 года за № 73. В связи с этим в соответствии с частью 6 статьи 264 АПК Кыргызской  
Республики не требуется со стороны касационной инстанции обоснования оставленного  
в силе судебного акта.

Вместе с тем, судебная коллегия касационной инстанции считает необходимым  
отменить следующий:

Остально части 3 статьи 201 АПК Кыргызской Республики решения  
территориальных избирательных комиссий могут быть обжалованы в суде после  
расмотрения соответствующих жалоб в вышестоящей избирательной комиссии.

При этом акты, которые могут быть обжалованы в суде, должны соответствовать  
требованиям статьи 3 АПК Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 АПК Кыргызской Республики  
административный акт - это акт административного органа или его должностного лица,  
однозначно: а) обязательной публично-правовой и индивидуально-определенной  
характером; б) исходящий внешне волеизъявитель, то есть не выходящий  
внутрикорпоративный характер; в) вытекающий правовой последствия, то есть  
устанавливающий, изменяющий, прекращающий права и обязанности для заявителя и  
(или) заинтересованного лица.

Как видно из материалов дела, решением Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года  
за №42/5 признаны итоги голосования по политической партии «НДПК» на выборах  
депутатов Бишкекского городского кенеша недействительными с огнесением  
избирательных бюллетеней с головами избирателей, отданными за политическую партию  
«НДПК» к недействительным.

Решением ЦИК Кыргызской Республики от 24 апреля 2021 года за № 73 в  
удовлетворения требований жалоб предсказатели политической партии «НДПК»  
Мендеева А.К., уполномоченного представителя политической партии «НДПК»  
Абдикеримова И.Ч., кандидатов в депутаты Бишкекского городского кенеша от  
политической партии «НДПК» Тылаксеновой Н.М., Мозгаевой В.А., Карабаева  
И.М., Павловой Н.Н., Дайрабекова Т.Э., Кожинаева К.К. и группы избирателей города  
Бишкек об отмене решения Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года №42/5 отозвано.  
Решением Бишкекского ТИК дополнить решение от 19 апреля 2021 года за №42/5  
пунктом об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты Бишкекского городского  
кенеша от политической партии «НДПК».

Однако как следует из текста как решения Бишкекского ТИК, так и ЦИК  
Кыргызской Республики, избирательными комиссиями не был разрешен вопрос о  
правовых последствиях принятых решений об отмене итогов голосования как для  
субъектов избирательного процесса, которых непосредственно касаются данные решения,  
так и иных участников избирательного процесса, предусмотренных Законом Кыргызской  
Республики «О выборах депутатов местных кенешей», в том числе частями 5, 6 и 7 статьи

38 указанного закона.

При этом принимается во внимание, что отсутствие указания на порядок  
последствия принятого решения Бишкекским ТИК, подтверждается решением ЦИК  
Кыргызской Республики, рекомендовавшим Бишкекскому ТИК дополнить свое решение  
пунктом об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты Бишкекского городского  
кенеша от политической партии «НДПК». Вышесказанное обстоятельство, принятое во  
внимание мнение председателя Бишкекского ТИК относительно отсутствия юрисдикции  
избирательного процесса, свидетельствует о возможности признания меры  
ответственности в виде отмены итогов голосования по отдаленному субъекту  
Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

В связи с этим решение Бишкекского ТИК от 19 апреля 2021 года №42/5 является по  
существу документом, которое не может быть признано незаконным, недействительным  
или отменено административным судом в соответствии со статьями 3 и 205 АПК  
Кыргызской Республики.

При указанных обстоятельствах, судебная коллегия считает решение  
административного суда города Бишкек от 29 апреля 2021 года подлежащим оставлению  
в силе.

Руководствуясь статьями 203, 261, 263 и 265 АПК Кыргызской Республики,  
судебная коллегия

п о с т а н о в и л а :

Решение административного суда города Бишкек от 29 апреля 2021 года оставить в  
силе.

Постановление вступает в законную силу немедленно после его оглашения,  
является окончательным, обжалованию не подлежит.

Председательствующий:

Судья:



А. Давлетов  
Арабаев  
Акматалиев