

**Центральная избирательная
комиссия по выборам и проведению
референдумов Кыргызской Республики**
Адрес: г. Бишкек, ул. Пушкина, 50

Заявитель: Председатель Общественного
фонда “Клооп Медиа” - Якуп

Адрес: г. Бишкек, улица Горького 48/1

Контактные данные: office@kloop.kg
g.gaparova@gmail.com

+996 554 231 167,

**Представитель заявителя по
доверенности:** Якупбаева Фатима
Абдыбоходировна

fatima.yakupbaeva@gmail.com

+996 553 587 333

ЖАЛОБА на бездействие территориальных избирательных комиссий

11 апреля 2021 года, Общественный фонд «Клооп Медиа» - как субъект избирательного процесса (общественный наблюдатель от некоммерческой организации), принимал участие в наблюдении за ходом проведения референдума по проекту Закона КР «О конституции Кыргызской Республики» и выборов депутатов в местные кенешы на всей территории Кыргызской Республики.

В ходе мониторинга на избирательных участках были зафиксированы многочисленные нарушения Конституционного закона “О Референдуме” и Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» на территории Кыргызской Республики:

1) Расхождения в итоговых протоколах на УИКах

В ходе мониторинга за подсчетом итогов голосования наблюдателями были зафиксированы существенные расхождения в протоколах итогов голосования опубликованных Центральной избирательной комиссией на сайте и протоколах составленных по результатам ручного подсчета членами участковых избирательных комиссий в период с 20:00 до 00:00 11 апреля 2021 года.

В соответствии со статьей 34 Конституционного закона КР “О референдуме” и статьей 35 Закона КР О выборах депутатов местных кенешей» *Протокол об итогах голосования является документом строгой отчетности, форма и степень защиты которого определяются ЦИК.*

После внесения суммарных данных каждая страница списка участников референдума подписывается членом участковой избирательной комиссии, который затем суммирует все данные и передает председателю участковой избирательной комиссии. Председатель и секретарь участковой избирательной комиссии вносят на последнюю страницу списка участников референдума **итоговые данные**, определяемые как **сумма данных** по всем страницам, заверяют их своей подписью и печатью участковой избирательной комиссии.

Статья 35 Конституционного закона “О референдуме” устанавливает, что “*после проведения работы со списком участников референдума председатель участковой комиссии по проведению референдума предлагает присутствующим визуально ознакомиться с ним.*” Именно на этом этапе общественные наблюдатели зафиксировали путем фотосъемки протоколы итогов голосования на избирательных участках в городе Бишкек. Однако, впоследствии обнаружили расхождения в тех же самых протоколах итогов голосования, опубликованных на сайте <http://protocol.shailoo.gov.kg/> и снятых наблюдателями после завершения подсчета.

Ниже представлены данные по выявленным расхождениям:

№	ТИК	№УИК	Данные от наблюдателей	Данные с сайта ЦИК	Расхождение
1	Ак-суйская (Иссык-кульская обл.)	3108	1. Число погашенных бюллетеней - 0	1. Число погашенных бюллетеней - 832	1.832 голоса
2	Балыкчинская (Иссык-кульская обл.)	3012	1. Количество бюллетеней для голосования, полученных УИК - 1771 2. Количество участников референдума, включенных в список на участке - 1768 3. Число погашенных бюллетеней - 994	1. Количество бюллетеней для голосования, полученных УИК - 1932 2. Количество участников референдума, включенных в список на участке - 1929 3. Число погашенных бюллетеней - 1155	1.161 голос 2.161 голос 3.161 голос
3.	Тонская (Иссык-кульская обл.)	3217	1.Количество погашенных бюллетеней - 1392	1. Количество погашенных бюллетеней - 1338	1.54 голоса
		3049	1.Число бюллетеней для голосования полученных уик-408 2.число участников референдума-183 3.Число погашенных бюллетеней-213	1. число бюллетеней для голосования полученных уик-407 2. число участников референдума-408 3. число погашенных бюллетеней-224	1.1 голос 1.225 голосов 3.11 голосов
		3231	1.Общее Число бюллетеней для голосования - 253 2.Число бюллетеней, полученных для голосования в помещении - 252	1.Общее Число бюллетеней для голосования - 254 2.Число бюллетеней, полученных для голосования в помещении - 253	1.1 голос 2.1 голос
	Ноокатская Каракульжинская	5399	1. Число участников референдума, получивших бюллетени вне помещения (по действительным ящикам) – 3 2. Число участников референдума, получивших бюллетени вне помещения (по недействительным ящикам) – 2 3. Число бюллетней для голосования извлеченных из	1. Число участников референдума, получивших бюллетени вне помещения (по действительным ящикам) – 2 2. Число участников референдума, получивших бюллетени вне помещения (по недействительным ящикам) – 0 3. Число бюллетней для голосования извлеченных из недействительных ящиков – 0 4. “За” - 502	1. 1 2. 2 3. 2 4. 2

			недействительных ящиков – 2 4. “За” - 504		
		5562	1. Число погашенных бюллетеней - 23	1. Число погашенных бюллетеней - 259	1. 236
		5024	1. Число недействительных бюллетеней для голосования -0	1. Число недействительных бюллетеней для голосования -11	1. 11
	Токтогульская ТИК	2235	1.число погашенных бюллетеней-0	1.Число погашенных бюллетеней-1367	1.1367 голосов
	Кеминская ТИК	7009	1.Число погашенных бюллетеней для голосования -603	1.Число погашенных бюллетеней для голосования -613	1.10 голосов

Кроме того, на участке **№7150** члены УИК отказались проводить ручной подсчет. На замечание наблюдателя председатель УИКа заявила, что "наблюдатели не сказали ей проводить подсчет", поэтому она не будет этого делать <https://youtu.be/AheF4yu6jrc>

2) Нарушение тайны волеизъявления голосующего, правил организации голосования и нарушения использования автоматических считывающих урн

2.1. Постоянное пребывание членов участковых избирательных комиссий и сопровождение избирателей без просьбы избирателя для опуска избирательного бюллетеня в АСУ на участке **№3135 (Ак-суу)**. По указанным нарушениям на имя председателя УИК были поданы жалобы и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатели не устраняли нарушения.

2.2. На избирательном участке Ак-суйского района **№3124** автоматически считывающие урны для голосования не были опломбированы. На имя председателя УИК общественными наблюдателями были поданы жалобы и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатели не устраняли нарушения.

2.3. Постоянное пребывание членов участковых избирательных комиссий и сопровождение избирателей без просьбы избирателя для опуска избирательного бюллетеня в АСУ на избирательном участке г.Каракол **№3162**. По указанным нарушениям на имя председателей УИК были поданы жалобы и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатели не устраняли нарушения.

2.4. На избирательном участке **№3155 (Каракол)** общественными наблюдателями зафиксированы нарушения: - отсутствие запасных урн, неправильное расположение кабинок для голосования (в нарушение тайны голосования и воспрепятствование волеизъявлению избирателей). На имя председателя УИК общественными наблюдателями были поданы жалобы и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатель не устранял нарушения.

2.5. На избирательном участке **№3160, №3159 (Каракол)** практически весь день были продолжительные сбои в работе АСУ.

2.6. Постоянное пребывание членов участковых избирательных комиссий и сопровождение избирателей без просьбы избирателя для опуска избирательного бюллетеня в АСУ на участке **№3186 (Жети-огуз)**. По указанным нарушениям на имя председателя УИК были **поданы жалобы** и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатели не устраняли нарушения.

2.7. На избирательном участке **№3184 (Жети-огуз)** практически весь день были продолжительные сбои в работе АСУ, из-за чего возникала постоянная очередь избирателей в нарушение тайны голосования и правил организации выборов. По указанным нарушениям на имя председателя УИК были поданы жалобы и сделаны устные замечания. Однако никакого реагирования не последовало, председатели не устраняли нарушения.

2.8. Постоянное пребывание членов участковых избирательных комиссий и сопровождение избирателей без просьбы избирателя для опуска избирательного бюллетеня в автоматические считывающие урны на избирательных участках по Чуйской области: **№7222, №7140, № 7148, №7234** члены участковой избирательной комиссии продолжительно находились рядом с АСУ не соблюдая дистанцию.

2.9. Член УИК № **6081** (Таласская обл.) стоит возле урны. На замечания наблюдателей отвечал, что "может стоять где захочет".

Видео <https://youtu.be/9-pmEliSs8w>

Фото

https://firebasestorage.googleapis.com/v0/b/journal-bb5e3.appspot.com/o/4dd3c5d8-9a6d-11eb-af98-5799d4107f3d%2FattachedFiles%2Fg7bEzC5YhhXDzwXfi82M3VCrUlr2%2FIMG_20210411_084918_559.jpg?alt=media&token=fea19e52-e3d4-48eb-a7e4-d7f7e9048eb3

2.10. На УИК № **6060** (Таласская обл.) один из работников медицинской службы, работающая на участке помогала избирателю опускать бюллетени в урны.

<https://youtu.be/N3dILLaBkdq>

2.11. На участке **6058** член УИК (женщина на видео сзади АСУ) и оператор АСУ (мужчина на видео) в течение часа не соблюдали дистанцию от АСУ во время голосования избирателем, а также брали в руки бюллетени и опускали их за избирателя. <https://youtu.be/YNxoUguV-NE>

2.12. Неоднократное пребывание в кабине для голосования нескольких избирателей одновременно без уважительной причины и фотографирование своего бюллетеня на избирательных участках: № 7235, № 7406, №7231,

Указанные действия членов УИК нарушают ст.4-1 Конституционного закона "О референдуме", согласно которой Голосование на референдуме в Кыргызской Республике является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан. Нарушение тайны голосования влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики. Таким образом, на вышеуказанных избирательных участках имели место грубейшие нарушения тайны волеизъявления голосующих

3) Нарушения избирательных прав наблюдателей

3.1. Со стороны Председателя участковой избирательной комиссии на избирательном участке **№3152, №3160** (Каракол) было зафиксировано грубое нарушение прав наблюдателя. Так своими действиями Председатель УИК нарушила права наблюдателя - как участника наблюдательного процесса (Статья 42 Кодекса КР «О нарушениях»), а именно: запрещали снимать фото, видео и наблюдать за избирательным процессом.

3.2. Членами УИК на участке **№3160** (Каракол) были также нарушены права наблюдателей, а именно ограничение ведения фото и видеосъемки.

3.3. В г. Джалал-Абад общественному наблюдателю ОФ "Клооп- Медиа" член **УИК №2098** запрещал вести фото, видеосъемку, что является грубым нарушением избирательного законодательства.

3.4. На участке №6044 (Таласская обл.) сотрудник милиции нарушил права наблюдателя, требовал выйти и запрещал делать фото и видео съемку.

3.5. В ходе мониторинга наблюдателями были зафиксированы нарушения избирательного процесса также на УИК № 4064 (Нарын) - сотрудник милиции запрещал передвигаться, делать фото и видео съемку наблюдателей, в грубой форме говорил наблюдателю, чтобы они сели на оставленное ему место.

К числу прав наблюдателя, гарантированных конституционным законом Кыргызской Республики “О Референдуме” согласно пункта 4 статьи 18 и Закона “о выборах депутатов местных кенешей” согласно п.4 статьи 7 относится право лично передвигаться на территории УИК, осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая ходу голосования, подведению итогов голосования. Наблюдатель от ОФ «Клооп Медиа» не нарушал тайну голосования и не мешал ходу голосования.

Со стороны членов избирательной комиссии были ограничены основные права на ведение фото и видеосъемки, ограничения свободы передвижения и существенно нарушены избирательные права наблюдателей. Причем, решение об удалении наблюдателя принималось в устной форме, нарушая процедуры избирательного законодательства.

4) Нарушение условий агитации

4.1. Воспрепятствование осуществлению прав гражданами в голосовании и наблюдением за голосованием со стороны посторонних лиц

Одним из принципов проведения референдума является свободное участие избирателей в референдуме. Выборы и голосование в Кыргызской Республике основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или не участию в выборах и голосовании, а также на свободное волеизъявление. Однако, на избирательных участках по Чуйской области: №7199, № 7222, №7258, №7230, №7226, №7079, №7063 <https://youtu.be/wOFWJIHGHxI> №7057 в период проведения голосования на избирательных участках находились представители партии, дом.управляющие и другие посторонние лица, которые вели учет избирателей пришедших на голосование. При этом, данные лица передавали избирателям небольшие раздаточные материалы со списком определенных кандидатов, вели звонки и принуждали к участию в голосовании. В соответствии с избирательным законодательством, не разрешается какая-либо агитация (скопление граждан) на участке и прилегающей ее территории для голосования 10 и 11 апреля 2021. Однако, данные нарушения не пресекались членами избирательной комиссии и органами правопорядка.

4.2. Также возле избирательного участка №3159 (Каракол) велась незаконная агитация избирателей и продолжительное время внутри участка на местах для наблюдателей сидел посторонний человек (не наблюдатель).

5) Нарушения избирательного законодательства в ходе голосования вне помещения

5.1. Операторы и/или члены УИК опускали бюллетени за избирателей:

На УИК г. Ош 5258 члены УИК опускали бюллетени за избирателей и нарушали тайну волеизъявления. Подтверждение доступно по ссылке - <https://youtu.be/e9FILRjXbBo>

ст. 33 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» : *«Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специальном месте, где не допускается присутствие других лиц. Специальное место должно быть подобрано с учетом обеспечения тайны волеизъявления голосующего при заполнении избирательного бюллетеня и возможности контроля членами избирательной комиссии и наблюдателями за действиями голосующего. В случае если избиратель вследствие ограниченности возможности здоровья или по состоянию здоровья не может самостоятельно расписаться в получении избирательных бюллетеней или заполнить избирательные бюллетени, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя».*

5.2. Нарушены правила пломбирования переносной урны в ходе голосования вне помещения на УИК 3152 в г. Караколе неправильно опломбировали переносные ящики для голосования только синей лентой. В соответствии с пунктом 5 статьи 33 Закона Кыргызской Республики “О выборах депутатов местных кенешей” переносные ящики для голосования вне

помещения **пломбируются листом бумагой А4**, подписанным председателем, секретарем, другими членами УИК, представителями партий и наблюдателями.

Зафиксирован факт повторной идентификации избирателя

На УИК 3152 в г. Караколе в ходе голосования вне помещения избирателю **не выдали чек** о прохождении идентификации в связи с тем, что **вышла информации о прохождении избирателем идентификации**. Однако при голосовании вне помещения члены УИК приехали к данному избирателю впервые и по сообщениям избирателя ранее он не проходил идентификацию.

В соответствии с частью 7 статьи 31 Закона «О выборах депутатов местных кенешей» и ч.4 ст.32 Конституционного Закона «О референдуме», после идентификации избирателя распечатывается чек. Чек предъявляется избирателем члену участковой избирательной комиссии, который выдает ему бюллетень для голосования в обмен на чек.

Учитывая заявление избирателя о раннем не прохождении идентификации и первичных действий УИК, считаем необходимым принять меры по устранению выявленных нарушений.

Избиратель не оставлял заявления о голосовании вне помещения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона «О выборах депутатов местных кенешей» и с пунктом 2 статьи 33 Конституционного Закона «О референдуме»: «Голосование вне помещения для голосования проводится в период с 8 до 20 часов и только **на основании письменного заявления избирателя о предоставлении** ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Список формируется за 3 дня до голосования до 08 апреля 2021 года. В заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должны быть указаны причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования, и данные об избирателе». Из этой формулировки следует, что другое лицо не имеет право от имени избирателя подавать заявление на голосование вне помещения .

В реестр избирателей, заявивших о голосовании вне помещения были включены избиратели, которые не подавали соответствующих заявлений. Об этом сообщили избиратели общественным наблюдателям ОФ «Клоуп Медиа» на УИК г. Ош №5280. Подтверждение доступно по ссылке - <https://www.youtube.com/watch?v=K0MMv5lexV8>

Действия и бездействия членов и председателей участковых избирательных комиссий, существенно нарушали порядок проведения голосования, а значит избирательное законодательство Кыргызской Республики.

Нарушениями, повлиявшими на волеизъявление участников референдума, понимаются нарушения, повлиявшие на выражение воли участников референдума в ходе голосования, воспрепятствование осуществлению прав гражданами на участие в референдуме, наблюдением за голосованием и вмешательством в деятельность избирательных комиссии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 37 Конституционного закона «**О Референдуме Кыргызской Республики**», **территориальные избирательные комиссии признают итоги голосования на участке недействительными**: если во время проведения голосования имели место нарушения, **повлиявшие на волеизъявление участников референдума**.

На всех обозначенных избирательных участках, имелись нарушения в порядке голосования, подсчете голосов и установления итогов выборов, агитация в день голосования, наблюдение за голосованием, которые следует отнести к нарушениям не позволяющих с достоверностью установить итоги референдума.

По всем вышеуказанным нарушениям 12, 13 и 14 апреля 2021 года были поданы жалобы в территориальные избирательные комиссии. Однако никакого реагирования со стороны территориальных избирательных комиссии не последовало.

Согласно п.4 ст.37 Конституционного закона «О Референдуме» Территориальная избирательная комиссия признает итоги голосования на участке недействительными:

1) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, которые не позволяют с достоверностью установить итоги голосования;

2) если во время проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования имели место нарушения, повлиявшие на волеизъявление участников референдума;

На основании изложенного, руководствуясь Конституционным законом “О Референдуме” просим:

- **признать несоответствующим закону бездействия территориальных избирательных комиссий:** Каракольская ТИК, Ошская ТИК, Аламудунская ТИК, Сокулукская ТИК, Таласская ТИК, Бакай-атинская ТИК, Нарынская ТИК, Джалал-абадская ТИК, Кадамжайская ТИК, Ак-суйская ТИК, Жети-огузская ТИК, Узгенская ТИК, Кара-суйская ТИК, Ноокатская ТИК, Тонская ТИК, Манасская ТИК, Кара-бууринская ТИК, Ысык-атинская ТИК, Токтогульская ТИК, Балыкчинская ТИК,

- **принять меры в отношении председателей УИК:** Каракол - №3152, Нарын - №4064

- **отменить итоги голосования на избирательных участках:**

по Чуйской области - Аламединский (№7199) Сокулукский (№ 7235, 7406, 7231, 7222, 7230, 7226, 7258, №7234), Кеминский (7009) Ыссык-Атинский (№7140, 7148, 7150)
www.shorturl.at/huGLU

по Таласской области - №6081, №6060, №6058, №6044, №6081, №6060, №6058, №6044, №6081, №6060, №6058, №6044 (www.shorturl.at/hmxPU),

по Нарынской области - №, №4087, 4088, 4089
(<https://drive.google.com/drive/folders/1v51ptTxK1rm1JuOWVALBI8P6QtWmflp?usp=sharing>),

по Ошской области - №5115, №5065, №5228, №5590, №5411, №5384, №5312, №5310, №5303, №5307, №5558, №5308, №5315, №5289, №5280, №5230
(https://drive.google.com/drive/folders/1s_DX4oXwA3ipziM7GZV6z7ieav_XP7CK?usp=sharing

<https://drive.google.com/drive/folders/11vCRrmAh-hiGOupl6UupVCirrAUZoy59?usp=sharing>,
по Иссык-кульской области - №3152
(https://drive.google.com/drive/folders/1NLv_vgYncj5tEwPo_c5pAGe3-0NMFxk9?usp=sharing)
№3135 и №3124, №3152, №3160, №3141, №3155, №3159, №3186 и №3184
www.shorturl.at/fvzJO

по Джалал-абадской области - 2413, 2095, 2103, 2057, 2130, 2413, 2095, 2103, 2057, 2130, 2413, 2095, 2103, 2057, 2130, №2235 (www.shorturl.at/ckGS4)

по Баткенской области - №8113, №8077
(<https://drive.google.com/drive/folders/1L4bKDy0hJqymKUh9VSi9dJP0NIOvDtHp?usp=sharing>)

Приложение:

1. Свидетельство о государственной перерегистрации ОФ “Клооп Медиа” на 1 листе;
2. Доверенность от ОФ «Клооп Медиа» на Якупбаеву Ф.А на 1 листе;
3. Копии отправленных жалоб в вышеуказанные территориальные избирательные комиссии на листах;

18 апреля 2021 года, 17:55



Представитель по доверенности ОФ “Клооп Медиа”
Якупбаева Ф.А.