

Приложение
к решению Центральной
комиссии по выборам и
проведению референдумов
Кыргызской Республики
от 26 ноября 2020 года
№ 277

Разъяснение к обращению С. Шер-Нияза, Р. Джээнбекова, Б. Асанова, Т. Уметалиевой, К. Исабекова, К. Асанова, К. Соронкуловой

В Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 25 ноября 2020 года поступило обращение С. Шер-Нияза, Р. Джээнбекова, Б. Асанова, Т. Уметалиевой, К. Исабекова, К. Асанова, К. Соронкуловой, 26 ноября 2020 года поступило обращение Т. Уметалиевой по сбору подписей избирателей.

В своем обращении авторы обращения указывают на то, что Центральная избирательная комиссия приняла инструкции существенно ограничивающие равенство условий при открытии избирательных фондов, сборе подписей избирателей в поддержку того или иного кандидата.

В ходе заседания Центральной избирательной комиссии кандидат на должность Президента Т. Дж. Уметалиева и уполномоченные представители Уметалиевой Т.Дж. - Саданбеков А.Э., Сапарбеков М.С., уполномоченные представители кандидата на должность Президента Джеенбекова Р.Б. - Жуманов К.А., Дуйшенбаев Т.А. обратились с просьбой снизить количество представляемых кандидатами подписей избирателей на четверть, в связи с сокращением избирательных действий на четверть. Графу подписного листа «адрес местожительства» дополнить словами «(по прописке)» также в графе «серия и номер паспорта» дополнить словам «(телефон указывается по желанию)».

Заслушав информацию Рабочей группы по приему и проверке подписных листов и мнения авторов обращения, Центральная избирательная комиссия приходит к следующему.

1. В обращении указывается, что *«Центральная избирательная комиссия приняла решение о внесении новых изменений в Инструкцию «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики и проверки достоверности подписей в подписных листах, представленных кандидатами и (или) их уполномоченными представителями» в части отражения номеров контактных телефонов избирателей. Таким образом ЦИК уже изменил ранее принятый нормативный правовой акт.*

Соответственно, независимо от старта выборной гонки каждый участник избирательного процесса, зарегистрированный в качестве

кандидата на должность Президента Кыргызской Республики, должен начинать сбор подписей заново, согласно утвержденного нового документа.».

Разъяснение Центральной избирательной комиссии:

В соответствии с частью 6 статьи 52 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон): *«форма подписного листа, порядок сбора и проверки подписей устанавливаются Центральной избирательной комиссией».*

Инструкция «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики и проверки достоверности подписей в подписных листах, представленных кандидатами и (или) их уполномоченными представителями» была разработана в соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон) и утверждена постановлением ЦИК от 17 июня 2017 года № 165, вместе с инструкцией была утверждена и форма подписного листа.

В пункте 25 указанной Инструкции (в редакции от 17 июня 2017 года) указано, что *«Все графы в подписном листе заполняются избирателем собственноручно, полностью, без сокращений, за исключением общепринятых: город - г., поселок - пос., улица - ул., переулок - пер., дом - д., квартира - кв. и т.д. Избиратель вправе указать контактный телефон по своему желанию. В целях проверки достоверности подписи избирателя рабочая группа по приему и проверке подписных листов вправе позвонить избирателю и уточнить сведения.*

Таким образом, избиратель по своему желанию указывает номер контактного телефона. Отсутствие номера телефона не является основанием для признания подписи избирателя недостоверным либо недействительным. Следует, отметить, что указанным постановлением изменения в форму подписного листа не вносились с момента утверждения формы подписного листа (с 17 июня 2017 года).

Пунктом 62 Инструкции установлено, что: *«Не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной или недостоверной ошибки в сведениях об избирателе, содержащиеся в подписных листах, если они не препятствуют установлению достоверности подписи либо если совокупность других сведений об избирателе позволяет определить достоверность подписи избирателя.».*

Конституционным Законом Кыргызской Республики от 8 августа 2019 года № 116 были внесены изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в том числе в статью 52 «Сбор подписей в поддержку кандидата на должность Президента».

В этой связи, в целях приведения вышеуказанной Инструкции в соответствие с конституционным Законом, было принято постановление «О внесении изменений в Инструкцию о порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Кыргызской Республики и проверки достоверности подписей в подписных листах, представленных кандидатами и (или) их уполномоченными представителями», утвержденную постановлением ЦИК от 17 июня 2017 года № 165.

По срокам начала сбора подписей, Центральная избирательная комиссия отмечает, что частью 2 статьи 52 конституционного Закона установлено, что *«сбор подписей осуществляется со дня создания избирательного фонда кандидата и организуется уполномоченными представителями кандидата. Все расходы, связанные с изготовлением подписных листов и со сбором подписей, производятся только через избирательный фонд кандидата. Подписи избирателей в поддержку кандидата могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов»*.

Сроки сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики установлены конституционным Законом, изменения в Инструкцию по срокам сбора подписей внесены в соответствии с нормами конституционного Закона.

2. В обращении указывается, что *«ряд кандидатов на высшую должность в государстве на сегодня не получили из ЦИК исчерпывающих документов для открытия счетов либо получили с большим опозданием во времени из-за халатности членов Центральной избирательной комиссии и рабочей группы. В итоге все кандидаты, сдавшие документы в период с 12 по 14 ноября 2020 года, оказались в неравных условиях для сбора подписей, потеряв по 8-10 дней»*.

Разъяснение Центральной избирательной комиссии:

В соответствии с постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 24 октября 2020 года № 263, датой проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики определено 10 января 2021 года, воскресенье.

Согласно части 1 статьи 54 конституционного Закона: *«Кандидат на должность Президента в течение 5 календарных дней после выдачи Центральной избирательной комиссией справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции, настоящего конституционного Закона создает собственный избирательный фонд для финансирования предвыборной кампании в порядке, установленном настоящим конституционным Законом.»*

Частью 4 статьи 50 конституционного Закона установлено, что соответствие кандидата на должность Президента предъявляемым к нему Конституцией требованиям устанавливается Центральной избирательной комиссией в течение 10 календарных дней с момента выдачи кандидату

письменного подтверждения (справки) о получении документов, указанных в части 5 статьи 49 конституционного Закона.

Стоит отметить, что справка о соответствии либо несоответствии выдвинутых кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики требованиям Конституции выдавались своевременно в течении 8 календарных дней. Например:

- Шер-Нияз С. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **12.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **16.11.2020** года;

- Джеенбеков Р.Б. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **14.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **21.11.2020** года;

- Асанов Б.Ж. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **03.11.2020** года; дата выдачи справки о несоответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **12.11.2020** года;

- Уметалиева Т.Дж. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **12.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **16.11.2020** года;

- Исабеков К.С. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **14.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **19.11.2020** года;

- Асанов К.С. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **13.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **20.11.2020** года;

- Сооронкулова К.С. – дата выдачи письменного подтверждения (справки) о получении документов – **11.11.2020** года; дата выдачи справки о соответствии выдвинутого кандидата требованиям Конституции – **16.11.2020** года.

3. Заявители указывают, что *«одновременно, намерены отметить, что ЦИК объявлены досрочные выборы, в связи с чем сроки всех действий сокращаются на треть, хотя в Конституции Кыргызской Республики не имеется понятия «досрочные выборы» и не прописан порядок их проведения.*

Согласно Конституции Кыргызской Республики кандидаты на выборную должность в свою поддержку должны собрать от 30 до 60 тысяч подписей избирателей, но не указано изменение нижнего предела порога при досрочных выборах и нет запрета на снижение. Поскольку Центризбиркомом объявлены досрочные выборы, срок которых сокращен на треть, то срок сбора подписей избирателей должен быть сокращен на треть».

Разъяснение Центральной избирательной комиссии:

Частями 3, 4 статьи 48 конституционного Закона установлено, что, *«В случае если Жогорку Кенеш не назначит выборы или досрочные выборы Президента в сроки, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, выборы или досрочные выборы Президента считаются назначенными. В таких случаях днем назначения выборов считается день, следующий за днем истечения срока назначения выборов».*

В соответствии с частью 3 статьи 48 конституционного Закона, Центральная избирательная комиссия не назначает досрочные выборы Президента, в случае если Жогорку Кенеш не назначит выборы или досрочные выборы Президента досрочные выборы Президента Кыргызской Республики считаются назначенными 23 октября 2020 года.

Частью 2 статьи 48 конституционного Закона установлено, что, *«Досрочные выборы Президента назначаются Жогорку Кенешем в случаях, предусмотренных Конституцией, не позднее недельного срока со дня прекращения полномочий Президента и должны быть проведены в 3-месячный срок со дня прекращения полномочий действующего Президента. Сроки избирательных действий, установленные настоящим конституционным Законом, в этом случае сокращаются на четверть».*

В соответствии с частью 2 статьи 62 Конституции Кыргызской Республики, *«Число кандидатов на пост Президента не ограничивается. Кандидатом в Президенты может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей.»*

Согласно указанной норме, при проведении досрочных выборов Президента сокращаются только сроки избирательных действий на четверть. 30 тысяч подписей избирателей это требование при соблюдении которых кандидат реализует свои права и оно не относится к срокам избирательных действий.

Согласно пункту 48 Инструкции «Для проверки достоверности подписей избирателей используются сведения, указанные избирателем в подписных листах.

Центральная избирательная комиссия осуществляет проверку персональных данных и сведений граждан, указанных в подписных листах, в том числе с использованием системы электронного межведомственного взаимодействия в соответствии с законодательством.»

В этой связи, Центральная избирательная комиссия отмечает, что сведения избирателей необходимы для проверки достоверности подписей избирателей в соответствии с законодательством о выборах.